

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning Actualisatie / ambtshalve wijziging

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Papendrecht.

Onderwerp

Op 17 juni 1993 is er aan Total Nederland N.V. (nu: TotalEnergies Marketing Nederland N.V.) een oprichtingsvergunning milieu (kenmerk DWM/58194) verleend voor Total Noordhoek, een tankstation inclusief LPG en verkooppunt. De inrichting is gelegen aan de Burgemeester Keizerweg 2 te Papendrecht, kadastraal bekend als gemeente Papendrecht sectie A, nr. 6309 (ged.).

Verder is voor de inrichting op 21 december 2015 een milieuneutrale wijziging (kenmerk D-15-1524306) verleend om vast te leggen dat de LPG bevoorrading enkel met tankwagens met hittewerende bekleding plaatsvindt en is op 28 september 2018 een omgevingsvergunning (kenmerk 2102804) verleend voor het plaatsen van een bovengrondse AdBlue installatie van 4 m³. Deze besluiten vormen samen de omgevingsvergunning van de inrichting.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te actualiseren en alle voorschriften in één voorschriftenpakket bij elkaar te zetten (met uitzondering van de rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit met bijbehorende regelgeving).

Actualiseren en ambtshalve wijzigen

Het bevoegd gezag beziet regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden geactualiseerd en/of ambtshalve gewijzigd worden. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in artikel 2.30 (actualisatie) en artikel 2.31 (ambtshalve wijziging) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Wij zijn van oordeel, dat de eerder aan Total Noordhoek verleende vergunningen geactualiseerd en ambtshalve gewijzigd moeten worden. Dit vanwege de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en het belang van de bescherming van het milieu.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om voor de inrichting op de locatie Burgemeester Keizerweg 2 te Papendrecht:

- de oprichtingsvergunning d.d. 17 juni 1993 (kenmerk: DWM/58194) te actualiseren door aanpassing van voorschriften G.2 en H.1;
- de voorschriften in hoofdstukken A, B, C, D, E, F en voorschriften G.1 en H.2 t/m H.10 van de oprichtingsvergunning d.d. 17 juni 1993 (kenmerk: DWM/58194) van rechtswege te laten vervallen vanwege het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Bouwbesluit 2012;

- de oprichtingsvergunning d.d. 17 juni 1993 (kenmerk: DWM/58194) ambtshalve te wijzigen door nieuwe voorschriften toe te voegen voor de onderwerpen energie, geluid en externe veiligheid;
- de omgevingsvergunning d.d. 4 december 2015 (kenmerk: D-15-1524306) met bijbehorende aanvraag, waarin is gesteld dat de LPG-tank binnen de inrichting uitsluitend wordt gevuld door tankwagens voorzien van hittewerende bekleding, blijft onveranderd van toepassing;
- de omgevingsvergunning d.d. 28 september 2018 (nr. 2102804), voor het plaatsen van een bovengrondse AdBlue installatie, te actualiseren door voorschrift 1.1 te laten vervallen, voorschrift 1.2 aan te passen en de overige voorschriften onveranderd over te nemen in deze vergunning;
- de voorschriften te stellen die zijn opgenomen in bijlage A.

Bijlagen

Naast de voorschriften in bijlage A hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage B en C gemaakt. In bijlage D zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsmiddelen

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij op 9 november 2022 kennis gegeven in De Klaroen en op de website www.officiëlebekendmakingen.nl. Van 10 november 2022 tot en met 23 december 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

Eenieder die het niet eens is met dit besluit kan tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 30 januari 2023

Verzenddatum: 30 januari 2023

De volgende instanties hebben een exemplaar van deze beschikking ontvangen:

- TotalEnergies Marketing Nederland N.V.;
- Total Noordhoek;
- Gemeente Papendrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346892

Inhoudsopgave

Voorschriften

1	Activiteiten	5
1.1	Opslag AdBlue.....	5
2	Algemene voorschriften	5
2.1	Terrein van de inrichting	5
2.2	Bedrijfsbeëindiging	5
3	Afvalstoffen	6
3.1	Opslag van afvalstoffen	6
4	Bodem	6
4.1	Bodemonderzoek.....	6
5	Energie	7
6	Externe veiligheid	7
6.1	Aanvulling op Activiteitenbesluit	7
6.2	Opslag in de shop.....	7
7	Geluid	7

Voorschriften

1 ACTIVITEITEN

1.1 Opslag AdBlue

- 1.1.1 Het systeem voor lekdetectie van de dubbelwandige tank voldoet aan BRL K910 en wordt ten minste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903.

