

Beschikking
Uitgebreide procedure
Veranderingsvergunning en Ambtshalve wijziging

Onderwerp

Op 1 augustus 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van De Haan Minerale Oliën B.V. Het betreft het onbemand maken van een bestaand tankstation. De aanvraag gaat over Smoutjesweg 4 te Goudriaan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-19-357841.

De activiteit Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, 2° Wabo) is aangevraagd. Tevens zijn op basis van artikel 2.31 eerste lid, onder b van de Wabo de voorschriften van de eerder aan deze inrichting verleende vergunningen geactualiseerd.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan de Haan Minerale Oliën B.V. locatie Smoutjesweg 4 te Goudriaan:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, 2° wijzigen van een inrichting vergunning te verlenen voor een onbemand tankstation;
- II. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e 2° weigeren voor het in werking zijn van de inrichting in de avond- en nachtperiode (in de periode van 21.00 uur tot 07.00 uur)
- III. op grond van artikel 2.31 lid 2 alle voorschriften van de omgevingsvergunning met kenmerk GF 97.2002 d.d. 17 september 1997 in te trekken;
- IV. aan de vergunning nieuwe voorschriften te verbinden. Deze staan in bijlage B van dit besluit;
- V. dat de stukken in bijlage A deel uitmaken van deze vergunning.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning en de stukken die zijn gebruikt voor het opstellen van deze beschikking. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen.

ProcedureVorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 11 oktober 2019 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 13 december 2019 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Rechtsmiddelen

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Vanaf 25 februari 2020 heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep ingesteld worden. Dit kan bij de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking is in afwachting van de beroepsprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een beroep of verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Molenlanden,
namens dezen,

[Redacted signature]

[Redacted name] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 20 april 2020

Verzenddatum: 24 april 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- De Haan Minerale Oliën B.V.
- Gemeente Molenlanden

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-357841

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, d.d. 1 augustus 2019;
- CTP-552907_20181018 warmtebelasting plasbrand bestaand, d.d. 18 oktober 2018;
- Tekening Goudriaan;
- Akoestisch onderzoek industrielawaai tankstation Smoutjesweg 4, Goudriaan, CTP-552907_20181018; warmtebelasting plasbrand bestaand, d.d. 10 december 2019;
- Tekening riolering;
- Tank inert verklaring LPG Goudriaan, d.d. 15-03-2019;
- Inspectierapport bemonstering grondwater, kenmerk 204710_MON_20190902, d.d. 9 september 2019.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-357841

VOORSCHRIFTEN

1 Algemeen

1.1 Registratie

1.1.1 Op het hoofdkantoor van de Haan Minerale Oliën is een exemplaar van deze vergunning voor de inrichting gelegen aan de Smoutjesweg 4 met bijbehorende voorschriften aanwezig. Deze kan op aanvraag van het bevoegd gezag direct getoond worden. Verder zijn op het hoofdkantoor de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.1.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.1.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.1.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.2 Bedrijfsbeëindiging

1.2.1 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 30 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. Energie

2.1.1 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.

2.1.2 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

3. Geluid

3.1.1. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de onderstaande posities niet meer bedragen dan 45 dB(A) in de periode van 07.00 uur tot 21.00 uur bij woningen van derden.

3.1.2. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag bij woningen van

derden niet meer bedragen dan 70 dB(A) in de periode van 07.00 uur tot 21.00 uur. Als uitzondering hierop geldt een waarde van 72 dB(A) bij de naastgelegen woning Smoutjesweg 8.

