

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Ontwerpbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Aanvraag

Wij hebben op 2 november 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Romaco B.V, met omschrijving: "het toevoegen van een activiteit aan de bedrijfsvoering". Deze aanvraag gaat over de inrichting aan de Edisonstraat 11 te Oud-Beijerland. Romaco B.V. is een bestaand bedrijf voor het produceren, mengen, verpakken en distribueren van industriële reinigingsmiddelen voor gasturbines en membranen.

De aangevraagde activiteiten betreft veranderen van de bestaande inrichting voor de activiteit 'Milieu', ex art. 2.1, lid 1 onder e Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-23-434813.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- voor de inrichting op de locatie Edisonstraat 11 te Oud-Beijerland de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- voorschrift 2.1.1 van de beschikking van 6 augustus 2014 (kenmerk 00129077) volledig in te trekken;
- aan dit besluit voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage B.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Bijlage B bevatten de voorschriften behorende bij deze (ontwerp)beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 13 juni 2024 tot en met 24 juli 2024 voor een ieder ter inzage gelegen. Van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen is geen gebruik gemaakt. Er is door Equipe Adviseurs, namens Romaca B.V. een verzoek ontvangen om de definitieve beschikking op enkele onderdelen aan te passen. De betreffende opmerkingen zijn in deze beschikking verwerkt, hetgeen heeft onder andere heeft geleid tot het laten vervallen en het redactioneel aanpassen van enkele voorschriften en het redactioneel aanpassen van de considerans.

Beroep instellen

Eenieder die het niet eens is met dit besluit kan tegen de definitieve beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De definitieve beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep meer openstaat.

De aanvraag van Romaco B.V. is vóór 1 januari 2024 ingediend. Onder de Omgevingswet zijn in paragraaf 3.4.6. (artikel 3.118) Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) tankopslaglocaties zoals Romaco B.V. aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA).

Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wet milieubeheer) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven. De rest van de aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

Activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in een meldingsplicht, wordt automatisch een melding. De aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 29 juli 2024

Verzenddatum: 30 juli 2024

Kopie:

- Gemeente Hoeksche Waard;
- Equipe Adviseurs.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437055

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, 2 november 2023;
- Toelichting op de aanvraag, 2 november 2023;
- Aanvullende gegevens, 8 februari 2023;
- Bijlage verklaring vloeistofdichte voorziening met kenmerk CTI24213.00 d.d. 4 juni 2024.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437055

1 AFVALWATER

- 1.1.1 Het afvalwater, afkomstig van het reinigingsproces van tanks, mag niet worden geloosd op het gemeente riool of rechtstreeks op een rioolwaterzuiveringsinstallatie.
- 1.1.2 Afvalwater zoals beschreven in voorschrift 1.1.1 dient (onverdund) te worden verzameld in een gesloten, zuurbestendige tank.
- 1.1.3 Het in voorschrift 1.1.2 verzamelde afvalwater dient per as te worden afgevoerd naar een daartoe erkend verwerker.
- 1.1.4. In een logboek dient te worden vermeld welk bedrijf het afvalwater inzamelt, welke hoeveelheden dat zijn, welk soort emballage het afvalwater wordt aangeboden en op welke data deze voor inzameling worden aangeboden.
- 1.1.5. Het in voorschrift 1.1.4. bedoelde logboek dient te allen tijde voor inzage beschikbaar te zijn.

2 BODEM

- 2.1.1 De werkzaamheden aan de metalen objecten vindt alleen plaats boven de vloeistofdichte vloer aan de zijkant van het pand.
- 2.1.2 De in voorschrift 2.1.1 beschreven vloeistofdichte vloer dient 6 jaarlijks door een erkende inspectie-instelling ingevolge AS SIKB 6700 te worden gekeurd.
- 2.1.3 Van de in voorschrift 2.1.2 beschreven keuring dient vervolgens binnen 1 maand na de keuringsdatum een keuringscertificaat van de vloeistofdichte vloer te worden verstrekt (verklaring vloeistofdichte vloeren – VVV) aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437055

Procedurale overwegingenGegevens aanvrager

Op 2 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Romaco B.V. (hierna: Romaco). Romaco is een bestaand bedrijf met de volgende werkzaamheden: de productie van chemicaliën voor reinigingssystemen voor gasturbines en procescompressoren. Hiertoe worden grondstoffen en additieven in bulk en verpakte emballage aangevoerd. De grondstoffen en additieven worden opgeslagen en vervolgens gemengd, verpakt, opgeslagen en bij de klant geleverd.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het op kleine schaal reinigen van tanks, vaten en metalen objecten op het buitenterrein van Romaco;
- De werkzaamheden bestaan uit het schuren, beitsen, polijsten en passiveren van de metaaloppervlakte, in hoofdzaak roestvrijstalen tanks;
- Naar verwachting zullen jaarlijks ca. 50 worden gereinigd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Tevens wordt gevraagd het voorschrift 2.1.1 uit de ambtshalve wijziging van 6 augustus 2014 (kenmerk 00129077) in te trekken.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 3 maart 2011 een revisievergunning verleend met kenmerk Z-10.03345.