(Aangepast voorschrift 1.2 uit de vergunning van 28 september 2018 met het nr. 2102804)

- 1.1.2 Het bewijs van beoordeling en goedkeuring als bedoeld in voorschrift 1.1.1 dient op verzoek getoond te worden aan het bevoegd gezag.

(Bestaand voorschrift 1.3 uit de vergunning van 28 september 2018 met het nr. 2102804)

- 1.1.3 De vulpunten en aftappunten van AdBlue moeten zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven een lekbak.

(Bestaand voorschrift 1.4 uit de vergunning van 28 september 2018 met het nr. 2102804)

- 1.1.4 De opslagtank en de vulleiding van AdBlue moeten zijn voorzien van een overvulbeveiliging.

(Bestaand voorschrift 1.5 uit de vergunning van 28 september 2018 met het nr. 2102804)

2 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

2.1 Terrein van de inrichting

- 2.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

(Voorschrift H.11 uit de vergunning van 17 juni 1993 met kenmerk DWM/58194)

2.2 Bedrijfsbeëindiging

- 2.2.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

- 2.2.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Opslag van afvalstoffen

3.1.1 Op het terrein van de inrichting moeten voldoende afvalbakken voor de inzameling van afval aanwezig zijn. Het afval uit de afvalbakken moet zo vaak als nodig worden afgevoerd.

3.1.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

(Aangepast voorschrift i.p.v. voorschrift G2 uit de vergunning van 17 juni 1993 met kenmerk DWM/58194)

3.1.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3.1.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

(Aangepast voorschrift i.p.v. voorschrift G2 uit de vergunning van 17 juni 1993 met kenmerk DWM/58194)

4 BODEM

4.1 Bodemonderzoek

4.1.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd door middel van een representatieve bemonstering van de bodem en van het grondwater ter plaatse. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

(Aangepast voorschrift i.p.v. voorschrift A1 uit de vergunning van 17 juni 1993 met kenmerk DWM/58194)

4.1.2 Indien het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.1.1, hiertoe aanleiding geeft moeten op een aantal nader te bepalen plaatsen peilbuizen worden geplaatst en moeten de bijbehorende grondwatermonsters geanalyseerd worden. De resultaten van de uitgevoerde onderzoeken moeten binnen 1 maand na het gereedkomen van de rapportage gezonden worden aan het bevoegd gezag die beoordeelt of de onderzoeksresultaten aanleiding geven tot het uitvoeren van een vervolgonderzoek of dat sanering dient plaats te vinden; aan dit onderzoek kan door het bevoegd gezag na overleg met de vergunninghouder nadere eisen worden gesteld.

(Aangepast voorschrift i.p.v. voorschrift A4 uit de vergunning van 17 juni 1993 met kenmerk DWM/58194)

5 ENERGIE

5.1 Kleinverbruiker

- 5.1.1 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 5.1.2 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Aanvulling op Activiteitenbesluit

- 6.1.1 De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten tenminste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

6.2 Opslag in de shop

- 6.2.1 De opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking in de winkelruimte (shop) is brandveilig.
- 6.2.2 Koelvloeistoffen, antivries, (motor)oliën en smeeroliën e.d. moeten worden bewaard in goed gesloten emballage.
- 6.2.3 In de winkelruimte aanwezige verpakte vloeibare gevaarlijke stoffen dienen boven een lekbak te worden opgeslagen.

