

BESCHIKKING

Maatwerkvoorschrift

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Onderwerp

Op 22 februari 2022 hebben wij van Barth Holding B.V. (hierna: Barth) een melding Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) ontvangen. Deze melding betreft het veranderen van de inrichting door het plaatsen van een geluidscherm met overkapping. De inrichting van Barth is gevestigd aan de Molendijk 98 te 's-Gravendeel. Binnen de inrichting voert Barth activiteiten uit welke bestaan uit activiteiten van Machinefabriek Barth B.V. en Barth Drainage B.V. Op het terrein van Barth kunnen werkzaamheden voor het reviseren, modificeren en ontwikkelen van machines, apparaten en constructies plaatsvinden. Drainagemachines worden op het terrein onderhouden, gelost en opgeladen.

Bij de melding is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Vliex Akoestiek en Lawaai-beheersing:

- Projectnummer: 2020020.G1
- Status rapport: Definitief
- Datum: 17 juli 2020

Het rapport met bijbehorend rekenmodel is opgesteld ten behoeve van de melding Activiteitenbesluit. Op basis van de in het rapport opgenomen uitgangspunten is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie en de geluidbelasting op de omgeving bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

Uit het rekenmodel behorende bij het rapport blijkt dat de inrichting zonder te nemen maatregelen niet kan voldoen aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Het bedrijf produceert namelijk meer dan de toelaatbare 50 dB(A) voor langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en ook meer dan het toegestane maximale geluidniveau van 70 dB(A) (beide) op de gevel van dichtbij gelegen woningen. Wij hebben daarom besloten om maatwerkvoorschriften op te leggen voor de voorziening die getroffen moet worden en om hogere geluidsniveaus toe te staan.

Specifieke toelichting maatwerkvoorschriften

Op grond van artikel 2.20 lid 6 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag voor bepaalde activiteiten binnen de inrichting andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) vaststellen en daarbij voorschriften stellen met betrekking tot de tijdstippen van de activiteiten en te treffen maatregelen. Van deze mogelijkheid maken wij gebruik door voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) hogere waarden toe te staan dan rechtstreeks op grond van het Activiteitenbesluit (zouden) gelden. In de voorschriften 1, 2, 3, 4 en 5 zoals opgenomen in Bijlage B bij deze beschikking wordt gebruik gemaakt van de bevoegdheden zoals hierboven beschreven.

In voorschrift 2 wordt gebruik gemaakt van de bevoegdheid op grond van artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit voor zover het de representatieve bedrijfssituatie betreft. Op grond van artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) en maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$) vaststellen. Art 2.20 lid 2 bepaalt dat gewaarborgd moet zijn dat de binnenwaarde in de woningen maximaal 35 dB(A) bedraagt. Bij een waarde op de gevel van 51 dB(A) -zoals wordt toegestaan in voorschrift 1- dient de gevel daarom ten minste een geluidwering te hebben van 16 dB(A). Dat gevels daaraan voldoen is aannemelijk aangezien de woningen in de nabijheid van de inrichting zijn gebouwd halverwege de jaren tachtig (of later) en ten minste redelijk lijken te zijn onderhouden.

Verder kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.20 lid 5 van het Activiteitenbesluit bij maatwerkvoorschrift bepalen welke technische voorzieningen er in de inrichting worden aangebracht teneinde aan de geldende geluidsnormen te voldoen. Van deze mogelijkheid maken wij gebruik door in voorschrift 6 te bepalen dat een geluidscherm moet worden aangelegd.

Besluit

- Aan deze beschikking verbinden wij de in bijlage B gevoegde voorschriften.
- Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 lid 1 en lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer besluiten wij dat de bijgevoegde maatwerkvoorschriften 1, 2, 3, 4 en 5 afwijkend zijn op het gestelde in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
- Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 lid 5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer besluiten wij: A. bij maatwerkvoorschrift (voorschrift 6) voor te schrijven dat het geluidscherm zoals beschreven in het in bijlage A opgenomen akoestisch onderzoek (kenmerk 2020020.G1 d.d. 17 juli 2020), met een lengte van circa 140 meter en een hoogte van 5 meter, moet worden aangebracht en B. bij maatwerkvoorschrift te bepalen dat de waarden die in de voorschriften 1, 2 en 3 van dit besluit in afwijking van de waarden uit het Activiteitenbesluit zijn gesteld gaan gelden vanaf het in maatwerkvoorschrift 7 bedoelde moment .
- Wij besluiten de in bijlage A opgenomen gegevens onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Procedure

Vorbereitung

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Bij deze beschikking is het gestelde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit betrokken.

