

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Onderwerp

Op 23 december 2019 hebben wij een aanvraag van Total Express Heinenoord ontvangen voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het wijzigen van een bemand tankstation in een onbemand tankstation met als hoofdactiviteit, het opslaan en 24 uur onbemand, afleveren van benzineachtige en dieselachtige brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

De inrichting is gelegen aan Boonsweg 42 te Heinenoord. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer Z-19-365025. De volgende activiteit 'Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)' is aangevraagd.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit 'Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)';
- II. dat de aanvraag en aanvullende gegevens onderdeel uitmaken van deze vergunning;
- III. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage B;
- IV. de omgevingsvergunning te verlenen voor het opslaan en 24 uur onbemand afleveren van benzineachtige en
- V. dieselachtige brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;

Procedure (uitgebreid)

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

Rechtsmiddelen

Zienswijze en adviezen

Van 17 februari 2020 tot en met 30 maart 2020 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door publicatie in 'Het Kompas'. Ook moet de beschikking ter inzage worden gelegd. Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen zowel u als belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via

<https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.


De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,


manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 9 april 2020

Verzonden op: 20 april 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Hoeksche Waard;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- ContrAll Projektrealisatie.

Bijlage

- A. Voorschriften
- B. Procedurele overwegingen
- C. Inhoudelijke overwegingen milieu
- D. Begrippen

Bijlage A: Voorschriften

1 Algemeen

1.1 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.1.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.1.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.1.3 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet dient zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. In aanvulling daarop dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek alle berekeningen ten behoeve van leidingen, tanks, appendages, emissiegegevens en dergelijke, en periodieke onderhoudsschema's en inspecties ter inzage te geven.

1.3 Gedragsvoorschriften

- 1.3.1 Roostergoten en putten moeten zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is worden ontdaan van aanwezig vuil.
- 1.3.2 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 30 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afval

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1. Afvalstoffen mogen niet in de inrichting worden verbrand, gestort of begraven.
- 2.1.2 Afvalstoffen mogen niet in de bodem worden gebracht of terecht kunnen komen. Het bewaren of bezigen van afvalstoffen op de bodem moet zodanig plaatsvinden dat geen verontreiniging van de bodem kan optreden.
- 2.1.3 Afvalstoffen moeten zo vaak als nodig uit de inrichting worden afgevoerd. Het afvoeren moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.1.4 Er dient naar gestreefd te worden het ontstaan van afval binnen de inrichting, tot een minimum te beperken.
- 2.1.5 Rekening moet worden gehouden met de mogelijkheden tot hergebruik van afval en afvalreductie, onder andere bij:
- de aanschaf van productiemachines en -apparaten;
 - het toepassen en de keuze van grond- en hulpstoffen;
 - de keuze van het eindproduct;
 - de verpakking van producten en grondstoffen (emballage);
 - de wijze van bedrijfsvoering en
 - de opzet en/of het wijzigen van processen.
- 2.1.6 Etenswaaren, de verpakking daarvan of andere uit de inrichting afkomstige of voor de inrichting bestemde materialen die binnen een straal van 25 m van de inrichting terechtkomen, moeten zo vaak als nodig, doch tenminste eenmaal per dag, worden verwijderd.
- Dit voorschrift geldt niet ten aanzien van percelen van derden, indien de gebruiker van deze percelen aan degene die de inrichting drijft geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren van dit voorschrift.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden:
- huishoudelijk afval;
 - gevaarlijk afval;
 - slib/ olie uit de olie/benzine afscheider.
- 2.2.2 Vergunninghouder is verplicht alle werknemers in het bedrijf de voor een optimale afvalscheiding benodigde mondelinge en schriftelijke instructies te verstrekken. Bij deze instructies wordt in ieder geval aandacht besteed aan:
- de afvalstromen die binnen het bedrijf gescheiden dienen te worden ingezameld;
 - de inzamelmiddelen die ter beschikking staan voor de gescheiden inzameling van de verschillende
 - afvalstromen en de locatie van deze inzamelmiddelen;
 - het voorkomen van onjuist gebruik van de inzamelmiddelen.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 Afvalwater

3.1 Eisen lozen bedrijfsafvalwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening van het tankstation

3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:

- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
- de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Toelichting:

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analysesresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

3.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2 Voorzieningen voor lozingen afvalwater

3.2.1 Afvalwater afkomstig van de vloer van het tankstation dient, voordat vermenging met afvalwater uit andere ruimten plaatsvindt, door een slibvangput en olieafscheider te worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 200 mg/l minerale oliën bevatten, bepaald volgens NEN-EN-ISO 9377.

