

Omgevingsvergunning Milieuneutrale verandering ex artikel 3.10 lid 3 Wabo

Aanvraag

Wij hebben op 15 februari 2019 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting Ardea Auto B.V., op locatie gelegen aan de Newtonweg 20a te Gorinchem. Het betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een bovengrondse opslagtank voor AdBlue, boven een vloeienddichte vloer, met een inhoud van 1,5 m³.

Er is een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid onder e Wabo) aangevraagd.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo,

- I. om voor de inrichting op de locatie aan de Newtonweg 20a te Gorinchem omgevingsvergunning te verlenen voor een milieuneutrale verandering (art. 3.10, lid 3 Wabo);
- II. dat de gegevens en bescheiden zoals genoemd in bijlage A onderdeel uit maken van deze vergunning;
- III. dat de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering;
- IV. aan deze beschikking voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage B.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3 van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Bevoegd gezag

Gemeente Gorinchem is bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in onder andere categorie 1 lid a onderdeel B van Bijlage I van het Bor. Verder betreft het geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Gorinchem, Postbus 108, 4200 AC Gorinchem. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar. Op de enveloppe en in het bezwaarschrift moet duidelijk worden vermeld: "Bezwaarschrift".

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.gorinchem.nl/bezwaarmaken. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteit gebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
namens dezen,

████████████████████

██████████ a.i. Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 20 mei 2019

Bijlage A.

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-347947

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, d.d. 15-02-2019;
- Locatietekening-14-2-19.pdf, d.d. 15-02-2019;
- Mil-samenvattin-g-13-2-19.pdf, d.d. 15-02-2019.

Deze stukken worden niet toegezonden bij de beschikking, omdat deze reeds in het bezit zijn van de aanvrager.

Bijlage B.

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-347947

1. Opslag AdBlue

1.1 Het opslaan van AdBlue in een bovengrondse opslagtank moet plaatsvinden boven een gesloten en onbrandbare en productbestendige opvangbak. De opvangbak moet ten minste 100% van de daarboven opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten.

1.2 Het eerste voorschrift is niet van toepassing op een opslagtank, die dubbelwandig is uitgevoerd en is voorzien van een systeem voor lekdetectie. Het systeem voor lekdetectie voldoet aan BRL K910 en wordt ten minste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903.

1.3 Het bewijs van beoordeling en goedkeuring als bedoeld in voorschrift 1.2, dient op verzoek getoond te worden aan het bevoegd gezag.

1.4 De vulpunten en aftappunten van AdBlue moeten zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak.

1.5 De opslagtank en de vulleiding van AdBlue moeten zijn voorzien van een overvulbeveiliging.

2. Bodem

2.1 Het bodemrisico moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Bijlage C.

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-347947

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 15 februari 2019 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting Ardea Auto B.V., op locatie gelegen aan de Newtonweg 20a te Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor een milieuneutrale vergunning voor wordt aangevraagd betreft het veranderen van de inrichting, als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub e en artikel 2.6 van de Wabo. De verandering betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een bovengrondse opslagtank voor AdBlue, boven een vloeiستofdichte vloer, met een inhoud van 1,5 m³.

Vergunningplicht

De aanvrager valt onder de vergunningplichtige inrichtingen die zijn benoemd in Bijlage I, Onderdeel B, Categorie 1 lid a van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een LPG-tankstation zoals opgenomen in artikel 2 lid 1 sub e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Huidige vergunningssituatie

- Op 2 oktober 2003 is een revisievergunning afgegeven.
- Op 8 juni 2006 is er een actualisatie uitgevoerd.
- Op 10 oktober 2017 is een milieuneutrale wijziging aangevraagd, voor het openstellen van het tankstation gedurende zeven dagen per week en 24 uur per dag voor benzine en diesel.
- Op 16 januari 2018 is een melding Activiteitenbesluit ingediend.

