

Omgevingsvergunning (van rechtswege)

Aanvraag

Wij hebben op 16 januari 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van HVC afvalcentrale locatie Dordrecht, met omschrijving: "Permanent in gebruik nemen van Sulfgem doseerunit installatie".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Baanhoekweg 40 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-421348.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, milieuneutraal veranderen (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten:

- om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie omgevingsvergunning te verlenen voor het permanent in gebruik nemen van de Sulfgem-doseerunit installatie;
- dat de op 16 januari 2023 ingediende aanvraag onderdeel uitmaakt van deze beschikking.

Op grond van artikel 2.31 lid 1 onder c van de Wabo is het bevoegd gezag verplicht om in geval van een van rechtswege verleende vergunning voorschriften op te nemen, indien dat noodzakelijk is om ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen of voor zover mogelijk te beperken.

Wij hebben besloten dat de voorschriften van de ambtshalve beschikking van 20 november 2020 onverminderd van kracht zijn op de aangevraagde verandering.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij bijlage B gemaakt voor de activiteitgebonden overwegingen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Vergunning van rechtswege

Artikel 3.9, lid 3, Wabo bepaalt – onder verwijzing naar de Algemene wet bestuursrecht – dat indien niet tijdig op een vergunningaanvraag is beslist, de aangevraagde vergunning van rechtswege is verleend.

De uiterlijke beslistermijn om op deze aanvraag te beslissen verliep op 14 maart 2023. De aanvraag is niet binnen deze termijn afgehandeld en daardoor is een omgevingsvergunning van rechtswege ontstaan.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift. De bezwaartermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 3 juli 2023 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteitgebonden bijlage hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

namens dezen,

████████████████████

██████████ Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 19 mei 2023

Verzenddatum: 22 mei 2023

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- N.V. HVC;
- Gemeente Dordrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-421348

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, ingediend op 16 januari 2023;
- Toelichting op vergunningaanvraag Sulfgem-doseerunit, 4 november 2022;
- EC safety data sheet Sulfur;
- Scenario Brand in Sulfgem-installatie;
- Aanvulling Proefbeschrijving Sulfgem-installatie, Versie 2 juni 2021;
- Rapportage proefneming Sulfgem-unit, 5 oktober 2022;
- Gevarenkaart HVC Sulfer/zwavelpoeder, 2 juni 2022;
- Tekening layout dosering plan sulfur, 17 juni 2019;
- Sulfgem System at HVC Dordrecht plant, 13 mei 2021.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-421348

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, milieuneutraal veranderen (art. 2.1, lid 1 onder 3 Wabo)

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: In de Afvalenergie centrale (hierna: AEC) van HVC Dordrecht worden er in lijn 5 nadelen ondervonden van het verbranden van huisvuil in de vorm van aangroei aan de ketelwanden. Deze aangroei heeft een isolerende werking, wat ten koste gaat van de warmteoverdracht en dit resulteert in een verlaging van de stoomproductie. Om de aangroei tegen te gaan heeft HVC een Sulfen-doseerunit geplaatst en voor een periode van 1 jaar getest. Met de proefnemings is op basis van paragraaf 1.6 Proefnemingen van de ambtshalve beschikking van 20 november 2020 ingestemd.

Nu de proefnemings met een positief resultaat is verlopen is de aanvraag ingediend voor het "permanent in gebruik nemen van sulfgas doseerunit Installatie".

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- ambtshalve wijziging voor de gehele inrichting d.d. 20 november 2020, Kenmerk: D-20-2096202;
- milieuneutrale verandering voor de ombouw van de oude koeltoren van de AEC en plaatsen van een elektrische boiler als hulpwarmtecentrale voor het warmtenet d.d. 27 november 2020, Kenmerk: D-20-2098056;
- milieuneutrale verandering voor het compenseren van bepaalde zaterdagen met een doordeweekse feestdag alsook bij het niet mogen rijden wegens uitzonderlijke weersomstandigheid d.d. 15 maart 2021, Kenmerk: D-21-2124211.

Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24-11-2010 inzake industriële emissies. HVC AEC voert activiteiten uit zoals bedoeld in categorie 5.2 van genoemde Bijlage I onder a: "De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur."

Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend;
3. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de verandering van de inrichting geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu teweeg brengt, dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hierna volgt per relevant onderdeel een motivatie.

De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de onderdelen geluid, geur, bodem en afvalwater.

Het extra toevoegen van zwavel via de secundaire lucht geeft geen verhoging van de emissie naar de lucht, omdat de SO₃ reactie met de aangroei-deeltjes in de ketel zal verlopen. Het extra gedoseerde zwavel, wordt afgevangen in de bodemas van de oven.

Daarnaast zijn er voordelen aan het doseren van Sulfgas, namelijk een reductie in operationele kosten en een verhoging van de productie uren. Dit geeft een hogere doorzet in afval en in stoomproductie. Bijkomend voordeel is een lagere mechanische belasting van de ketel en minder kans op schade aan de ketel, doordat er minder detonatief materiaal nodig is om de aangroei te verwijderen en er ook minder reinigingen worden uitgevoerd.

Ad 2. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3. Toetsing milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is in onderdeel D18.7 van bijlage D opgenomen wanneer voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

De verandering van de inrichting betreft niet een dergelijke activiteit. Er hoeft daarom geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden en derhalve ook geen MER te worden opgesteld.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.