

B E S C H I K K I N G
Eerste fase
Milieuneutraal wijzigen

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 10 november 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van N.V. HVC afvalcentrale locatie Dordrecht (HVC AEC), met omschrijving: " Ombouw van de oude koeltoren van de AEC en plaatsen van een elektrische boiler als hulpwarmtecentrale voor het warmtenet".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Baanhoekweg 40 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-20-381694.

De activiteit 'milieu', betreffende een milieuneutrale verandering van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo), is aangevraagd. Het betreft hier de eerste fase van de aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wabo. De tweede fase betreft de activiteit 'bouwen', (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo), in verband met het verbouwen van het gebouw van de reeds uit gebruik genomen koeltorens naar een gebouw waar de elektrische boiler in past. Beide activiteiten (milieu en bouwen) zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Bij de nadere uitwerking van de aanvraag voor de tweede fase zal worden bepaald of voor de bouwfase toestemming nodig is in het kader van de Wet natuurbescherming in verband met stikstofdepositie.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting HVC AEC op de locatie Baanhoekweg 40 te Dordrecht fase één van de omgevingsvergunning (beschikking eerste fase) te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) in verband met het plaatsen van een elektrische boiler van 25 MW;
- de gegevens en bescheiden zoals benoemd in bijlage A onderdeel uit te laten maken van fase één van de omgevingsvergunning (beschikking eerste fase).

Bijlagen

In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een tweetal bijlagen gemaakt (bijlage B en C). In die bijlagen zijn respectievelijk de procedurele en inhoudelijke overwegingen beschreven.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Inwerkingtreding beschikking

Omdat de vergunning met toepassing van artikel 2.5 van de Wabo in fasen wordt verleend, treden – in afwijking van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c van de Wabo – de beschikkingen met betrekking tot de eerste en tweede fase op dezelfde dag in werking. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de beschikkingen, met toepassing van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c van de Wabo, elk afzonderlijk in werking zouden treden.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit aan de aanvrager is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 11 januari 2021 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 27 november 2020

Verzonden op: 30 november 2020

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- N.V. HVC;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sliedrecht;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Papendrecht;
- Stichting werkgroep derde Merwedehaven;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid;
- MOB;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- GGD Dordrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381694

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Ingediende aanvraag 10 november 2020, OLO nummer 5587527 bestaande uit:

- Aanvraagformulier
- E-boiler_aanvraag_pdf
- sh-web_High_Voltage-Electrode_Boiler_pdf
- 20201109_Indelingstekening_koeltoren_pdf
- 1142042_Koeltoren_rev_0_pdf

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381694

Procedurele overwegingen

Vorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven via www.officielebekendmakingen.nl.

Advies over de aanvraag

Op grond van artikel 6.1 van het Bor, is de gemeente Dordrecht aangewezen als adviseur. Wij hebben de gemeente Dordrecht d.d. 16 november 2020 om advies gevraagd. De gemeente heeft geen aanleiding gezien advies uit te brengen.

Verder hebben wij, gezien de hierover in het verleden gemaakte afspraken ook de gemeenten Sliedrecht en Papendrecht om advies gevraagd. Ook deze gemeenten hebben geen aanleiding gezien advies uit te brengen. Tenslotte hebben wij op 16 november 2020 nog advies gevraagd aan het Waterschap Hollandse Delta. Ook deze instantie heeft geen advies uitgebracht.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 10 november 2020 hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De beslistermijn verloopt op 22 december 2020.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381694

Inhoudelijke overwegingen

In deze bijlage worden de milieuoverwegingen vermeld voor de milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Projectbeschrijving

De inrichting betreft een afvalenergiecentrale waar warmte en elektriciteit worden geproduceerd, door restafval - dat niet meer gerecycled kan worden - te verbranden. Het project waarvoor een milieuneutrale verandering wordt aangevraagd (fase 1) betreft het veranderen van de inrichting, als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub e en artikel 2.6 van de Wabo. De verandering betreft het plaatsen van een elektrische boiler met een vermogen van 25 MW als hulpwarmtecentrale voor het warmtenet Dordrecht. De elektrische boiler waarborgt de leveringszekerheid en is een milieuvriendelijk alternatief voor een gasgestookte hulpwarmtecentrale. De elektrische boiler wordt ingezet bij de uitval van verbrandingslijn 5 van de HVC AEC en bij extreem lage buitentemperaturen. De elektrische boiler kan ook worden gebruikt om warmte te produceren bij negatieve of lage elektriciteitsprijzen.

Fase 2

De elektrische boiler wordt geplaatst in een bestaand gebouw. Dit gebouw, dat dienst deed als tijdelijke koeltoren voor de verbrandingslijnen 1 t/m 4, heeft zijn functie verloren en de koelinstallatie is buiten gebruik gesteld. De bestaande niet meer in gebruik zijnde installatie inclusief de koeltorens op het dak zullen worden gesloopt. Daarna zal er een verdieping op het gebouw worden geplaatst op de plek waar nu nog de koeltorens staan. Hierdoor kan voldoende hoogte worden gecreëerd voor de elektrische boiler. Hiervoor zal een aanvraag omgevingsvergunning (tweede fase) worden ingediend voor de activiteit 'bouwen' uit de Wabo. Daarnaast zal zo nodig tevens een sloopmelding worden gedaan. Bij de nadere uitwerking van de aanvraag voor de tweede fase zal tevens worden bepaald of voor de bouwfase toestemming nodig is in het kader van de Wet natuurbescherming in verband met stikstofdepositie.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisievergunning	31-3-2008	PZH-2008-265012	het verbranden van huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen (huidige capaciteit 396.000 ton/jaar)
milieuneutrale verandering	1-9-2008	PZH-20080732417	ontvangst van ammonia door middel van een transportleiding afkomstig van DRSN Zuiveringslab N.V.
milieuneutrale verandering	28-3-2012	2012007526	de uitbreiding van de acceptatie van afvalstoffen met extra Eural codes
milieuneutrale verandering	31-5-2012	2012012589	het wijzigen van het tijdstip slopen ovens 2 en 3 en de natte koeltoren

