

## **B E S C H I K K I N G**

### **Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen**

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht.

#### **Aanvraag**

Wij hebben op 21 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Ellis Enterprises B.V. (hierna: Valvoline), met omschrijving: "Veranderen van de inrichting (milieuneutraal) Valvoline, Ellis Enterprises B.V. Wieldrechtseweg 39, Dordrecht". Deze aanvraag gaat over de locatie: Wieldrechtseweg 39 te Dordrecht.

De activiteit milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-437138.

#### **Beschikking**

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie Wieldrechtseweg 39 te Dordrecht:

- i. de beschikking te verlenen voor een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e. jo art. 3.10 lid 3 Wabo);
- ii. de voorschriften van de geldende milieuvergunningen (de revisievergunning d.d. 15 januari 2018, milieuneutrale verandering d.d. 26 november 2018, milieuneutrale verandering d.d. 18 februari 2019, milieuneutrale verandering d.d. 6 mei 2021 en de wijzigingsvergunning d.d. 28 oktober 2022) onverkort van overeenkomstige toepassing te verklaren;
- iii. dat de gegevens en bescheiden zoals genoemd in Bijlage A onderdeel uitmaken van deze vergunning, met uitzondering van de "Voorbeeld stoffenlijst" bij brief d.d. 11-03-2024.

#### **Bijlagen**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld waarvan gebruik is gemaakt om de aanvraag te beoordelen.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen bijlage B en C gemaakt. Bijlage D bevat een begrippenlijst. Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

#### **Inwerkingtreding beschikking**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

#### **Bezwaar maken**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via [www.dordrecht.nl](http://www.dordrecht.nl). Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

#### **Voorlopige voorziening**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

#### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,  
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 10 mei 2024

Verzenddatum: 13 mei 2024

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Ellis Enterprises B.V.;
- Adromi B.V.;
- gemeente Dordrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

**Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437138

**GEGEVENS EN BESCHEIDEN**

Onderstaande stukken zijn ingediend bij de aanvraag waarop dit besluit is genomen. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier kenmerk 8283373 d.d. 21 december 2023 (D-23-2385864);
- Aanvraagdocument V202334 Adromi d.d. 19-12-2023 (D-23-2385862);
- Tekening B1 V-50.51.001.001 Master plotplan Valvoline d.d. 5-10-2023 (D-23-2385863);
- jsc/V202334/2302 Toelichting Geluid d.d. 09-01-2024 (D-24-2390298);
- Brief aanvullingen 8283373 v4 Adromi Groep d.d. 26-2-2024 (D-24-2403311);
- Brief tweede aanvulling 8283373 Adromi d.d. 11-03-2024 (D-24-2407205);
- Voorbeeld stoffenlijst bij brief d.d. 11-03-2024 (D-24-2407206);
- Brief Verzoek om aanvullende gegevens B.V. 8283373\_v2 d.d. 25-4-2024 (D-24-2420778).

Onderstaand document is bij de aanvraag ingediend. Dit document is beoordeeld maar maakt geen deel uit van deze beschikking.

- Voorbeeld stoffenlijst bij brief d.d. 11-03-2024 (D-24-2407206).

**Bijlage B**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437138

**PROCEDURELE OVERWEGINGEN**Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Valvoline, gelegen aan de Wieldrechtseweg 39 te Dordrecht. Valvoline betreft een bestaande productielocatie waar sprake is van het blenden van smeeroliën en het afvullen van verpakkingen. Hiertoe is sprake van opslag en distributie van grondstoffen, verpakkingsmateriaal, eindproducten en goederen uit de overige productenrange.

Projectbeschrijving

De voorliggende aanvraag voorziet in het wijzigen van de functies van hal 2 en magazijn noord en het verplaatsen van activiteiten. De non-ADR grondstoffenopslag wordt verplaatst van magazijn noord naar hal 2. De kleinverpakkingslijn wordt verplaatst van hal 2 naar magazijn noord. De verandering heeft uitsluitend betrekking op activiteiten met producten welke als niet gevaarlijk zijn geclassificeerd (non-CMR en non-ADR). Meer algemeen gaat het om olieproducten en daarbij behorende additieven.

Voor de afvullijn in het magazijn-noord zijn reeds 4 tussenopslagen vergund (T-21 t/m T-24). De tussenopslagen in hal 2 (T-56 en T-57) komen te vervallen.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	15-01-2018	Z-16-292755	Het in werking hebben van een inrichting en het veranderen van de inrichting.
Milieuneutrale wijziging	26-11-2018	Z-18-339147	Het uitbreiden met vier uitpandige PGS-15 opslagvoorzieningen elk voor de opslag van <10 ton aan CMR geklasseerde stoffen en ADR 9 stoffen met een vlampunt > 60 °C.
Milieuneutrale wijziging	18-02-2019	Z-18-345379	Opslag van ADR klasse 8 verpakkingsgroep II en III in de bestaande PGS 15 Opslag Ethyl op het terrein en in de vergunde PGS 15 containers.
Milieuneutraal wijziging	06-05-2021	Z-21-389638	Veranderen lozingsituatie.
Veranderingsvergunning	28-10-2022	Z-21-390222	Nieuwe opslagvloer voor ADR 8/9 en CMR, losplaats voor tankwagens, afvulinstallatie, extra tussenopslagen wijziging van het terrein en verplaatsen van afvullijn en niet-gevaarlijke opslag.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn benoemd in bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn onder andere van toepassing:

