

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning uitgebreid

Besluit van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp

Op 20 mei 2019 hebben een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Tata Steel NL Tubes Zwijndrecht (hierna: Tata Steel). De aanvraag om een veranderingsvergunning betreft het bedrijf gelegen aan de Oudemaasweg 19 te Zwijndrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: Z-19-354013. Verzocht wordt om een veranderingsvergunning voor het uitbreiden van de bestaande installatie buizenproductie waarbij productielijn M93 ook in de nacht periode ingezet wordt.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor het inzetten van productielijn M93 in de nachtperiode;
- II. dat de gehele aanvraag deel uitmaakt van de omgevingsvergunning;
- III. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage.

Rechtsmiddelen

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in De Brug van 15 januari 2020.

Tussen 16 januari 2020 tot en met 27 februari 2020 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door publicatie op de website van de gemeente Zwijndrecht. Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen zowel u als belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Verzonden op: 30 maart 2020
Besluitdatum: 27 maart 2020

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:
- Tata Steel NL Tubes Zwijndrecht;
- Stamlijn Milieuadvies B.V.;
- Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht;

Bijlage

- A. Opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van de vergunning.
- B. Voorschriften milieu
- C. Procedurele overwegingen
- D. Inhoudelijke overwegingen milieu
- E. Begrippen

Inhoudsopgave

| | |
|---|----|
| Bijlage A Opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van de vergunning | 4 |
| Bijlage B Voorschriften Milieu | 5 |
| Bijlage C Procedurele overwegingen..... | 8 |
| Gegevens aanvrager | 8 |
| Projectbeschrijving | 8 |
| Vergunningplicht | 8 |
| Huidige vergunningssituatie | 8 |
| Veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie. | 9 |
| Bevoegd gezag. | 9 |
| Procedure (uitgebreid) | 9 |
| Volledigheid aanvraag en opschorting procedure | 9 |
| Bijlage D Inhoudelijke overwegingen Milieu | 10 |
| Inleiding | 10 |
| Activiteitenbesluit milieubeheer | 10 |
| Beste beschikbare technieken (BBT) | 11 |
| Afval | 11 |
| Afvalwater | 12 |
| Bodem | 12 |
| Energie | 12 |
| Geluid | 12 |
| Lucht | 14 |
| Conclusie | 15 |
| Bijlage E Begrippen | 16 |

Bijlage A Opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van de vergunning

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-19-354013.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

- aanvraagdocument omgevingsvergunning 20 mei 2019
- plattegrond "20191016_Plattegrond_Tata_Steel_Tubes_Zw"
- akoestisch rapport 2011-3077-b3079/17 d.d. 29 november 2019
- aanvullende gegevens "20191111_aanvullende_gegevens_naar_OZHZ"

Bijlage B Voorschriften Milieu**GELUID EN TRILLINGEN**

1. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

| Identificatie | Omschrijving | Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A)) | | | |
|---------------|-----------------|--|-------------|---------------|---------------|
| | | Hoogte [m] | Dag [dB(A)] | Avond [dB(A)] | Nacht [dB(A)] |
| V1_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 40 | 39 | 37 |
| V3_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 40 | 34 | 29 |
| V4_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 48 | 45 | 37 |
| V5_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 50 | 47 | 40 |
| V7_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 49 | 49 | 49 |

De ligging van de vergunningpunten is weergegeven in figuur 1.

2. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

| Identificatie | Omschrijving | Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A)) | | | |
|---------------|-----------------|--|-------------|---------------|---------------|
| | | Hoogte [m] | Dag [dB(A)] | Avond [dB(A)] | Nacht [dB(A)] |
| V1_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 45 | 45 | 42 |
| V3_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 46 | 46 | 46 |
| V4_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 52 | 52 | 43 |
| V5_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 58 | 53 | 46 |
| V7_Tata_A | Vergunningspunt | 5 | 51 | 51 | 51 |

De ligging van de vergunningpunten is weergegeven in figuur 1.

3. Het gebruik van Hal 93 in de nachtperiode van 23.00 uur tot 07.00 uur is pas toegestaan nadat geluid reducerende maatregelen zijn getroffen aan de daklichten (dakvensters) 1502 en 1503 van Hal M93. Ook moet zijn aangetoond dat het emitterende (bron)geluid vanuit die daklichten met 5 dB over het gehele spectrum zijn gereduceerd. Pas op dat moment vervalt voorschrift 1 en geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voorschrift 4 van deze vergunning.

4. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan vermeld in onderstaande tabel:

| Naam | Omschrijving | Hoogte | Dag | Avond | Nacht |
|---------|--|--------|------|-------|-------|
| GPP01_A | S 206 Gildeweg 8 | 1,5 | 19,6 | 18,0 | 16,2 |
| GPP02_A | S 212 Hoedemakerstraat 1 | 1,5 | 12,3 | 9,2 | 6,8 |
| GPP03_A | S 006 Groenestein 8-16 9 w | 5 | 16,9 | 15,8 | 15,3 |
| GPP04_A | S 21B Fazantplein 2-128 1e t/m 6e laag 6 w | 15 | 26,0 | 23,9 | 22,1 |
| GPP05_A | S 057B Leeuwerikpl. 2-112 1e t/m 6e laag 6 w | 15 | 23,1 | 21,3 | 19,8 |
| GPP06_A | S 083 Reigerstraat 53-67 8 w | 5 | 26,2 | 24,6 | 23,1 |
| GPP07_A | S 085 Reigerstraat 22-30 5 w | 5 | 25,9 | 24,9 | 24,1 |
| GPP08_A | S 087 Ijvogelpl.165-264 1e t/m 6e laag 36 w | 17,5 | 30,4 | 28,6 | 27,2 |
| GPP09_A | S 158 Lindtse benedendijk 75-81 5 w | 5 | 31,3 | 29,9 | 29,1 |
| GPP10_A | S 165 T.Gorterstraat 11-15 5 w | 5 | 33,6 | 32,5 | 31,6 |
| GPP11_A | S 263 Nieuwbouw Kogelerstraat | 5 | 34,9 | 32,5 | 31,2 |
| GPP12_A | S 169 Lindtsedijk 99-101 2 w | 5 | 40,8 | 32,4 | 26,4 |
| GPP13_A | S 170 Lindtsestraat 9-13 3 w | 5 | 29,9 | 23,2 | 19,1 |
| GPP14_A | S 400 Walraven van Hallstraat 16-36 | 5 | 20,6 | 16,1 | 14,2 |
| GPP15_A | S 172 Nijhoffstraat 19 1 w | 5 | 19,0 | 15,3 | 13,8 |
| GPP16_A | S 173 Nijhoffstraat 41-51 6 w | 5 | 21,9 | 18,3 | 17,0 |
| GPP17_A | S 251 Marnixstr/Staringstr/ P.C. Hoofstr | 5 | 13,7 | 10,4 | 9,2 |
| GPP18_A | S 250 Jurgensstr / Marnixstr | 5 | 4,7 | 2,0 | 0,9 |
| GPP19_A | Z 009 Zonepunt Oude Maas | 5 | 15,5 | 12,7 | 11,3 |
| GPP20_A | Gemeentegrens | 5 | 19,3 | 16,0 | 14,5 |
| GPP21_A | Gemeentegrens | 5 | 28,0 | 26,2 | 24,9 |
| GPP22_A | Gemeentegrens | 5 | 25,0 | 22,3 | 20,4 |
| GPP23_A | Z024 zonepunt polder Groot Koninkrijk | 5 | 21,5 | 20,1 | 18,3 |
| GPP24_A | Z025 zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddie | 5 | 18,3 | 17,0 | 15,4 |

De ligging van de GPP punten is gebaseerd op het bestemmingsplan "1e herziening Groote Lindt, geluidverkaveling", Identificatie: NL.IMRO.0642.BP11Herzgeluid-3001 en is via <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> te raadplegen.

4

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielaawaai, uitgave 1999.

Figuur 1: Ligging van de vergunningpunten



Bijlage C Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 20 mei 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Tata Steel NL Tubes Zwijndrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft het veranderen van de inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, tweede sub en artikel 2.6 van de Wabo. De inrichting is gelegen aan de Oudemaasweg 19 te Zwijndrecht.