3.2.2 De slibvangput en de olieafscheider moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN 7089 of NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.

4 Bodem

4.1.1 Uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning dienen, door middel van monitoring, gegevens te worden overgelegd waaruit blijkt of de gehalten MTBE en ETBE in de bodem/grondwater zijn toegenomen (rapporten 2017-2020).

Toelichting:

Wanneer er sprake is van een stijgende lijn in de gehalten, zal bepaald worden dat verder onderzoek en actie noodzakelijk is.

5 Energie

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 5.1.2 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

6 Externe Veiligheid

6.1 Het afleveren

- 6.1.1 Door middel van afschot van de afleverplaats voor motorbrandstof moet te allen tijden zijn gewaarborgd dat tijdens uitstromen van vloeistof verspreiding plaatsvindt naar de afvoergoot bij het tankeiland die is aangesloten op een olie-/slibafscheider.
- 6.1.2 Om de risico's ten aanzien van een calamiteit tijdens het afleveren van brandstoffen aan voertuigen zoveel mogelijk te beperken moet de afvoergoot vrij zijn van obstakels die een ongehinderde afvoer van vloeistoffen zouden kunnen belemmeren. Hiertoe moet wekelijks een inspectie van de roostergoten uitgevoerd worden.
- 6.1.3 Alle bevindingen van de inspecties zoals beschreven in het vorige voorschrift moeten worden geregistreerd.
- 6.1.4 De afleverapparatuur voor de voertuigen voor het wegverkeer moet, indien geen toezicht aanwezig is, zodanig ingesteld zijn dat per tankbeurt maximaal 80 liter benzine kan worden afgeleverd.
- 6.1.5 Het terrein en de routing binnen de inrichting moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

7 Geluid en trillingen

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de gevel van woningen niet meer bedragen dan:
- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 7.1.2 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van een woning, niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur;
- 7.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

8 Licht

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Terreinverlichting moet op een dusdanige wijze zijn uitgevoerd dat er geen direct licht buiten de inrichting terecht komt door gebruik te maken van armaturen die aan de bovenzijde en rondom zijn afgeschermd, aan de onderzijde voorzien zijn van vlakglas en naar beneden zijn gericht.

9 Opleiding, instructie en toezicht

9.1 Instructiekaart

- 9.1.1 Bij het tankstation moet een duidelijk leesbare instructie zijn aangebracht over de te nemen maatregelen in het geval van calamiteiten.

Deze instructie moet de namen, telefoonnummers en faxnummers bevatten van instanties en personen waarmee in het geval van calamiteiten contact opgenomen moet worden.

Bijlage B: Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 23 december 2019 hebben wij een aanvraag van Total Express Heinoord ontvangen voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het wijzigen van een bemand tankstation in een onbemand tankstation met als hoofdactiviteit, het opslaan en 24 uur onbemand, afleveren van benzineachtige en dieselachtige brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Projectbeschrijving

Het betreft een inrichting voor het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil voor motorbrandstoffen waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en de dichtstbijzijnde bedrijfsruimte van derden.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, Categorie 5.4 onder e, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van categorie 5.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Procedure (uitgebreid)

De omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Waterwetvergunning

Binnen de inrichting is sprake van een indirecte lozing op een openbaar riool van waaruit het afvalwater in een zuiveringstechnisch werk (rioolwaterzuiveringsinstallatie) wordt gebracht. De indirecte lozingen worden sinds de inwerkingtreding van de Waterwet in het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer geregeld. Bij Total Express is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

E-PRTR

De inrichting is, gelet op de bij de vigerende vergunning overgelegde gegevens niet rapportageplichtig ingevolge artikel 5, eerste lid, van de EG-verordening PRTR.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De in de aanvraag beschreven activiteiten zijn niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Voor de activiteit hoeft derhalve geen milieueffectrapport (MER) of M.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

Bijlage C: Inhoudelijke overwegingen

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Het Activiteitenbesluit kent de volgende typen inrichtingen:

- Type A: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is niet meldings- of vergunningplichtig;
- Type B: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is meldingsplichtig;
- Type C: (met of zonder IPPC-installatie): valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit en is vergunningplichtig.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

In het Activiteitenbesluit is per hoofdstuk aangegeven welke regels van toepassing zijn op type B- en C inrichtingen.

