

## **B E S C H I K K I N G**

### Maatwerkvoorschriften

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

#### **Onderwerp**

Bij besluit, 28 oktober 2008, met kenmerk RLvv/U, zijn maatwerkvoorschriften gesteld op grond van de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Op 3 augustus 2020 hebben wij van MH Poly Consultants & Engineers B.V. (hierna: MH Poly), namens de gemeente Dordrecht, een verzoek ontvangen om een maatwerkvoorschrift uit het maatwerkbesluit van 28 oktober 2008 te wijzigen. Naar aanleiding van dit verzoek komen de vastgestelde maatwerkvoorschriften te vervallen en worden nieuwe maatwerkvoorschriften gesteld. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z-20-377808. De maatwerkvoorschriften worden opgelegd ten behoeve van het bij een bodemsanering lozen van verontreinigd grondwater op het gemeentelijk vuilwaterriool. Deze locatie bevindt zich op de Kop Nijverheidstraat / 's Gravendeelsedijk te Dordrecht.

#### **Toelichting**

Op de genoemde locatie wordt permanent grondwater op de gemeentelijke riolering geloosd. Dit is het gevolg van de beheersing van een bodem- en grondwaterverontreiniging. In 2008 is voor deze lozing een maatwerkbesluit genomen in het kader van het Activiteitenbesluit. Dit maatwerkbesluit bevat lozingseisen en een limitering van het lozingsdebiet. De maximaal te lozen hoeveelheid is vastgelegd op 0,42 m<sup>3</sup>/h.

Om de grondwatersanering beheersbaar te houden en verdere verspreiding van de verontreiniging te voorkomen, wordt verzocht het voorschrift waarin het lozingsdebiet is vastgelegd te verhogen tot maximaal 0,8 m<sup>3</sup>/h.

#### **Besluit**

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.1 lid 4 en artikel 3.1 lid 6 onder b en lid 7 onder a 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer besluiten wij om:

- het maatwerkbesluit, d.d. 28 oktober 2008, met kenmerk RLvv/U, in te trekken;
- nieuwe maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect lozen, onder bepaling dat de bijgevoegde maatwerkvoorschriften aanvullend zijn op het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aan deze beschikking verbinden wij de in de bijlage gevoegde voorschriften.

#### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor deze inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo.

#### **Toelichting over de geldigheid van de beschikking**

De afgegeven beschikking geldt voor een ieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat het aan de beschikking verbonden voorschriften worden nageleefd.

#### **Bijlagen**

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze maatwerkbeschikking en de stukken die zijn gebruikt voor het opstellen van deze beschikking. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

### **Inwerkingtreding beschikking**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

### **Rechtsbescherming**

#### Bezwaar

Een ieder die het niet eens is met dit besluit kan op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen deze beschikking. Het maken van bezwaar dient te geschieden door het indienen van een bezwaarschrift gericht aan de burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Een bezwaarschrift kan worden ingediend gedurende een termijn van 6 weken na de datum van verzending van deze beschikking. Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval het volgende te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar.

#### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er spoedeisend belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

**Ondertekening en verzending,**

**DORDRECHT,**

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,  
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 1 november 2021

Verzenddatum: 2 november 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- MH Poly B.V.
- gemeente Dordrecht
- Waterschap Hollandse Delta

**Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-377808.

**GEGEVENS EN BESCHEIDEN**

Het verzoek van MH Poly, met als kenmerk MH Poly 20048V1, d.d. 3 augustus 2020, maakt onderdeel uit van deze beschikking. Omdat dit verzoek bij de aanvrager bekend en aanwezig is, wordt deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

## Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-377808.

### 1. Lozingsvoorschriften

- 1.1 De op de gemeentelijke riolering te brengen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit grondwater afkomstig van een grondwatersanering in een hoeveelheid van maximaal 0,8 m<sup>3</sup>/h. De lozing is permanent.
- 1.2 Het gezuiverde grondwater mag op het gemeentelijk riool geloosd worden indien:
- geen visuele verontreiniging plaatsvindt;
  - het gehalte aan de in onderstaande tabel genoemde stoffen niet wordt overschreden:

Stoffen	emissiegrenswaarde
Benzeen	10 microgram / liter
Tolueen	50 microgram / liter
Ethylbenzeen	50 microgram / liter
Xyleen	50 microgram / liter
BTEX (som)	100 microgram / liter
Naftaleen	40 microgram / liter
PAK 10	50 microgram / liter
Minerale olie	10.000 microgram / liter
Onopgeloste bestanddelen	30 microgram / liter
Arseen	5 milligram / liter
Sulfaat	300 milligram / liter

- 1.3 De afvalwaterstroom als bedoeld in voorschrift 1.1 dient te worden gemeten (volumebepaling) met behulp van een KIWA-goedgekeurde watermeter.
- 1.4 De afvalwaterstroom, als bedoeld in voorschrift 1.1 dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient deze afvalwaterstroom te worden geleid via een controlevoorziening, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
- 1.5 Gedurende de lozing dient door bemonstering en analyse te worden aangetoond dat aan de hiervoor genoemde voorschriften wordt voldaan.

## Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-377808.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Gegevens aanvrager

Het maatwerk komt voort uit de beheersing van een bodem- en grondwaterverontreiniging. Deze locatie bevindt zich op de Kop Nijverheidstraat / 's Gravendeelsedijk te Dordrecht. Het betreft het opleggen van maatwerkvoorschriften voor het aspect lozen ingevolge het Activiteitenbesluit.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor maatwerk wordt opgelegd betreft het bij een bodemsanering toestaan van het lozen van verontreinigd grondwater op het gemeentelijk vuilwaterriool en het vastleggen van grenswaarden anders dan en aanvullend op de standaard grenswaarden van het Activiteitenbesluit.

### Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Bij deze beschikking is het gestelde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer betrokken.

### Zienswijze

Van het voornemen om deze beschikking te verlenen is de gemeente, door middel van een brief, d.d. 15 juli 2021 (kenmerk: D-21-2158744) in kennis gesteld. In het voornemen zijn ook, in concept, de maatwerkvoorschriften opgenomen. Daarbij is gemeente in de gelegenheid gesteld om binnen 2 weken een zienswijze tegen dit voornemen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### Verzoek wachten met aanpassen zuivering vanwege stopproef

Naar aanleiding van het voornemen is er door MH Poly, op 29 juli 2021, aanvullend verzoek binnen gekomen. Deze hangt samen met een verzoek van 3 juni 2021 die bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is ingediend. Hierin wordt namelijk verzocht om een stopproef. De stopproef houdt in dat de grondwateronttrekking en -zuivering wordt uitgezet en het effect daarvan wordt onderzocht om na te gaan of de verontreiniging ook beheersbaar is zonder zuiveringsinstallatie. De verwachting is dat, gezien de geringe grondwaterstroming in de betreffende watervoerende laag, de risico's van de stopproef beperkt zijn. Naar aanleiding van monitoringsronden wordt bekeken of de onttrekking opnieuw aangezet moet worden. Het stopzetten van de zuivering houdt tevens in dat er vanuit de sanering op dat moment geen grondwater op het gemeentelijk vuilwaterriool wordt geloosd. In het aanvullende verzoek wordt dan ook gevraagd of de, naar aanleiding van de op te leggen maatwerkvoorschriften, aangepaste zuivering ook in werking zouden mogen worden gesteld nadat de uitslag van de stopproef bekend is (2022).

### Reactie op verzoek

*Het doel van de maatwerkvoorschriften is om de doelmatige werking van het gemeentelijk vuilwaterriool voldoende te waarborgen en een negatieve invloed op de RWZI en de kwaliteit van het zuiveringsslib zoveel mogelijk te beperken in het geval er vanuit de bodemsanering wordt geloosd. Wanneer de zuivering (tijdelijk) stilstaat vindt er geen lozing plaats en wordt hieraan voldaan. Het aanpassen van de zuivering kan ons inziens wachten tot het moment dat bekend is dat de zuivering weer moet worden aangezet om de verontreiniging beheersbaar te houden.*

## **Bijlage D**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-377808.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

### **Overwegingen en motivering**

De inrichting valt onder het toepassingsgebied van het Activiteitenbesluit. Op 8 juli 2008 is een melding ontvangen in het kader van het Activiteitenbesluit. Dit voor het, vanuit een bodemsanering, lozen van verontreinigd grondwater op het gemeentelijk vuilwaterriool. De inrichting dient te voldoen aan de artikelen zoals gesteld in het Activiteitenbesluit. Destijds is deze melding behandeld door het Waterschap Hollandse Delta omdat zij op dat moment het bevoegd gezag waren om deze meldingen te beoordelen.

### **Toetsingskader maatwerkvoorschriften**

Op grond van artikel 2.1 lid 4 van het Activiteitenbesluit, kan het bevoegde gezag met betrekking tot de verplichting, bedoeld in het eerste lid, voorschriften stellen voor zover het betreffende aspect bij of krachtens dit besluit niet uitputtend is geregeld. Als het voor de bescherming van het riool wel noodzakelijk is, kan het bevoegd gezag op grond van dit artikel voorschriften stellen voor het lozen van sulfaat.

Op grond van artikel 3.1 lid 6, onder b van het Activiteitenbesluit, kan het bevoegde gezag artikel 3.1 lid 5 niet van toepassing verklaren en het lozen vanuit een bodemsanering in een vuilwaterriool toestaan, indien het belang van de bescherming van het milieu zich gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van het afvalwater niet tegen het lozen in een vuilwaterriool verzet.