Op 6 augustus 2014 is de vergunning ambtshalve gewijzigd met kenmerk 00129077, vanwege de toepassing van een nieuwe versie van het BBT-document PGS-15.

Vergunningplicht

Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C van het Bor.

De activiteiten van de inrichting is genoemd in Bijlage I onderdeel B van het Bor, eerste lid onder a: het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is van toepassing. Het Bevi is van toepassing vanwege de opslag van meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen.

Voor de nieuwe activiteit is de categorie 12 en 12.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Bor van toepassing. Het gaat daarbij om inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.

Bevoegd gezag

Gelet op de bovenstaande omschrijving en artikel 2.4 van het Bor zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 december 2023 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Op verzoek van de aanvrager is op 24 januari 2024 de termijn voor het indienen van de aanvullingen nogmaals verlengd met twee weken. Wij hebben de aanvullende gegevens op 8 februari 2024 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. De aanvraag was volledig. We hebben de aanvraag vervolgens verder in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voor-bereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Activiteitenbesluit

De aangevraagde activiteiten vallen voor een deel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de paragraaf 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een vergunningplichtige inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Op basis van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld.

Wet Natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

Indien activiteiten of een uitbreiding daarvan volgens artikel 7.2 van de het besluit mer gemeld moeten worden, stelt de aanvrager van deze activiteiten een aanmeldingsnotitie op. Op grond van artikel 7.17, derde lid Wm moet bij de beslissing namelijk rekening gehouden worden met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven.

De criteria zijn:

1. De kenmerken van het project. Dat zijn met name de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen en de risico's van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen wat het bestaande grondgebruik is en wat de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, Verder is ook het opnamevermogen van het natuurlijke milieu van belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder het bereik, de waarschijnlijkheid, de duur en frequentie en de omkeerbaarheid van het effect in overweging worden genomen.

Op basis van dat document en de daarin beschreven activiteiten, zou vastgesteld moeten worden of alsnog ten behoeve van de aan te vragen activiteiten een MER-procedure gevolgd moet worden. Uit de aanvraag blijkt dat de drempelwaarden uit de D-lijst niet worden overschreden.

Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde wijziging van de inrichting niet onder onderdeel C of D valt van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. In die zin is de het besluit Mer op de aangevraagde activiteit niet van toepassing.

Richtlijn industriële emissies (Rie)

IPPC-installaties zijn de grotere industriële bedrijven die vallen onder de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Deze richtlijn geldt voor alle lidstaten van de Europese Unie. De Richtlijn industriële emissies eist dat bedrijven de installatie pas in bedrijf nemen als ze een omgevingsvergunning hebben. Deze integrale vergunning moet voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor IPPC-installaties staan de beste beschikbare technieken in BBT-conclusies. Deze BBT-conclusies worden op Europees niveau vastgesteld.

Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Besluit risico's zware ongevallen (BRZO)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

De aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die gelijktijdig aanwezig zijn blijft onder de drempelwaarden genoemd in Bijlage 1 van de Seveso III Richtlijn. De inrichting valt daarom niet onder de werking van het Brzo 2015.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het Waterschap Hollandse Delta om advies gevraagd. Wij hebben hun advies ontvangen en verwerkt in de voorschriften en in de inhoudelijke overwegingen.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437055

Inhoudelijke overwegingen

Romaco B.V. is een bedrijf dat chemicaliën produceert voor reinigingssystemen voor gasturbines en procescompressoren. Daartoe worden grondstoffen en additieven in bulk en verpakte emballage opgeslagen.

De grondstoffen en additieven gemengd, verpakt, opgeslagen en uiteindelijk aan de klant uitgeleverd. Binnen de opslagvoorziening is meer dan 10 ton in een PGS-opslagvoorziening aan gevaarlijke stoffen aanwezig. Een aantal stoffen valt in de ADR klassen 8 of 9. Sommige stoffen worden gekarakteriseerd als 'gevaarlijke stof' conform het Besluit externe veiligheid en inrichtingen (Bevi). Binnen Romaco zijn vijf ondergrondse grondstoffentanks elk van 12.000 liter aanwezig. In een daarvan worden gevaarlijk stoffen uit de ADR klasse 9, verpakingsgroep III opgeslagen. In de andere vier ondergrondse tanks worden ADR-vrije stoffen opgeslagen.

