

BESCHIKKING
Reguliere procedure
Veranderingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 14 juni 2024 een aanvraag om omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door EP Powergrit. EP Powergrit is een bedrijf dat straalgrit produceert van verschillende grondstoffen. De aanvraag is ingediend voor de volgende verandering: "het toevoegen van lavazand aan het grondstoffenpakket voor de productie van straalgrit".

De volgende milieubelastende activiteit is aangevraagd:

- Het breken, malen, zeven en drogen van lavazand om hier straalgrit van te produceren, binnen de minerale producten industrie.

Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de Kilkade 30 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-24-446216/2024061400657.

Besluit

Wij besluiten gelet op artikel Bal 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die die zijn opgenomen in dit besluit, om:

- Een omgevingsvergunning te verlenen voor het toevoegen van lavazand aan de grondstoffenlijst waar het bedrijf straalgrit van maakt;
- de delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in bijlage A onderdeel uit te maken van dit besluit.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan gemeente Dordrecht t.a.v., de burgemeester en wethouders, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Hebben u of andere belanghebbenden een spoedeisend belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 29 oktober 2024
Verzenddatum: 29 oktober 2024

Kopie verzenden aan:

- gemeente Dordrecht

Bijlagen:

- Bijlage A: gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Procedurele overwegingen
- Bijlage C: Inhoudelijke overweging
- Bijlage D: Begrippen

Bijlage A: Gegevens en Bescheiden

- Aanvraagformulier d.d. 14 juni 2024;
- Aanvulling voor aanvraag EP Powergrit B.V. d.d. 22 juli 2024;
- MSDS/Productblad van Lavazand d.d. 6 augustus 2024;
- Motivatie stuifklasse lavazand d.d. 5 september 2024.

Bijlage B: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-446216

Gegevens aanvraag

Op 14 juni 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in de Omgevingswet, ontvangen voor het toevoegen van lavazand aan de grondstoffenlijst van het bedrijf. De volgende milieubelastende activiteit (MBA) is van toepassing.

- het breken, malen, zeven en drogen van mergel, zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan

Deze milieubelastende activiteit voert het bedrijf al uit. De aanvraag gaat over het wijzigen van de gebruikte grondstoffen. In de onderstaande projectomschrijving wordt de wijziging verder omschreven.

Projectomschrijving

EP Powergrit (voorheen: Eurogrit) maakt straalgrit van verschillende grondstoffen zoals Aluminium-, Calcium- en IJzersilicaat. Zij wil hier de grondstof Lavazand aan toe voegen. Het bedrijf produceert 150.000 ton straalgrit per jaar. Het lavazand zal andere grondstoffen deels vervangen, waardoor de hoeveelheid van de productie niet veranderd. De productiecapaciteit neemt als gevolg van de wijziging dus niet toe. Ook de totale hoeveelheid opgeslagen grondstoffen veranderd niet door de aanvraag. De grondstoffen worden op het buitenterrein gestort en (nat) opgeslagen. De grondstoffen worden binnen gedroogd, gezeefd en gebroken tot straalgrit. Het Straalgrit wordt vervolgens verpakt in bulk.

De aanvraag betreft uitsluitend de toevoeging van lavazand aan de lijst van grondstoffen. De processen binnen het bedrijf zullen ongewijzigd blijven.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	17 februari 2011	2011002796	Samenvoegen en actualiseren van vigerende vergunningen
Milieuneutraal	18 maart 2019	Z-10-348000	Het verbreden van het grondstoffenpakket
Milieuneutraal	12 mei 2021	Z-21-391130	Het verbreden van het grondstoffenpakket

Vergunningplicht

De MBA's zijn genoemd in het Bal. De volgende paragraaf is van toepassing:

Paragraaf	Omschrijving
3.4.5.	Minerale producten industrie

Artikel 3.115 van het Bal geeft aan dat bij de activiteit "het breken, malen, zeven of drogen van mergel, zand grind, kalk steenkolen of andere mineralen of derivaten bij een capaciteit van 100.000.000 kg/jaar of meer" er sprake is van een vergunningplichtige activiteit. Deze capaciteit wordt bij EP Power Grit gehaald, aangezien er 150.000 ton straalgrit per jaar geproduceerd wordt. Op grond van artikel 3.115 van het Bal, in samenhang met artikel 5.2 van de Omgevingswet, is er sprake van een vergunningplicht.

Ook is er sprake van een "andere milieubelastende Installatie". Dit betekent dat alle activiteiten die verricht worden binnen het bedrijf die een vaste technische eenheid zijn, rechtstreeks samenhangen en in technisch verband staan met de activiteit hier boven genoemd, ook onder de vergunningplicht vallen.

Overgangsrecht

Overgangsrecht artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtig en milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een geluidsvoorschrift voor de inrichting als geheel of een verplichting de inrichting regelmatig schoon te maken.
- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt. De praktijkvoorbeelden hieronder laten zien hoe dit van geval tot geval werkt.

Aangezien er sprake is van een Andere Milieubelastende Installatie, wordt de gehele omgevingsvergunning van de Wm-inrichting omgezet in een Omgevingsvergunning zoals bedoeld in de Omgevingswet waar alle milieubelastende activiteiten vergunningplichtig zijn.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet.