Bevoegd gezag

Gemeente Gorinchem is bevoegd om op deze aanvraag te beslissen, dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 21 maart 2019 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo. Door het verlengen van de beslistermijn moet het besluit uiterlijk 23 mei 2019 zijn genomen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen kunnen plaatsvinden, algemene regels opgenomen. Het Activiteitenbesluit kent de volgende typen inrichtingen:

- Type A: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is niet meldings- of vergunningplichtig;
- Type B: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is meldingsplichtig;
- Type C: (met of zonder IPPC-installatie): valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit en is vergunningplichtig.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor een milieuneutrale vergunning is aangevraagd behoort tot een type C inrichting.

Het op- en overslaan van gevaarlijke en andere stoffen en gassen is geregeld in paragraaf 4.1.1. van het Activiteitenbesluit. Het plaatsen van een bovengrondse opslagtank voor AdBlue valt onder artikel 4.4a lid 1 sub f van het Activiteitenbesluit. Echter is hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit niet rechtstreeks werkend voor een type C inrichting. Hierdoor zijn er in deze beschikking voorschriften opgenomen.

Vergunninghouder dient te voldoen aan de artikelen voor activiteiten benoemd in paragraaf 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer en paragraaf 5.3.1. LPG-tankstations van het Activiteitenbesluit. AdBlue is geen vloeibare brandstof, maar wordt wel afgeleverd boven dezelfde voorziening als vloeibare brandstof, daarom hebben wij in het kader van deze aanvraag het afleveren van AdBlue ondergebracht onder paragraaf 3.3.1.

Bijlage D.

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-347947

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Toetsing voorwaarden Wabo

In deze bijlage worden de milieuoverwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Hierna volgt per relevant onderdeel een motivatie. Niet behandelde milieucompartimenten zijn niet van toepassing voor deze milieuneutrale vergunning hierdoor zijn deze niet opgenomen in de overwegingen.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Op het lozen van afvalwater afkomstig van een vloeistofdichte vloer of verharding waarop het afleveren van AdBlue aan motorvoertuigen voor het wegverkeer plaatsvindt is artikel 3.23 van het Activiteitenbesluit rechtstreek van toepassing.

Door aanwezigheid van olie-/waterafscheider in de opvanggoten ontstaat er geen grotere of nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Dergelijke verspillingen voortvloeiend uit de AdBlue tank moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Bodem

Er is sprake van een bodembedreigende activiteit waarop afdeling 2.4 over bodem van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Om deze reden is ten behoeve van de opslag van de AdBlue tank een voorschrift opgenomen.

De bovengrondse opslagtank AdBlue wordt geplaatst op de middelste tankeiland tussen afleverzuilen 5/6/7/8 zoals aangegeven op de aangeleverde tekening, behorend bij de aanvraag, met kenmerk site 467 d.d. 14-02-2019.

maatregel

In 1999 is voor deze locatie een bodemonderzoek uitgevoerd. Hierdoor is een nieuw bodemonderzoek niet benodigd. Het tankeiland, waar de opslagtank AdBlue zal worden geplaatst is boven een vloeistofdichte vloer. Vanwege de reeds aanwezige olie-/waterafscheider in de opvanggoten kunnen eventuele verspillingen worden opgevangen.

Beoordeling en conclusie

Naar aanleiding van de overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Vanwege de getroffen maatregelen voor de bodembedreigende activiteiten wordt het verwaarloosbaar bodemrisico behaald. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid en trillingen

De inrichting is gelegen aan de Newtonweg. De inrichting heeft een milieuneutrale melding ingediend voor het plaatsen en in gebruik nemen van een bovengrondse opslagtank voor AdBlue. Gezien de wijziging blijkt niet dat de geluidsbelasting van de inrichting zal toenemen.

Er dient te worden voldaan aan de vigerende vergunningen. Derhalve behoeven de voorschriften op dit punt niet te worden aangepast.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectenrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

CONCLUSIE

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat geen grond om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.