

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Aanvraag

Op 9 december 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Tata Steel Nederland Tubes B.V. Het betreft het uitbreiden van de opslag van gasflessen met gasflessen met stikstofgas. De aanvraag heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Oude Maasweg 19 te Zwijndrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-19-364192.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen om:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting), aan Tata Steel Nederland Tubes B.V. een (omgevings)vergunning te verlenen voor het uitbreiden van een bestaande opslag van gasflessen met stikstof gasflessen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- II. de in bijlage B opgenomen voorschriften aan deze beschikking te verbinden;
- III. de in bijlage A vermelde stukken onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Procedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Bijlagen

In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage B. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in de krant 'De Brug'.

Van 30 november 2020 t/m 11 januari 2021 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven. Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 7 april 2021

Verzenddatum: 8 april 2021

Afschrift:

- Gemeente Zwijndrecht
- VRZHZ

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-364192

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Omschrijving document	Ontvangstdatum
Aanvraagdocument	9 december 2019
Luchtfoto	9 december 2019
MSDS (Material Safety Data Sheet ook wel Veiligheidsinformatieblad)	9 december 2019
Situatietekening	17 maart 2020
Niet technische beschrijving	17 maart 2020

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-364192

VOORSCHRIFTEN

1	Externe veiligheid	6
1.1	Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)	6

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

- 1.1.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet plaatsvinden op het buitenterrein van de inrichting, binnen de speciaal daarvoor bestemde opstelplaatsen, zoals aangegeven op de tekening bij de aanvraag. De opslag moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3 en 6.2, met uitzondering van voorschriften 6.2.3, 6.2.4 en 6.2.19 van de richtlijn PGS 15:2020 (versie 0,2, april 2020).
- 1.1.2 In afwijking van voorschrift 6.2.6 en bijbehorende tabel 6 uit de PGS 15, hoeft de afstand van de stikstofgasflessen tot aan de inrichtingsgrens niet te voldoen aan de in tabel 6 vermelde afstandseisen.

Toelichting:

Direct buiten de afscheiding van de inrichting is een groenstrook, waardoor de afstand naar de openbare weg voldoende groot is om een acceptabel risico te kunnen garanderen.

- 1.1.3 In aanvulling op voorschrift 6.2.15 van PGS 15 moeten zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen worden gemerkt met respectievelijk de woorden 'DEFECT' en 'LEK'.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-364192

PROCEDURELE OVERWEGINGENGegevens aanvrager

Wij hebben op 9 december 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Tata Steel Nederland Tubes B.V. gelegen aan de Oudemaasweg 19 te Zwijndrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het uitbreiden van de bestaande opslag van gasflessen met gasflessen met stikstof. De stikstofgasflessen werden al langer in het werkproces gebruikt, maar de opslag is abusievelijk niet eerder aangevraagd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

- 12.1 Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.
- 12.2 sub d waar een of meer wals-, trek- of lasinstallaties aanwezig zijn voor het produceren van metalen buizen en waar het productieoppervlak ten aanzien daarvan 2.000 m² of meer bedraagt;

Op grond van categorie 12 is sprake van een vergunningplichtige activiteiten.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	02-10-1996	DWM/120141	
Melding	04-12-2002	DGWM 2002/8811	Het wijzigen van de afvalwaterstromen en het plaatsen van een emulsiefiltratie-unit
Melding	08-11-2004	DGWM 2004/18544	Het plaatsen van een slijt-installatie
Milieuneutrale verandering	04-11-2011	2011-223-WRC-01	Het plaatsen van een stikstoftank
Veranderingsvergunning	05-09-2012	2012020465	Het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe productielijn met gloeioven en verwante productiemachines, het uitbreiden van de bedrijfstijden voor productielijnen ZHS en M93
Veranderingsvergunning	27-03-2020	D-19-1945941	Uitbreiding bedrijfstijden productielijn M93

Volledigheid aanvraag

Op 9 december 2019 is een aanvraag ontvangen voor de opslag van gasflessen met stikstof. Op 17 maart 2020 is een aangepaste situatietekening en een niet technische beschrijving ontvangen als aanvulling op de aanvraag. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Aanvankelijk is een aanvraag ingediend voor een milieuneutrale wijziging (reguliere procedure). Bij de behandeling van de aanvraag bleek dat de stikstof gasflessen niet overeenkomstig de afstandseisen uit de PGS 15 werden opgeslagen. De aanvrager heeft daarom verzocht om af te mogen wijken van de standaard afstandseisen. Aangezien dit van invloed is op de externe veiligheid, is besloten dit niet langer als een milieuneutrale wijziging te beschouwen.

Deze beschikking is daarom voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een huis aan huisblad.

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gezonden.

