

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Onderwerp

Wij hebben op 6 september 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van LBPSIGHT B.V. namens BCTN Alblasserdam B.V. Het betreft het aanpassen van de inrichting aan het Nieuwland Parc 429 te Alblasserdam met activiteiten aangaande het uitbreiden van de bestaande begassing naar 8000 containers en hierop aansluitend het ontgassen van containers.

Het actief begassen (en ontgassen) van containers vindt op een nieuwe, aparte locatie op het buitenterrein van BCTN plaats. Het passief ontgassen (vrijlaten komen van in de lading aanwezig restgas of damp) vindt op de vergunde locatie plaats, maar de omvang van deze locatie wordt gewijzigd. Ook wordt het bedrijfsterrein van BCTN aan de noordzijde uitgebreid voor het kunnen stallen van containers. Verder wil BCTN met deze aanvraag een aantal voorschriften van de vigerende vergunningen aangepast zien.

Met dit besluit geven wij tevens uitvoering aan de uitspraak van de rechtbank Rotterdam (ECLI:NL:RBROT:2018:3924) inzake ons besluit van 20 december 2016. Dat besluit was in strijd met de artikelen 3:2 (zorgvuldigheid en belangenafweging) en 3:46 (motivering) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot stand gekomen. Wij hebben in onderhavig besluit aan de hand van nader onderzoek, motivering en belangenafweging, de inhoud van de vernieuwde voorschriften bepaald.

De aanvraag is geregistreerd onder aanvraagnummer 3663537 en zaaknummer Z-19-359564.

De volgende activiteiten conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn aangevraagd:

- het planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c);
- milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 2);
- intrekken voorschriften (art. 2.31, lid 2 onder b);
- aanpassen voorschriften (art. 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b).

Planologisch afwijken

De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met het geldende planologisch kader. De geluidemissie genoemd in de aanvraag voldoet aan het vigerende bestemmingsplan 'Geluid Aan de Noord – Alblasserdam', (vastgesteld 24 januari 2017) en het wijzigingsplan: 'Hoogendijk geluid' (vastgesteld 11 februari 2020) van de gemeente Alblasserdam. Gelet hierop hoeft en kan geen vergunning verleend te worden voor het planologisch afwijken. Wij zien daarom af van het vergunnen van die activiteit.

Besluit

Gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14 van de Wabo besluiten wij:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 2 (Wabo), voor het begassen van 8000 containers (op jaarbasis) en hierop aansluitend het ontgassen van deze containers;
- geen omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit planologisch afwijken (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo) omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd zijn met het planologisch kader (bestemmingsplan).
- de aanvraag d.d. 6 september 2019 om omgevingsvergunning (met aanvraagnummer 3562111) en alle bijbehorende bijlagen deel uit te laten maken van deze vergunning;
- het verzoek van BCTN om de voorschriften 7.4.1 en 7.4.2 (deuren gesloten bij windstil weer en de aanwezigheid van een windsnelheidsmeter) uit de oprichtingsvergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, en de voorschriften 2.4.1. en 2.4.2., (onderzoeksverplichting) uit de wijzigingsvergunning d.d. 20 december 2016, met als kenmerk D-16162850 d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, in te trekken, niet te honoreren;
- de geluidvoorschriften 6.1.1 en 6.1.3 van de oprichtingsvergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282 te vervangen door de in deze vergunning opgenomen geluidvoorschriften;
- de voorschriften 1.1.3, 1.1.5, 2.1.1., 2.1.3, 2.1.6, 2.2.1, 2.2.4 en 2.3.1 uit de veranderingsvergunning d.d. 20 december 2016, met als kenmerk D-16162850, te laten vervallen;
- aan deze vergunning nieuwe voorschriften te verbinden.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A, "Gegevens en bescheiden", zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij bijlagen B, C, en D gemaakt. In bijlagen C en D hebben wij de procedurele en inhoudelijke overwegingen beschreven en zijn in bijlage B de voorschriften opgesomd. Verder is sprake van bijlage E. In die bijlage hebben we een overzicht opgenomen van de voorschriften uit de onderliggende vergunningen. Deze voorschriften worden niet aan het besluit verbonden. Bijlage E maakt geen onderdeel uit van het besluit.

Zienswijzen

Tussen 1 oktober 2020 en 12 november 2020 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen de definitieve beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via: <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-derechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan. Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Alblasserdam,

namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Dit besluit is digitaal opgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 14 december 2020

Verzonden op: 15 december 2020

De volgende instanties hebben een exemplaar van deze beschikking gekregen:

- BCTN Alblasserdam B.V.;
- LBPSIGHT B.V.;
- Burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-355964

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden:

- aanvraag met als OLO kenmerk 3562111 d.d. 6 september 2019;
- BCTN terreininrichting, kenmerk M-13021-02, d.d. 2 september 2019.

Aanvulling op de aanvraag:

- Aanvullende informatie begassen- ontgassen van containers, kenmerk R06533aa.18HTP3U.pvv, versie 04_003, d.d. 23 januari 2020;
- Toelichting op de aanvraag, kenmerk R065360aa. 1846OHW.id, versie 03_004, d.d. 5 september 2019/18 maart 2020;
- Onderzoek omgevingsconcentraties begassen , kenmerk R065360aa18FAZJY.go, versie 04_004, d.d.30 januari 2020/ 18 maart 2020;
- Akoestisch onderzoek, kenmerk R065360aa. 191IXUT.tc, versie 03_004, d.d. 20 mei 2020.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-359564

Voorschriften

1 Algemeen

1.1.3 Het begassen en vervolgens ontgassen van containers is uitsluitend toegestaan op het daartoe in de vergunningaanvraag aangegeven, voor buitenstaanders afgesloten terreingedeelte in de buitenlucht. Het terreingedeelte dient te zijn omgeven door een afsluitbaar hekwerk. Bij het hekwerk dienen gedurende het begassen en ontgassen conform het global harmonized system (GHS) duidelijk waarschuwingsborden te zijn aangebracht met de volgende pictogrammen:

- Een doodshoofdpictogram met opschrift "GEVAAR, DODELIJK BIJ INADEMIMNG".
- Een pictogram met opschrift "GEVAAR BRANDBAAR GAS".
- De mededeling "RUIJTE ONDER GAS: NIET BETREDEN".