- 3.1.3. De inrichting mag in de avond- en nachtperiode van 21.00 uur tot 07.00 uur niet geopend zijn.
- 3.1.4. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4. Externe veiligheid

- 4.1.1 Door middel van afschot van de afleverplaats voor motorbrandstof moet te allen tijde zijn gewaarborgd dat tijdens uitstromen van vloeistof afloop plaatsvindt naar de afvoergoot bij het tankeiland die is aangesloten op een olie-/slibafscheider.
- 4.1.2. Om de risico's ten aanzien van een calamiteit tijdens het afleveren van brandstoffen aan voertuigen zoveel mogelijk te beperken moet de afvoergoot te allen tijde vrij zijn zodat een ongehinderde afvoer van vloeistoffen kan plaatsvinden. Hiertoe moet wekelijks een inspectie van de roostergoten uitgevoerd worden.
- 4.1.3 Alle bevindingen van de inspecties zoals beschreven in het vorige voorschrift moeten worden geregistreerd.
- 4.1.4 De afleverapparatuur voor de voertuigen voor het wegverkeer moet, indien geen toezicht aanwezig is, zodanig ingesteld zijn dat per tankbeurt maximaal 80 liter benzine kan worden afgeleverd.
- 4.1.5 Het terrein en de routing binnen de inrichting moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-19-357841.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 1 augustus 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Haan Minerale Oliën B.V., Smoutjesweg 4 te Goudriaan.

Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het onbemand maken van het tankstation en het stoppen van de verkoop van LPG. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, tweede sub van de Wabo.

Daarnaast is door het bevoegd gezag besloten om op basis van artikel 2.31 eerste lid, onder b van de Wabo de voorschriften uit de revisievergunning uit 1997 te actualiseren. Alle voorschriften uit deze vergunning zijn waar nodig vervangen.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.4 onder e van het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	17-09-1997	GF 97.2002	Revisie
Ambtshalve wijziging*	19-06-2006	GF 06.2202/GSL	Doorzetbeperking van 1000 m ³ LPG per jaar
Wijzigingsvergunning*	17-03-2010	2010008385	Doorzetbeperking van 500 m ³ LPG per jaar
Milieuneutrale wijziging*	05-07-2016	D-16-1615719	Vullen van de LPG-tank uitsluitend door een tankwagen voorzien van hittewerende bekleding

* Met de huidige aanvraag wordt de verkoop van LPG ingetrokken.

De hierboven genoemde vergunningen van voor 2010, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 oktober in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 4 november en op 11 en 13 december 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 8 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-19-357841.

Inhoudelijke overwegingen milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de Haan Minerale Oliën B.V worden benzineachtige en dieselachtige brandstoffen afgeleverd aan motorvoertuigen voor het wegverkeer. Deze activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hierdoor moet er door de Haan Minerale Oliën B.V worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

§ 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

§ 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Daarnaast moet voldaan worden aan de algemene regels uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De in de aanvraag beschreven activiteiten zijn niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Voor de activiteit hoeft derhalve geen milieueffectrapport (MER) of M.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

Overwegingen Best Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS-28).

PGS 28:2011

In 2011 is de PGS 28:2011 'Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties' gepubliceerd. In dit document zijn de BBT opgenomen voor vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertuistellen. Voor de PGS 28 geldt echter dat in het Activiteitenbesluit hiernaar wordt verwezen en deels voorschriften zijn opgenomen. Deze voorschriften zijn rechtstreeks geldend. Voorschriften hoeven hiervoor niet te worden opgenomen in deze vergunning.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting komen weinig afvalstoffen vrij. Het betreft een onbemand tankstation, hierdoor bestaat er geen aanleiding om afvalpreventievoorschriften aan de vergunning te verbinden. Bij de inrichting zijn wel afvalbakken aanwezig. De inrichtinghouder dient ervoor te zorgen dat deze bakken dagelijks geleegd worden.

Bodem

De bodembedreigende activiteiten zijn het afleveren van brandstoffen aan motorvoertuigen bestemd voor het wegverkeer en het opslaan van vloeibare brandstoffen in ondergrondse opslagtanks. Uit de aanvraag blijkt dat door de inrichting, ter voorkoming van het ontstaan van een bodemverontreiniging, ter plaatse een vloestofdichte vloer aanwezig is.