De inrichting wordt vanwege de vergunningplichtige activiteiten aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende delen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.
- § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor de hiervoor genoemde activiteiten geldt tevens hoofdstuk 1, hoofdstuk 2, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 en 2.11 en hoofdstuk 6 in verband met de overgangsbepalingen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling BBT

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS 28: 2011);

Afvalvoorschriften

Sinds 28 december 2017 geldt het nieuwe Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het derde LAP bestaat, evenals haar voorgangers, uit een hoofdtekst (verder 'beleidskader' genoemd), sectorplannen en bijlagen. Voor verdere uitleg wordt verwezen naar de paragraaf "Afvalpreventie- en scheiding".

Energievoorschriften

Uit de vigerende vergunning blijkt dat er geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Aan de vergunning zijn zodoende standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

De bepalingen uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot een zuinig gebruik van energie gelden niet voor type C inrichtingen, daarom hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij, zo veel mogelijk, aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

PGS 28:2011

In 2011 is de PGS 28:2011 'Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties' gepubliceerd. In dit document zijn de BBT opgenomen voor vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertuistellen.

Voor de PGS 28 geldt echter dat in het Activiteitenbesluit hiernaar wordt verwezen en deels voorschriften zijn opgenomen. Deze voorschriften zijn rechtstreeks geldend. Voorschriften hoeven hiervoor niet te worden opgenomen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. Gezien het type inrichting zal minder dan genoemde hoeveelheden vrijkomen.

Aangezien de totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval beneden de gehanteerde ondergrenzen ligt hebben wij in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door inrichtingen. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Inrichtingen verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat inrichtingen verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Voor de afvalstromen betekent dit dat:

- ongesorteerd bedrijfsafval gescheiden ingezameld, afgevoerd en voor verbranding aangeboden moet worden nadat specifieke deelstromen gescheiden zijn (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering);
- papier en karton voor hergebruik aangeboden moet worden (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is een nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik).

Binnen de inrichting komt de afvalstroom 'gevaarlijk afval' - gevormd door de olie/benzine drijfslag en het slib uit de olie/benzineafscheider - vrij. Omdat het vrijkomende afval uit de afscheider onderdeel is van de normale bedrijfsvoering en het ontstaan van deze afvalstroom niet verder beperkt kan worden, is het niet noodzakelijk om hieraan afvalpreventievoorschriften te verbinden.

In het belang van de bescherming van het milieu zijn in deze beschikking voorschriften met betrekking tot preventie, scheiding van afvalstoffen en handelingen met afvalstoffen binnen de inrichting opgenomen. Voor een aantal afvalstoffen is in de voorschriften een verplichting tot scheiden en regelmatig afvoeren opgenomen. In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke eisen de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen. Er bestaat op grond van het bovenstaande geen aanleiding om afvalpreventievoorschriften aan de vergunning te verbinden, anders dan de algemene voorschriften in hoofdstuk 2 van deze vergunning.

Afvalwater en regels uit het Activiteitenbesluit

Regels ten aanzien van het lozen van sanitair (huishoudelijk) afvalwater en hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening wordt geregeld in het Activiteitenbesluit. Deze onderwerpen mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld.

De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 geregeld zijn.

Conclusie afvalstoffen en afvalwater

De maatregelen ter preventie en scheiding van afvalstoffen en de beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel niveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen.

Bodem

De algemene regels uit Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit gelden, voor zover het activiteiten betreft die zijn geregeld in het Activiteitenbesluit.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De inrichting is geen IPPC inrichting, maar de activiteiten vallen wel onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze beschikking gaat het om de volgende activiteiten:

- het afleveren van vloeibare brandstof ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- het opslaan van vloeibare brandstof in ondergrondse opslagtanks.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

In de Activiteitenregeling milieubeheer behorende bij het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt in artikel 2.2 aangegeven dat een dergelijk onderzoek bij ondergrondse tanks uitgevoerd moet worden.