Vanaf het moment van begassen tot de vrijverklaring mag dit terreingedeelte enkel betreden worden door de gassingsleiders van het gassingsbedrijf dat de gassing uitvoert en door medewerkers onder toezicht van de gassingsleider. Medewerkers mogen enkel middels werkinstructies onder toezicht van de gassingsleiders handelingen op de begassingslocatie uitvoeren.

1.1.5 In totaal mogen er op jaarbasis 8.000 containers worden be- en ontgast, waarvan maximaal 3.200 containers met fosfine en/of 7.200 met sufurylfluoride. Er mogen op enig moment maximaal 164 containers met fosfine en/of 200 met sufurylfluoride worden begast en/of ontgast, met een totaal aantal van maximaal 200 containers.

2 Het begassen en ontgassen van containers

2.1.1 Er moet een door Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T) en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid goedgekeurd begassingsplan zijn. Dit begassingsplan moet door de gassingsleider zijn opgesteld. In dit begassingsplan moeten ten minste zijn aangegeven:

- aard en omvang van de aantasting (soort etc);
- de locatie waar de begassing zal plaatsvinden;
- de te gebruiken dosering in g/m³;
- de vermoedelijke begassingsduur;
- de meetstrategie en welke meetapparatuur zal worden gebruikt;
- maatregelen die worden opgenomen om ervoor te zorgen dat derden en of (huis)dieren op geen enkele wijze binnen de voorgeschreven veiligheidszone van het onder gas staande object kunnen komen;
- maatregelen die getroffen worden wanneer van een overschrijding van 3 ppm Sulfuryfluoride of 0,1 ppm fosfine op 10 meter wordt gemeten;
- indien aan de orde: maatregelen om de temperatuur rondom de insecten boven de 10°C te houden;

- indien aan de orde: maatregelen die worden genomen om in het geval van stapeling van containers de be-/ontgassing volgens de procedures te laten verlopen (met name het reguleren van de ontgassing door middel van het min of meer openen van de deur en het controleren van de concentratie).

2.1.1a Er mag niet worden begast zonder dat daaraan een goedgekeurd begassingsplan als bedoeld in voorschrift 2.1.1 ten grondslag ligt.

2.1.3 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van elke binnen de inrichting uitgevoerde begassing de volgende gegevens zijn vermeld:

- datum en voor zover van toepassing het kenmerk van het betreffende goedgekeurde begassingsplan alsmede de datum en het kenmerk van de goedkeuring van dat begassingsplan.
- containernummers;
- het toegepaste begassingsmiddel en de hoeveelheid [gram], inclusief eventuele bijdosering;
- datum, begin- en eindtijd van de begassing;
- de vastgestelde concentratie van het begassingsmiddel in de container;
- eventuele afwijkingen van het begassingsplan met betrekking tot de veiligheid;
- datum, begin- en eindtijd van de ontgassing;
- met welk systeem (natuurlijk, geforceerde ventilatie, filterinstallatie) de container is ontgast;
- de windsterkte bij de aanvang van de ontgassing;
- het kenmerk van het goedgekeurde begassingsplan; en;
- de gasvrijverklaring.

Deze gegevens dienen tenminste 5 jaar te worden bewaard en moeten op diens eerste verzoek aan een hiertoe door het bevoegde gezag aangestelde ambtenaar worden getoond.

2.1.4 Voordat de deuren van een te ontgassen container worden geopend dient eerst een meting te worden uitgevoerd van de concentratie van het zich in de container bevindende begassingsmiddel. De meting dient te worden uitgevoerd door een gassingsleider en met een geschikt meetinstrument voor het zich in de container bevindende gas.

Toelichting: De gassingsleider dient met aantoonbaar succes een geschikte opleiding te hebben doorlopen.

2.1.5 Indien bij het ontgassen van een container gebruik wordt gemaakt van een voorzetdeur met koolfilter of een ander geschikt filter moet een veiligheidszone van tenminste 10 meter worden aangehouden, gemeten vanaf de middenas van de deuren van de container.

3 Geluid en trillingen

3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt		Rjksdriehoekskoördinaten		Hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)		
Omschrijving		(X,Y)			Dag	Avond	Nacht
BCTN_1	toetspunt BCTN ZO	105707,72	428850,65	5	50,8	48,5	47,1
BCTN_2	toetspunt BCTN Z	105531,40	428711,51	5	51,1	49,6	48,8
BCTN_3A	toetspunt BCTN NW	105181,48	429152,47	5	48,8	46,8	45,8
GPP_01	Veersedijk 10a woning	103945,76	429597,57	5	29,4	27,2	25,7
GPP_02	Veersedijk 34,36,38	104157,11	429449,25	5	31,2	29,0	27,6
GPP_03	Onderdijk 126,128	104142,35	429332,13	5	20,5	18,9	18,0
GPP_04	Halfweg 52	104222,78	429060,73	5	32,2	30,1	28,9
GPP_05	Onderdijkse Rijweg 215	104445,57	428769,23	5	32,4	30,7	29,7
GPP_06	Onderdijk 124	104140,78	429407,74	5	22,4	20,5	19,4
GPP_07	Onderdijk 149	104175,68	429192,73	5	25,8	24,3	23,3
GPP_08	Burg. Akenwijk 1	104735,26	428350,31	5	34,8	33,0	31,8
GPP_09	Onderdijk 155,156	104265,39	429022,66	5	32,6	30,6	29,3
GPP_10	Veersedijk 26,28,30,32	104064,96	429537,72	5	30,8	28,6	27,1
GPP_11	Onderdijkse Rijweg 260	104586,35	428480,22	5	33,9	32,0	30,8
GPP_12	Halfweg 14-32 even	104234,14	428968,12	5	30,9	29,2	27,9
GPP_13	Onderdijkse Rijweg 203,205	104340,39	428858,97	5	25,5	23,3	22,0
GPP_14	Veersedijk 80	104547,78	428653,26	5	34,2	32,4	31,2
GPP_15	Onderdijkse Rijweg 219	104478,38	428735,11	5	28,3	26,9	25,9
GPP_16	Veersedijk 40	104165,37	429267,57	5	23,0	21,3	20,4
GPP_17	Onderdijkse Rijweg 209,213	104406,63	428802,20	5	29,1	27,7	26,9
GPP_18	Cortgene 6	104660,85	430667,72	5	27,2	24,8	23,4
GPP_19	Dam 55,57,59,61	104915,82	430383,73	5	31,7	29,3	27,8
GPP_20	Veersedijk 20	104014,17	429572,42	5	30,4	28,1	26,7
GPP_21	Frederik van Eedenstraat 1	106053,62	427884,80	5	31,9	29,4	27,7
GPP_22	Frederik van Eedenstraat 18	106014,36	427811,08	5	30,1	27,5	26,0
GPP_23	Rembrandtlaan	106037,90	427681,03	20	31,0	28,9	27,5
GPP_24	zonepunt	106035,61	427563,54	5	29,5	27,4	26,1
GPP_25	zonepunt	106202,33	427928,45	5	32,1	29,9	28,4
GPP_26	zonepunt	106255,23	428066,56	5	33,0	30,7	29,2
GPP_27	zonepunt	106352,50	428173,18	5	33,6	31,2	29,7
GPP_28	zonepunt	106501,56	428345,29	5	33,1	30,7	29,2
GPP_29	zonepunt	106527,64	428874,49	5	34,2	31,9	30,3
GPP_30	zonepunt	106474,64	429226,51	5	35,3	32,8	31,1
GPP_31	zonepunt	106203,80	429829,78	5	33,9	31,4	29,6
GPP_32	zonepunt	105254,23	430584,48	5	30,0	27,5	25,9