<b>Categorie</b>	<b>Omschrijving</b>
4.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten: a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer; b. waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder a, zijn verwerkt;
5.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in artikel 1 onderdeel B van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: het Bor) en onder categorie 4.4 j onder 1° van onderdeel C van bijlage I bij het Bor. De inrichting is daarom ingevolge artikel 2.1 van het Bor vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. De aanvraag is op 11 maart 2024, naar aanleiding van ons verzoek van 5 februari 2024, aangevuld. Vervolgens is de aanvraag 25 april 2024, naar aanleiding van ons verzoek van 18 april 2024, aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na het ontvangen van de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook verder in behandeling genomen.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 29 januari 2024 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden waar nodig bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Een verzoek om advies is voor de betreffende milieuneutrale wijziging niet nodig.

Voor de volledigheid hebben wij wel de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid om advies gevraagd. Vanuit het toetsingskader van externe veiligheid heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid geen bezwaar op de aangevraagde wijziging.

**Bijlage C**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437138

**INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**Toetsing milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt;

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder omgevingsvergunningen zijn verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

*ad1. Toetsing gevolgen milieu*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename is van de milieubelasting.

Het verwijderen van de bovengrondse opslagtanks en buffertanks, en het installeren van twee nieuwe bovengrondse opslagtanks, zoals in de aanvraag beschreven, heeft geen gevolgen voor de aspecten afval, afvalwater, geluid, geur, luchtkwaliteit, energie, hulpstoffen en bedrijfsafvalstoffen. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunningen en de daarin gestelde voorschriften. In deze omgevingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld. Voor deze aspecten wordt verwezen naar de voorschriften uit de eerder verleende vergunningen zoals gesteld onder de kop "huidige vergunning situatie".

**Bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Voor de beschreven activiteiten worden bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen die overeenkomen met de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB).

In het kader van de vigerende vergunningen is reeds voor de bestaande situatie een bodemrisicoanalyse opgesteld waarin de activiteiten en bestaande bedrijfsruimten zijn betrokken. Er is sprake van het verplaatsen van bestaande activiteiten. Door de reeds getroffen maatregelen en voorzieningen wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voorschrift 4.1.1. uit de revisievergunning d.d. 15 januari 2018 schrijft voor dat het bodemrisico van de beschreven bodembedreigende activiteiten moet voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen. Voorschriften 4.3.1 en 4.4.1 van deze revisievergunning schrijven voor dat respectievelijk de in de revisieaanvraag aangeduide vloeistofdichte vloeren en vloeistofkerende vloeren respectievelijk vloeistofdicht en vloeistofkeren moeten zijn uitgevoerd. Dit betreft ook de vloeren in hal 2 en magazijn noord. De voorschriften zijn middels dit besluit van toepassing op de verandering.

### **Externe Veiligheid**

De aangevraagde verandering heeft uitsluitend betrekking op activiteiten met producten welke als niet gevaarlijk zijn geclassificeerd (non-CMR en non-ADR). Het gaat om reeds vergunde activiteiten die worden verplaatst tussen hal 2 en magazijn noord.

De producten in hal 2 zijn volgens de aanvraag op grond van de samenstelling onder te brengen onder klasse 3 en 4 vloeistoffen. Het vlamptpunt van deze producten ligt ruim boven 150 °C. Dergelijke stoffen worden niet in een QRA meegenomen. Er worden geen nieuwe stoffen opgeslagen. Aangezien de aard van de stoffen en de maximale toegestane hoeveelheden niet wijzigen, blijven de uitgangspunten van de QRA (waaronder de structuurformule) ongewijzigd.

De wijzigingen hebben geen invloed op de QRA en zijn milieuneutraal voor het aspect externe veiligheid.

### **Conclusie**

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### *ad 2. Toetsing milieueffectrapportage*

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van bijlage 1 van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

#### *ad 3. Toetsing geen andere inrichting*

Valvoline is een bedrijf voor het mengen van oliën en het afvullen van verpakkingen. De aangevraagde verandering betreft een verplaatsing van reeds bestaande activiteiten. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

## **Bijlage D**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-425977

## **Begrippen**

### **ADR:**

De op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

### **AFVALWATER:**

Alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### **BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:**

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

### **CMR-STOF:**

Stof of preparaat die volgens bijlage I bij Richtlijn nr. 67/548/EEG geclassificeerd is als Kankerverwekkend categorie 1 of 2 of als Mutageen categorie 1 of 2 of als voor de voortplanting giftig, categorie 1 of 2.

### **NRB:**

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

### **PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

### **VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:**

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.