

B E S C H I K K I N G

Uitgebreide procedure, Ambtshalve wijziging

Besluit van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Onderwerp

Op 16 maart 1993 is een omgevingsvergunning verleend aan de Firma Kaijen gelegen aan de Rijksstraatweg 134 te Dordrecht voor het oprichten van een inrichting bestemd voor de stalling en onderhoud van caravans inclusief gasflessenvulinstallatie en opslag van gasflessen. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer DO 92.2031.

Wij gaan de voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen. Het bevoegd gezag beoordeelt regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Een eerder verleende omgevingsvergunning kan c.q. moet onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De reden voor de wijziging is, dat:

- de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu, verder kunnen worden beperkt (artikel 2.31 lid 1, sub b Wabo);
- dit in het belang van de bescherming van het milieu is (artikel 2.31 lid 2 sub b Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze actualisatie te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- I. Om op grond van artikel 2.31 lid 1 sub b en artikel 2.31 lid 2 sub b van de Wabo alle voorschriften van de omgevingsvergunning met kenmerk DO 92.2031 d.d. 16 maart 1993 voor de inrichting gelegen aan de Rijksstraatweg 134 te Dordrecht, te vervangen door nieuwe voorschriften. Deze nieuwe voorschriften betreffen alle als zodanig specifiek aangeduide voorschriften als genoemd in bijlage B van deze beschikking. In bijlage D van de beschikking is opgenomen welke voorschriften zijn vervangen door nieuwe voorschriften en welke bestaande voorschriften (aangepast) zijn overgenomen;
- II. Dat de stukken beschreven in bijlage A deel uitmaken van dit besluit.

Bijlagen

In bijlage A zijn de stukken opgenomen waarmee we rekening hebben gehouden bij de beoordeling. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Tussen 27 september 2023 en 9 november 2023 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

Beroep instellen

De aanvrager, andere belanghebbenden en degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht naar aanleiding van de ontwerpbeschikking, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het beroepschrift moet in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam, verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crougts
Manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 14 november 2023
Verzonden op: 16 november 2023

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- Gemeente Dordrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346827

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Brief aankondiging actualiseren vergunning Firma Kaijen en verzoek aanvullende gegevens, d.d. 13 april 2021, kenmerk Z-19-346827, (D-21-2133459);
- E-mail met aanvullende informatie actualiseren vergunning Fa. Kaijen, d.d. 15 juni 2021 (D-21-2151295).
- E-mail met aanvullende vragen voor actualiseren vergunning, d.d. 1 februari 2023 (D-23-2301974).

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346827

Voorschriften

Voorschriften:

1.	Algemene voorschriften	6
1.1.	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	6
1.2.	Instructies	6
1.3.	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	6
1.4.	Registratie	7
1.5.	Bedrijfsbeëindiging	7
2.	Afval	7
2.1.	Afvalscheiding	7
2.2.	Opslag van afvalstoffen	7
3.	Bodem	8
3.1.	Doelvoorschrift bodem	8
3.2.	Eindonderzoek	8
4.	Externe veiligheid	8
4.1.	OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	8
4.2.	OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	9
4.3.	VULLEN VAN GASFLESSEN	9
4.4.	Algemene voorschriften externe veiligheid	9
5.	Geluid	9
6.	Lucht	10
6.1.	Lassen	10

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Bestaand voorschrift: Gedragsvoorschriften 18 van de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993, kenmerk DO 92.2031

- 1.1.3. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2. Instructies

- 1.2.1. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

Tekstueel gewijzigd bestaand voorschrift: Gedragsvoorschriften 21 van de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993, kenmerk DO 92.2031

- 1.2.2. In de caravanstalling mogen geen gasflessen worden bewaard. Eventueel in caravans aanwezige gasflessen dienen na aankomst in de inrichting te worden verwijderd en voor opslag naar de daarvoor bestemde bewaarplaats te worden afgevoerd.