7 GELUID

- 7.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op enig punt op 50 meter van de inrichtingsgrens niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 45 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 40 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 7.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op enig punt op 50 meter van de inrichtingsgrens niet meer bedragen dan:
- 60 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;

- 60 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

7.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346892

Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

Sinds 1993 is tankstation Total Noordhoek gevestigd op de Burgemeester Keizerweg 2 te Papendrecht. De hoofdactiviteit betreft het afleveren van brandstoffen aan voertuigen, inclusief LPG. Daarnaast is er een shop. De oprichtingsvergunning d.d. 17 juni 1993 is voorbereid ingevolge de Hinderwet en de Wet Algemene Bepalingen Milieuhygiëne. Door gewijzigde en/of vervangen wet- en regelgeving is een aantal voorschriften niet meer actueel doordat nieuwe BBT is vastgesteld en zijn activiteiten vergund zonder het milieu afdoende te beschermen. Omdat inmiddels het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is geworden op een deel van de activiteiten binnen de inrichting is bekeken welke voorschriften in de vergunning zijn vervallen. Aanpassing van de vergunning is nodig in het belang van de bescherming van het milieu. Wij hebben de omgevingsvergunning van het tankstation daarom onder andere getoetst aan de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies, Landelijk Afvalbeheerplan en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Deze toetsing geeft, op basis van artikel 2.30 en artikel 2.31, aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	
Oprichtingsvergunning (Hinderwet)*	17 juni 1993	DWM/58194	Tankstation inclusief LPG
Milieuneutrale wijziging (gerectificeerd)	21 december 2015	D-15-1527268	Uitsluitend vullen LPG-tank door tankwagen met hittewerende bekleding
Milieuneutrale wijziging	28 september 2018	2102804	Plaatsen AdBlue-installatie

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.7.m	Inrichting voor het afleveren van LPG
5.1	Opslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen

Op grond van categorie 2.7.m is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Tevens is de inrichting vergunningplichtig omdat het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is.

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de wijziging te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346892

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Volgens artikel 2.30 Wabo moeten wij bezien of de milieuvorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Het gaat er daarbij om dat de voorschriften beter aansluiten op beste beschikbare technieken (BBT) voor opslag van brandstoffen en het tanken van deze brandstoffen.

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is. Gezien de gedateerdheid van de voorschriften worden voorschriften gewijzigd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Het activiteitenbesluit kent de volgende type inrichtingen:

- Type A: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is niet meldings- of vergunningplichtig;
- Type B: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is meldingsplichtig;
- Type C: (met of zonder IPPC-installatie): valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit en is vergunningplichtig.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Voor de activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende delen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- § 5.3.1 LPG-tankstations;
- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften die in dit besluit zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Best beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- LPG: Afleverinstallaties (PGS 16:2010);
- Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS 28:2011).

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Conclusie preventie

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning buiten de standaard afvalpreventievoorschriften verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door inrichtingen. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Inrichtingen verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat inrichtingen verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te eisen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Voor de afvalstromen betekent dit dat:

- ongesorteerd bedrijfsafval gescheiden ingezameld, afgevoerd en voor verbranding aangeboden moet worden nadat specifieke deelstromen gescheiden zijn (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering);
- papier en karton voor hergebruik aangeboden moet worden (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is een nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik).

Binnen de inrichting komt de afvalstroom 'gevaarlijk afval' - gevormd door de olie/benzine drijfslag en het slib uit de olie/benzineafscheider - vrij. Omdat het vrijkomende afval uit de afscheider onderdeel is van de normale bedrijfsvoering en het ontstaan van deze afvalstroom niet verder beperkt kan worden, is het niet noodzakelijk om hieraan afvalpreventievoorschriften te verbinden.

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke eisen de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen. Er bestaat op grond van het bovenstaande geen aanleiding om afvalpreventievoorschriften aan de vergunning te verbinden, anders dan de algemene voorschriften in hoofdstuk 2.

Afvalwater

Binnen de inrichting is sprake van de volgende afvalwaterstroom die verontreinigd kan zijn met olieresten of bezinkbare delen:

- afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte verhardingen bij de los- en afleverinstallaties.

Afvalwater van de vloeistofdichte verharding bij de los- en afleverinstallaties wordt via de bedrijfsriolering afgevoerd naar een eigen zuiveringstechnische voorziening (olieafscheider en slibvangput), van waaruit het geloosd wordt op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Met betrekking tot deze lozing is paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit (artikel 3.23) rechtstreeks werkend.

Daarnaast is sprake van de lozing van niet-verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater. Met betrekking tot deze lozing is paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Voor het lozen van sanitair afvalwater op de gemeentelijke riolering is er geen noodzaak om eisen op te nemen.

