

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
milieuneutrale verandering

Besluit van burgemeester en wethouders van Molenlanden.

Aanvraag

Wij hebben op 3 januari 2023 een aanvraag omgevingsvergunning zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Royal IHC (hierna: IHC). De aanvraag is ingediend met de omschrijving: "het verplaatsen van 6 milieuplagen". Het betreft een milieuneutrale aanvraag en gaat over de locatie: Smitweg 6 te Kinderdijk. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-420083/OLO-nummer 7497337.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten:

- Om de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, jo artikel 3.10 lid 3 Wabo) voor het verplaatsen van 6 milieuplagen.
- Dat de (milieu)voorschriften van de omgevingsvergunning van 25 oktober 2010 onverkort van toepassing zijn op de aangevraagde verandering;
- Dat de gegevens en bescheiden zoals genoemd in bijlage A onderdeel uitmaken van de vergunning;

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage B en C gemaakt. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3 van de Wabo moet worden gevolgd. Deze beschikking is daarom voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door toezending aan de aanvrager. De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na de bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Molenlanden, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen.

Hebben u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Gemeente Molenlanden,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 14 april 2023

Verzenddatum: 18 april 2023

Een exemplaar verzenden aan:

- IHC Onroerend Goed B.V.;
- gemeente Molenlanden.

Bijlagen

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Procedurele overwegingen
- Bijlage C: Inhoudelijke overweging

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-420083

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld:

- Aanvraagformulier, d.d. 3 januari 2023, nummer 7497337;
- Tekening SP-002 nieuwe situatie A1 IHC Royal, d.d. 22-2-2023;
- Tekening SP-003 milieustraat A3 Royal IHC, d.d. 20-3-2023;
- Notitie bergingsinformatie 20230310, d.d. 10 maart 2023.

Bijlage B: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-420083

Gegevens aanvrager

Op 3 januari 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Royal IHC, een scheepsbouwer, gelegen aan de Smitweg 6 te Kinderdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft het verplaatsen van 6 bestaande opslagen naar een nieuw en centraal gelegen milieustraat op het terrein van IHC. In de opslagen worden olieproducten, bodembedreigende stoffen, brandbare stoffen en gevaarlijke afval opgeslagen. Er worden geen andere stoffen opgeslagen dan al is vergund. In de begeleidende notitie bij de aanvraag is per opslag opgenomen welke stoffen worden opgeslagen en of deze stoffen gevaarlijk of bodembedreigend zijn.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning WM	27-01-2010	PZH-2010-213006520	Scheepswerf en machinefabriek
Omgevingsvergunning milieuneutraal	18-07-20211	WNLL11OO235	Bouwen van een panelenhal
Omgevingsvergunning milieuneutraal	20-06-2012	16433	Gedeeltelijk slopen van een gebouw en het bouwen van een kantoor aan een bestaand gebouw
Omgevingsvergunning milieuneutraal	17-12-2012	24403	Bouwen van bedrijfshallen
Omgevingsvergunning milieuneutraal	05-06-2014	90122	Uitbreiden kantoorgebouw met extra verdieping
Omgevingsvergunning milieuneutraal	15-05-2017	Z-17-319147	Koelen van LNG-tanks van zeeschepen met stikstof
Omgevingsvergunning milieuneutraal	15-01-2018	Z-17-320877	Uitbreiden activiteiten met het afbouwen en bunkeren van LNG aangedreven schepen

Omgevingsvergunning milieuneutraal	19-11-2019	1015407	Realiseren van tijdelijke kantoorunits
Omgevingsvergunning milieuneutraal	12-04-2021	Z-20-384319	herinrichting PGS locaties en inrichting van opslag gevaarlijke stoffen in tanks en flessen emballage opslag

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn onder andere van toepassing:

- categorie 1.3 onder c, sub 1 (het beproeven van verbrandingsmotoren waarbij voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het afremmen van een gezamenlijk motorisch vermogen van 1 MW of meer);
- categorie 2.1, onder a: het overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- categorie 13.3 onder b (het onderhouden en repareren van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 m of meer);
- categorie 13.4, onder c (het onderhouden of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.4 onder c van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 maart 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 7 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 12 januari 2023 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op officiëlebekendmakingen.nl.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet via www.officiëlebekendmakingen.nl.

Bijlage C: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-420083

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging

Ad. 1 Toetsing gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

In de onderstaande paragrafen lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bedrijfsafvalwater, energie, geluid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze vergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de geldende vergunningen zoals opgesomd in de paragraaf huidige vergunnings situatie.

Bodem

Van de zes opslagen zijn er meerdere in gebruik voor de opslag van bodembedreigende stoffen. Voor de bodembedreigende opslagen zoals de opslag van gevaarlijke stoffen, is destijds een bodemrisico-document opgesteld. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. De voorzieningen die in dit document zijn benoemd, moeten ook toegepast worden op de nieuwe locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden.

In de omgevingsvergunning van 25 oktober 2010 zijn voorzieningen en voorschriften opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de nieuwe locaties. Daarmee is het voorkomen van een bodemverontreiniging voldoende geborgd.

Externe veiligheid

De verandering veroorzaakt geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Op advies van de handhavingsinspectie worden de milieuopslagen verplaatst. Alleen de locatie van gevaarlijke stoffen veranderd. Het wordt centraal neergezet met de afstanden die in de PGS-regelgeving staat omschreven. De opslagcapaciteit blijft hetzelfde. Afstand van de opslaglocatie naar de inrichtingsgrens wordt groter, hierdoor mogelijke effecten buiten de inrichtingsgrens kleiner. Ook is er geen sprake van nieuwe of veranderde activiteiten. De verandering heeft op het gebied van externe veiligheid daarom geen gevolgen voor het milieu.

Ad.2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Het gaat hier om een offshore bedrijf met een scheepswerf waar al eerder gevaarlijke stoffen werden opgeslagen. In de aard van deze activiteiten verandert er niets.

Ad.3 Toetsing milieueffectenrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften, verbonden aan de omgevingsvergunning van 25 oktober 2010, zijn voldoende dekkend om de optredende negatieve milieueffecten van de gewijzigde locaties voor de opslag van de gevaarlijke stoffen te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. De voorschriften van die vergunning zijn ook van toepassing op de aangevraagde milieuneutrale verandering.

Er is derhalve geen noodzaak om voorschriften voor de activiteit milieu aan dit besluit te verbinden.