Op grond van artikel 3.1 lid 7, onder a van het Activiteitenbesluit, kan het bevoegde gezag hogere waarden of gehalten bepalen, indien de genoemde waarden of gehalten niet door toepassing van best beschikbare technieken kunnen worden bereikt en het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen het lozen met een hogere waarde of een hoger gehalte.

### **Toetsing**

Uit de melding blijkt dat ter plaatse van Kop Nijverheidstraat / 's Gravendeelsedijk te Dordrecht door activiteiten in het kader van een ophooglaag bestaande uit pyrietslakken van het voormalig Penn & Bauduin-terrein en voormalig creosoteer inrichting, een grondwaterverontreiniging is ontstaan. Zodoende is hiervoor destijds gestart met een grondwatersanering.

Bij de beoordeling van deze melding is gebleken dat er gelet op de aanwezigheid van zwarte lijststoffen in het grondwater en ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinrichting (RWZI), het zuiveringsslib en het oppervlaktewater, op grond van artikel 2.1 lid 3 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften dienen te worden opgesteld. Dit besluit, d.d. 28 oktober 2008 met kenmerk RLvv/U, is destijds ook door het Waterschap, als het bevoegd gezag, genomen.

Op 22 december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. Deze wet heeft voor een duidelijke afbakening tussen directe en indirecte lozingen gezorgd en ook een afbakening in wie het bevoegd gezag bij welk type lozing is. Het bevoegd gezag bij indirecte lozingen is hierdoor van de waterkwaliteitsbeheerder naar de gemeente gegaan. Dit geldt ook voor de lozing ter plaatse van Kop Nijverheidstraat / 's Gravendeelsedijk te Dordrecht.

## **Opgevraagde adviezen**

### Rioolbeheer gemeente Dordrecht

Er is een advies aangevraagd bij rioolbeheer van de gemeente Dordrecht. Dit om na te gaan of het verhogen van het lozingsdebiet een probleem kan veroorzaken voor de ter plaatse aanwezige riolering. Rioolbeheer heeft hierop gereageerd. Het debiet verhogen van 0,42 m<sup>3</sup>/h naar 0,8m<sup>3</sup>/h geeft op deze locatie geen probleem. Wel geeft rioolbeheer aan dat het gehalte sulfaat in voorschrift 1.2 moet worden aangepast. Bekend is dat sulfaat het rioolstelsel kan aantasten. Het gehalte aan sulfaat mag, op grond van de lozingsverordening, niet meer dan 300 mg/l zijn.

### Waterschap Hollandse Delta

Om te beoordelen welke lozingswaarden er gesteld kunnen worden is er advies bij de beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: RWZI), het Waterschap Hollandse Delta (hierna: het Waterschap) aangevraagd. Hierop heeft het Waterschap gereageerd. Zij geven aan dat gelet op de aard van de lozing in relatie tot de in het grondwater aanwezige stoffen een negatieve invloed op de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinrichting (RWZI) en de kwaliteit van het zuiveringsslib wordt verwacht.

In het grondwater is een hoog gehalte Arseen aangetoond. Met het verruimen van het lozingsdebiet zal de totaalvrucht op de RWZI Dordrecht toenemen tot circa 70 kg per jaar. Dit is schadelijk voor het zuiveringsslib. Om deze reden adviseert het Waterschap om:

- de lozingsnorm voor Arseen te verlagen naar 5 mg/l;
- de lozingsituatie opnieuw te toetsen aan de toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor het verwijderen van de aanwezige verontreinigingen uit het grondwater;
- de andere lozingeisen uit het maatwerkvoorschrift van 2008 ongewijzigd te laten. Met uitzondering van de lozingseis voor sulfaat die al op advies van de gemeente Dordrecht wordt verlaagd.

Het verhogen van het debiet kan ertoe leiden dat de capaciteit van de reeds aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen niet voldoende is. Bovendien is de stand der techniek in de jaren ontwikkeld. Het is daarom niet uitgesloten dat andere dan wel aanvullende voorzieningen vereist zijn.

## **Conclusie**

Gezien op het voorstaande is het naar onze mening nodig om, op het gebied van het lozen vanuit een bodemsanering, de huidige maatwerkvoorschriften te vervangen. Dit om de situatie overzichtelijk te houden (ervoor te zorgen dat er niet meerdere maatwerkbesluiten van kracht zijn en het duidelijk is wie het bevoegd gezag is). Daarnaast is het nodig om nieuwe maatwerkvoorschriften op te stellen. Deze nieuwe maatwerkvoorschriften bestaan voor een groot deel uit dezelfde voorschriften uit het maatwerkbesluit van 28 oktober 2008 en zijn verder op basis van het ingediende verzoek en de ontvangen adviezen gewijzigd. Op deze manier wordt de doelmatige werking van het gemeentelijk vuilwaterriool voldoende gewaarborgd en een negatieve invloed op de RWZI en de kwaliteit van het zuiveringsslib zoveel mogelijk beperkt.