Gelet op het voorgaande en de rechtstreekse werking van Afdeling 2.2 (Lozing) en paragrafen 3.1.3 en 3.3.1 van het Activiteitenbesluit is het verbinden van aanvullende (maatwerk)voorschriften voor het lozen niet noodzakelijk.

Bodem

Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf inmiddels gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- § 3.3.1 (Afleren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer);
- § 3.4.2 (Opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof).

In het kader van deze beschikking tot het actualiseren en ambtshalve wijzigen van de vergunning hoeven deze activiteiten, waar ook het afleverpunt voor brandstof en de riolering met olieafscheider en slibvangput onder vallen, niet te worden beoordeeld.

De volgende activiteit die binnen de inrichting wordt verricht is niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslaan AdBlue in een bovengrondse tank.

Voor deze activiteit geldt het navolgende.

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna:; cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Ten tijde van het oprichten van het tankstation in 1993 bestond de NRB nog niet. Ten tijde van het uitbreiden van het tankstation met een AdBlue installatie in 2018 is de NRB wel van toepassing en is de activiteit met AdBlue wel beoordeeld op basis van de NRB.

De AdBlue installatie bestaat uit een dubbelwandige tank van 4.000 liter met lekdetectie en overvulbeveiliging. AdBlue is geen gevaarlijke vloeistof maar is wel bodembedreigend. Daarvoor zijn voorschriften in de vergunning opgenomen. Omdat het een dubbelwandige tank betreft is voorschrift 1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 28 september 2018 (nr. 2102804) verwijderd (voorschrift voor een enkelwandige tank).

Conclusie bodembescherming

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen voor de dubbelwandige tankinstallatie met AdBlue. Het Activiteitenbesluit is rechtstreeks werkend voor de overige bodembedreigende activiteiten die op het tankstation plaatsvinden, waardoor er geen aanleiding is om aanvullende voorschriften vast te stellen.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Voor de activiteiten die onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen is dit rechtstreeks in het Activiteitenbesluit geregeld. Voor de overige activiteiten zijn hiertoe voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Er is geen sprake van een relevant jaarlijks energiegebruik. Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Zodoende zijn standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Externe Veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen* aanwezig:

- LPG;
- Benzine;
- Diesel.

* AdBlue, opgeslagen in een bovengrondse tank, betreft ureum (32%) in gedemineraliseerd water. Dit type stoffen kent geen externe veiligheidsrisico.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen binnen de inrichting zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. De PGS 16 (LPG: Afleverinstallaties) is van toepassing op installaties voor aflevering van LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Vanaf 1 januari 2016 staan de regels voor het afleveren van LPG aan het wegverkeer in paragraaf 5.3.1 van het Activiteitenbesluit (en paragraaf 5.7.1 van de Activiteitenregeling).

De PGS 28 ("Vloeibare brandstoffen-ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties") is van toepassing op de drukloze, ondergrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten behorende tot PGS-klassen 1 tot en met 4 in één of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ per tank, evenals op de hieraan gekoppelde afleverinstallaties voor grootschalige aflevering (meer dan 25 m³ per jaar). Het opslaan in ondergrondse tanks van vloeibare brandstof is in paragraaf 3.4.2 van het Activiteitenbesluit geregeld. Het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer is geregeld in paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit.

Omdat de opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks en installaties voor het afleveren van brandstoffen rechtstreeks in het Activiteitenbesluit is geregeld is voor deze vergunning verder niet inhoudelijk getoetst aan de PGS 16 en 28.

Overgang van Risicoregister naar Register Externe Veiligheid

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS). Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Total Noordhoek valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het RRGS geactualiseerd. Het id-nummer van de inrichting is 10044.

Met ingang van de Omgevingswet, met als voorlopige ingangsdatum 01-01-2023, wordt het Registratiebesluit ingetrokken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving geeft vanaf dat moment aan welke risico veroorzakende activiteiten in een risicoregister moeten worden opgenomen. Het RRGS wordt dan vervangen door het Register Externe Veiligheidsrisico's (hierna REV). Op grond van artikel 11.2 uit het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten gegevens worden verzameld voor Total Noordhoek. De local-id van deze activiteit in het REV is: D-00012692.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub e, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het LPG-tankstation een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Aangezien door het actualiseren van de vergunning geen toename van het plaatsgebonden risico plaatsvindt, is op grond van artikel 4, derde lid en artikel 12, eerste lid van het Bevi niet opnieuw een beoordeling van het plaatsgebonden risico nodig. Om deze reden is aangesloten bij de meest recente toetsing van het tankstation in de vigerende vergunning (milieuneutraal d.d. 4 december 2015, kenmerk: D-15-1524306).