milieuneutrale verandering	3-10-2012	2012023297	ovens 1 en 4 aansluiten op een van de rookgasreinigingen, na uitbedrijfname ovens 2 en 3.
veranderingsvergunning	27-03-2015	2015008449	het mogen uitvoeren van proeven
milieuneutrale verandering	19-9-2016	Z-16-305373	aanvraag extra Eural codes voor verbranden afvalhout in AEC Dordrecht
milieuneutrale verandering	03-02-2020	D-20-1955396.	wijziging terreingrens
Ambtshalve wijziging	20-11-2020	D-20-2096202	Ambtshalve wijziging voor de gehele inrichting

Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24-11-2010 inzake industriële emissies. HVC AEC voert activiteiten uit zoals bedoeld in categorie 5.2 van genoemde Bijlage I onder a: "De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur."

Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. Tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
2. Tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.
3. Tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging:

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Voor het in werking hebben van een elektrische boiler zijn in het Activiteitenbesluit geen voorschriften opgenomen.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Wij hebben bij de totstandkoming van deze beschikking rekening gehouden met de Omgevingsvisie van de Provincie Zuid-Holland. De Omgevingsverordening geeft geen aanleiding tot het stellen van nadere regels met het oog op eventueel nabijgelegen milieubeschermingsgebieden.

Ad 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hierna volgt per relevant onderdeel een motivatie.

Afvalstoffen

Er vindt geen verandering plaats in het soort en de hoeveelheid afvalstoffen.

Afvalwater

Er komt vanuit de boiler geen afvalwater vrij. In de boiler bevindt zich geen verontreinigd water én het water blijft in de boiler. Mocht dit water in noodgevallen of bij onderhoud toch vrijkomen, dan wordt het opgevangen in een speciale opvangvoorziening en zo nodig per as afgevoerd. De verandering heeft geen invloed op het aspect afvalwater.

Bodem

Het water in de elektrische boiler bestaat uit schoon water. De te plaatsen transformator is een 'droge' transformator zonder olie zodat er geen olie kan weglekken naar de omgeving.

De voorgenomen wijziging waarvoor vergunning wordt aangevraagd leidt niet tot een wijziging van de locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting. De aangevraagde activiteit wordt niet als bodembedreigend aangemerkt. Er bestaat geen aanleiding om de bestaande voorschriften op dit aspect aan te vullen of te wijzigen.

Energie

De elektrische boiler wordt ingezet bij uitval van lijn 5 als warmteproductie-eenheid voor het warmtenet al of niet gecombineerd met een hoge warmtevraag (door extreem lage buitentemperatuur). De inzet is afhankelijk van storingen aan lijn 5 en de buitentemperatuur. Bij de verwachte warmtevraag in 2025 verbruikt de elektrische boiler naar verwachting 5.000 MWh elektriciteit op jaarbasis. Dit betreft ongeveer 15% van het huidige elektriciteitsverbruik binnen de inrichting en het betreft ongeveer 0,6% van de totale energie input aan restafval. Dit percentage valt naar ons oordeel binnen de variaties in de totale energiebalans van de inrichting en kan dan ook mede in dat licht worden beoordeeld als "geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu hebbend dan volgens de geldende vergunning is toegestaan". Tenslotte zijn er al voorschriften opgenomen met betrekking tot energieverbruik in de huidige vergunning.

Geluid en trillingen

De elektrische boiler produceert geen geluid. De extra pompen die nodig zijn voor dit systeem worden in het gebouw geplaatst en leveren geen extra geluidsbelasting op. Ook de extra transformator wordt in pandig geplaatst. De aangevraagde verandering zal niet leiden tot een wijziging van het aantal verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein. De verandering heeft geen akoestische consequenties.

Lucht

De veranderingen hebben geen invloed op de reeds bestaande emissies en de luchtkwaliteit. Een belangrijk voordeel van de elektrische boiler is dat deze geen emissies heeft in vergelijking met een gasgestookte boiler. De installatie zelf, zal geen emissies naar lucht veroorzaken.

Geur

Het systeem produceert geen geur. De geurcontour verandert door dit project niet.

(Externe) veiligheid

De boiler is uitgerust met moderne veiligheidssystemen die oververhitting en te hoge druk voorkomen. Met betrekking tot het aspect veiligheid is het Warenwetbesluit drukapparatuur van toepassing.

Ad 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De realisatie van een elektrische boiler leidt niet tot een andere categorie op grond van het Bor.

Ad 3 Toetsing milieueffectenrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is in onderdeel D18.7 van bijlage D opgenomen wanneer voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

De in het geding zijnde verandering van de inrichting ziet niet toe op een dergelijke activiteit. Er hoeft daarom geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden en derhalve ook geen MER te worden opgesteld.

Voorschriften

In eerdere beschikkingen zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. De verandering geeft geen aanleiding tot het stellen van extra voorschriften.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.