Zij hebben op 13 mei 2020 per e-mail advies uitgebracht. Bij de inhoudelijke overwegingen wordt hier nader op ingegaan.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De op- en overslag van gasflessen is geregeld in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit. Dit deel van het Activiteitenbesluit is alleen van toepassing op type A en B inrichtingen. Dat zijn inrichtingen die niet vergunningplichtig zijn. TataSteel betreft echter een vergunningplichtige (type C) inrichting. Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit is daarom niet van toepassing. Dat betekent dat de op- en overslag van gasflessen binnen de vergunning moet worden geregeld.

M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit, opslag van gasflessen, wordt niet genoemd in Onderdeel C of D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-364192

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, afvalwater, energie, bodem en licht. Deze aspecten komen daarom verder niet aan bod.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT voor de gasopslag hebben wij rekening gehouden met de in het Mor is aangewezen informatiedocumenten over BBT. Op de opslag van gasflessen is het informatiedocument PGS 15 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen van toepassing.

De geactualiseerde versie van de PGS 15 is nog niet aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren hebben wij getoetst aan versie, PGS 15:2020 versie 0.2 van april 2020.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe veiligheid

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de opslag van gasflessen is de richtlijn PGS 15 relevant. Wij hebben getoetst aan PGS 15:2020 versie 0.2 van april 2020.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van de gasflessen met stikstof een open opslag betreft welke op minder dan 5 meter is gelegen van de erfgrans. De opslag is conform de PGS 15, maar wijkt op één punt af. Er wordt niet voldaan aan de afstandseis van 5 meter tot de erfgrans. In dit geval bleek het echter mogelijk om op dit punt af te wijken van de PGS 15.

Direct buiten de erfgrans is een groenstrook die ook als zodanig is bestemd. De afstand tot aan de openbare weg is daardoor 14 meter. Ook is er geen bebouwing van derden in de directe omgeving. Er is daardoor geen verhoogd risico voor de omgeving.

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is op dit punt om advies gevraagd. Ook zij geven aan geen problemen te zien met de kortere afstand tot aan de erfgrans, omdat er geen directe bebouwing in de omgeving is en dus weinig risico is voor de omgeving.

Geconstateerd is dat ondanks de korte afstand tot de erfgrans er toch voldaan wordt aan BBT. In de voorschriften bij deze vergunning is aangegeven welke voorschriften van de PGS 15 van toepassing zijn. Expliciet is aangegeven dat niet voldaan hoeft te worden aan de afstandseis.

Geluid

De werkzaamheden met stikstof en daarmee het gebruik en de opslag van gasflessen met stikstof is al enkele jaren onderdeel van de activiteiten van de inrichting. Abusievelijk is de opslag van de gasflessen met stikstof niet eerder vergund. De gasflessen worden opgeslagen naast een bestaande (vergunde) opslag met gasflessen. Het betreft maximaal drie batterijen met gasflessen met stikstof. Iedere batterij bevat 50 gasflessen.

Bij de opslag van gasflessen komt geen geluid vrij. Alleen de vrachtwagen die de gasflessen aan of afvoert veroorzaakt geluid. De aan en afvoer van de batterijen met gasflessen gebeurt sporadisch en kan daarom eenvoudig binnen de reeds vergunde aantallen vervoerbewegingen gebeuren. De opslag van de gasflessen leidt daarom niet tot een toename aan vervoersbewegingen. Daarmee heeft de opslag van stikstof dus geen invloed op het aspect geluid. Verdere toetsing aan het aspect geluid achten wij niet noodzakelijk.

Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Bij de opslag komen geen emissies naar de lucht vrij. Slechts bij het gebruik van de gasflessen of bij een calamiteit kan stikstof vrij komen. De stikstof die wordt gebruikt is pure stikstof in de vorm distikstof (N₂). Dit is wat anders dan stikstofoxiden (NO_x) of ammoniak (NH₃). Stikstofoxiden en ammoniak zijn vormen van gebonden stikstof, die kunnen leiden tot een afname aan biodiversiteit in natuurgebieden en moeten daarom worden voorkomen. Dat is hier echter niet aan de orde.

Ongeveer 78% van de lucht bestaat uit stikstof (N₂). Aangezien distikstof een natuurlijk onderdeel is van de lucht, heeft het incidenteel vrijkomen daarvan tijdens de werkzaamheden geen invloed op de luchtkwaliteit. Ook wat geur betreft is stikstof niet relevant.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-364192

BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Stikstof of stikstofgas	Distikstof of moleculaire stikstof (N ₂) is de belangrijkste enkelvoudige stof van het element stikstof (N). Ongeveer 78% van alle lucht bestaat uit stikstof. Het is onder normale druk en temperatuur een kleurloos, reukloos, smaakloos en inert gas. Het wordt ook wel stikstofgas genoemd.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.