Daarnaast is het grondwater ter plaatse van de vul- en ontluuchtingspunten in het kader van het aantreffen van een nieuwe verontreiniging onderzocht.

Achtergrond

Restverontreiniging na sanering

Op de locatie heeft van 26 oktober 2015 tot en met 13 november 2015 een sanering plaatsgevonden van een geval van ernstige bodemverontreiniging met minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (VAK) in de grond en het grondwater. De verontreiniging bevond zich onder de vloeistofdichte vloer ter plaatse van de afleverzuilen. Met het saneringsresultaat is op 22 februari 2016 per beschikking ingestemd (kenmerk D-16-1534554 / CHK).

Ten behoeve van de sanering is over een oppervlakte van 184 m² tot maximaal 3,10 meter minus maaiveld (m-mv) ontgraven. Zowel het vrijgekomen stabilisatiemateriaal (171 ton) als grond (549 ton) is afgevoerd naar een erkend verwerker. Er is in de grond geen restverontreiniging achtergebleven. In totaal is circa 1.916 m³ grondwater onttrokken en geloosd. Het grondwater is op 15 december 2015 gecontroleerd. Daaruit is gebleken dat in het grondwater nog een lichte verontreiniging met benzeen en lichte verontreinigingen met naftaleen en xylenen (kleine restverontreiniging) zijn achtergebleven. De concentraties in grond en grondwater voldoen echter wel aan de gestelde terugsaneerwaarden (betreffende respectievelijk de achtergrondwaarde en de interventiewaarde).

Nieuwe verontreiniging

In 2013 is geconstateerd dat rondom de vul- en ontluuchtingspunten een grondwaterverontreiniging met MTBE en ETBE aanwezig is. De verontreinigingen met MTBE en ETBE in het grondwater betreffen een nieuw geval van bodemverontreiniging. Voor dit geval geldt op grond van artikel 13 van de Wet bodembescherming de zorgplicht. Voor deze verontreiniging geldt dat, gezien de lage concentraties, monitoring vooralsnog volstaat.

Beoordeling monitoringsrapporten

De analyse van het grondwater uit de peilbuizen is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. Middels de monitoring is de kwaliteit van het grondwater ter plaatse van de ondergrondse tanks en de vul- en ontluuchtingspunten in voldoende mate vastgelegd.

Het resultaat wijst uit dat de concentraties MTBE en ETBE in het grondwater ter plaatse van peilbuis PB-1 groter zijn dan de herstelrichtwaarden voor MTBE en ETBE. Ter plaatse van de peilbuizen PB-2 en PB-3 zijn de concentraties MTBE en ETBE niet boven de herstelrichtwaarden gemeten. Van de overig onderzochte parameters overschrijdt de concentratie xylenen en naftaleen ter plaatse van alle bemonsterde peilbuizen de streefwaarden in geringe mate. De gering verhoogde concentratie xylenen en naftaleen is te relateren aan de restverontreiniging die is achtergebleven na de recent uitgevoerde sanering.

Voor methyl-tert-butylether (MTBE) en ethyl-tert-butylether (ETBE) gelden, in tegenstelling tot de overige componenten, geen streef- en interventiewaarden, maar wel de zogenaamde 'herstelrichtwaarden binnen en buiten grondwaterbeschermingsgebieden' ("Handreiking toepassing zorgplicht bij MTBE en ETBE-verontreinigingen", Ministerie van VROM, maart 2010). Deze herstelrichtwaarden gelden als normwaarden voor eventuele actie in het kader van de zorgplicht Wet bodembescherming. De inrichting is gelegen buiten grondwaterbeschermingsgebieden. De nul-situatie is hierbij in voldoende mate vastgelegd.

Er is sprake van een stijging in de concentraties MTBE en ETBE ten opzichte van de voorgaande monitoringen. De gemeten concentraties aan MTBE en ETBE zijn licht verhoogd. Fluctuatie van gehalten, wanneer deze laag zijn kunnen een gevolg zijn van natuurlijke bodemprocessen. Wanneer er echter sprake is van een stijgende lijn in de gehalten, dan is dit een signaal dat er iets aan de hand is. Op basis van de toekomstige monitoringsresultaten zal worden bepaald of het noodzakelijk is om verdere actie te ondernemen. Om deze reden zijn er monitoringsvoorschriften opgenomen.