Reactie conceptbeschikking

Van het voornemen om deze beschikking te verlenen is Barth, door middel van een brief, met kenmerk: D-22-2236687 d.d. 16 mei 2022 in kennis gesteld. Een concept van de op te leggen maatwerkvoorschriften is gedeeld met Barth. Daarbij is Barth in de gelegenheid gesteld hierop te reageren. Van deze gelegenheid heeft Barth gebruik gemaakt door middel van de e-mail van 7 juli 2022. Barth gaf aan dat:

- de conceptvoorschriften geen aandacht besteedden aan het maximale geluidsniveau in de nachtperiode in de representatieve bedrijfssituatie (68 dB(A) ter plaatse van de derde bouwlaag van de woning Singel 27 en 65 dB(A) op andere woningen;
- de afwijkende waarden zoals gesteld in de voorschriften voor de incidentele bedrijfssituatie niet overeenkwamen met hetgeen is benoemd in het akoestisch rapport en;
- pas aan de afwijkende waarden kan worden voldaan wanneer het geluidscherm is gerealiseerd.

Overwegingen ten aanzien van de reactie van Barth

In het akoestisch rapport is aangegeven dat er 68 dB(A) in de nachtperiode op de derde bouwlaag van de woning aan de Singel 27 wordt berekend. In de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening is aangegeven dat een piekbelasting in de nachtperiode ten hoogste 60 dB(A) mag zijn. Voor de nachtperiode kunnen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) tot 65 dB(A) worden vergund.

Op 28 november 2022 heeft er een overleg plaatsgevonden tussen Barth, de OZHZ en de gemeente Hoeksche waard. Tijdens en na dit overleg zijn wij nagegaan of de hierboven benoemde geluidsbelasting op geluidsgevoelige ruimten plaatsvindt. Uit de bouwvergunning d.d. 8 maart 1988 (nummer 87-156) en bijbehorende tekeningen concluderen wij dat de derde bouwlaag van de Singel 27 geen geluidsgevoelige ruimte betreft.

De voorschriften en afwijkende waarden betreffende de incidentele bedrijfssituaties zijn aangepast. Wij hebben voorschriften opgenomen om te voorzien in een termijn voor het realiseren van het geluidscherm en in werking treden van de afwijkende waarden.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze bekendgemaakt is aan Barth.

Toelichting over de geldigheid van de beschikking

De afgegeven beschikking geldt voor een ieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat het aan de beschikking verbonden voorschriften worden nageleefd.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de melding ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze maatwerkbeschikking en de stukken die ten grondslag liggen aan het nemen van dit besluit. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen. Al deze bijlagen maken onderdeel uit van deze beschikking

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard, Postbus 2003, 3260 EA Oud-Beijerland. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na verzending aan Barth, tenzij voor deze datum bezwaar is ingesteld en om een voorlopige voorziening is verzocht. U kunt een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Deze kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Men kan ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,

mr. ing. A.W.R. Groenewegen
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Datum besluit: 30 januari 2023

Verzonden: 31 januari 2023

Een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:
- Gemeente Hoeksche waard.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking
die is geregistreerd onder nummer: Z-22-408385

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de beschikking zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

1. Melding Activiteitenbesluit (AIM-sessie: Afz10twbot6), d.d. 22 februari 2022;
2. Akoestisch rapport Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing, als kenmerk 2020020.G1 d.d. 17 juli 2020.

Deze stukken worden niet toegezonden bij de beschikking, omdat deze reeds in het bezit zijn van Barth.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking
die is geregistreerd onder nummer: Z-22-408385

Geluidvoorschriften

1.

In afwijking van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting in de incidentele bedrijfssituaties, op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 51 dB(A) in de dagperiode.

2.

In afwijking van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting in de representatieve en incidentele bedrijfssituaties, op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 65 dB(A) in de nachtperiode tussen 06:00 en 07:00 uur.

3.

In afwijking van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door het losschudden van de ketting van een drainagemachine ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting in de incidentele bedrijfssituatie, op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 76 dB(A) in de dagperiode.

4.

De incidentele bedrijfssituatie waarbij metaalbewerking in de buitenlucht plaatsvindt mag maximaal 4 keer per jaar voorkomen. De incidentele bedrijfssituatie waarbij de ketting van een drainagemachine geschud wordt mag maximaal 2 keer per jaar voorkomen.

5.

De datum, tijd en duur van de in voorschrift 4 bedoelde incidentele bedrijfssituaties dienen te worden bijgehouden in een logboek en op verzoek van het bevoegde gezag worden getoond.

6.

Binnen zes maanden na het in werking treden van dit besluit dient het geluidscherm conform het bij dit besluit gevoegde akoestisch onderzoek (kenmerk 2020020.G1 d.d. 17 juli 2020), met een lengte van circa 140 meter en een hoogte van 5 meter, in werking te zijn gebracht, en dient daarna in stand gehouden te worden.

7.

De voorschriften 1, 2 en 3 gelden vanaf het moment dat het geluidscherm zoals bedoeld in voorschrift 6 in werking is gebracht.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-22-408385

PROCEDURELE OVERWEGINGENGegevens Barth

Het maatwerk komt voort uit een ingediende melding in het kader van het Activiteitenbesluit en is bestemd voor de inrichting Barth Holding B.V. gelegen aan de Molendijk 98 te 's-Gravendeel. Het betreft het opleggen van maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid ingevolge het Activiteitenbesluit.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor maatwerk wordt opgelegd betreft het vastleggen van ruimere grenswaarden dan de standaard grenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Bij deze beschikking is het gestelde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit betrokken.

