

BESCHIKKING **Milieuneutrale omgevingvergunning**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Onderwerp

Op 24 februari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van Transportbedrijf A. Maat B.V. Het betreft een wijziging in de waterafvoer en er is een wijziging in de aantallen vrachtwagen parkeerplaatsen waar vrachtwagens met ADR stoffen kunnen parkeren. De aanvraag heeft betrekking op Nieuwland Parc 501-520 te Alblasserdam. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-20-368453.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo:

- I. De omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor het verminderen van het aantal vrachtwagenparkeerplaatsen met ADR stoffen en het aanpassen van de waterafvoer (art 3.10, lid 3 Wabo);
- II. De gegevens en bescheiden zoals genoemd in bijlage A onderdeel uit te laten maken van deze beschikking;
- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in Bijlage B
- IV. De voorschriften 6.3.1, 6.3.2, 6.3.7, 6.3.15 van de vergunning van 11 juni 2015 met kenmerk 2015013650 te laten vervallen.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Rechtsmiddelen

Bezwaar maken

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Alblasserdam, Postbus 2, 2950 AA Alblasserdam. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.alblasserdam.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking is in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Rechtbank Rotterdam, sector Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders van Alblasserdam,
namens dezen,

██

██████████ Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 3 april 2020

Verzenddatum: 6 april 2020

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking ontvangen:

- gemeente Alblasserdam

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-368453

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4955561, d.d. 24 februari 2020
- Notitie/Toelichting risicoanalyse Maat Truckparking, d.d. 28 oktober 2019

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-368453

Voorschriften

1 Externe veiligheid

- 1.1.1 De volgende voorschriften uit de Omgevingsvergunning met kenmerk 2015013650 komen te vervallen: 6.3.1, 6.3.2, 6.3.7, 6.3.15.
- 1.1.2 Binnen de inrichting mogen geen voertuigen aanwezig zijn die ADR-geclassificeerd zijn. Uitzondering hier op zijn:
- Maximaal 2 tankwagens beladen met LPG of Ammoniak (ADR-klasse 2);
 - 1 vrachtwagen beladen met gevaarlijke stoffen in stukgoed verpakking.
- 1.1.3 De voertuigen met ADR-klasse 2 worden geparkeerd op de aangeduide parkeerplaatsen 24 en 76 (figuur 1 risicoanalyse).
- 1.1.4 De parkeervakken naast deze twee parkeerplaatsen worden ingericht als ADR-barriers en mogen niet gebruikt worden door andere voertuigen.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-368453

Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

Voor de inrichting aan het Nieuwland Parc 501-520 te Alblasterdam heeft Transportbedrijf A. Maat B.V. op 11 juni 2015 een milieuvergunning (oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer) verkregen voor het parkeren van meer dan 3 voertuigen met gevaarlijke stoffen gedurende langer dan 24 uur. De hoofdactiviteiten bestaan uit het onderhouden van motorvoertuigen en interne transportmiddelen, opslag van (stuk)goederen, het afleveren van motorbrandstoffen aan motorvoertuigen en een truckparking voor het parkeren of stallen van het vervoer. Op basis van de oprichtingsvergunning zijn in de inrichting 29 parkeerplaatsen aangewezen voor voertuigen beladen met gevaarlijke stoffen. Daarvan zijn 2 parkeerplaatsen bestemd voor LPG-tankwagens of tankwagens met ammoniak en mogen er maximaal 13 tankwagens met benzine aanwezig zijn.

Met de aanvraag voor een milieuneutrale verandering wil het bedrijf de 13 parkeerplaatsen voor tankwagens met benzine laten vervallen. Deze parkeerplaatsen worden dan reguliere vrachtwagenparkeerplaatsen. Daarnaast is er een aanpassing in de waterafvoer. Langs de parkeerplaatsen zijn punten geplaatst voor de afvoer van water. Het water loopt af naar de doorgaande weg.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 13.4 onder f en g van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	11-06-2015	2015013650	Oprichting: parkeren van meer dan drie voertuigen met gevaarlijke stoffen gedurende langer dan 24 uur
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	27-11-2008	55971	Plaatsen van een aardgas-afleverinstallatie
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	09-07-2008	53421	Oprichten service- en onderhoudsbedrijf

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In het Activiteitenbesluit is aangegeven welke delen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op vergunningplichtige inrichtingen. Bij Maat B.V. vindt de volgende activiteit plaats die valt onder het Activiteitenbesluit: Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

BIJLAGE D:

Inhoudelijke overwegingen milieu

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten gelijk zal blijven. Het verminderen van het aantal parkeerplaatsen met ADR-stoffen en het aanpassen van de waterafvoer bij deze parkeerplaatsen heeft geen gevolgen voor de aspecten afvalwater, geluid, geur, luchtkwaliteit, energie, bodem, hulpstoffen en bedrijfsafvalstoffen. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze omgevingsvergunning voor de milieuneutrale wijziging worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften uit de oprichtingsvergunning uit 2015 met kenmerk 2015013650.