Energie

Uit de vigerende vergunning blijkt dat er geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Aan de vergunning zijn zodoende standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Externe Veiligheid

Ongevalseenario's

In de notitie "Warmtebelasting plasbrand" van ContrAll d.d. 31 juli 2019 is alleen aandacht besteed aan een ongevalsscenario bij het tanken van een motorvoertuig bij de afleverzuil. De keuze om een ongevalsscenario voor een lossende tankauto niet te modelleren is gerechtvaardigd, omdat de maatregelen ter beperking van risico's rond het lossen van tankwagens op tankstations reeds voldoende zijn afgedekt door bestaande wet- en regelgeving. De voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn toereikend om externe veiligheidsrisico's rond de activiteit lossen van de tankwagen binnen aanvaardbare grenzen te houden en een aparte beoordeling van het risico is daarom niet nodig¹.

Uitgangspunten berekening plasbrand en warmtestraling

Als toetsingscriteria voor de veiligheid bij een onbemand tankstation hanteren wij: vergunningverlening is mogelijk als er geen objecten van derden zoals omschreven in de PGS28, paragraaf 5.4, binnen de 10 kW/m² vanaf de afleverzuilen zijn gelegen.

In de (Phast professional) berekening van ContrAll zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

Scenario	Plasbrand
Maximale uitstroom	80 liter
Windsnelheid	5 m/s
Plasoppervlak	1m ²

De uitgangspunten zijn aannemelijk. De gekozen windsnelheid is geschikt voor een berekening van de effecten gedurende de dagperiode. Aangezien het weertype dat voor de nachtperiode gebruikt moet worden (F1,5) tot minder grote afstanden zal leiden, hoeft dit niet apart berekend te worden.

Er is uitgegaan van een maximale uitstroom van 80 liter gebaseerd op een maximaal te tanken hoeveelheid benzine. Een aanvullend voorschrift is opgenomen om de installatie af te stellen op een daadwerkelijke uitstroom van 80 liter. De afvoergoot ligt op korte afstand van het pompeiland (circa 2,5 m) en de vloer ligt op afschot richting de goot. Er wordt vanuit gegaan dat de goot goed zal functioneren en dat dankzij het afschot het grootste deel van de morsing via de afvoergoot (aangesloten op een benzine/oliewaterslibafscheider) wordt afgevoerd. Een plasoppervlak van circa 1m² is daarom een redelijke aanname.

Ervan uitgaand dat de afvoerputten goed functioneren ligt de grens van een warmtestraling van 10 kW/m² of hoger op een afstand van circa 5,3 meter van de rand van de plas.

Er liggen geen objecten van derden binnen deze afstand. Het meest dichtbij gelegen gebouw van derden, Boonsweg 22, ligt op circa 6,3 m afstand van de goot en 12,5 m afstand van het pompeiland, dus buiten de 10 kW/m² warmtestraling contour. Bovendien heeft dit gebouw aan de zijde van het tankstation een bakstenen gevel zonder openingen. Vluchtroutes uit dit gebouw lopen dus niet richting de risicobron.

Er is met betrekking tot het aspect externe veiligheid sprake van een vergunbare situatie.

¹ Voor een uitgebreidere onderbouwing zie 'Risicobeoordeling Brandstof Bevoorrading Tankstations', rapport van VNPI mede namens BOVAG/BETA/NOVE, d.d. 28-08-2014.

In de vergunning is voorgeschreven dat de afleverinstallatie afgesteld dient te zijn op de levering van maximaal 80 liter benzine per tankbeurt. Om het goed functioneren van de afvoergoten te waarborgen zijn voorschriften opgenomen voor het op afschot liggen naar de afvoergoten van de vloeistofdichte vloer en het vrijhouden en wekelijks inspecteren van de afvoergoten.

Effectgerichte benadering

In het externe veiligheidsbeleid staat de risicobenadering (de ongewenste gevolgen van een bepaalde activiteit in relatie met de kans, dat deze zich zullen voordoen) centraal. Bij een onbemand tankstation staan echter niet de risico's centraal, maar de effecten van een ongeval. De veiligheidseisen zijn op het effect gebaseerd.