Bestaand voorschrift: Gedragsvoorschriften 19 van de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993, kenmerk DO 92.2031

- 1.2.3. Degene die de inrichting drijft is gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevegd kan worden om gevaar en schade dan wel hinder buiten de inrichting te voorkomen of beperken.

Bestaand voorschrift: Gedragsvoorschriften 20 van de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993, kenmerk DO 92.2031

1.3. Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.3.2. Van voorgenomen onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, die mogelijkwerwijs beïnvloeding van de omgeving tot gevolg kunnen hebben, moet vooraf melding worden gedaan aan het bevoegd gezag.

Tekstueel gewijzigd bestaand voorschrift: Meldingen 25 van de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993, kenmerk DO 92.2031

1.4. Registratie

- 1.4.1. Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;

De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.2. Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5. Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

- 1.5.2. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVAL

2.1. Afvalscheiding

- 2.1.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- a. papier en karton;
- b. restafval;
- c. poetslappen;
- d. overig afval afkomstig van de werkplaats;
- e. banden van de caravans;
- f. afgewerkte olie.

2.2. Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moet direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
 - a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4. De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3. BODEM

3.1. Doelvoorschrift bodem

- 3.1.1. Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB 2012.
- 3.1.2. Jaarlijks dient er een interne inspectie plaats te vinden van de bodembeschermende voorzieningen. De uitkomsten van deze inspecties moeten worden geregistreerd en, op verzoek, worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

3.2. Eindonderzoek

- 3.2.1. Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 3.2.2. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

- 4.1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klasse 2 en 3 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (2016):
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9 tot en met 3.2.13;
 - c. 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.4;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1 en;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8.

4.2. OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 4.2.1. De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 6.1.1 tot en met 6.1.3;
 - b. 6.2.1 en 6.2.2;
 - c. 6.2.5 tot en met 6.2.19.

4.3. VULLEN VAN GASFLESSEN

- 4.3.1. Het vullen van gasflessen door middel van een vulinstallatie (Type II), moet voldoen de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 23 (2013):
- a. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - b. 3.4.1 tot en met 3.4.3;
 - c. 3.5.1 tot en met 3.5.7;
 - d. 4.1.3 tot en met 4.1.6, 4.1.8 en 4.1.9;
 - e. 4.1.10 en 4.1.12 tot en met 4.1.29;
 - f. 4.1.31 tot en met 4.1.56;
 - g. 4.2.1;
 - h. 4.3.1 tot en met 4.3.8;
 - i. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
 - j. 5.3.1 en 5.3.2;
 - k. 5.4.1 tot en met 5.4.4, en
 - l. 6.5.1 tot en met 6.5.4.

4.4. Algemene voorschriften externe veiligheid

- 4.4.1. Gasflessen met een waterinhoud groter dan 150 liter mogen niet worden gevuld.
- 4.4.2. De geactualiseerde voorschriften vragen aanpassingen aan de huidige gebouwen van Fa. Kaijen. Hiervoor krijgt Fa. Kaijen een overgangstermijn van zes maanden na de inwerkingtreding beschikking om aan de voorschriften te kunnen voldoen.

- 4.4.3. De vergunninghouder dient conform voorschrift 4.1.19 van PGS 23 (2013) er voor te zorgen dat het vulstation goed bereikbaar is voor hulpdiensten. Dit dient in overleg met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) plaats te vinden. De vergunninghouder dient een plan van aanpak op te stellen in overleg met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, om de bereikbaarheid van het vulstation te realiseren. Het plan van aanpak dient binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

5. GELUID

- 5.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op enig punt op 25 meter van de inrichtingsgrens niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 45 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 40 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 5.1.2. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op enig punt op 25 meter van de inrichtingsgrens niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 5.1.3. De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidsniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

6. LUCHT

6.1. Lassen

- 6.1.1. Het is verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346827

Procedurele overwegingen

Actualisatie

Het bevoegd gezag moet regelmatig beoordelen of de voorschriften van een vergunning nog toereikend zijn. Dit gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen die de kwaliteit van het milieu verbeteren. De actualisatie heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Rijksstraatweg 134 te Dordrecht. De eerder verleende oprichtingsgunning die beoordeeld is, dateert van 16 maart 1993. In de tussenliggende periode van 1993 tot heden zijn er ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden geweest alsmede de vaststelling van nieuwe of herziene BBT conclusies. Het gaat om de volgende BBT-documenten:

- PGS15 (2016);
- PGS23 (2013);
- NRB2012.

Dit is voldoende reden om de vergunning te actualiseren.

Projectbeschrijving

Bij de inrichting van Firma Kaijen worden caravans gestald en gerepareerd. Hiervoor is er een overdekte stalling, werkplaats en kantoor/winkel aanwezig. De totale stallingsruimte bedraagt ongeveer 11.000 m² waarvan een kleine 5.000 m² overdekt is. Voor caravans en vouwwagens biedt Firma Kaijen onderhoud aan. Het gaat dan om onderhoudsbeurten, kleine reparaties maar ook schadeherstel en het vervangen van banden.

Naast het stallen is het ook mogelijk gasflessen te vullen. De gasflessen worden gevuld via een vulinstallatie die is aangesloten op de propaantank. Ook is er een gasflessenopslagruimte. Hier mag maximaal 15.000 liter aan gasflessen worden opgeslagen. Er worden de volgende formaten gasflessen (bij)gevuld: stalen flessen van 2,5, 5 en 10kg en de lichtgewicht rvs-flessen van 2,5, 5 en 10,5 kg. Andere typen gasflessen worden niet bijgevuld maar worden wel omgeruild.

De inrichting heeft een vergunning voor de volgende activiteiten:

- Propaantank (5000 liter);
- Flessenvulinstallatie;
- Opslag van gasflessen;
- Werkplaats;
- Opslag en afleveren van gasolie/dieselolie;
- Verwarmingsinstallatie;
- Kantoor.

Vergunningplicht

De activiteiten van Firma Kaijen vallen onder categorie 2.7 onder f en n van Onderdeel C van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van dit artikel is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning#	16 maart 1993	DO 92.2031	Propaangasflessen vullen vanuit gasreservoir
Melding 8.19 Wm	6 november 1993		Verplaatsen bovengrondse tank

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 2.7 onder f en n van het Bor.

Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de wijziging van de voorschriften daarom ook te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Gegevens

Op 13 april 2021 hebben wij bij brief de Firma Kaijen verzocht om binnen 6 weken de volgende gegevens aan te leveren:

- Een beschrijving van de activiteiten/processen die binnen het bedrijf plaatsvinden;
- Actuele plattegrondtekening;
- Een bodemrisico-analyse;
- Een overzicht van het energieverbruik over de afgelopen drie jaar;
- Een overzicht van de maximaal binnen de inrichting opgeslagen en afgevoerde (gevaarlijke) afvalstromen over de afgelopen drie jaar;
- Een beschrijving van de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen en de wijze hoe deze stoffen zijn opgeslagen.

Op 15 juni 2021 hebben wij de gegevens ontvangen. Daarnaast hebben wij per e-mail aanvullende informatie ontvangen op 1 februari 2023 en 28 april 2023.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346827

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Volgens artikel 2.30 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moeten wij bezien of de milieuvoorschriften die aan die omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.30 en 2.31 tweede lid, onder b. Wij hebben vastgesteld dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder beperkt moet worden. Om deze reden hebben wij nieuwe voorschriften aan de vergunning verbonden

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting van Firma Kaijen vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Best beschikbare technieken

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: 2016 versie 1.0, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 23: 2013 versie 1.0 LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks;
- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk afvalbeheerplan 3 (2017-2029);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Energie in de milieuvergunning (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999).

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Papier;
- Restafval;
- Poetslappen;
- Overig afval afkomstig uit de werkplaats.

Gezien de beperkte hoeveelheid afvalstoffen vanwege de omvang en het type bedrijf concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Binnen de inrichting komen de volgende afvalstoffen vrij:

- Papier;
- Restafval;
- Poetslappen;
- Overig afval afkomstig uit de werkplaats.