Toelichting LPG-tank

Het bedrijf is gestopt met de verkoop van LPG. De LPG tank en installatie zijn inert gemaakt en sindsdien niet meer in gebruik. De tank bevindt zich echter nog wel op het terrein van de inrichting. Indien de LPG tank door de inrichting verwijderd wordt, zal de vergunninghouder een bodemonderzoek moeten laten uitvoeren.

Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen, omdat het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend is.

Energie

Energie niet-relevant

Uit de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Aan de vergunning zijn zodoende standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Voor inrichtingen die onderdeel zijn van een onderneming met meer dan 250 FTE, of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen in Nederland, gelden aanvullende regels op het gebied van energiezorg. Deze zijn opgenomen in de Tijdelijke regeling implementatie artikel 8 en 14 Richtlijn energie efficiëntie (EED) of haar vervanger.

Externe en interne veiligheidsafstanden

De inrichting bestaat uit een onbemand tankstation. Doordat men onbewaakt motorbrandstoffen aflevert op een afstand van minder dan 20 meter van een woning van derden is de inrichting vergunningplichtig.

Het meest nabijgelegen gebouw, de Smoutjesweg 6, ligt op een afstand van circa 14 meter van een zuil voor onbewaakt afleveren. De woning aan de Smoutjesweg 8 ligt op een afstand van circa 17 meter. Overige objecten in de omgeving liggen op een grotere afstand. Door aan de vergunning voorschriften te verbinden ontstaat er een verantwoorde situatie.

Ongevalseenario's

In de notitie "Warmtebelasting plasbrand" van ContrAll d.d. 18 oktober 2018 is alleen aandacht besteed aan een ongevalsscenario bij het tanken van een motorvoertuig bij de afleverzuil. De keus om een ongevalsscenario voor een lossende tankauto niet te modelleren is gerechtvaardigd, omdat de maatregelen ter beperking van risico's rond het lossen van tankwagens op tankstations reeds voldoende zijn afgedekt door bestaande wet- en regelgeving. De voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn toereikend om externe veiligheidsrisico's rond de activiteit lossen van de tankwagens binnen aanvaardbare grenzen te houden en een aparte beoordeling van het risico is daarom niet nodig.

Uitgangspunten berekening plasbrand en warmtetraling

Als toetsingscriteria voor de veiligheid bij een onbemand tankstation hanteren wij: vergunningverlening is mogelijk als er geen objecten van derden zoals omschreven in de PGS28, paragraaf 5.4, binnen de 10 kW/m² vanaf de afleverzuilen zijn gelegen.

In de (Phast professional) berekening van ContrAll zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

Scenario	Plasbrand
Maximale uitstroom	80 liter
Windsnelheid	5 m/s
Plasoppervlak	1 m ²

De uitgangspunten zijn aannemelijk. De gekozen windsnelheid is geschikt voor een berekening van de effecten gedurende de dagperiode. Aangezien het weertype dat voor de nachtperiode gebruikt moet worden (F1,5) tot minder grote afstanden zal leiden, hoeft dit niet apart berekend te worden.

Er is uitgegaan van een maximale uitstroom van 80 liter gebaseerd op een maximaal te tanken hoeveelheid benzine. Een aanvullend voorschrift is opgenomen om de installatie af te stellen op een daadwerkelijke uitstroom van 80 liter. De afvoergoot ligt op de kop van het pompeiland en de vloer ligt op afschot richting de goot. Er wordt vanuit gegaan dat de goot goed zal functioneren en dat dankzij het afschot het grootste deel van de morsing via de afvoergoot wordt afgevoerd. Een plasoppervlak van circa 1 m² is daarom een redelijke aanname. Ervan uitgaand dat de afvoerputten goed functioneren ligt de grens van een warmtetraling van 10 kW/m² of hoger op een afstand van circa 5,75 meter van de rand van de plas.

Er liggen geen objecten van derden zoals omschreven in de PGS28, paragraaf 5.4, binnen deze afstand. Het meest dichtbij gelegen gebouw van derden, Smoutjesweg 6, ligt op circa 14 m afstand van de goot en het pompeiland, dus buiten de 10 kW/m² warmtetraling contour. Er is met betrekking tot het aspect externe veiligheid sprake van een vergunbare situatie.