Bestemmingsplan

Er is gecontroleerd of de wijziging past binnen het bestemmingplan Nieuwland Parc 520. De aanpassing van het aantal parkeerplaatsen met ADR-stoffen leidt niet tot een groepsrisico. Er is daarom geen aanpassing van het bestemmingplan nodig.

Externe veiligheid

Beoordelingskader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

In de Omgevingsvergunning met kenmerk 2015013650 is aan Maat Groep een parkeervoorziening vergund die ruimte biedt voor 51 voertuigen. In die Omgevingsvergunning mogen maximaal 13 voertuigen (tankwagens) worden geparkeerd met gevaarlijke stoffen uit ADR-klasse 3 (benzine), verpakkingsgroep II en III. Tevens worden maximaal 2 voertuigen (tankwagens) geparkeerd gevuld met ADR-klasse 2 stoffen (LPG of ammoniak) welke brandbaar en/of giftig zijn.

Aangezien in de huidige situatie geen gebruik gemaakt wordt van de stalling van de 13 voertuigen met ADR-klasse 3, is een milieuneutrale wijziging aangevraagd om het parkeerterrein op een andere wijze in te vullen. Bij deze milieuneutrale wijziging is tevens een kwantitatieve risicoanalyse bijgevoegd waarin de risico's van de stalling van de twee voertuigen met ADR-klasse 2 zijn uitgewerkt.

Beleid

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico (hierna PR) niet hoger is dan is genormeerd;

- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico hierna GR).
- Zowel het PR als het GR wordt in navolgende alinea's toegelicht.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De bij deze vergunningverlening gehanteerde normering voor het PR is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna Bevi) en is 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen zogenaamde kwetsbare objecten (scholen, ziekenhuizen, grote kantoren en locaties waar zich grote aantallen mensen kunnen bevinden) zijn gevestigd. De norm is in deze gevallen een grenswaarde. Bevinden er zich beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijfsgebouwen waar relatief weinig mensen (minder dan 50) zich kunnen bevinden) binnen de PR- 10^{-6} contour, dan geldt de norm als een richtwaarde. Dat betekent dat er zwaar wegende redenen moeten zijn om deze objecten binnen de PR- 10^{-6} contour te accepteren.

Groepsrisico (GR)

Het GR geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootheid GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde (OW), die bepaalt dat een incident met tien of meer doden slechts met een kans van 1 op de 100.000 per jaar mag voorkomen (10^{-5}). Voor een ongeval met 100 of meer doden geldt dat dit slechts met een kans van 1 op 10 miljoen jaar (10^{-7}) mag voorkomen.

Voor een ongeval met 1.000 of meer doden geldt een kans van 1 op de 1 miljard jaar (10^{-9}). Zoals gesteld is de oriëntatiewaarde geen harde norm, maar is richtinggevend. Het GR moet wel altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het toepassingsgebied van het Bevi op een besluit op een aanvraag om omgevingsvergunning is bepaald in artikel 4, derde en vierde lid van het Bevi. De aangevraagde activiteit is benoemd in artikel 2 lid 1 onderdeel b van het Bevi. Dit vanwege de stalling van 2 met LPG gevulde voertuigen (tankwagens) met een maximale inhoud van 26,7 ton.

Kwantitatieve Risico Analyse (QRA)

Vanwege de potentiële risico's voor de omgeving is in het verleden al een QRA uitgevoerd. Door deze wijziging nemen de risico's voor omgeving af. Volledigheidshalve is wel een QRA uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen scenario is waarbij een PR 10^{-6} contour ontstaat. Ook blijkt dat er geen sprake is van een scenario met meer dan 10 slachtoffers. Hierdoor is er geen sprake van een groepsrisico.

Conclusie milieuneutrale wijziging

De aangevraagde wijziging zorgt dat er geen sprake meer is van een plaats gebonden risicocontour. De risicocontour die geprojecteerd is op de risicokaart komt hiermee te vervallen.

Daarnaast is het groepsrisico nihil. Beiden hebben een positief effect met betrekking tot het externe veiligheidsaspecten. Omdat er geen 10^{-6} PR-contour meer aanwezig is wordt de QRA niet aan de vergunning verbonden.

Wel zijn aanvullende voorschriften noodzakelijk om deze wijziging te borgen in de daadwerkelijke uitvoering.

2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3 Toetsing milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering (een wijziging in de waterafvoer en een wijziging in de aantallen vrachtwagen parkeerplaatsen voor vrachtwagens met ADR-stoffen) niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C of onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit Mer).

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- de aangevraagde activiteit niet m.e.r. plichtig is.