

## B E S C H I K K I N G

### Eerste fase

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

#### **Aanvraag**

Wij hebben op 7 oktober 2020 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van HVC slibverbrandingsinstallatie (HVC SVI), met omschrijving: "Energie terugwinnen uit Brüden". De aanvraag betreft het installeren van een viertal warmtewisselaars om energie terug te winnen uit de droogdampen die ontstaan bij het drogen van slib.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Baanhoekweg 48 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-20-380152.

De activiteit 'milieu', betreffende een milieuneutrale verandering van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo), is aangevraagd. Het betreft hier de eerste fase van de aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wabo. De tweede fase betreft een nog in te dienen aanvraag omgevingsvergunning (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo), activiteit 'bouwen', in verband met de aanleg van c.q. het onderbrengen van leidingwerk in een leidingbrug ten behoeve van de afvoer van heet water voor het stadsverwarmingsnet. Beide activiteiten (milieu en bouwen) zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Bij de nadere uitwerking van de aanvraag voor de tweede fase zal worden bepaald of ook toestemming nodig is in het kader van de Wet natuurbescherming in verband met stikstofdepositie.

#### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

#### **Beschikking**

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting op de locatie Baanhoekweg 48 te Dordrecht fase één van de omgevingsvergunning (beschikking eerste fase) te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) in verband met het terugwinnen van energie uit de hete dampen die ontstaan bij het drogen van slib;
- de gegevens en bescheiden zoals benoemd in bijlage A onderdeel uit te laten maken van fase één van de omgevingsvergunning (beschikking eerste fase).

#### **Bijlagen**

In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een tweetal bijlagen gemaakt (bijlage B en C). In die bijlagen zijn respectievelijk de procedurele en inhoudelijke overwegingen beschreven.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

#### **Inwerkingtreding beschikking**

Omdat de vergunning met toepassing van artikel 2.5 van de Wabo in fasen wordt verleend, treden – in afwijking van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c van de Wabo – de beschikkingen met betrekking tot de eerste en tweede fase op dezelfde dag in werking. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de beschikkingen, met toepassing van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c van de Wabo, elk afzonderlijk in werking zouden treden.

### **Bezwaar maken**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit aan de aanvrager is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 11 december 2020 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: [www.zuid-holland.nl/loket/](http://www.zuid-holland.nl/loket/). Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

[Redacted signature]

[Redacted name] Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 28 oktober 2020

Verzonden op: 30 oktober 2020

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- N.V. HVC;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht.

## **Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-380152

### Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, 7 oktober 2020;
- Bijlage bij het aanvraagformulier: Rapportage BENUTTEN RESTWARMTE SVI, Info t.b.v. vergunningsaanvraag.

## **Bijlage B**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-380152

### **Procedurele overwegingen**

#### Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

#### Advies over de aanvraag

Op grond van artikel 6.1 van het Bor, is de gemeente Dordrecht aangewezen als adviseur. Wij hebben de gemeente Dordrecht d.d. 13 oktober 2020 om advies gevraagd. De gemeente heeft geen aanleiding gezien advies uit te brengen.

Verder hebben wij, gezien de hierover in het verleden gemaakte afspraken ook de gemeente Sliedrecht en Papendrecht om advies gevraagd. Ook deze gemeenten hebben geen aanleiding gezien advies uit te brengen. Tenslotte hebben wij op 13 oktober 2020 nog advies gevraagd aan het Waterschap Hollandse Delta. Ook deze instantie heeft geen advies uitgebracht.

#### Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. De aanvrager heeft vervolgens per e-mail d.d. 20 oktober 2020 de aanvraag aangevuld. Daarmee zijn de gegevens voor ons toereikend om een besluit te kunnen nemen op de eerste fase van deze omgevingsvergunningaanvraag (beschikking eerste fase).

## Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-380152

### Inhoudelijke overwegingen

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de installatie van een viertal warmtewisselaars om uit de hete damp ("brüden"), die bij het drogen van het slib vrijkomt, energie terug te winnen. Deze teruggewonnen energie in de vorm van heet water (ca. 95 °C) kan worden aangewend voor het stadverwarmingsnet. Ten behoeve daarvan is tevens nog de aanleg van aan- en afvoerleidingen nodig, welke uiteindelijk naar verwachting zullen worden ondergebracht in de bestaande leidingbrug. Ten behoeve van die aanleg zal nog een aanvraag omgevingsvergunning (tweede fase) worden ingediend voor de activiteit 'bouwen' uit de Wabo.

#### Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	04-04-2001	DWM/2001/3179	Omgevingsvergunning gehele inrichting
Milieuneutrale veranderingsvergunning	02-10-2006	DGWM 2006/14070	het installeren van een turbine en een generator om het overschot aan stoom om te zetten in elektriciteit voor eigen gebruik.
Wijzigingsvergunning	18-12-2006	DGWM/2006/178 85	Verzoek om de maximale geldigheidsduur van de vergunning van 2001 van tien jaar te vervangen door een vergunning voor onbepaalde tijd.
Wijzigingsvergunning	18-12-2006	DGWM/2006/178 86	Verzoek om aanpassen van de vergunning m.b.t. onder meer: <ul style="list-style-type: none"> <li>– het niet continu maar 2x per jaar meten van HF;</li> <li>– het niet hoeven meten van het 10-min. gemiddelde van CO;</li> <li>– het periodiek meten van dioxinen van 1x/jaar i.p.v. 2x/jaar.</li> </ul>
Milieuneutrale veranderingsvergunning	29-10-2007	PZH-2007- 436640	Het verbranden van gedroogde slibkorrels van de slibdrooginstallatie te Beverwijk.
Wijzigingsvergunning	13-05-2008	PZH-2008- 118463	Het aanpassen van de voorschriften m.b.t. de emissie van SO <sub>2</sub> en NH <sub>3</sub> .
Milieuneutrale veranderingsvergunning	06-10-2008	PZH-2008- 845476	Het leveren van ammonia uit de bestaande ammoniaopslag aan HVC AEC d.m.v. een transportleiding ter bestrijding van de NOX emissie aldaar.
Milieuneutrale veranderingsvergunning	03-06-2015	2015015035	Verzoek tot het mogen uitvoeren van proefnemingen.
Milieuneutrale veranderingsvergunning	08-09-2016	D-16-1625974	Aanvoeren van slib in avond en nacht

Milieuneutrale veranderingsvergunning	24-03-2017	D-17-1654758	Het bouwen van nieuwe assilo's
Beschikking ambtshalve wijziging	19-10-2020	D-20-2089623	Ambtshalve wijzigen en actualiseren van de omgevingsvergunning

### Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24-11-2010 inzake industriële emissies. HVC SVI voert activiteiten uit zoals bedoeld in categorie 5.2 van genoemde Bijlage I onder a: "De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur."

Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### **Toetsing milieuneutraal veranderen**

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. Tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
2. Tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.
3. Tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging:

#### **Ad. 1 Toetsing gevolgen milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de verandering van de inrichting geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu teweeg brengt, dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dit omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten per saldo enigszins zal afnemen.

Het plaatsen van de warmtewisselaars met als doel energierugwinning heeft geen gevolgen voor de milieuaspecten afval, afvalwater, geur, luchtmissies en -immissies, externe- en brandveiligheid, bodem en grond- en hulpstoffen.

Er zijn alleen overwegend positieve milieueffecten. Zo zullen de bestaande condensoren naar verwachting minder energie verbruiken en minder geluidemissies veroorzaken. Dit omdat de te installeren warmtewisselaars de temperatuur van de brügendamp uit de slibdrogers al zodanig naar beneden zullen brengen, dat de ventilatoren in de condensoren minder energie zullen verbruiken en derhalve ook minder geluid zullen produceren.

De terug te winnen energie bedraagt ca. 8,5 MW aan warmte op jaarbasis. Uiteraard heeft dit een gunstig effect op de totale energiebalans. Daartegenover staat dat ca. 50 kW is benodigd aan extra pompen. Zoals hierboven aangegeven zal het energieverbruik daarvan naar verwachting al worden gecompenseerd doordat de bestaande condensorventilatoren minder hard en minder vaak zullen draaien.

### **Ad. 2 Toetsing geen andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunningen zijn verleend. De realisatie van een warmteterugwinningssysteem leidt niet tot een andere categorie op grond van het Bor.

### **Ad.3 Toetsing milieueffectrapport**

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is in onderdeel D18.7 van bijlage D opgenomen wanneer voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

De in het geding zijnde verandering van de inrichting ziet niet toe op een dergelijke activiteit. Er hoeft daarom geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden en derhalve ook geen MER te worden opgesteld.

### **CONCLUSIE**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.