Normaliter is de effectgerichte benadering niet het uitgangspunt voor het milieubeleid: uitgangspunt blijft de risicobenadering. Effecten van mogelijke ongevallen met gevaarlijke stoffen worden wel betrokken in de analyse van risico's. De omvang van de effecten, ongeacht de kans op een ongeluk, kan echter aanleiding geven tot het afwijzen van de vergunning.

Bij het tankstation aan de Boonsweg 42 kan buiten de inrichtingsgrenzen een effect ten aanzien van externe veiligheid optreden. Het is daarom noodzakelijk om inzicht te hebben in de omvang van de effecten van een mogelijk ongeval. Daarnaast is dit inzicht van groot belang voor hulpverleningsdiensten.

Aangezien afgeweken wordt van de genoemde minimale afstand zoals genoemd in het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn berekeningen uitgevoerd om de mogelijke schade-effecten te bepalen. Uit de berekeningen blijkt dat op de meest nabij gelegen gevel een maximale warmtestraling van <math><10 \text{ kW/m}^2</math>, met een duur van maximaal twee minuten, te verwachten is. Daarmee worden personen binnen de woning afdoende beschermd en is brandoverslag niet te verwachten, mede omdat het een blinde gevel betreft. Voorwaarde hiervoor is dat er afvoer van brandstof via de goot en putten plaats zal vinden.

De berekening is correct uitgevoerd en goed toepasbaar op de situatie. Het belangrijkste dat ten grondslag ligt aan de berekening is de uitstroombeperking van maximaal 80 liter en de afvoer via de goot en putten. Hiervoor zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

Conclusie externe veiligheid

De berekening lijkt correct te zijn uitgevoerd en goed toepasbaar op de situatie. Het belangrijkste dat ten grondslag ligt aan de berekening is de uitstroombeperking van maximaal 80 liter en de afvoer via de goot en putten.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, is gehanteerd als uitgangspunt voor het milieuaspect geluid in deze vergunning. Uit tabel 4 van hoofdstuk 4 blijkt dat een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) etmaalwaarde passend is voor de omgeving rondom de Boonsweg.

Voor het maximaal geluidniveau wordt aangesloten bij de grenswaarden van 70/65/60 dB(A) voor respectievelijke de dag-, avond- en nachtperiode.

Omgeving

Total Express Heinenoord aan de Boonsweg 42 te Heinenoord aansluitend aan de Gorzenweg. De locatie is gelegen aan de oostzijde van het bedrijventerrein "Boonsweg". De dichtstbijzijnde woning betreft een woning van derden aan de Gorzenweg 1 ten noorden van de inrichting op circa 15 meter van de terreingrens. Ten zuiden van de inrichting is eveneens een woning aanwezig op circa 20 meter van de terreingrens.

Bedrijfssituaties

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door:

- het rijden van voertuigen van bezoekers van het tankstation
- het rijden van vrachtwagens t.b.v. het lossen van brandstof
- het geluid afkomstig van de pompen
- optredende maximale geluidniveaus vanwege het rijden van voertuigen, optrekken/starten en het sluiten van portieren.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting op de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport (d.d 19 december 2019 met kenmerk B02.19.165).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Het tankstation kan gedurende 24 uur per etmaal open zijn. De bevoorrading van het tankstation vindt enkel in de dagperiode plaats. Er is sprake van een onbemand tankstation.

Buiten de representatieve werkzaamheden worden geen activiteiten genoemd als incidentele bedrijfssituatie zoals in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is bedoeld.

Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport is de geluidemissie, zowel voor de dag- avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de woningen in de directe omgeving.

Uit de rekenresultaten blijkt dat ruimschoots kan worden voldaan aan de richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ter plaatse van de woningen. Gezien de woningen op zeer korte afstand en om hinder vanwege het tankstation zoveel mogelijk te voorkomen is in de voorschriften aansluiting gezocht bij de berekende niveaus uit het akoestisch rapport.

Maximaal geluidrukniveau

Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geldt een maximum grenswaarde van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn het starten/optrekken en rijden van voertuigen alsmede het sluiten van portieren.

Als gevolg van deze activiteiten bedraagt ter plaatse van de toetspunten het maximale geluidniveau ten hoogste 68 dB(A) gedurende de dagperiode. De maximale grenswaarde van 70 dB(A) wordt derhalve niet overschreden.