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar in acht te nemen afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Revi, tabel 1). Het betreft afstanden tot het vulpunt van het LPG-reservoir, het LPG-reservoir en tot de LPG-afleverzuilen. Bij genoemde afstanden in het Revi is rekening gehouden met LPG-branchemaatregelen. Het bedrijf heeft in de aanvraag horende bij de vergunning d.d. 4 december 2015 (kenmerk: D-15-1524306) aangegeven dat het vullen van het LPG-reservoir binnen de inrichting uitsluitend plaatsvindt door tankwagens voorzien van hittewerende bekleding conform de norm NTA 8820. Dit is toen vastgelegd in de vergunning. Een LPG doorzet beperking is nooit vastgelegd, waardoor uit moet worden gegaan van een LPG doorzet van meer dan 1.000 m³/jaar. Daardoor gelden de volgende afstanden (art 9 Revi (bestaande situaties)):

Afstanden in meters tot	kwetsbare objecten	waarbij wordt voldaan	aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar
LPG doorzet	Afstand vanaf vulpunt	Afstand vanaf reservoir	Afstand vanaf afleverzuil
> 1.000 m ³ /jaar	40 meter	25 meter	15 meter

Voorschriften toepassen van hittewerende bekleding tankwagens

Het wettelijk voorschrijven van hittewerende bekleding voor LPG-tankwagens die het tankstation komen bevoorraden is niet mogelijk omdat het niet handhaafbaar is en vanuit het Europese Unierecht niet geëist mag worden aan de goedkeuring van tankwagens (zie de Raad van State uitspraak van 12 januari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:11).

Omdat het uitgangspunt betreffende hittewerende bekleding voor LPG-tankwagens niet in een voorschrift kan worden vastgelegd is dit uitgangspunt vastgelegd in de aanvraag horende bij de vergunning d.d. 4 december 2015 (kenmerk: D-15-1524306). Hiermee wordt invulling gegeven aan de Safety Deal gesloten tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de LPG-branche. De overige uitgangspunten zijn rechtstreeks via het Activiteitenbesluit geregeld. Het tankstation voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor bestaande situaties.

Groepsrisico

Voor de ambtshalve wijziging van de vergunning is beoordeeld of dit van invloed kan zijn op het reeds aanwezige groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation. De actualisatie/wijziging van voorschriften leidt niet tot een verandering van de installatie en/of een vergroting van het invloedsgebied waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden.

Eindconclusie Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Geluid

Wettelijk kader

Voor het vaststellen van de normstelling voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) en de maximale geluidniveaus wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder Handreiking genoemd). De aard van de woonomgeving ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning kan volgens tabel 4 van de Handreiking omschreven worden als "woonwijk in de stad". Bij een dergelijke omgeving past een richtwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde.

Voor de normstelling wordt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus derhalve uitgegaan van deze richtwaarde welke gelijk is aan 50 dB(A) gedurende de dagperiode, 45 dB(A) gedurende de avondperiode en 40 dB(A) gedurende de nachtperiode.

Voor het L_{Amax} geldt dat gestreefd wordt naar een niveau van $L_{Ar,LT}$ plus 10 dB(A). De maximaal te vergunnen waarde voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}) op de gevel van de meest nabijgelegen woning bedraagt volgens de Handreiking ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Omgeving

Tankstation Total Noordhoek is gelegen aan de Burgemeester Keizerweg 2 te Papendrecht. De inrichting is gelegen op korte afstand van de A15. De directe omgeving is te omschrijven als een bedrijventerrein. De afstand van de inrichting tot de meest nabijgelegen woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen bedraagt circa 350 meter. Gelet op de milieubelasting in de omgeving is het niet aannemelijk dat op kortere afstand woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd.