GPP_33	zonepunt	103914,35	430808,35	5	26,3	23,9	22,3
GPP_34	zonepunt	103744,04	430410,08	5	25,9	23,5	22,0
GPP_35	zonepunt	103565,39	429839,10	5	27,1	24,8	23,3
GPP_36	zonepunt	103585,77	429556,57	5	26,5	24,3	22,9
GPP_37	zonepunt	104770,33	427971,82	5	31,7	29,8	28,5

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

- 3.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt		Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte	Maximaal geluidrukniveau dB(A)		
Omschrijving		(X,Y)			Dag	Avond	Nacht
BCTN_1	toetspunt BCTN ZO	105707,72	428850,65	5	76	76	76
BCTN_2	toetspunt BCTN Z	105531,40	428711,51	5	73	73	73
BCTN_3A	toetspunt BCTN NW	105181,48	429152,47	5	74	74	74

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

Figuur 1: Vergunningspunten



Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-359564

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 6 september 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van BCTN Alblasserdam B.V., gelegen aan Nieuwland Parc 429, 2952 DE te Alblasserdam.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het actief begassen (en ontgassen) van 8000 containers per jaar in totaal en van tegelijkertijd 164 containers met fosfine en/of 200 containers met sulfurylfluoride (maximaal 200 containers in totaal) op een nieuwe aparte locatie op het buitenterrein van BCTN. Het passief ontgassen (vrijlaten komen van in de lading aanwezig restgas of damp) vindt op de vergunde locatie plaats, maar de omvang van deze locatie wordt gewijzigd. Daarnaast zou BCTN graag een aantal voorschriften van de geldende vergunningen aangepast onderscheidenlijk vervallen willen zien.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder Bijlage I onderdeel C, categorie 2.7, onder p en categorie 13.4, onder e van het Besluit Omgevingsrecht (Bor): een inrichting voor het begassen of ontgassen van containers en een inrichting voor het overslaan van schip naar schip. De inrichting is daarom vergunningplichtig. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Op 1 december 2015, kenmerk D-15-1524282, is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een container transferium inclusief het ontgassen en de overslag van containers. Op 20 december 2016, kenmerk D-16-1628580, is een omgevingsvergunning verleend voor het begassen en hierop aansluitend het ontgassen van containers.

Een deel van de vergunningvoorschriften uit deze vergunning zijn op 23 mei 2018 vernietigd door de rechtbank Rotterdam. Met deze omgevingsvergunning voldoen we aan de gerechtelijke uitspraak van 23 mei 2018, om het omstreden besluit uit 2016, kenmerk D-16-1628580, voor wat betreft de vernietigde omstreden voorschriften, te repareren.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 Bor en categorie 2.7 , onder r en categorie 13.4, onder g en h uit onderdeel C van bijlage I van het Bor zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Alblasserdam bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag.

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure), afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich in onderhavige aanvraag niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullende stukken hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met acht weken.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op de aanvraag en het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd aan een van de genoemde instanties/bestuursorganen.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D van de bijlage bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is niet van toepassing op de onderhavige verandering.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-359564

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd, is voor zover relevant het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° van de Wabo.

De veranderingen hebben betrekking op:

- het uitbreiden van het begassen van 4000 naar 8000 en daarop aansluitend ontgassen van containers;
- het vergroten van het bedrijfsterrein.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Samenvatting veranderingen BCTN

BCTN Alblasterdam is een bestaande containerterminal waar containers van schip naar vrachtwagen en van schip naar schip worden op- en overgeslagen. Er is met deze aanvraag een verruiming voor het begassen van 8000 van containers aangevraagd. Hiervoor is ook een verruiming van het buitenterrein noodzakelijk. Het actief begassen (en ontgassen) van containers vindt op een nieuwe, aparte locatie op het buitenterrein van BCTN plaats. Het aantal containers dat per jaar wordt op- en overgeslagen op het terrein van BCTN neemt niet toe. Verder wil BCTN graag de voorschriften van de geldende vergunningen aangepast zien.

Aanpassing en verwijdering van bestaande vergunningsvoorschriften

BCTN heeft met deze wijzigingsvergunningaanvraag tevens verzocht om een aantal voorschriften uit de oprichtingsvergunning d.d. 1 december 2015 kenmerk D-15-1524282 en de veranderingsvergunning d.d. 20 december 2016 kenmerk D-16162850, te wijzigen of te verwijderen. Per voorschrift geven wij de vraag en inhoudelijke beoordeling weer.

Voorschriften 7.4.1 en 7.4.2 (oprichtingsvergunning 2015)

In de berekening in deze aanvraag is de hoogste 24 uursgemiddeld weergegeven (bij stabiel windstil weer). Deze laat zien dat de concentratie buiten de inrichting onder 0,01 ppm blijft. Een verbod op het ontgassen bij windstil weer is daarom onnodig beperkend. BCTN verzoekt om deze voorschriften niet opnieuw vast te stellen (deuren gesloten bij windstil weer, aanwezigheid van een windsnelheidsmeter).

Reactie

De begassingsleider dient te kunnen monitoren dat de concentratie begassingsmiddel buiten de inrichting onder de 0,01 ppm blijft. Door het plaatsen van een windmeter en een windvaan kan de begassingsleider ten tijde van de geplande begassing zelf ter plaatse bepalen of deze uitgevoerd mag worden. Bovendien geldt de verspreidingsberekening niet voor windsnelheden lager dan 1 à 2 m/s. Derhalve zien wij geen reden om de voorschriften 7.4.1 en 7.4.2, te verwijderen.

Voorschrift 1.1.3 (veranderingsvergunning 2016)

Voorschrift 1.1.3 (veranderingsvergunning 2016) "conform het Global Harmonized System" (hierna: GHS) schrappen. Het terreingedeelte wordt voorzien van duidelijke waarschuwborden die wijzen op de begassingsactiviteit in de zone. BCTN verzoekt om dit voorschrift niet opnieuw vast te stellen.

Voorschrift 1.1.3: (veranderingsvergunning 2016) verbiedt dat anderen dan opgeleide personen het afgesloten terreingedeelte mogen betreden. Verzocht wordt om dit voorschrift niet opnieuw vast te stellen.

Reactie

Het labelen van gevaren volgens het GHS is sinds 20 januari 2009 toegestaan. Na 1 december 2010 is dit echter verplicht gesteld. Het voorstel ten aanzien van het verbieden dat anderen dan opgeleide personen het afgesloten terreindeel mogen betreden, hebben wij overgenomen. Het voorschrift uit de wijzigingsvergunning van 20 december 2016 komt bij het van kracht worden van dit besluit te vervallen. Het labelen van gevaren volgens het GHS, kunnen wij gezien de verplichting die sinds 1 december 2010 geldt, niet schrappen. Derhalve nemen wij een gewijzigd voorschrift 1.1.3 in dit besluit op.

Voorschrift 1.1.5 (veranderingsvergunning 2016)

Voorschrift 1.1.5 (veranderingsvergunning 2016) (maximaal 50 containers per keer): Er wordt vergunning verzocht voor maximaal 164 containers met fosfine en/of 200 containers met sulfuryldifluoride (maximaal 200 containers totaal). Het verzoek is om alleen het aantal van 8.000 per jaar voor te schrijven.

Reactie

Gezien het feit dat het gestelde voorschrift onduidelijk verwoordt hoeveel containers opgeteld met sulfurylfluoride en fosfine maximaal begast mogen worden, nemen wij een gewijzigd voorschrift op. Dat voorschrift stelt dat maximaal 8.000 containers per jaar mogen worden begast en (vervolgens) ontgast, waarvan er maximaal 164 containers met fosfine en/of 200 containers met sulfuryldifluoride (maximaal 200 containers totaal) gelijktijdig mogen worden be- en ontgast. Derhalve nemen wij een gewijzigd voorschrift 1.1.5 op in dit besluit.

Voorschrift 2.1.1 (veranderingsvergunning 2016)

Voorschrift 2.1.1 (veranderingsvergunning 2016) (tijdens begassen ten minste 10 m): Soms veranderen bepalingen voor het gebruik van de stoffen. Verzocht wordt om te verwijzen naar het gebruiksvoorschrift, zodat er dan geen aanpassing nodig is.

Reactie

Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (hierna het Ctgb) beoordeelt of gewasbeschermingsmiddelen en biociden veilig zijn voor mens, dier en milieu, voordat ze ingezet kunnen worden. In het gebruiksbesluit (zie toelating middel nummer 8418N¹) geeft gebruiksbesluitvoorschrift 7 helder weer welke veiligheidszone aangehouden moet worden. Echter, het Ctgb handelt vanuit haar eigen discipline en kan buiten haar eigen bevoegdheid geen aanvullende maatregelen opleggen. Met de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (hierna Wabo) kan een bevoegd gezag (aanvullende) maatregelen nemen die nodig zijn in het belang van de bescherming van het milieu. Het hanteren van de veiligheidszone van 10 meter is, naast de veiligheid op de inrichting, tevens van belang voor het milieu.

¹ De toelating van het middel DEGESCH-PLATES onder nummer 8418N, welke expireert op 1-8-2014 wordt voor de in bijlage I genoemde toepassingen verlengd onder nummer 8418N. Het middel DEGESCH-PLATES wordt toegelaten als middel ter bestrijding van insecten (PT18) in de opslag van producten in gasdichte ruimten voor de in bijlage I genoemde toepassingen.

In de verspreidingsberekening bij de aanvraag is voor de be-/ontgassingsprocedure uitgegaan van deze zone. In dit onderzoek is aangetoond dat buiten de inrichting geen schadelijke concentraties optreden. Daarbij hebben we in dit besluit aansluiting gezocht bij het in het gebruiksbesluit aangehaalde voorschrift 7. Daarom dient rond het te fumigeren object een gevarenzone van minimaal 10 meter ingericht en adequaat afgesloten te worden. Derhalve wijzigen wij het voorschrift 2.1.1 niet.

Voorschrift 2.1.3. (veranderingsvergunning 2016)

Voorschrift 2.1.3 (veranderingsvergunning 2016); elke begassing dient te worden gemeld; dit voorschrift is vernietigd door RvS. Vaak is er sprake van een doorlopend goedgekeurd gasplan dat niet steeds wordt toegestuurd. Dit plan kan door het bevoegd gezag opgevraagd worden bij IL&T. Verzocht wordt om dit niet opnieuw voor te schrijven.

Reactie

In het belang van het beschermen van het milieu kunnen wij aanvullende milieueisen stellen. Door het opnemen van een aangepast aanvullend voorschrift dient binnen de inrichting een door het IL&T goedgekeurd begassingsplan voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanwezig te zijn.

De reden van het eisen dat een goedgekeurd begassingsplan ten alle tijden aanwezig moet zijn heeft te maken met de omvang en aantallen van de gevraagde be-/ontgassing.

In dit besluit geven wij aan dat voor elke begassing die volgens een reeds goedgekeurd begassingsplan verloopt, een notering in het registratiesysteem volstaat die (o.a.) verwijst naar het betreffende goedgekeurde begassingsplan. Vanwege de aangevraagde hoeveelheden tegelijkertijd te be-/ontgassen containers kan stapeling van de containers noodzakelijk zijn. In verband hiermee is voorschrift 2.1.3 aangevuld. Derhalve nemen wij een gewijzigd voorschrift 2.1.3. in dit besluit op.

Voorschrift 2.1.6. (veranderingsvergunning 2016)

Het begassen lager dan 5°C is niet toegestaan, onder 10°C (verplicht verwarmen): Verzocht wordt dit volledig te schrappen. Temperatuur vereisten zitten vervat in Wettelijk gebruiksvoorschrift. Hier heeft de gassingsleider zich aan te houden. De andere specificaties die vermeld worden laten vervallen. Meldingen zijn wettelijke geregeld, dus moeten niet nogmaals in de milieuvergunning vermeld worden.

Reactie

Het Ctgb beoordeelt onder welke voorwaarden gewasbeschermingsmiddelen en biociden ingezet kunnen worden. In het gebruiksbesluit (¹zie toelating middel nummer 8418N) geeft gebruiksbesluitvoorschrift 3 weer wat de temperatuurvereisten zijn en waar de gassingsleider zich aan moet houden. De vereisten betreffen de werking van het middel en dienen geen zelfstandig milieubelang. Derhalve komt het voorschrift 2.1.6 bij het van kracht worden van dit besluit te vervallen.

Paragraaf 2.2. ontgassen (veranderingsvergunning 2016)

Paragraaf 2.2. (veranderingsvergunning 2016) Ontgassen; Verzocht wordt deze voorschriften niet op te nemen in een vergunning/maatwerkbesluit:

- 1) niet elke container wordt nagemeten voor start van de ventilatie;
- 2) Begaste containers moeten door een gassingsleider worden geventileerd, en niet door een gasmeetkundige zoals hier vermeld;
- 3) Fosfine-containers moeten niet standaard met koolfilter worden geventileerd;
- 4) veiligheidszone moet steeds 10 m zijn voor begaste containers.

Het ontgassen van containers dient te gebeuren door een gassingsleider, zoals vermeld in punt 2.1.2.

Reactie

De punten 1) en 2), zoals hierboven omschreven, staan beschreven in het gebruiksbesluit². Anders dan voorschrift 2.2.1 nu voorschrijft mag volgens het gebruiksbesluit² een gassingsleider, i.p.v. gasmeetkundige het nameten en ventileren van containers uitvoeren. Het voorschrift 2.2.1 waarin de gasmeetkundige wordt genoemd wordt gewijzigd naar gassingsleider. Derhalve nemen wij een gewijzigd voorschrift op overeenkomstig het gebruiksbesluit² (zie voorschrift 2.1.4), en trekken het voorschrift 2.2.1, uit het besluit van d.d. 20 december 2016 in.

Punt 3) is beschreven in voorschrift 2.2.3, dit voorschrift schrijft niet expliciet voor dat fosfine-containers standaard met een koolfilter moet worden geventileerd dit voorschrift schrijft ook voor dat een ander geschikt filter toegepast mag worden.

Punt 4) is omschreven in voorschrift 2.2.4, dit voorschrift geeft een veiligheidszone van 5 meter aan. De veiligheidsafstand behoort echter 10 meter te zijn, de opmerking is in deze terecht derhalve nemen wij in dit besluit een gewijzigd voorschrift op (zie voorschrift 2.1.5.) op en trekken het voorschrift 2.2.4, uit het besluit van d.d. 20 december 2016 in.

De voorschriften 2.2.2 en 2.2.3 uit het besluit van d.d. 20 december 2016, blijven ongewijzigd van kracht.

Voorschrift 2.3.1 (veranderingsvergunning 2016)

Verzocht wordt de registratieverplichting niet op te nemen. De aangevraagde methoden en de effecten daarvan kunnen beoordeeld worden, zodat registreren geen doel meer dient.

Reactie

Voor een goede controle op de begassing, de als gevolg daarvan optredende emissies en de aannames in het verspreidingsonderzoek achten we een registratiesysteem nodig. Ten behoeve daarvan passen wij dit voorschrift aan. Derhalve komt het voorschrift uit de wijzigingsvergunning d.d. 20 december 2016 te vervallen en nemen wij in dit besluit een gewijzigd voorschrift op.

Voorschrift 2.4.1 (veranderingsvergunning 2016)

Voorschrift 2.4.1 (veranderingsvergunning) (onderzoeksverplichting) verzocht wordt de onderzoeksverplichting niet meer op te nemen. De fabrikant doet zelf (verplicht) periodiek onderzoek naar alternatieve en verbeteringen, en indien opportuun, komt dit via een nieuwe toepassingsbeschikking naar de gebruiker.

Reactie

Met de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (hierna Wabo) kan een bevoegd gezag (aanvullende) onderzoeksverplichtingen voor het reduceren van de emissies van sulfurylfluoride als gevolg van de ontgassing, opleggen in het belang van de bescherming van het milieu.

Het gaat bij de onderzoeksverplichting niet om bijvoorbeeld onderzoek naar de stofeigenschappen, maar om het inventariseren en beoordelen van de bestaande technische mogelijkheden op de mogelijkheid om die binnen de inrichting in te kunnen zetten, mede gelet op de kosten daarvan. Derhalve zien wij geen reden om de voorschriften 2.4.1 en 2.4.2, te verwijderen.

² De toelating van het middel DEGESCH-PLATES onder nummer 8418N, welke expireert op 1-8-2014 wordt voor de in bijlage I genoemde toepassingen verlengd onder nummer 8418N. Het middel DEGESCH-PLATES wordt toegelaten als middel ter bestrijding van insecten (PT18) in de opslag van producten in gasdichte ruimten voor de in bijlage I genoemde toepassingen.

Toetsing oprichten inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemene overwegingen BBT en kosteneffectiviteit BBT

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Richtlijn Industriële Emissies

De inrichting valt niet onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Daarmee is geen sprake van een IPPC-installatie en gelden geen BBT-conclusies.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

BBT en kosteneffectiviteit

Er is onderzocht wat de extra kosten zijn voor het afvangen van fosfine middels een voorzetdeur met actief koolfilter. Hierbij is de methode uit bijlage 2 van het Activiteitenbesluit gevolgd. Er moet afgewogen worden welk kostenniveau acceptabel is per kg afgevangen stof. Voor enkele stoffen wordt in het Activiteitenbesluit richting gegeven: een maatregel is kosteneffectief wanneer de extra kosten van de maatregel tussen €5 en €20 per afgevangen kg stof liggen (tabel 2.7 van het Activiteitenbesluit).

Conclusie

Hoewel de stof fosfine niet in tabel 2.7 wordt genoemd kan op basis van de berekende kosten wel geconcludeerd worden dat het gebruiken van een voorzetdeur met actief kool voor het afvangen van fosfine geen kosteneffectieve maatregel is.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage I van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB)
- PGS 15:2016, versie 1.0: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Bij het begassen van containers worden degesch plates/ strip (magnesiumfosfide) gebruikt. Degesch betreft een vaste stof die gasvormig wordt. Tijdens het ontgassen worden restanten plates door het begassingsbedrijf meegenomen. Bij de overige begassing komt er geen afval vrij. Er ontstaat geen extra ander afval binnen de inrichting.

Afvalwater

Tijdens het begassen en ontgassen wordt er geen water gebruikt en komt er geen afvalwater vrij.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

De containers worden voor het bestrijden van ongedierte gevuld met gassen. Het begassen betreft conform de NRB geen bodembedreigende activiteit. Gelet hierop is een nadere beschouwing ten aanzien van de risico's voor de bodem niet noodzakelijk.

Energie

Het begassen van containers gaat niet gepaard met energieverbruik van elektra. Aan de vergunning zijn daarom geen aanvullende voorschriften verbonden.

Externe Veiligheid

Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Er vindt opslag plaats van maximaal 1.125 liter sulfurylfluoride in gasflessen. Dit blijft ruimschoots onder de grens van 1.500 liter vergiftigde stof in gasflessen zoals genoemd in artikel 1b onder g van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is derhalve niet van toepassing op de opslag van sulfurylfluoride.

Voor BCTN (hierna Container Terminal Alblasterdam afkorting: CTA) is reeds vergunning verleend voor het ontgassen van circa 250 containers per jaar die bij CTA komen en al ontgast zijn in Rotterdam. Omdat er soms sprake kan zijn van restgassen is een meting en een tweede ontgassing nodig binnen de inrichting van CTA. Dit gebeurt alleen wanneer het noodzakelijk is en via protocollen. Van de containers is namelijk bekend of deze zijn gegast, zo ja welk middel is gebruikt. Bij overschrijding van een van tevoren gedefinieerde grenswaarde wordt een koolfilter geplaatst. Als er met behulp van een afzuiging en koolfilter wordt geëmitteerd komen er geen giftige gassen of stoffen vrij.

In onderhavige vergunning is aangegeven dat de gasconcentratie die vrijkomt niet meer mag bedragen dan de immissiegrenswaarden zoals die zijn aangegeven in de aanvraag. Tevens zijn er afstandseisen opgenomen ten behoeve van het ontgassen.

Met de onderhavige aanvraag worden deze activiteiten uitgebreid en geïntensiveerd met:

1. het begassen en ontgassen van maximaal 164 containers met fosfine en/of 200 met sulfurylfluoride worden begast en/of ontgast, met een totaal aantal van maximaal 200 containers. In totaal gaat het hierbij om circa 8000 containers per jaar.
2. De opslag en het gebruik van maximaal 1125 liter sulfurylfluoride in gasflessen. Andere gassingsmiddelen of restanten hiervan worden niet opgeslagen binnen de inrichting.

Ad. 1

Het be- en ontgassen van containers gebeurt alleen via protocollen, door deskundigen en met enkele vast gekozen gassingsmiddelen op een vaste locatie. Bij overschrijding van een van tevoren gedefinieerde concentratiegrenswaarde wordt gebruik gemaakt van een ontgassingsdeur waarbij het uitredende gassingsmiddel worden afgezogen en via een filter wordt afgevangen. Tevens zullen er met betrekking tot het be- en ontgassen van containers afstandseisen in acht moeten worden genomen ten opzichte van de terreingrens van de inrichting. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden voor het be- en ontgassen van containers ter voorkoming van onacceptabele risico's buiten de inrichting.

Ad. 2

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de uitpandige opslag wordt in de aanvraag aangesloten bij de PGS 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen.

Binnen de inrichting zijn een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft voor deze vergunning betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 6.1 van het ADR. Dit betreft gasflessen, gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften aan deze vergunning verbonden die aansluiten bij de PGS 15.

Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Geluid en trillingen

Algemeen

Bij de vergunningaanvraag is het akoestisch rapport "BCTN Alblasserdam; Akoestisch onderzoek aanvraag omgevingsvergunning Milieu" met kenmerk R065360aa.1911XUT.tc, versie 03_004, d.d. 20 mei 2020 gevoegd dat is opgesteld door LBP Sight. Het rapport beschrijft de geluiduitstraling van de gehele inrichting na verandering. Op basis van deze informatie is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

De inrichting van BCTN ligt op het gezoneerde industrieterrein Aan de Noord te Alblasserdam. De voor de inrichting beschikbare geluidruimte is vastgelegd in de bestemmingsplannen "Parapluerziening Geluid Aan de Noord – Alblasserdam" en "Hoogendijk geluidsverkaveling". De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen op meer dan 800 meter van de inrichting.

Naast de in de bestemmingsplannen opgenomen geluidruimte worden bij het besluit op de aanvraag in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

Bedrijfssituaties

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie van de inrichting na verandering is beschreven in het akoestisch rapport. Buiten de representatieve werkzaamheden worden geen activiteiten genoemd als incidentele bedrijfssituatie zoals in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is bedoeld. Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport is de geluidimmissie berekend ter plaatse van de in het bestemmingsplan opgenomen immissiepunten alsmede ter plaatse van een aantal immissiepunten zoals deze zijn opgenomen in de vigerende vergunning.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toeneemt ten opzichte van de vigerende situatie. Deze toename is een gevolg van de uitbreiding van het terrein. Wel blijkt dat voldaan kan worden aan de geluidruimte die op grond van de vigerende bestemmingsplannen beschikbaar is. De aanvraag is daarom niet in strijd met het bestemmingsplan. Daarnaast heeft de zonebeheerder met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport een inpassingstoets uitgevoerd. Uit deze inpassingstoets is gebleken dat de berekende geluidimmissie de grenswaarden uit de Wet geluidhinder niet overschrijden.

Omdat het zowel vanuit het oogpunt van doelmatig zonebeheer als vanuit handhaafbaarheid gewenst is een set voorschriften met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau te hebben, hebben wij besloten het voorschrift met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in te trekken en te vervangen door een geheel nieuw voorschrift dat de gehele inrichting na verandering omvat.

Maximaal geluidsniveau

Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is de streefwaarde voor het maximale geluidsniveau het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau + 10 dB met als maximum 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn de vrachtwagens, het loopwerk van de kraan en de containerhandling. Als gevolg van deze activiteiten bedraagt het maximale geluidniveau ten hoogste 54 dB(A) gedurende de dag- en avond- en nachtperiode ter plaatse van de woningen. Hiermee wordt voldaan aan de Handreiking.

Uit het onderzoek blijkt verder dat ter plaatse van het bestaande vergunningpunt 3 niet voldaan kan worden aan de geluidwaarden uit vigerende vergunning. Dit is een gevolg van de uitbreiding van het terrein, waardoor activiteiten op significant kortere afstand van dit vergunningpunt plaatsvinden. Daarnaast stelt de adviseur van BCTN voor om een nieuw vergunningpunt 3 vast te leggen omdat het bestaande punt vanwege de korte afstand niet langer representatief kan worden geacht.

Om deze reden(en) hebben wij besloten het voorschrift met betrekking tot het maximale geluidsniveau in te trekken en te vervangen door een geheel nieuw voorschrift dat de gehele inrichting na verandering omvat.

Verkeersaantrekkende werking

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht

De nieuwe begassingslocatie is zodanig gekozen dat er buiten de inrichting geen schadelijke concentraties optreden. Voor fosfine is berekend welke afstand tot de erfgrans hiervoor nodig is bij het als maximum aangevraagde aantal 3.200 containers dat gelijktijdig be-/ontgast wordt. Fosfine is daarbij maatgevend, zodat deze afstand zeker voldoende is voor sulfurylfluoride.

Activiteitenbesluit

Met de inbouw van het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 geldt afdeling 2.3 Lucht en geur voor alle typen inrichtingen. De emissie-eisen uit de voormalige NeR zijn daarmee de facto rechtstreeks werkend geworden.

De emissies toetsen wij volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit. Dit besluit schrijft de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht voor. Het schrijft direct het toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies voor. Door ons is alleen nog beoordeeld of er eisen worden gesteld vanuit hoofdstuk 3, 4 of 5 van het Activiteitenbesluit. Dit is niet het geval voor de betreffende activiteit begassen/ontgassen.

ZZS-stoffen

Het Activiteitenbesluit stelt eisen voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS-stoffen). Voor deze stoffen geldt een minimalisatieverplichting. De stoffen die vrijkomen bij de aangevraagde activiteit van het begassen en aansluitend ontgassen betreffen geen zeer zorgwekkende stoffen.

Beoordeling emissies

Uit de beschrijving in de aanvraag blijkt dat de containers na het begassen natuurlijk worden geventileerd, waarbij door middel van een gedoseerde ventilatiesnelheid (kier van de deur groter of kleiner maken) de Arbo-grenswaarden op 10 meter afstand in acht worden genomen. Om dit te monitoren worden er controlemetingen uitgevoerd volgens de aanvraag.

Conform bijlage 12a van de Activiteitenregeling behoort fosfine tot stofklasse gA.1. Sulfurylfluoride is niet genoemd in de bijlage. Gezien de eigenschappen moet deze stof worden beschouwd als een gA.2 stof. Tevens is sulfurylfluoride een sterk broeikasgas.

Bij natuurlijke ventilatie van de containers is sprake van diffuse emissies en gelden de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet. Om een indruk te krijgen van de concentraties van de emissies, met het oog op de afweging om al dan niet maatwerkvoorschriften te stellen aan de diffuse emissie (art. 2.7 lid 2 Activiteitenbesluit milieubeheer), zijn deze vergeleken met de emissie-eisen voor gekanaliseerde emissies voor de betreffende stofklassen. Hieruit blijkt het volgende. De emissieconcentraties liggen ruim boven de emissie-eisen voor gekanaliseerde emissies van de betreffende stofklassen. En de emissies per uur liggen veel hoger dan de grensmassastroom voor gekanaliseerde emissies van de betreffende stoffen.

Door de uitbreiding van het maximaal aantal te be-/ontgassen containers van 4000 naar 8000 nemen de emissies toe. Op basis van de gegevens bedragen de maximale emissies voor fosfine circa 320 kg en voor sulfurylfluoride circa 31 ton per jaar.

Naar aanleiding van vorenstaande is beoordeeld of er aanleiding is om een maatwerkvoorschrift te stellen ten aanzien van de emissies. Voor diffuse emissies geldt dat deze zoveel mogelijk door middel van good housekeeping en preventieve maatregelen moeten worden beperkt. Diffuse emissies die niet kunnen worden beperkt, moeten in overeenstemming met de beste beschikbare technieken zoveel mogelijk worden afgevoerd door middel van gerichte afzuiging.

Fosfine kan door toepassing van mechanische ventilatie worden afgevangen in een actief koolfilter. In de aanvraag is echter door middel van een kosteneffectiviteitsanalyse aangetoond dat dit geen kosteneffectieve maatregel is. Daarmee is dit (vooralsnog) niet te beschouwen als beste beschikbare techniek. Volgens de aanvraag is er voor sulfurylfluoride (nog) geen geschikte afvangtechniek. Voor deze stof is op dit moment onduidelijk in hoeverre de emissie kan worden beperkt.

Gelet op vorenstaande is voor zowel fosfine als sulfurylfluoride de in de aanvraag beschreven procedure voor de ontgassing voorgeschreven als maatwerk, namelijk het door middel van metingen bewaken van de Arbo-grenswaarde op 10 meter afstand. Voor sulfurylfluoride is de Arbo-grenswaarde 3 ppm. Conform het RIVM-rapport 609021040/2007 'De verspreiding van gassingsmiddelen rond containers' is 3 ppm tevens een grenswaarde voor kortdurende blootstelling aan sulfurylfluoride voor omstanders.

Voor fosfine is in een bij de aanvraag gevoegde verspreidingsberekening aangetoond, dat nergens buiten de inrichtingsgrens de grenswaarde van 0,01 ppm voor blootstelling van 24 uur wordt overschreden.

Met behulp van de registratieverplichting in de voorschriften is het mogelijk te controleren of de aannames over de doseringen en de daaruit volgende emissies in overeenstemming zijn met de praktijk van de be-/ontgassing.

Het maatwerkvoorschrift 2.4.1 waarin een onderzoek wordt voorgeschreven naar mogelijke maatregelen ter beperking van de emissie van sulfurylfuoride, blijft van kracht. Het gebruik van sulfurylfuoride en fosfine zijn door het College voor toelating van gewasbeschermingsmiddelen toegestaan. De aan deze toelating verbonden gebruiksvoorschriften zijn, evenals de best beschikbare technieken op basis van tipkaarten van de organisatie Gezond Transport, voor zover relevant voor het aspect lucht, als voorschriften in de vigerende beschikking opgenomen.

Geur

Van de gebruikte begassingsmiddelen is sulfurylfuoride reukloos en heeft fosfine een geur. Volgens de gegevens uit de aanvraag uit 2016 is van de fosfine op een afstand van 2 meter geen reuk meer waarneembaar en is geurhinder buiten de inrichting ten gevolge van het ontgassen/begassen uitgesloten.

Het bedrijf ligt op een industrieterrein. Er liggen slechts enkele licht geurgevoelige objecten in de directe omgeving. Het betreft dan bijvoorbeeld enkele kantoren. Op basis van vorenstaande informatie wordt er geen (onaanvaardbare) geurhinder in de omgeving verwacht.

Luchtkwaliteitseisen

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. Deze eisen zijn weergegeven in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- a. de emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden, of
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit, of
- c. de bijdrage aan de concentratie van fijnstof en stikstofdioxide is 'niet in betekende mate' (NIBM), of
- d. het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Van fijn stof (alleen het PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen worden de grenswaarden niet overschreden. Het betreft dan zwaveldioxide (SO₂), lood, benzeen, koolmonoxide en fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een overschrijding van de grenswaarde zullen leiden.

Aanvraag

De aanvrager heeft aangegeven dat als gevolg van de wijzigingen het aantal op- en overgeslagen containers niet verandert. Daarmee is er geen sprake van een toename van emissies van fijn stof of stikstofdioxide door extra vervoersbewegingen en intern transport ten opzichte van de huidige, vergunde situatie.

De andere stoffen waarvoor grenswaarden gelden zijn niet relevant voor de aangevraagde activiteit. Ook voor deze stoffen is geen sprake van een toename van de emissies.

Toets luchtkwaliteitseisen

Op basis van de kwalitatieve informatie in de aanvraag is getoetst aan de luchtkwaliteitseisen. Artikel 5.16, lid 1b is van toepassing omdat er geen toename is van de emissies en er dus geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt.

De vergunning kan met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen worden verleend.

BIJLAGE: Begrippen

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, :**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG



ww.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl.

BEGASSEN:

Het inbrengen van een giftig gas in een container door een deskundig persoon om te voorkomen dat de lading beschadigd raakt door insecten en ander ongedierte in de lading of de verpakking.

In deze vergunning betreft het de begassingsmiddelen Sulfurylfluoride of Fosfine.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MECHANISCH VENTILEREN:

Het ontgassen van een container door het plaatsen van een voorzetdeur in de container, welke voorzien is van ventilatie units om de container te spoelen met verse lucht.

NATUURLIJK VENTILEREN:

Het ontgassen van een container door het open zetten van de containerdeuren.

ONTGASSEN:

Gasvrij maken van een container door natuurlijk of mechanisch ventileren op de buitenlucht, uitgevoerd door een deskundig persoon.

VENTILEREN:

Het ontdoen van aanwezig gas in een container door de lucht in de container te vervangen door verse lucht.

VOORZETDEUR:

Een deur die beschikt over aansluitingen waarop mechanische ventilatie units aangesloten worden.

Bijlage E

Geldende voorschriften uit de oprichtingsvergunning d.d. 1 december 2015, kenmerk D-15-15226117 en uit de wijzigingsvergunning van d.d. 20 december 2016, kenmerk D-16-1640874.

In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de voorschriften die gelden op basis van de onderliggende vergunningen. Dit voorschriftenpakket c.q. deze bijlage maakt geen onderdeel uit van dit besluit. Het doel is overzicht bieden van de volledige omvang de van toepassing zijnde voorschriften. Hierop kan geen bezwaar en beroep op aangetekend worden.