Participatie

Het bedrijf heeft de omgeving niet laten weten van de verandering.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 juli 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 juli 2024. Daarna hebben wij op 9 augustus 2024 opnieuw om aanvullende gegevens gevraagd. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 september 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 44 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

De aanvrager heeft in de beschrijving van de aanvraag benoemd dat hij een milieuneutrale omgevingsvergunning aanvraagt. Sinds de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 bestaat de milieuneutrale vergunning niet meer. Vandaar dat wij deze aanvraag behandelen als een wijzigingsvergunning.

IPPC

De activiteiten van EP Powergrit zijn niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Er is dus geen sprake van een IPPC-installatie.

MER

Bij EP Powergrit worden er geen activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt.

Bijlage C: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-446216

Inhoudelijke overwegingen

Hieronder is de overweging opgenomen wat betreft de milieueffecten bij de kernactiviteit "het breken, malen, zeven en drogen van mergel, zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan" op grond van paragraaf 3.4.5. van het Bal. EP Powergrit voert de volgende functioneel ondersteunende activiteiten uit:

- Het mechanisch bewerken van steen (paragraaf 4.19)
- Het opslaan van goederen (paragraaf 4.104)

Deze activiteiten vallen ook onder de vergunningplicht, aangezien er sprake is van een milieubelastende installatie zoals eerder toegelicht onder onderdeel 'vergunningplicht'.

Er vindt geen wijziging plaats bij deze activiteiten behalve dat lavazand een van de grondstoffen wordt in het proces. Het lavazand wordt niet op een andere wijze bewerkt en opgeslagen.

Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor de in de vergunning aangevraagde wijzigingen zijn voldoende voorschriften opgenomen in de revisievergunning d.d. 17 februari 2011. Voor de aangevraagde wijzigingen is er getoetst aan de aspecten lucht, bodem, afval, afvalwater, geur en geluid. Ten opzichte van wat eerder is vergund verwachten we geen grotere milieueffecten voor deze aspecten en hiermee kunnen we concluderen dat er geen significante gevolgen voor het milieu ontstaan.

In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 17 februari 2011.

Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en Bkl. Daarnaast gaan we in op de aanpalende activiteiten en regels.

Rechtstreeks werkende regels

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22): geluid, trillingen en bedrijfsafvalwater;

Uit het Bal gelden rechtstreeks de regels uit de volgende paragrafen, namelijk 3.4.5. regels voor de minerale producten industrie, 5.4.1, 5.4.3. ZZS en 5.4.4. emissies in de lucht.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Lucht

De wijziging betreft het vervangen van een deel van de eerder vergunde grondstoffen door lavazand. Uit de gegevens van het bedrijf concluderen wij dat het om stuifklasse S4 gaat. Het lavazand wordt buiten gestort en opgeslagen voordat het binnen gebroken en gemaakt wordt tot straalgrit. Dit productieproces is niet anders dan bij de huidige gebruikte grondstoffen. Het lavazand zal buiten nat gehouden worden door een beregeningssysteem om verstuiving te voorkomen. Daarnaast zijn er windreductieschermen aanwezig.

Overgangsrecht lucht

Op grond van artikel 4.13 lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet is de revisievergunning van EP Power Grit per 1 januari 2024 van rechtswege omgezet naar een omgevingsvergunning en blijven de vergunningsvoorschriften voor lucht gelden voor een periode van 2 jaar. De overgangperiode van 2 jaar geeft het bevoegd gezag de tijd om zo nodig maatwerk op te stellen voor de gevallen waar nieuwe regels gelden. Paragraaf 4.104 van het Bal geeft aan dat goederen, ingedeeld in stuifklassen S1 tot en met S4, opgeslagen moeten worden in een gesloten ruimte. Het bedrijf kan daar nu niet aan voldoen.

Om wel aan de wetgeving te voldoen, dient het bedrijf binnen de overgangperiode van 2 jaar maatwerkvoorschriften aan te vragen bij het bevoegd gezag.

Conclusie

Aangezien de productiewerkwijze niet wordt aangepast, maar alleen de grondstof, zijn de voorschriften uit de revisievergunning van 17 februari 2021 voldoende om ernstige nadelige gevolgen voor het milieu te beperken. Wel dient het bedrijf binnen twee jaar maatwerkvoorschriften aan te vragen omdat zij niet voldoet aan de nieuwe regelgeving.

Overige aspecten

Voor de aspecten waterbesparing, bodem, bedrijfsafvalwater, geluid, afval en veiligheid is voldoende geregeld in de revisievergunning d.d. 17 februari 2011. De aangevraagde wijziging zorgt er niet voor dat er aanpassingen nodig zijn. De productie hoeveelheid wordt immers niet aangepast. Lavazand wordt enkel toegevoegd aan de lijst van gebruikte grondstoffen om straalgrit mee te maken. De werkwijze voor het maken van straalgrit uit lavazand wordt niet aangepast en zorgt ook niet voor meer of andere significante nadelige gevolgen voor het milieu. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 17 februari 2011.

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde activiteiten, leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden zonder significante nadelige gevolgen voor het milieu in samenhang met de voorschriften uit de revisievergunning van 17 februari 2011. Binnen de locatie worden daarnaast de rechtstreeks werkende regels opgevolgd. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat met de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabele bescherming van de veiligheid en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.

Bijlage D: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-24-446216

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet Veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
OP	Omgevingsplan
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving