

Beschikking

Omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 23 september 2022 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V., met omschrijving: "het plaatsen van 4 tanks t.b.v. de opslag van melk". Deze aanvraag gaat over de locatie: Lageweg 4 te Maasdam.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-22-415865

De activiteiten die worden aangevraagd betreffen het plaatsen van installaties voor de productie en opslag van dagverse melk op basis van rauwe melk. In het kader van dat project zijn nieuwe vullijnen en een nieuwe pasteurisatielijn binnen de bestaande bedrijfsgebouwen nodig. Daarnaast worden 4 tanks geplaatst aan de oostzijde van het bestaande bedrijfsbouw ten behoeve van de opslag van gepasteuriseerde melk (ESL-melk). De vergunde verwerkingscapaciteit van rauwe melk bedraagt 450.000 ton per rauwe melk jaar. Met de voorgestelde wijzigingen neemt de huidige verwerkingscapaciteit van ca. 302.000 ton rauwe melk per jaar niet toe.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e. jo artikel 3.10 lid 3 Wabo);
- Omgevingsvergunning Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo).

Intrekking gedeelte aanvraag

Volgens categorie D.36 van de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage dient een OBM te worden aangevraagd indien sprake is van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek (Bor, art. 2.2a lid 1, onder a). Verder is een OBM niet vereist indien de activiteit deel uit maakt van een IPPC installatie. In onderhavige aanvraag is er namelijk sprake van een IPPC-inrichting. Omdat een OBM. Op ons verzoek heeft Friesland Campina per e-mail van 15 december 2022 de OBM (Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets) ingetrokken. Nu de OBM door Friesland Campina is ingetrokken, blijft dat deel van de aanvraag verder buiten beschouwing.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland is bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie(s) omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo) en
- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e., jo art. 3.10 lid 3, Wabo).

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor elke beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlage B en volgenden). In die bijlagen zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd. Deze bijlagen maken onderdeel uit van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Verlengen beslistermijn

Op 15 november 2022 hebben wij de procedure termijn van deze aanvraag verlengd met zes weken. Dit betekent dat de beslistermijn voor het besluit zes weken is opgeschoven. Daardoor is de uiterste beslisdatum verschoven naar 27 januari 2023.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 31 oktober 2022 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 24 november 2022 hebben wij voldoende aanvullingen ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 9 maart 2023 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

mr. ing. A.W.R. Groenewegen
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 19 januari 2023

Verzonden op: 19 januari 2023

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- FrieslandCampina Nederland B.V.;
- Gemeente Hoeksche Waard.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-415865

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

BOUWEN

Bouwgegevens

- Fotobook 67400174-001 63 A FOTO Niras;
- FCM 4 tanks kostenraming civiel VM Engineering d.d. 29-10-2021;
- Reactie verzoek aanvullende gegevens d.d. 08-11-2022;
- Toelichting 67400172-64 Bouwvergunning Niras d.d. 05-09-2022;
- Tekening situatie Bovendakse tanks VMEngineering d.d. 07-11-2022;
- Tekening 1954.01 2 Plattegronden tanks bovendaks Niras d.d. 05-09-2022;
- Tekening 1954.02 6 Aanzichten tanks bovendaks VMEngineering d.d. 07-11-2022.

Constructief

- Rapport EO1031.000329.2-20-460 Constructieve Uitgangspunten - Niras-Lucassen - 10-01-2023;
- Tekening 20-460 TO-P102 palenplan melktanks - Lucassen Bouwconstructies - 10-01-2023;
- Tekening 20-460 TO-301 staal melktanks bovendaks - Lucassen Bouwconstructies - 10-01-2023;
- Rapport R2201877-01 sonderingen - Mos Grondmechanica - 07-09-2022;
- Rapport R2201877-03 funderingsadvies - Mos Grondmechanica - 29-11-2022.

MILIEU

Aanvraag van 23 september 2022

- Aanvraag omgevingsvergunning;
- Aanvullende omschrijving aanvraag omgevingsvergunning refresh milieu Friesland Campina;
- Rapport R2210229-01 Nulsituatie bodemonderzoekopslag tanks;
- Aankondiging bouwveiligheidsplan;
- Rapport FP 2490-3-RA geluidsonderzoek Peutz;
- Sonderingsrapport R2201877-01 Mos grondmechanica;

3 oktober 2022

- Aanvullende omschrijving aanvraag;

19 oktober 2022

- Veiligheidsonderzoek FP 2490-3RA-001 rev1;

20 oktober 2022

- Aanvraag omgevingsvergunning (vervangt aanvraag van 23 september 2022);

21 oktober 2022

- Bouwen INC;

8 november 2022

- Reactie verzoek aanvullende gegevens.

Aanvullende gegevens van 11 november 2022

- Aanvulling bouwen FCM 4 tanks kostenraming civiel;
- Reactie verzoek aanvullende gegevens;
- Tekening 20-460 UO-301;
- Situatietekening Bovendakse tanks VM Engenering;

Aanvullende gegevens van 24 november 2022

- P102 palenplan melktanks;
- Friesland Campina Maasdam milieutoelichting;
- Stikstofberekening, kenmerk 111172253 realisatiefase;
- geluidsonderzoek FP 2490 3 RA 002;
- luchtkwaliteit onderzoek;
- aanvulling Stikstofberekening.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-415865

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Overwegingen

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Met inachtneming van artikel 1.12 van dit besluit is naar ons oordeel in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Bestemmingsplan

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. De activiteit 'Planologisch afwijken' maakt daarom onderdeel uit van deze aanvraag. Uit de beoordeling van die activiteit blijkt dat de strijdigheid met het bestemmingsplan kan worden weggenomen.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

Redelijke eisen van welstand

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij op 3 november 2022 voor advies voorgelegd aan de Welstandscommissie. Deze commissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij hebben ingestemd met het advies van de Welstandscommissie.

Conclusie

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
2. De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:
 - a. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:
 1. Definitief funderingsadvies;
 2. Gewichtsberekening;
 3. Stabiliteitsberekening;
 4. Brandcompartimentering (stabiliteit gebouwdelen onder brandomstandigheden), weerstand tegen brand;
 5. Paalspecificaties en –berekening;
 6. Definitief palenplan;
 7. Definitieve constructie overzichtstekeningen en details van de fundering en alle bouwlagen;
 8. Wapeningstekening en berekening van de in het werk gestorte betonconstructies;
 9. Tekening en berekening van de verankeringen van de melktanks;
 10. Tekening en berekening van de staalconstructies en details;
 11. Berekening van de brandwerendheid van beton / staal -constructies;
 12. Berekeningen en – tekeningen van de noodoverlaten;
 13. Specificaties en berekening van overige constructiedelen:
 - a. Balusters en verankeringen;
 - b. Roostervloer bordes en verankering.

Mededelingen t.a.v. de nader in te dienen gegevens:

Disclaimer palen met groutinjectie als constructief onderdeel. Bij toepassing van palen met groutinjectie als constructief onderdeel wordt een deel van het paal draagvermogen ontleend aan de groutschil, wat zich tijdens de installatie rondom de buis vormt. De betrouwbaarheid en sterkte van het grout in samenwerking met de buis / paalkern kan soms leiden tot een overschatting van het paal draagvermogen. Mede bepalend hierbij is de (verhouding) van paalpunt diameter en (stalen) buisdiameter. Echter is dit aspect van de paal voor ons niet toetsbaar aan vigerende wet- en regelgeving en zijn de maximale waarden voor de rekenwaarde van de aanhecht(schuif)spanning grout – buis ons onbekend. Uw adviseurs zijn door ons geïnformeerd.

De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van één week voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:

1. Kwaliteitsverklaring van de in de grond gevormde palen door een gespecialiseerd bureau op basis van akoestische doormetingen van 5 – 100% (invulling constructeur) van de palen na het koppensnellen;
2. Revisie palenplan waarop de paalmisstanden staan aangegeven;
3. Tekeningen en berekeningen van de constructieve voorzieningen in verband met paalmisstanden;
4. Ankerplan en –berekening van de ankers die in de fundering opgenomen moet worden.

Gebruik het Omgevingsloket online voor aanvullingen of wijzigingen

Zo houdt u het dossier compleet. Andere kanalen zoals e-mail of post zijn niet geschikt voor aanvullingen of wijzigingen.

3. Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen,
 - b. het veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 Bouwbesluit;
 - c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.
4. Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan: Unit Integraal Toezicht A en B van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
Natuurlijk vermeldt u daarbij ons registratienummer: Z-22-415865
5. Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan: Unit Integraal Toezicht A en B van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
Natuurlijk vermeldt u daarbij ons registratienummer: Z-22-415865.
Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.
6. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.

Geluidhinder

Bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd. Bij het uitvoeren van deze werkzaamheden worden de onderstaande dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Dagwaarde:	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur:	Onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Bij overschrijding van deze dagwaarden en/of de maximale blootstellingsduur of indien de werkzaamheden vóór 7:00 uur en/of ná 19.00 uur plaatsvinden, dient u een ontheffing bij de gemeente aan te vragen. Deze "ontheffing geluidhinder" vraagt u aan via de website van de gemeente.

7. Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de bezwaartermijn (6 weken) voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Bezwaar kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking. U kunt navragen of er binnen deze termijn bezwaren zijn ingediend.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
4. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.
5. Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585. U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-415865

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

Deze activiteit gaat over het afwijken van de maximaal toegestane hoogte zoals voorgeschreven in het bestemmingsplan ten behoeve van de bouw van 4 opslagtanks.

Overwegingen

Bestemmingsplan

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Maasdam".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijventerrein".

De aanvraag is in strijd met artikel 5.2.2. van het bestemmingsplan "Maasdam" vanwege het overschrijden van de maximaal toelaatbare hoogte. Het bouwwerk heeft een hoogte van circa 17 meter terwijl maximaal 8 meter is toegestaan vanuit het bestemmingsplan.

Voor het overige is de aanvraag in overeenstemming met de gebruiks- en bouwregels. Zo blijft de functie van de inrichting onveranderd en wordt boven het bestaande dak gebouwd zodat het bebouwingspercentage op het perceel niet wordt vergroot.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waarde Archeologie 3".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de volgende twee uitzonderingsregels van artikel 21.2.2 van deze dubbelbestemming:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid;
- b. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 500 m².

De aanvraag is derhalve in overeenstemming met deze dubbelbestemming

De aanvraag valt ook binnen de gebiedsaanduiding:

C. "geluidszone - industrie".

Naar ons oordeel past de aanvraag hiermee binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Bevoegdheid afwijken

Met gebruikmaking van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan voor zover het Besluit omgevingsrecht (Bor) in die bevoegdheid voorziet.

Afwijken van het bestemmingsplan is voor deze aanvraag mogelijk met toepassing van artikel 4, onderdeel 1 van Bijlage II van het Bor

Motivering afwijken

De reden voor de medewerking is dat het bouwwerk, bestaande uit 4 silo's/tanks gegroepeerd staan bij de reeds bestaande silo's van gelijke omvang en hoogte. Het bouwwerk zal geen nadelige gevolgen hebben voor de omgeving, mede gelet op de grote afstanden van het project tot de omliggende percelen.

Conclusie

Naar ons oordeel bestaat er hiermee voldoende grond om, met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, medewerking te verlenen aan deze activiteit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de bezwaartermijn voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Bezwaar kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking. U kunt navragen of er binnen deze bezwaartermijn bezwaren zijn ingediend.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-415865

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e, jo art.3.10 lid 3 Wabo)

ProcedureProjectbeschrijving

Friesland Campina vraagt een omgevingsvergunning aan voor de opslag van gepasteuriseerde melk (ESL-melk). Aan de oostzijde van het bestaande bedrijfsbouw worden 4 nieuwe melktanks geplaatst. Voorts worden nieuwe vullijnen voor de verpakking van dagverse melk in de bestaande bedrijfsgebouwen op een bestaande fundering geplaatst en wordt in de bestaande processing ruimte een nieuwe pasteurisatielijn voor de productie van dagverse melk geplaatst. Het betreft geen uitbreiding van de productiecapaciteit.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	22-01-2015	00133071/JSA	Gehele inrichting en bouw distributiecentrum
Milieuneutrale wijziging	28-07-2020	Z-20-371246/HL	Productielijn kwark
Actualisatie	13-09-2021	Z-19-357709	Actualisatie/ambtshalve wijziging

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor de reguliere voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.7 lid 1 van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Awb. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.7 onder p	“inrichting waar warmtepompen, koelinstallaties of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak of 100 kg propaan, butaan of een mengsel van propaan en butaan”;
9.3 onder b	“inrichting voor het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg (55.000 ton) per jaar of meer”.

Op grond van deze categorieën is gelet op artikel 2.1, tweede lid van het Bor, sprake van vergunningplichtige activiteiten. Op grond van categorie 9.3, onder b, en artikel 3.3, lid 1, onder b, van het Bor, zijn Gedeputeerde Staten van Zuid Holland het bevoegd gezag.

OverwegingenToetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging:

Ad. 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten gelijk zal blijven.

Afvalstoffen

Met het plaatsen van de opslagtanks, vullijnen en pasteurisatielijn komen er geen andere afvalstoffen vrij dan welke reeds zijn opgenomen in de vigerende vergunning noch wijzigt de hoeveelheid die vrijkomt. De hoeveelheden afvalstoffen zullen niet meer zijn als waarvoor vergunning is verleend. Door de verandering zal dan ook geen groter of ander nadelig gevolg ontstaan voor het aspect afvalstoffen.

Afvalwater

Nadat de procesinstallaties 24 uur in bedrijf zijn geweest dienen deze te worden gereinigd. Deze reinigingsstap duurt 2 uur. Hiervoor wordt drinkwater met reinigingsmiddelen gebruikt. Het afvalwater wordt geloosd via de bestaande waterzuivering. De lozing past zowel qua aard en omvang evenals qua vervuilingsgraad binnen de geldende Waterwetvergunning. Door de verandering zal dan ook geen groter of ander nadelig gevolg ontstaan voor het aspect afvalwater.

Bodem

De wijziging ziet toe op het plaatsen van niet bodembedreigende stoffen/materialen. Er vindt geen opslag plaats van gevaarlijke en/of bodembedreigende (vloeï-)stoffen, noch vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Het treffen van eventueel aanvullende bodembeschermende maatregelen dan waarvoor al vergunning is verleend, is dan ook niet noodzakelijk. Vanwege de door te voeren wijzigingen, zullen dan ook geen grotere of andere nadelige gevolgen ontstaan voor het milieucompartiment bodem. Ook het uitvoeren van een nulsituatieonderzoek is niet noodzakelijk.

Energie

De aanvraag heeft geen betrekking op het uitbreiden van de productiecapaciteit en opslaghoeveelheid. Dezelfde hoeveelheid melk wordt opgeslagen dan waarvoor eerder al omgevingsvergunningen zijn verleend. De door te voeren wijziging heeft geen gevolgen voor het energieverbruik van de inrichting. De tanks, vullijnen en pasteurisatielijn die in de opslagruimte worden toegepast, worden nieuw aangeschaft zodat kan worden geconcludeerd dat deze voor wat betreft energieverbruik voldoen aan stand der techniek en in zijn totaliteit niet leidt tot een toename van het energiegebruik.

De door te voeren wijziging leidt dan ook niet tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieuaspect energie.

(Externe) veiligheid

De verandering die wordt doorgevoerd ziet enkel op het plaatsen van opslagtanks voor melk. Verder worden nieuwe vullijnen voor de verpakking van dagverse melk in de bestaande bedrijfsgebouwen geïnstalleerd en wordt in de bestaande processingruimte een nieuwe pasteurisatielijn voor de productie van dagverse melk geplaatst. Deze uitbreidingen hebben geen betrekking op (externe) veiligheidsaspecten. De wijziging leidt dan ook niet tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieuaspect (externe) veiligheid.