In de vergunning is voorgeschreven dat de afleverinstallatie afgesteld dient te zijn op de levering van maximaal 80 liter benzine per tankbeurt. Om het goed functioneren van de afvoergoten te waarborgen zijn voorschriften opgenomen voor het op afschot liggen naar de afvoergoten van de vloeistofdichte vloer en het vrijhouden en wekelijks inspecteren van de afvoergoten.

Geluid en trillingen

Aanleiding

Het tankstation aan de Smoutjesweg bestaat al langer tijd. Het bedrijf wil wijzigen van een bemand tankstation naar een onbemand tankstation. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd. Het rapport is door Tritium Advies opgesteld. Het kenmerk is 1905/097/NB-01 versie 2 van 10 december 2019.

Omgeving en akoestisch onderzoek

Het tankstation is gelegen naast een drukke provinciale weg. Op zeer korte afstand zijn woningen van derden gelegen. Bij de aanvraag zit een akoestisch rapport. Het rapport is van Tritium Advies en is beoordeeld en in orde bevonden. Uit het rapport blijkt dat de inrichting niet in de nachtperiode in bedrijf kan zijn omdat de optredende maximale geluidniveaus onvergunbaar hoog zijn. De aanvrager verzoekt om in deze vergunning aan te sluiten bij de openingstijden zoals opgenomen in artikel 2.17 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gezien de reeds lange aanwezigheid op deze locatie en gezien de ligging nabij de drukke provinciale weg achten wij dit acceptabel. In de avondperiode, tussen 21.00 en 07.00 uur is de inrichting niet in bedrijf.

Hoewel de omgeving er landelijk uit ziet, is het aannemelijk dat ter plaatse van de inrichting er akoestisch sprake is van 'rustige woonwijk, weinig verkeer'. Dit komt door de nabij gelegen provinciale weg.

Wettelijk kader

Als basis wordt de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, gehanteerd bij vergunningen in deze gemeente. Voor de perioden van de dag wordt in dit geval echter aangesloten bij de perioden van de dag die voor tankstations uit het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden. Gezien de hiervoor genoemde omstandigheden achten wij dit acceptabel.

Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting is in bedrijf tussen 07.00 en 21.00 uur. De belangrijkste geluidbronnen zijn de aankomende en vertrekkende bezoekers. Het rapport biedt een duidelijke beschrijving van alle akoestisch relevante activiteiten. Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau geldt dat de inrichting kan voldoen aan de richtwaarde voor een "rustige woonwijk, weinig verkeer" uit de Handreiking.

Voor het maximaal geluidniveau geldt dat over het algemeen voldaan kan worden aan de richtwaarde van ten hoogste 70 dB(A). Enkel het afblazen van remmen van vrachtwagens of het (hard) dichtdoen van portieren kan een maximaal geluidniveau van 72 dB(A) veroorzaken bij de naastgelegen woning aan de Smoutjesweg 8. Vanwege het feit dat de inrichting al jaren aanwezig is en deze piekniveaus slechts enkele malen per dag zouden kunnen optreden achten wij dit acceptabel.

Indirecte geluidhinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996. De akoestisch adviseur heeft dit aspect met behulp van een geluidberekening inzichtelijk gemaakt. Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A) uit de circulaire.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten, verkeer dat met lage snelheid rijdt, is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen vinden wij daarom niet nodig. Ook vinden wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Emissies naar de lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de emissies naar lucht van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Inleiding luchtemissies en geur

De aanvraag heeft betrekking op de volgende emissies naar de lucht:

- Dampen bij de opslag en afleveren van motorbrandstoffen.
- Verkeersbewegingen van motorvoertuigen.

Bij het vullen van opslagtanks en het tanken kunnen dampen (verdringingsverlies) vrijkomen. Deze dampen kunnen geurende VOS bevatten, waaronder de zeer zorgwekkende stof (ZZS) benzeen.