Het verzoek betreft het uitbreiden van de bedrijfstijden van de bestaande installatie buizenproductie: het inzetten van productielijn M93 in de nacht periode.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

| Categorie | Omschrijving |
|------------|---|
| 12.1 | Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen. |
| 12.2 sub d | waar een of meer wals-, trek- of lasinstallaties aanwezig zijn voor het produceren van metalen buizen en waar het productieoppervlak ten aanzien daarvan 2.000 m2 of meer bedraagt; |

Op grond van categorie 12 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| SOORT VERGUNNING | DATUM | KENMERK | ONDERWERP |
|----------------------------|------------|---------------------|--|
| Revisievergunning | 02-10-1996 | DWM/120141 | |
| Melding | 04-12-2002 | DGWM 2002/8811 | Het wijzigen van de afvalwaterstromen en het plaatsen van een emulsiefiltratie-unit |
| Melding | 08-11-2004 | DGWM 2004/18544 | Het plaatsen van een slit-installatie |
| Milieuneutrale verandering | 04-11-2011 | 2011-223- WRC-01 | Het plaatsen van een stikstoftank |
| Veranderingsvergunning | 05-09-2012 | 2012020465 | Het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe productielijn met gloeioven en verwante productiemachines, het uitbreiden van de bedrijfstijden voor productielijnen ZHS en M93. |

Veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie

De aanleiding voor onderhavige aanvraag is het uitbreiden van de bedrijfstijden waarbij productielijn M93 ook in de nacht periode wordt ingezet.

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht is bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning kan wijzigen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de activiteiten van de inrichting welke zijn genoemd in bijlage I, Onderdeel B artikel 1 a en Onderdeel C, Categorie 12.2 onder d. van het Bor.

Tot de inrichting behoort geen gpbv-installatie (in Nederland beter bekend als IPPC-installaties. Gpbv staat voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en is de Nederlandse vertaling van het begrip IPPC). Ook het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en de Richtlijn industriële emissies zijn niet van toepassing.

Procedure (uitgebreid)

De omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 juli 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 12 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op 24 oktober 2019 hebben wij deze termijn op verzoek van de aanvrager verruimd naar 16 weken. Wij hebben op 16 oktober, 4 november en 11 november 2019 aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 104 dagen.

Bijlage D Inhoudelijke overwegingen Milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De wijzigingen van de activiteiten kunnen ook meldingsplichtig zijn op grond van het Activiteitenbesluit.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting van Tata Steel vinden enkele activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Deze activiteiten houden echter niet allemaal verband met de aangevraagde verandering.

Ten aanzien van de activiteiten die verband houden met de nu aangevraagde veranderingen, valt het lozen van koelwater op het oppervlaktewater onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Dit houdt in dat voor het lozen van koelwater voldaan moet worden aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteit. Omdat het echter een koelwaterlozing betreft die rechtstreeks op het oppervlaktewater uitkomt, is de waterkwaliteitsbeheerder hiervoor bevoegd gezag. In deze vergunning wordt daarom inhoudelijk verder geen aandacht besteed aan het lozen van koelwater.

Afdeling 2.3. Lucht en geur van het Activiteitenbesluit is van toepassing op emissies naar de lucht.

Voor zover het Activiteitenbesluit van toepassing is, wordt de aanvraag beschouwd als melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

Om een zo hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen (beste beschikbare technieken, ofwel BBT) om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel, in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid rekening houden met de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling, voor zover het de daarbij gaat om installaties als bedoeld in bijlage 1 van de RIE, de IPPC-installaties.

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting waar geen IPPC-installatie aanwezig is. De RIE, met bijbehorende BTT-referentiedocumenten (BREF's) zijn dus niet van toepassing.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR, juli 2012).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar het oppervlaktewater, de lucht, de bodem, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende alinea.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Afval

Met de toename van de productie-uren van productielijn M93 zal de hoeveelheid afvalstoffen van deze lijn ongeveer evenredig toenemen. Met de aangevraagde productietoename, blijft men nog altijd binnen de reeds vergunde maximale productiecapaciteit. De toename aan afvalstromen is gerelateerd aan de productiecapaciteit en valt daarom ook nog binnen de reeds vergunde marges. Er ontstaan geen andere afvalstromen dan reeds vergund. Het is daarom niet noodzakelijk hier verder aandacht aan te geven.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door inrichtingen. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Inrichtingen verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat inrichtingen verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Uit de vigerende vergunning en de aanvraag bij die vergunning blijkt dat Tata Steel aan afvalscheiding doet. Er is geen aanleiding om hiervoor nieuwe voorschriften op te nemen in deze vergunning.