In de productiehal van Romaco zijn zeven bovengrondse meng-/opslagtanks van 5.000 liter aanwezig. In de mengtanks worden geen vluchtige brandbare stoffen of stoffen gemengd waarbij een toxische gaswolk zou kunnen ontstaan.

De van de aan de orde zijnde verandering betreft het op jaarbasis reinigen van gemiddeld 50 vaten en metalen objecten ter plaatse van het buitenterrein zoals op tekening, behorend bij de aanvraag is aangegeven.

De werkzaamheden bestaan uit het schuren, beitsen, polijsten en passiveren van de metaaloppervlakken van in hoofdzaak roestvrijstalen tanks. Vanwege het milieu en de kosten wordt het water- en chemicaliëngebruik tot een minimum beperkt. Daarbij wordt het personeel geïnstrueerd om alert te en om de bedrijfsprocessen te verbeteren. Gebruikte chemicaliën kunnen helaas niet worden hergebruikt.

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten externe veiligheid, lucht, geluid en afvalpreventie. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de volgende vergunningen:

- Revisievergunning, d.d. 3 maart 2011 met kenmerk Z-10.03345;
- Ambtshalve wijziging, d.d. 6 augustus 2014 met kenmerk 00129077.

Reinigen van tanks

De behandeling van tanks en containers gebeurt altijd op de buitenkant van de tanks. Incidenteel komt het ook voor dat de binnenzijde wordt gereinigd. Het grootste object dat voor behandeling/reiniging in aanmerking komt is een zogenaamde silowagen van 20 m³ of een 20-voets container. Dit gebeurt incidenteel. Voor een silowagen geldt dat deze alleen aan de binnenzijde wordt gereinigd.

Voor de container kan dit zowel de binnen- als buitenzijde zijn. Aangezien de reiniging van dergelijke grote objecten slechts incidenteel gebeurt, zullen de in de oorspronkelijke aanvraag genoemde hoeveelheden chemicaliën niet hoger worden dan vermeld. Naast tanks worden ook kratten en ketels behandeld en gereinigd. De grootte is vergelijkbaar met die van tanks. In alle gevallen betreft het objecten van roestvrijstaal.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten als genoemd in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS15:2016.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Opslag en gebruik van reinigingsmiddelen

Uit de aanvraag blijkt dat voor het reinigen en conserveren van de tanks een aantal zuren worden gebruikt. De gebruikte producten hebben een lage zuurgraad (pH 0-3) en zijn uitsluitend combinaties op basis van:

- salpeterzuur 53%;
- fluorwaterstof zuur 70%;
- fosforzuur 75%.

Er worden geen andere stoffen aan toegevoegd. Het zuurmengsel wordt gebruikt in een 1:50 verdunning met water. De verwachting is dat er gemiddeld 50 objecten per jaar worden behandeld. De totale afvalwaterstroom per object bedraagt gemiddeld circa 500 L. Dit komt neer op een jaarlijkse zuurlozing van:

- 50 werkzaamheden x 500 liter afval = 25 m³ afvalwater;
- 25 m³ afvalwater = 500 liter zure oplossing;
- 500 liter zure oplossing x 0.75 (maximale zuurpercentage) is 375 L puur zuur / jaar.

De nieuwe reinigingswerkzaamheden vinden plaats op het buitenterrein ter plaatse van de vloeistofdichte vloer zoals op de vergunning horende tekeningen is aangegeven. Het reinigings-afvalwater mag niet worden geloosd op het gemeentelijk riool. Zie verder onder "Afvalwater".

De opslag van de in te zetten middelen vindt plaats in het magazijn. De hoeveelheid die maximaal aanwezig is binnen de inrichting bedraagt 4.280 kg. De betreffende veiligheidsbladen zijn als bijlage 2 toegevoegd bij de toelichting. Kennelijk bevatten de genoemde producten geen Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) bevatten.

De werkzaamheden worden door medewerkers van het bedrijf Istech (Istech metal Finish BV uit Dordrecht) uitgevoerd onder verantwoording van Romaco BV.

Afvalwater

Afstromend water wordt via de bedrijfsriolering, voorzien van olie/benzineafscheiding (OBAS), via het gemeenteriool op de RWZI geloosd. De OBAS wordt één keer per jaar door een extern bedrijf gelegegd. Het olie/slib mengsel wordt naar een erkende verwerker gebracht.