De emissie-eisen voor het afleveren van lichte olie aan motorvoertuigen en het vullen van opslagtanks uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zijn rechtstreeks werkend.

Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is geen aanleiding.

In de vergunning d.d. 9 september 1997 is voorschrift H.6 opgenomen:

'Uitmondingen in de buitenlucht van afvoeren van ventilatiesystemen, luchtbehandelingsinstallaties of afzuigsystemen, ten aanzien waarvan in deze vergunning geen andere voorschriften zijn gesteld, moeten zodanig zijn gesitueerd dat de hierdoor uittredende lucht en de daarin aanwezige stoffen geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken.'

Emissies uit afvoeren van ventilatiesystemen zijn rechtstreeks geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling gelden. Er is geen aanleiding om extra (maatwerk)voorschriften op te nemen. Om die reden kan voorschrift H.6 vervallen.

Emissies door verbrandingsmotoren

Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op voertuigen. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Stikstof

Uit de aanvullende gegevens blijkt een afname van de voertuigbewegingen van 2016 t/m 2019 en een toename in 2020 en 2021. In 2021 is het aantal voertuigbewegingen weer ongeveer op het niveau van 2017. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen toename zal zijn ten opzichte van de huidige situatie. OZHZ heeft een proefberekening uitgevoerd op basis van worst case aannamen, waaruit blijkt dat de activiteit geen stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft.

Conclusies

De emissie-eisen voor het afleveren van lichte olie aan motorvoertuigen en het vullen van opslagtanks uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zijn rechtstreeks werkend. Wij zien geen aanleiding bij maatwerkbepaling van deze eisen af te wijken.

Luchtkwaliteit

Bij onderhavige ambtshalve aanpassing is een nieuwe activiteit, namelijk het onbemand tanken vergund. Vanwege de wijziging hebben wij opnieuw een toets aan de luchtkwaliteitseisen uitgevoerd. Het resultaat volgt in onderstaande tekst.

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De activiteiten hebben betrekking op de verkoop van brandstoffen. Dagelijks rijden er meerdere motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Aannemelijk is dat het tankstation niet leidt tot een relevante toename van het aantal motorvoertuigen dat van en naar de inrichting rijdt daar het om een bestaande inrichting gaat. De toename van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving als gevolg van de inrichting zal dan ook beperkt zijn.

Om een beeld te krijgen van de bijdragen aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ hebben wij gebruik gemaakt van de NIBM-tool. Hierbij zijn wij uitgegaan van de aantallen uit het akoestisch onderzoek van Tritium advies, documentkenmerk: 1905/097/NB-01, versie 2, d.d. 10 december 2019. Uit de tool komt naar voren dat de inrichting 'Niet-in-betekende-mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

Om een beeld te krijgen van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving van de inrichting is gebruik gemaakt van de resultaten van de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2019). Voor zowel NO₂ als PM₁₀ volgt hieruit dat in alle relevante NSL jaren (2018, 2020 en 2030) ruimschoots wordt voldaan aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden. Tezamen met het feit dat de effecten van het tankstation op de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de omgeving beperkt zullen zijn, is aannemelijk dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan de grenswaarden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Conclusie

Het is aannemelijk dat de uitbreiding van het tankstation niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Conclusie ten aanzien van voorschriften lucht

- Voorschrift H.6 behorende bij de revisievergunning d.d. 9 september 1997 kan vervallen.
- Er worden geen voorschriften aan deze vergunning verbonden

Totaal conclusie Milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting zijn er geen redenen om behoudens voor de avond- en nachtperiode de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen in bijlage B.

Bijlage D: Begrippen

AFVALBEHEER: Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT: Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL: Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO: De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

GEVAARLIJKE STOFFEN: Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

PGS: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 28: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28, 'Vloeibare brandstoffen : ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'.

PREVENTIE: Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO: Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VOORZIENING: Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.