Maatwerk

Het akoestisch onderzoek benoemd in Bijlage A is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De eindsituatie ter plaatse van de inrichting is in voldoende mate vastgelegd. Hieruit is gebleken dat Barth, na het realiseren van het geluidsschermbaan, in de incidentele bedrijfssituaties en in de nachtperiode in de representatieve bedrijfssituatie, niet kan voldoen aan de standaard grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Bij de overwegingen om deze maatwerkvoorschriften op te leggen is gelet op de belangen van de omwonenden en van Barth. Een geluidsschermbaan zoals beschreven in het akoestisch rapport benoemd in Bijlage A kan de geluidsniveaus ter plaatse van de woningen aanzienlijk reduceren. Tegelijkertijd zal de overschrijding van de geluidswaarden uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit na het realiseren van het geluidsschermbaan niet helemaal ongedaan gemaakt worden. Deze zullen echter daarna beperkt zijn in onder andere duur, frequentie en hoogte van geluidbelasting. Het gaat daarbij voornamelijk over de incidentele bedrijfssituaties; waar maximaal 6 maal per jaar sprake mag zijn. Daarnaast is er nog een beperkte overschrijding in de representatieve bedrijfssituatie van het maximaal geluidsniveau ($LA_{max} + 5 \text{ dB(A)}$) ten opzichte van artikel 2.17), dat wil zeggen het geluidsniveau voor kortdurende geluiden, in de periode van 06.00 tot 07.00 uur. Door de ruimere grenswaarden toe te staan wordt de door Barth gewenste bedrijfsvoering mogelijk gemaakt. Om te waarborgen dat Barth deze waarden niet overschrijdt, zijn deze vastgelegd in maatwerkvoorschriften. Verder wordt er een voorschrift opgenomen om te waarborgen dat het geluidsschermbaan dat in het akoestisch rapport is genoemd wordt geplaatst en in stand wordt gehouden. De huidige situatie waarin Barth niet aan de geluidswaarden uit het Activiteitenbesluit kan voldoen wordt op termijn beëindigd door het stellen van deze voorschriften (zie voorschrift 6).

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-22-408385

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**Overwegingen en motivering**Wettelijk kader

Barth valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en wordt in het kader van het Activiteitenbesluit gezien als zijnde een type B bedrijf. De geldende geluidvoorschriften zijn vermeld in afdeling 2.8, artikel 2.17 en verder van het Activiteitenbesluit.

Omgeving

De inrichting is gevestigd aan de Molendijk 98 te 's-Gravendeel. Deze omgeving is te beschouwen als gemengd gebied.

Geluidbelasting

Door Vliex Akoestiek en Lawaaibeheersing is een akoestisch onderzoek uitgevoerd en een rapport, genoemd in bijlage A, opgesteld. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

Uit het onderzoek blijkt dat Barth in de representatieve en incidentele bedrijfssituaties in de dag en nachtperiode niet kan voldoen aan de standaard grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. De overschrijding wordt in de representatieve bedrijfssituatie voornamelijk veroorzaakt door het aftanken van de bedrijfsbusjes en het uitparkeren en op- en afladen van de drainagemachine. In de incidentele bedrijfssituatie is het losschudden van de ketting van de drainagemachine de voornaamste oorzaak van de overschrijding.

In het rapport is onderbouwd dat er sprake is van het toepassen van de Best beschikbare technieken (BBT). Door het realiseren van het geluidscherm zoals beschreven in de door Barth ingediende melding Activiteitenbesluit en het akoestisch rapport benoemd in Bijlage A, is het mogelijk de geluidsniveaus ter plaatse van de omliggende woningen te reduceren. In het rapport zijn de gevolgen van het geluidscherm op de geluidsniveaus op de woningen in kaart gebracht. Met het geluidscherm kan in de representatieve bedrijfssituatie worden voldaan aan de waarden die zijn genoemd in het Activiteitenbesluit, behalve aan de in artikel 2.17 gestelde waarde voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}) voor de nachtperiode, daarbij gaat het om de periode tussen 6:00 en 7:00 uur. In de incidentele bedrijfssituaties wordt echter ook met het geluidscherm niet voldaan aan het Activiteitenbesluit. Door met toepassing van de regels daaromtrent uit het Activiteitenbesluit ruimere grenswaarden toe te staan in de incidentele bedrijfssituaties (art. 2.20 lid 6 Activiteitenbesluit) en representatieve bedrijfssituatie in de nachtperiode (art. 2.20 lid 1 Activiteitenbesluit) wordt de bedrijfsvoering van Barth mogelijk gemaakt.

Conclusie

Het voorgaande geeft ons aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Derhalve leggen wij met betrekking tot het aspect geluid maatwerkvoorschriften op aan de inrichting. De drijver van de inrichting dient zich te houden aan de maatwerkvoorschriften voor wat betreft hetgeen daarin is geregeld. De geluidsniveaus uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit blijven onverminderd van kracht voor zaken die niet zijn geregeld met de maatwerkvoorschriften.