

B E S C H I K K I N G

Intrekking omgevingsvergunning

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht.

Onderwerp

Op 15 december 1978 is aan Bedrijfsunie Van Twist B.V., gelegen aan de Dokweg 19A te Dordrecht, een revisievergunning ingevolge de Hinderwet, welke is overgegaan in de Wet milieubeheer (hierna: Wm) verleend. Dit voor het in werking hebben van een tankstation welke is voorzien van een ondergrondse bewaarplaats voor benzine, autogasolie en LPG alsmede shopverkoop. Bij uitspraak van het beroep op de aanvraag van de revisievergunning, d.d. 1 december 1980, is deze vergunning gewijzigd. Aanvullend hierop zijn de volgende aanvragen verleend:

- 16 januari 1990 – wijzigingsvergunning (diverse wijzigingen m.b.t. afleverzuilen en –pompen);
- 6 januari 1994 – wijzigingsvergunning (diverse wijzigingen m.b.t. afleverzuilen en –pompen);
- 3 juni 2010 – wijzigingsvergunning (verplaatsen van het LPG-vulpunt en beperken doorzet LPG);
- 24 november 2015 – wijzigingsvergunning (beperken van de doorzet van LPG).

Met ingang van 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in werking getreden. De vergunningen worden op grond van overgangsrechtelijke bepalingen behorend bij de Wabo vanaf 1 oktober 2010 gelijkgesteld met omgevingsvergunningen op grond van de Wabo.

Van deze vergunningen is thans Van Twist Vastgoed B.V. de houder c.q. rechtverkrijgende. Aan voornoemde vergunningen zijn ter bescherming van het milieu voorschriften verbonden.

Op 29 december 2020 hebben wij van Van Twist Vastgoed B.V. een verzoek ontvangen om de hierboven genoemde en verleende omgevingsvergunningen ingevolge paragraaf 2.6 van de Wabo in te trekken.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Gelet op artikel 2.33, lid 2 onder b van de Wabo, besluiten wij om voor de inrichting gelegen aan de Dokweg 19A te Dordrecht:

- I. de volgende, krachtens de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verleende vergunningen in te trekken:
 - 15 december 1978 – revisievergunning (zoals gewijzigd in de uitspraak beroep op aanvraag revisievergunning d.d. 1 december 1980);
 - 16 januari 1990 – wijzigingsvergunning (diverse wijzigingen m.b.t. afleverzuilen en –pompen);
 - 6 januari 1994 – wijzigingsvergunning (diverse wijzigingen m.b.t. afleverzuilen en –pompen);
 - 3 juni 2010 – wijzigingsvergunning (verplaatsen van het LPG-vulpunt en beperken doorzet LPG);
 - 24 november 2015 – wijzigingsvergunning (beperken van de doorzet van LPG);
- II. een voorschrift aan deze vergunning te verbinden met betrekking tot het aanleveren van een aanvullend bodemonderzoek.

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

Van 6 april 2021 t/m 19 mei 2021 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een beroep en een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 11 juni 2021
Verzonden op: 14 juni 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Van Twist Vastgoed B.V.;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- gemeente Dordrecht.

Bijlagen: - A. Procedurele en inhoudelijke overwegingen;
- B. Voorschrift milieu (Bodem).

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-378690

PROCEDURELE EN INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Motivatie voor het verzoek tot intrekken van de vergunning

Op 29 december 2020 hebben wij van Van Twist Vastgoed B.V. een verzoek ontvangen om de vigerende milieuvergunningen in te trekken ingevolge paragraaf 2.33 van de Wabo. Alle bedrijfsactiviteiten van het BP tankstation aan de Dokweg 19A te Dordrecht zijn reeds beëindigd en de inrichting is geamoveerd. Er zal op deze locatie geen nieuw tankstation worden gebouwd.

Uit voornoemde blijkt dat er thans geen noodzaak meer is om de milieuvergunningen in stand te houden. Om deze reden kunnen de milieuvergunningen worden ingetrokken. Wij achten het verzoek derhalve gegrond.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Bodem

Naast de diverse milieuvergunningen zijn/waren ook het "Besluit LPG-tankstations milieubeheer" en het "Besluit tankstations milieubeheer" van kracht. In het kader van het "Besluit tankstations milieubeheer", welke per 1 januari 2013 is overgegaan in het "Activiteitenbesluit milieubeheer" (hierna: Activiteitenbesluit), dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging.

Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico kan het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk zijn om, middels een eindsituatiebodemonderzoek, te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Volgens het Activiteitenbesluit dient de bodem nulsituatie te worden vastgelegd middels het Verkennend onderzoek Tankstations (hierna: VOT). Bij de oprichting van de inrichting is er geen expliciet VOT uitgevoerd. Wel zijn er onderzoeksgegevens bekend.

Op grond van artikel 2.11 lid 3 van het Activiteitenbesluit dient binnen zes maanden na beëindiging van de activiteiten de bodem van de inrichting opnieuw te worden onderzocht. Dit om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd.

Op 23 juni 2020 is het navolgende rapport bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ontvangen. Het betreft een binnen de inrichting uitgevoerd eindsituatie bodemonderzoek.

Titel rapport : Eindsituatie bodemonderzoek BP-tankstation Dokweg 19A te Dordrecht
Adviesbureau : Anteagroup
Kenmerk : 0457401.100
Datum : 13 februari 2020
Archiefnr. OZHZ : D-20-1980978

De inrichting betreft een tankstation voor wegverkeer. Hierbij kan de bodem verontreinigd raken met minerale olie, vluchtige aromaten (BTEXN), methyl tert-butyl ether (MTBE) en ethyl tert-butyl ether (ETBE). Voor MTBE en ETBE gelden, in tegenstelling tot de overige componenten, geen streef- en interventiewaarden, maar wel de zogenaamde 'herstelrichtwaarden binnen en buiten grondwaterbeschermingsgebieden' ("Handreiking toepassing zorgplicht bij MTBE en ETBE-verontreinigingen", Ministerie van VROM, maart 2010). Deze herstelrichtwaarden gelden als normwaarden voor eventuele actie in het kader van de zorgplicht Wet bodembescherming.

De inrichting is gelegen buiten grondwaterbeschermingsgebieden. De herstelrichtwaarde voor MTBE en ETBE voor dergelijke locaties is vastgesteld op 15 µg/l.

Na bestudering van het rapport concluderen wij niet in te stemmen met het uitgevoerde eindsituatie bodemonderzoek. Deze afwijzing is gebaseerd op de volgende punten:

- Het onderzoek voldoet niet aan de NEN 5740. De boringen nabij de brandstoftanks zijn niet doorgezet tot grond 0,5 m minus onderzijde tank. Ook is de ondergrond nabij de tanks niet geanalyseerd.

Vanwege bovengenoemde tekortkomingen voldoet het eindsituatie bodemonderzoek niet aan de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er dient derhalve een aanvullend eindsituatie bodemonderzoek te worden uitgevoerd, zodat de gezamenlijke onderzoeken (nu beoordeelde onderzoek en nog uit te voeren aanvullend onderzoek) voldoet aan de NEN 5740.

Gelet op artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), dient een aanvullende rapportage te worden aangeleverd binnen 3 maanden na de verzenddatum van de definitieve beschikking. De aanvullende rapportage dient aan het bovengenoemde te voldoen. Derhalve zal er een voorschrift aan deze vergunning worden verbonden.

Overwegingen betreffende het verzoek tot intrekken van de vergunning

Bij de beslissing zijn de belangen van de bescherming van het milieu betrokken. De vigerende milieuvergunningen bevatten geen voorschriften welke het intrekken in de weg staan. Er is wel een aanleiding en/of noodzaak om een voorschrift aan deze beschikking te verbinden.

Conclusie

Ons is niet van bezwaren gebleken die het intrekken van de vergunning in de weg zouden staan en dus kan aan het verzoek worden tegemoet gekomen en tot het geheel intrekken van de vigerende vergunning, voor de betreffende locatie, worden overgegaan.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-378690.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. BODEM

1.1

Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet bij het bevoegd gezag een aanvullend eindsituatie bodemonderzoek worden overlegd. Dit aanvullend bodemonderzoek dient gezamenlijk met het reeds beoordeelde onderzoek, "Eindsituatie bodemonderzoek BP-tankstation Dokweg 19A te Dordrecht, kenmerk: 0457401.100 d.d. 13-02-2020, opgesteld door Antea Group B.V.", te voldoen aan de NEN 5740.