Bedrijfssituaties

Het betreft hier een tankstation met shop. De geluidemissie wordt vooral bepaald door transportbewegingen van bezoekers en tankauto's van en naar de inrichting.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en indien van toepassing indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De meest nabijgelegen woning of andere geluidsgevoelige bestemming is op circa 350 meter gelegen. Om een en ander te formaliseren wordt besloten om een immissie-eis in de vergunning op te nemen, gerelateerd aan een zekere afstand van de inrichting. Er is gekozen voor een beoordelingsafstand van 50 meter. Gezien de bedrijfsactiviteiten van de inrichting en de ligging van de woningen van derden ten opzichte van de inrichting kan op 50 meter voldaan worden aan een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 50 dB(A)-etmaalwaarde. De inrichting kan hiermee ook voldoen aan de richtwaarde van 50 dB(A) bij de meest nabijgelegen woningen.

Maximaal geluiddruk niveau

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn de verkeersbewegingen.

Op basis van deze activiteiten kan worden gesteld dat op een beoordelingspunt op 50 meter, uit een indicatieve berekening, een maximaal geluidniveau kan worden verwacht van ten hoogste 60 dB(A) vanaf de inrichting. De inrichting kan hiermee ook voldoen aan de maximaal te vergunnen waarde voor het maximale geluidniveau op de gevel van de meest nabijgelegen woning van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Verkeersaantrekkende werking

Gezien de afstand tot de woning en de hoeveelheid verkeer van en naar de inrichting kan worden gesteld dat kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996, kan worden voldaan.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf en de afstand tot de omliggende woningen worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht en Geur

Algemeen beleid

1. Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.
2. De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor niet IPPC-inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.
3. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wm. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekenende mate bijdragen (zie bij Luchtkwaliteit).

Inleiding luchtemissies en geur

Vanuit de inrichting vinden de volgende emissies naar de lucht plaats:

- dampen bij de opslag en afleveren van motorbrandstoffen, en
- verkeersbewegingen van motorvoertuigen.

Bij het vullen van opslagtanks en het tanken kunnen dampen (verdringingsverlies) vrijkomen. Deze dampen kunnen geurende VOS bevatten, waaronder de zeer zorgwekkende stof (ZZS) benzeen.

De emissie-eisen voor het afleveren van lichte olie aan motorvoertuigen en het vullen van opslagtanks uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriele regeling zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Stookinstallaties

In zijn algemeenheid geldt dat kleine en middelgrote stookinstallaties vallen onder de werkingssfeer van afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. De eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriele regeling zijn voor dit soort installaties rechtstreeks werkend. Wel kan het bevoegd gezag onder omstandigheden in het belang van de luchtkwaliteit strengere of aanvullende eisen opleggen in de vergunning. Stookinstallaties binnen de inrichting vallen onder afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. Er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften als hiervoor bedoeld te stellen voor deze installaties. In dat geval is voorschrift B "Verwarming" van de oprichtingsvergunning d.d. 17 juni 1993 overbodig en komt daarom te vervallen.

Emissies door verbrandingsmotoren

Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Conclusies

- Op de inrichting zijn de rechtsreeks werkende emissie-eisen van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschrift B, "Verwarming" van de vergunning d.d. 17 juni 1993" komt te vervallen.
- Wij zien geen aanleiding bij maatwerkbepaling van deze emissie-eisen af te wijken.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet er bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. De wijze waarop dit moet gebeuren, is weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden.
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekende mate' (NIBM).
- Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Conclusie

Bij een ambtshalve aanpassing worden geen nieuwe activiteiten vergund. Aannemelijk is dat het bestaande tankstation niet leidt tot een relevante toename van het aantal motorvoertuigen dat van en naar de inrichting rijdt. Er is geen sprake van een toename van de uitstoot van en/of blootstelling van de omgeving aan stoffen waarvoor een luchtkwaliteitseis is gesteld. Omdat geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt kan, op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer, deze vergunning verleend worden. Een toets aan de luchtkwaliteitseisen is niet noodzakelijk.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346892

AFVALBEHEER:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodem beschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistof kerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

INSTALLATIES:

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodem beschermende werking door de daarop afgestemde bodem beschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600GB Delft).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl.

Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodem beschermende voorzieningen en bodem beschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.