In de avondperiode bedraagt het maximaal geluidniveau ten hoogste 47 dB(A). De maximale grenswaarde van 65 dB(A) wordt derhalve niet overschreden.

In de nachtperiode bedraagt het maximaal geluidrukniveau ten hoogste 47 dB(A). De maximale grenswaarde van 60 dB(A) wordt derhalve niet overschreden.

Verkeersaantrekkende werking

Aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996, kan worden voldaan.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht en geur

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de emissies naar lucht van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Inleiding luchtemissies en geur

Bij het vullen van opslagtanks en het tanken kunnen dampen (verdringingsverlies) vrijkomen. Deze dampen kunnen geurende VOS bevatten, waaronder de zeer zorgwekkende stof (ZZS) benzeen.

De emissie-eisen voor het afleveren van lichte olie aan motorvoertuigen en het vullen van opslagtanks uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriele regeling zijn rechtstreeks werkend. Uit de aanvraag blijkt dat een dampretour stage II systeem wordt aangebracht conform het gestelde uit het Activiteitenbesluit. Voor het vullen van opslagtanks met lichte olie geldt de verplichting tot dampretour stage I, ook dit systeem wordt aangebracht.

Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Emissies door verbrandingsmotoren

Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op voertuigen. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Conclusies

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting voldoet aan de rechtsreeks werkende eisen van het Activiteitenbesluit. Er is geen aanleiding bij maatwerkbeoordeling van deze eisen af te wijken.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De activiteiten hebben betrekking op de verkoop van brandstoffen. Dagelijks rijden er meerdere motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Aannemelijk is dat het tankstation niet leidt tot een relevante toename van het aantal motorvoertuigen dat van en naar de inrichting rijdt daar het om een bestaande inrichting gaat. De toename van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving als gevolg van de inrichting zal dan ook beperkt zijn.

Om een beeld te krijgen van de bijdragen aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ hebben wij gebruik gemaakt van de NIBM-tool. Hierbij zijn wij uitgegaan van 180 voertuigen met 20% aandeel van vrachtwagens als worst case. Hieruit komt naar voren dat de inrichting 'Niet-in-betekende-mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

Om een beeld te krijgen van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving van de inrichting is gebruik gemaakt van de resultaten van de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2018). Voor zowel NO₂ als PM₁₀ volgt hieruit dat in alle relevante NSL jaren (2017, 2020 en 2030) ruimschoots wordt voldaan aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden. Tezamen met het feit dat de effecten van het tankstation op de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving beperkt zullen zijn, is aannemelijk dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan de grenswaarden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Conclusie

De oprichting van het tankstation draagt niet in betekende mate bij aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Eindconclusie:

De vergunning kan worden verleend.

Bijlage D: Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALBEHEER:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6401:

Water - Bepaling van het halogeengehalte van vluchtige organohalogeenvverbindingen (VOX).

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6445:

Water en slibhoudend water - Bepaling van het kwikgehalte met atomaire-absorptiespectrometrie (koudedamptechniek) - Ontsluiting met broom.

NEN 6676:

Afvalwater - Bepaling van met petroleumether extraheerbare organische gebonden halogenen (EOX-AW).

NEN 6966:

Milieu - Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruatens - Atomaire emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma.

NEN 7089:

Olie-afscheiders en slibvangputten - Type-indeling, eisen en beproevingsmethoden.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 1825-1:

Vetafscheiders en slibvangputten - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

NEN-EN 1825-2:

Vetafscheiders en slibvangputten - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NEN-EN 858-1:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

NEN-EN 858-2:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet op het arrest C-147/15 van het Europese Hof van Justitie, volgens de meest recente wetenschappelijke en technische kennis geschikt te zijn voor het vervangen van primaire materialen. Tot handelingen van nuttige toepassing behoren in ieder geval handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPENBAAR VUILWATERRIOOL:

Voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast.

PGS 28:

Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 28, 'Vloeibare brandstoffen : ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VPR:

Voorlopige Praktijk Richtlijn, zoals beschreven in de reeks 'Bodembescherming' deel 55B, Ministerie van Infrastructuur en Milieubeheer.