Afvalwater afkomstig van het reinigingsproces voor het reinigen van (RVS) tanks en metalen voorwerpen mag niet worden geloosd op het gemeentelijk riool. Afvalwater afkomstig van het reinigingsproces wordt opgeslagen in een gesloten tank die vervolgens wordt aangeboden aan een daartoe erkend verwerker. De afvoerfrequenties en de hoeveelheden afvalwater dienen in een logboek te worden bijgehouden waarin is opgenomen aan welke erkend inzamelaar het afvalwater is aangeboden. In het logboek dient te zijn geregistreerd welk bedrijf het afvalwater inzamelt, welke hoeveelheden dat zijn en de data dat deze worden ingezameld. In de voorschriften zijn deze handelingen geborgd.

Bodem

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voorschriften opgenomen die voor alle bedrijven onverkort van toepassing zijn. Dit betekent dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voorschriften kunnen daarom nog slechts worden opgenomen voor type C-bedrijven en dan alleen voor activiteiten die niet in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. In de aanvraag is een risico-analyse opgenomen. Daarin zijn maatregelen beschreven om te voorkomen dat bodembedreigende stoffen op of in de bodem geraken.

De bodembedreigende activiteiten

Een aantal grondstoffen die worden verwerkt zijn gekwalificeerd als ADR Klasse 8 en in die zin milieu gevaarlijk. In het geval bodembedreigende stoffen worden gemorst of weglekken uit de opslag/ verpakkingen worden deze geneutraliseerd, in opvangbakken opgevangen en aangeboden aan een daartoe erkend verwerker.

Open processen of bewerkingen

De vloer van de wasplaats waar de tanks worden gereinigd de wasplaats is vooralsnog te beschouwen als vloeistofdicht. Voor het opnemen van eventueel gemorste vloeistoffen zijn voorzieningen getroffen c.q. is voldoende absorptiemateriaal voorhanden. Visuele inspecties en toezicht worden door eigen, daartoe geïnstrueerd personeel gehouden. Hiermee wordt een eindmissiescore 2 gerealiseerd. Een verklaring van vloeistofdichtheid conform AS6700 zal leiden tot een eindmissiescore. In de voorschriften is opgenomen dat de betreffende vloeistofdichte vloer 6 jaarlijks gekeud en gecertificeerd moet worden door een daartoe erkend bedrijf.

Visuele inspecties van de gebruiker c.q. vergunninghouder helpen om de vloeistofdichte vloer in conditie te houden. Vooralsnog is geen logboek voorgeschreven. De aanwezige OBAS dient minimaal te voldoen aan de NEN 7089, dan wel de NEN EN 858. Voorschriften zijn rechtstreeks werkend.

Keuren vloeistofdichte vloer

Voor de onder het 'Besluit activiteiten leefomgeving' vallende voorzieningen is bepaald dat de voorziening:

- door (of namens) de houder van de voorziening ten minste eenmaal per jaar moet worden gecontroleerd;
- door een deskundig inspecteur binnen zes jaar opnieuw moet worden geïnspecteerd en goedgekeurd.

Op 4 juni 2024 is door een daartoe erkend inspecteur een "verklaring vloeistofdichte voorziening" uitgevoerd.

Het certificaat is als bijlage bijgevoegd. Op basis van de onderzoeksresultaten is geconcludeerd dat de geïnspecteerde bodembeschermende voorzieningen voldoet aan de inspectiecriteria. Herkeuring van de aangevraagde vloeistofdichte voorziening dient 6 jaarlijks te worden herhaald.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht is in een omgevingsvergunning altijd verplicht. Op basis van artikel 2.23b van de Wabo kan in een omgevingsvergunning worden bepaald dat daarbij aangewezen voorschriften nadat de vergunning haar gelding heeft verloren, gedurende een daarbij aangegeven termijn van kracht blijven.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. In de thans vigerende omgevingsvergunning zijn reeds voorschriften toepasselijk die onverkort van toepassing blijven.

Geluid

Volgens de aanvraag kan het voorkomen dat de te reinigen vaten ook worden geschuurd en gepolijst. Uit de aanvraag blijkt dat deze handelingen zelden voorkomen. Op basis daarvan zullen er geen maatwerkvoorschriften worden gesteld. Inclusief de aangevraagde activiteiten zal voldaan moeten worden aan de geluidvoorschriften zoals die zijn opgenomen in de thans vigerende vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader milieu dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437055

BEGRIPPENLIJST

| Begrip | Definitie |
|--------------------|---|
| BBT | Best Beschikbare Technieken |
| MER | Milieueffectrapport |
| Afvalwater | Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen. |
| Bedrijfsafvalwater | Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater |
| Bedrijfsriolering | Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater |
| Hemelwater | Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel |
| Openbaar riool | Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer |