

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Milieuneutraal

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 8 augustus 2019 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van A. Nobel en Zn. Beheer B.V., met omschrijving: "milieuneutraal wijzigen, veranderen". Het betreft het milieuneutraal aanvragen van: stallen/parkeren van een voertuig met ADR klasse 3 vloeistof.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Uilenkade 100 te Zwijndrecht. De kadastrale ligging is gemeente Zwijndrecht, sectie C, nummers 3426, 3428 en 3595.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer Z-19-358198 en OLO nummer 4590725.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie Uilenkade 100te Zwijndrecht omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) voor het stallen/parkeren van een voertuig geladen met diesel of GTL.

Wij hebben voorts besloten om aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in de activiteitgebonden bijlagen.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlage B). In die bijlage zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en voorschriften opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag met bijbehorende stukken hebben wij op 10 september 2019 de Veiligheidsregio ZHZ om advies verzocht. Op 25 oktober 2019 is, mede op advies van de Veiligheidsregio ZHZ, per mail aan de gemachtigde van het bedrijf verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Reden was dat de bijlage met BRZO sommatie niet volledig was. De gevraagde aanvulling is op 29 oktober 2019 ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 19 september 2019 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Zwijndrecht, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,

████████████████████

██████████ Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 12 november 2019

Datum verzonden: 14 november 2019

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht
- A. Nobel en Zn. Beheer B.V.
- Veiligheidsregio ZHZ,
- Inspectie Leefomgeving en Transport
- Adromi B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-358198

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4590725 d.d. 8 augustus 2019, ontvangen op 8 augustus 2019;
- Bijlage 1: Plattegrondtekening met terreinindeling inclusief opstelplaats voertuig, ontvangen op 8 augustus 2019;
- Bijlage 2: Aanvraag milieuneutraal V201912 d.d. 7 augustus 2019, ontvangen op 8 augustus 2019;
- Bijlage 3: ADR-Keuring BZ-NG-59 (trekker) d.d. 24 januari 2019, ontvangen op 8 augustus 2019;
- Bijlage 3: ADR-Keuring OD-39-DP (oplegger) d.d. 23 januari 2019, ontvangen op 8 augustus 2019;
- Bijlage 4: BRZO sommatie aan te vragen situatie d.d. juli 2019, ontvangen op 29 oktober 2019.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-358198

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Overwegingen**PROCEDURELE ASPECTEN****Gegevens aanvrager**

Op 8 augustus 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: A. Nobel en Zn. Beheer B.V. (verder: A. Nobel), Uilenkade 100, 3336 LP te Zwijndrecht, namens het bedrijf ingediend door Adromi B.V..

Projectbeschrijving

Voor de inrichting aan Uilenkade 100 te Zwijndrecht heeft A. Nobel op 24 mei 2002 een milieuvergunning (oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer) verkregen voor het in werking hebben van een bunkerstation. De hoofdactiviteiten bestaan uit bunkerservice (handel in gasolie en smeerolie voor de scheepvaart), handelsmaatschappij en groothandel in filters. Het bedrijf begon met enkele bunkerboten aan de kade en is later uitgebreid met een bedrijfspand en winkel op de wal. Vervolgens is de inrichting nog uitgebreid met LNG bunkeren, het op- en overslaan van scheepsafval en het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen in het kader van voorraadbeheer. Hiervoor zijn veranderingsvergunningen (omgevingsvergunningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) verleend.

Het bedrijf wilt nu milieuneutraal uitbreiden met het stallen/parkeren van maximaal één voertuig dat geladen kan zijn met gevaarlijke vloeistoffen. Het betreft een trekker met oplegger (voorzien van ADR-certificaat). Op de oplegger is een tank geplaatst voor de opslag van diesel (ADR klasse 3) of GTL (synthetische diesel). Het parkeren vindt plaats op een vaste locatie binnen de inrichting en zal voornamelijk plaatsvinden buiten werktijden. Het geparkeerde voertuig kan geladen zijn met diesel of GTL, maar is ook wel eens leeg. De restrictie wordt aangehouden dat op momenten dat binnen de inrichting een LNG-tankwagen aanwezig is, het voertuig met ADR klasse 3 vloeistof niet wordt geparkeerd/gestald.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wm oprichtingsvergunning*	24-05-2002	ZW 01.2002 AB	Bunkerstation
Wm veranderingsvergunning*	08-01-2009	2008027449/WB	Bedrijfspand en winkel op de wal
Wabo veranderingsvergunning	12-09-2014	20140026840/ DRE	LNG bunkeren, scheepsafval, gevaarlijke stoffen opslag
Wabo milieuneutraal veranderen	26-02-2016	Z-15-289976	Opslag aquatische stoffen en reductie opgeslagen hoeveelheden gasolie

* De hierboven genoemde vergunningen/meldingen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De activiteiten van A. Nobel vallen volgens bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) behorende bij de Wabo in ieder geval onder categorieën 2.1 onder a, 4.4, 13.4 onder e en 28.10 onder 14. Gelet op het bovenstaande, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Samenhang met overige wet- en regelgevingRIE/IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

De dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden zijn de 'Biesbosch' en het 'Oudeland van Strijen'. De Biesbosch en het Oudeland van Strijen liggen op meer dan vijf kilometer afstand van de inrichting. De verkeersaantrekkende werking vanwege de aangevraagde verandering binnen de inrichting wijzigt niet. De gevraagde verandering is geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur is daarom niet van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e en 3.10, lid 3 van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met een reguliere voorbereidingsprocedure kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
2. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.
3. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.M.e.r.-plicht

De in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering, staat niet vermeld in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoeft bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd en hoeft er geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

2.Andere inrichting

Binnen de inrichting zijn activiteiten met gasolie vergund. Het parkeren/stallen van één voertuig binnen de inrichting dat geladen kan zijn met diesel of GTL past binnen de genoemde vergunde activiteiten. De activiteiten binnen de inrichting veranderen niet.

3.Toetsing gevolgen milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die daarbij van belang zijn. In dit specifieke geval gaat het alleen om de aspecten bodem, geluid, lucht(kwaliteit) en externe veiligheid.

Bodem

Bodemrisico

De ADR gekeurde trekker met oplegger wordt op een vaste locatie op het buitenterrein geparkeerd. Het buitenterrein is volledig voorzien van een vloeistofkerende verharding. De locatie wordt meegenomen in de periodieke inspectierondes en er zijn absorptiemiddelen in de nabijheid aanwezig. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt conform de NRB 2012 (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming). Voor wat betreft bodem is de aanvraag milieuneutraal.

Geluid

Wettelijk kader

De inrichting is gevestigd op het wettelijk gezoneerde industrieterrein 'Grote Lindt'. Om het industrieterrein ligt een geluidzone, vastgesteld conform artikel 53 van de Wet geluidhinder. Bij een milieuneutrale vergunningprocedure wordt enkel getoetst of aan de normstelling van de vigerende vergunning wordt voldaan.

Toets en conclusie

De transportbewegingen van de trekker en oplegger passen binnen de vergunde hoeveelheden aan transportbewegingen (geen toename aangevraagd). Uit de toets blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gelijk blijft aan de vergunde waarden. De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor wat betreft de maximale geluidniveaus en is derhalve als milieuneutraal aan te merken. Aan de normstelling (geluidvoorschriften) van de vigerende vergunning wordt voldaan.

Lucht(kwaliteit)

De transportbewegingen van de trekker en oplegger heeft geen invloed op de vergunde vervoersbewegingen (geen toename aangevraagd) of andere activiteiten die emissies veroorzaken. De aangevraagde verandering heeft geen andere gevolgen voor de luchtkwaliteit dan vergund en is daarmee milieuneutraal voor het aspect lucht..

Externe veiligheid

De inrichting van A. Nobel is gelegen op bedrijventerrein Grote Lindt en grenst aan het terrein van het bedrijf Sime Darby Unimills (Seveso III/ Brzo 2015 inrichting), waar onder meer een waterstofbol staat. Het bunkerstation ligt op een veilige afstand van de waterstofbol om risico's te voorkomen (bron: Save rapport uit 1999 (kenmerk 991398-G40) en AVIV rapport uit 2001 ("risicoanalyse bunkerstations in de regio Dordrecht")). Het parkeren/stallen van een voertuig geladen met diesel of GTL verandert daar niets aan.

Gegevens uit de veiligheidsbladen:

Diesel: ADR klasse 3, verpakkingsgroep III, vlampunt 55-75°C

GTL: ADR klasse 3, verpakkingsgroep III, vlampunt 61-75°C

In 2016 is vastgesteld dat A. Nobel de lage drempelwaarden uit de Seveso III richtlijn niet overschrijdt en dus geen Brzo-inrichting meer is. De aanwezigheid van een geparkeerd voertuig dat is geladen met diesel of GTL binnen de inrichting zorgt voor een kleine toename in de aanwezige hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen bij A. Nobel. Dit is getoetst aan de drempelwaarden uit de Seveso III richtlijn. Uit de sommatie volgt dat de lage drempelwaarden niet worden overschreden.

(brand)veiligheid

Het parkeren/stallen van één voertuig dat geladen kan zijn met diesel of GTL is getoetst aan hoofdstuk 10 PGS 15 (versie 2016). Voor deze stalling zijn in de vigerende omgevingsvergunning nog geen voorschriften opgenomen. In paragraaf 10.8 worden twee voorschriften gesteld aan opstelplaatsen voor voertuigen met gevaarlijke stoffen (zonder toezicht).

- 10.8.1 Rond elk op het open terrein van de inrichting geparkeerd voertuig, dat met gevaarlijke stoffen is beladen, moet een ruimte van 2 m vrij zijn (horizontaal gemeten). Dit geldt niet voor voertuigen met een lading uit dezelfde gevarenklasse.
- 10.8.2 De voertuigen met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn geparkeerd dat deze uit de opstelplaats kunnen worden weggereden.

In de aanvraag (bijlage "Milieuneutraal veranderen verandering betreffende de stalling van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen") is aangegeven dat rond de tankwagen (trekker met oplegger) een afstand wordt vrijgehouden van 5 meter. Daarnaast is aangegeven dat de tankwagen altijd direct kan worden weggereden zonder eerst manoeuvres uit te voeren.

Conclusie veiligheid

Gelet op bovenstaande maatregelen en de onderbouwing in de aanvraag, zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering geen andere gevolgen heeft voor externe veiligheid en (brand)veiligheid dan vergund. Omdat voor het stallen/parkeren van een voertuig geladen met ADR klasse 3 vloeistof nog geen voorschriften zijn opgenomen in de vigerende vergunning, worden in dit besluit voorschriften opgenomen.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

VOORSCHRIFTEN

1.

Binnen de inrichting dient maximaal één voertuig geladen met diesel of GTL geparkeerd/gestald te zijn.

2.

Rond een geparkeerd voertuig geladen met diesel of GTL dient overeenkomstig de aanvraag een vrije ruimte van 5 meter te worden aangehouden.

3.

In de nabijheid van de parkeerplaats voor het stallen van een voertuig geladen met diesel of GTL dient ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 5 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. De keuze van het type blustoestel moet zo zijn, dat deze geschikt is om een beginnende brand van de vervoerseenheid (cabinebrand) te blussen.

4.

Het voertuig geladen met diesel of GTL moet zodanig zijn geparkeerd dat deze altijd kan worden weggereden (opstelling in de wegrichting).

5.

Het voertuig geladen met diesel of GTL mag nooit zijn/worden geparkeerd als er binnen de inrichting een LNG-tankwagen aanwezig is.