Geluid

Om te bepalen of ten gevolge van het in gebruik hebben van de aangevraagde activiteiten voldaan wordt aan de van toepassing zijnde geluidvoorschriften, is door adviesbureau Peutz een geluidonderzoek uitgevoerd (kenmerk: FP 2490-3-RA d.d. 31 augustus 2022). Het rapport is door ons beoordeeld en in orde bevonden. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus vanwege de inrichting, inclusief de aangevraagde wijziging, op de vergunningposities niet toenemen ten opzichte van de reeds aan FrieslandCampina Consumer Products verleende omgevingsvergunning-milieu van 10 september 2021 met kenmerk D-21-2172874.

De voorgenomen wijziging leidt dan ook niet tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieuaspect geluid dan waarvoor al eerder vergunningen zijn verleend.

Lucht

Algemeen

Uit de aanvraag blijkt dat de emissies naar de lucht niet significant zullen wijzigen ten opzichte van de huidige emissies. De vigerende vergunning biedt voldoende ruimte voor de voorgestelde wijziging. Ook de prognose van het

aantal verkeersbewegingen past binnen de vigerende vergunning. Daarmee kan inclusief de voorgenomen verandering worden voldaan aan de vigerende vergunning en relevante voorschriften.

De plaatsing van de 4 tanks, de nieuwe pasteurisatielijn en de nieuwe vullijnen heeft geen gevolgen voor emissies naar de lucht. Ook heeft deze geen gevolgen voor de geuremissies. Met de plaatsing van de installaties neemt de productiecapaciteit niet toe en blijft deze binnen de vigerende productiecapaciteit. De wijzigingen leiden niet tot andere emissies, extra emissiepunten of een toename van emissies.

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van aanvullende- of maatwerkvoorschriften.

Aeriusberekening

Het stikstofdepositieonderzoek is beoordeeld en zijn onderstaande opmerkingen te maken.

De opmerkingen hebben echter geen gevolgen voor het resultaat van de beoordeling:

- In de aangeleverde invulsheet worden geen vermogens genoemd. Uit het Aerius-bestand zijn enkel de vermogensklassen van de mobiele werktuigen te herleiden.
Voor een volgende aan te vragen wijziging binnen de bedrijfsvoering dient dit, alsook het deel waar de wijziging op van toepassing is, te worden aangepast door de verwachte vermogens van de individuele mobiele werktuigen eveneens aan te leveren.
- In de aangeleverde invulsheet ontbreekt informatie over het brandstofverbruik van de twee mobiele kranen en de hoogwerker.
Voor een volgende aan te vragen wijziging binnen de bedrijfsvoering dient dit, alsook het deel waar de wijziging op van toepassing is, te worden aangevuld met gegevens over het brandstofverbruik per dag (of per uur) van deze mobiele werktuigen.
- Emissies uit het stationair draaien van vrachtwagens zijn gemodelleerd als puntbron zonder enige onderbouwing.
Voor een volgende wijziging binnen de bedrijfsvoering dient dit, alsook het deel waar de wijziging op van toepassing is, te worden aangepast door het stikstofdepositieonderzoek op dit punt aan te vullen.

Het bij de aanvraag gevoegde stikstofdepositieonderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden. De door te voeren aanpassingen leiden voor zowel in de bouwfase alsmede de exploitatiefase niet tot een stikstofdepositie die groter is dan 0,00 mol/ha/jaar op omliggende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Indien in de toekomst nieuwe activiteiten worden aangevraagd, kan dat alsnog leiden tot het aanpassen van de uitgangspunten en het bij dit besluit gevoegde Aerius- berekening.

Ad. 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering, is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad.3 Toetsing milieueffectrapport

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats welke worden genoemd in onderdeel D (activiteit D36), namelijk 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek' van de bijlage behorende bij het Besluit "milieu-effectrapportage".

Voor onderhavige inrichting behoeft echter geen milieu-effectrapportage overgelegd te worden, noch dient een beslissing tot de noodzaak van het opstellen van een milieu-effectrapportage overgelegd te worden, gezien

onderhavige aanvraag niet ziet op een uitbreiding of wijziging van de bestaande productie(capaciteit) ten opzichte van de vigerende vergunning.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.