Afvalwater

De productielijnen worden gekoeld met oppervlaktewater uit de Develhaven via doorstroomkoeling. Door de uitbreiding van de bedrijfstijden stijgt het koelwaterverbruik. Het koelwater wordt vervolgens rechtstreeks geloosd op oppervlaktewater waar Rijkswaterstaat bevoegd gezag voor is. Rijkswaterstaat is op de hoogte gesteld en de mogelijkheid geboden om advies te geven. Zij hebben op 14 januari laten weten dat wanneer de uitbreiding leidt tot een stijging van het oppervlaktewatergebruik als koelwater, en de warmtekracht toeneemt, er nieuwe maatwerkvoorschriften nodig zijn. Hiervoor is Rijkswaterstaat het bevoegd gezag, er is dan ook geen aanleiding om nieuwe voorschriften op te nemen in deze vergunning.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. De uitbreiding van de bedrijfstijden van productielijn M93 zorgt niet voor een verandering in bodembedreigende activiteiten vergeleken met de huidige vergunde situatie.

Energie

Het energieverbruik van productielijn M93 neemt evenredig toe met de toename van het aantal productie-uren. Het totale verbruik van de inrichting neemt hierdoor met circa 5 procent toe. Dit betreft elektriciteit, er wordt geen aardgas gebruikt bij deze productielijn. Productiehal M93 wordt niet verwarmd.

MJA-deelnemers

De vergunninghouder heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Doordat Tata Steel zich met de ondertekening van het convenant heeft verplicht om inspanningen te verrichten met betrekking tot energie verantwoord ondernemen, is het niet nodig om ten aanzien daarvan voorschriften op te nemen in deze vergunning.

Geluid

Het bedrijf heeft een uitbreiding gevraagd op de revisievergunning uit 2012. Men wil de werktijden in de nacht uitbreiden. Het effect op de geluidmissie is in beeld gebracht. Hiertoe heeft men het rekenmodel van de vergunning aangepast aan de gewenste situatie. Tegelijk zijn enkele rijroutes geactualiseerd.

Het geheel is doorgerekend met het actuele bestemmingsplan van het industrieterrein DordtWest/Groote-Lindt. De gewenste uitbreiding past binnen het geluidbudget, ook wel immissiebudget genaamd dat is vastgelegd in het bestemmingsplan. Wel moeten geluidreducerende maatregelen getroffen zijn voordat men in de nachtperiode kan werken in hal M93.

Advies

Wettelijk kader

Overeenkomstig het gestelde in de Wet geluidhinder ligt om het industrieterrein 'Groote-Lindt / DordtWest een geluidzone, vastgesteld conform art. 53 van de Wet geluidhinder. Bij een procedure in het kader van de Wet milieubeheer dient zodoende aandacht besteed te worden aan de geluiduitstraling van de inrichting in relatie tot deze zone. Hiervoor is door de gemeente Dordrecht als beherende gemeente een zonebeheerplan opgesteld.

Tata Steel Nederland Tubes B.V. heeft een uitbreiding op de revisievergunning aangevraagd in verband met een gewenste uitbreiding van de productiecapaciteit in de nachtperiode.

Akoestische omgeving

De inrichting is gelegen aan de Oude Maas 19 in Zwijndrecht en is gevestigd op het wettelijk gezoneerde industrieterrein 'GrooteLindt / Dordt-West'. De meest nabij gelegen geluidsgevoelige bestemmingen zijn woningen op ongeveer 70 meter afstand van de inrichting. De zonering (Wet geluidhinder) en het zonebeheerplan van de gemeente Dordrecht hebben als uitgangspunt gediend voor het vaststellen van de geluidgrenswaarden voor wat betreft de MTG-woningen en het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$).

De inrichting is gelegen op AGE 40. Uit het bestemmingsplan volgt het toegestane geluidniveau bij de diverse punten rondom het industrieterrein.

Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting produceert stalen buizen. Ten behoeve hiervan worden grondstoffen aangevoerd per as en per schip. De inrichting is deels continu in bedrijf. Het bedrijf vraagt een uitbreiding aan van de capaciteit van de inrichting. Bij de aanvraag van de vergunning uit 2012 is een rapport van een akoestisch onderzoek ingediend. Het betreft het rapport van Agel Adviseurs met kenmerk 20090020-01/D02 van 29 november 2012. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

Op basis van dit rapport met rekenmodel is door Sain in beeld gebracht wat voor effect de uitbreiding van nachtelijke werkzaamheden heeft. Dit staat beschreven in de notitie met kenmerk 2011-3077-b3065/17 van 29 november 2019.

De akoestisch meest relevante activiteiten zijn:

- Laad- en losactiviteiten, met name met de walkraan, heftruck en vrachtwagens van derden;
- De geluidsuitstraling van de productiehallen.

Voor deze inrichting is het geluidbudget beschikbaar zoals opgenomen in het bestemmingsplan.

Uit het rekenmodel dat hoort bij het de notitie van Sain blijkt dat de gewenste uitbreiding past binnen het beschikbare geluidbudget na het treffen van geluidreducerende maatregelen.

Bij de woningen van derden (GPP_10: woning S 165 T. Gorterstraat 11-15) bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 42 dB(A) etmaalwaarde.

De te treffen geluidreducerende maatregelen zijn het aanpassen van de lichtstraten van gebouw M93.

De bronvermogens van deze lichtstraten (puntbronnen 1502 en 1503) moeten met 5 dB worden verlaagd.

Nadat Tata Steel heeft aangetoond dat deze reductie is behaald mag men in hal M93 ook in de nachtperiode produceren.

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidsgevoelige bestemmingen. Voor woningen op het industrieterrein gelden deze grenswaarden niet.

Bij de geluidsgevoelige bestemmingen buiten het industrieterrein wordt niet aan de streefwaarden voldaan, aan de grenswaarden wordt wel ruimschoots voldaan. Met behulp van het rekenmodel dat behoort bij de aanvraag zijn bij de nabijgelegen woningen van derden de hoogst optredende maximale geluidsniveaus berekend. De maximale geluidsniveaus bedragen ten hoogste 55 dB(A) in de dag, avond of nachtperiode bij woningen van derden (saneringspunt S-169). Bij het vergunningspunt V5_Tata bedraagt het maximale geluidsniveau ten hoogste 58 dB(A) in de dag-, avond- of nachtperiode. De hoogste maximale geluidsniveaus worden veroorzaakt door het afblazen van de remmen van vrachtwagens. Dit zijn met name vrachtwagens van derden waarop de inrichting geen invloed op heeft.

Best beschikbare technieken

Uit het rapport blijkt dat de inrichting bij vervanging continu machines, installaties, heftrucks en de walkraan vervangt door stillere uitvoeringen.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist.

Trillingen

Gezien de grote afstand tot woningen is het niet aannemelijk dat er sprake van trillinghinder zal zijn.

Incidentele bedrijfssituatie:

Er is geen incidentele bedrijfssituatie aangevraagd.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Met betrekking tot emissies naar de lucht is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de emissie-eisen die in deze afdeling genoemd zijn. De voorschriften met betrekking tot emissies naar de lucht uit de vigerende vergunning zijn van rechtswege vervallen.

Luchtkwaliteit

Uit de aanvraag blijkt dat door de verandering van de inrichting de kwantiteit van de emissie(s) van de desbetreffende stoffen evenredig toenemen met de toename van het aantal productie-uren. Met de aangevraagde productietoename blijft men nog altijd binnen de reeds vergunde maximale productiecapaciteit.

De toename aan emissies naar de lucht is gerelateerd aan de productiecapaciteit en valt daarom ook nog binnen de reeds vergunde marges. Er ontstaan geen andere emissies naar de lucht dan reeds vergund. Het is daarom niet noodzakelijk hier verder aandacht aan te geven.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat er sprake is van een milieuneutrale wijziging met betrekking tot het aspect lucht. Wij zien geen reden tot het verbinden van voorschriften op het gebied van lucht aan deze vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van Tata Steel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn voor het aspect geluid voorschriften opgenomen.

Bijlage E: Begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELN:

Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel: (1) maatregel die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of (2) maatregelen die een positieve netto constante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

VERONTREINIGENDE STOFFEN:

Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.