Daarnaast worden er binnen de inrichting banden van de caravans vervangen. De oude banden moeten apart worden opgeslagen. Hetzelfde geldt voor mogelijke afgewerkte olie.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Papier;
- Restafval;
- Poetslappen;
- Overig afval afkomstig uit de werkplaats;
- Banden van de caravans;
- Afgewerkte olie.

De voorschriften in deze beschikking vervangen de bestaande voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993. De voorschriften onder het kopje Afval met nummer 7, 8, en 9 worden vervangen. Ook het voorschrift bodembescherming 12 wordt vervangen.

Afvalwater

Binnen de inrichting komt de volgende afvalwaterstroom vrij:

- Hemelwater afkomstig van een niet-bodembeschermende voorziening.

Het lozen van hemelwater afkomstig van een niet-bodembeschermende voorziening valt onder het Activiteitenbesluit. Verder zijn er geen andere afvalwaterstromen aangevraagd. Voorschrift Afvalstoffen 10 wordt daarom ingetrokken. Daarnaast was in de oprichtingsvergunning opgenomen dat als het bedrijfsafvalwater via een vet/olie-afscheider wordt geloosd, deze vet/olieafscheider regelmatig ontdaan moet worden van vet-, olie- of slibafzetting. Uit de ingediende gegevens van Firma Kaijen blijkt dat deze vet/olieafscheider niet aanwezig is. Daarom trekken wij voorschrift Afvalstoffen 11 in.

Bodem

Nulsituatie

In de oprichtingsvergunning is een voorschrift opgenomen dat er een nulsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd. Dit onderzoek is in 1995 uitgevoerd. Het gaat om het rapport "verkennend bodemonderzoek Rijksstraatweg 134 te Dordrecht", kenmerk 0677.001.1 d.d. juni 1995.

De bodembedreigende activiteiten

Bij de inrichting van de firma Kaijen vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Het gaat om de volgende bodembedreigende activiteiten:

- Bovengrondse opslagtank voor diesel;
- Opslag van verpakte bodembedreigende stoffen, waaronder jerrycans benzine.

In de oprichtingsvergunning zijn voorschriften opgenomen voor bodembeschermende voorzieningen in de werkplaats.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteit:

- Bovengrondse opslagtank voor diesel.

Deze activiteit hoeft daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteit die binnen de inrichting wordt verricht is niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslag van viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage.

Voor deze activiteit geldt het volgende: voor de stoffen moet een kerende voorziening aanwezig zijn en moet er aandacht zijn voor geschikte emballage. Daarnaast moet er controle zijn op het vol raken van de lekbak en faciliteiten en personeel zijn. Uit de gegevens die zijn ingediend door het bedrijf blijkt dat hieraan voldaan wordt. Wij hebben een aanvullend voorschrift opgenomen dat er periodiek een interne inspectie plaatsvindt van de bodembeschermende voorzieningen. De resultaten van deze inspectie moeten gedeeld worden met het bevoegd gezag.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De opslag van viskeuze stoffen en vloeistoffen moet plaatsvinden in een lekbak. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden zodat een verwaarloosbaar bodemrisico gegarandeerd blijft.

De bestaande bodemvoorschriften uit de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 voldoen niet aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming (2012). Voorschriften bodembescherming 12, 13,14,15,16 en 17 worden daarom vervangen door een nieuw doelvoorschrift.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie en de Verduurzamingsplicht

De **Energiebesparingsplicht** verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m3 aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Indien de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de **Informatieplicht Energiebesparing**.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik per 1 juli 2023 leidt tot een aantal wijzigingen. De wijzigingen worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Omdat de Omgevingswet pas op 1 januari 2024 in werking treedt, is de wijziging van de Energiebesparingsplicht ook in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze wijziging van het Activiteitenbesluit met de gewenste actualisatie van de Energiebesparingsplicht is op 1 juli 2023 in werking getreden. Zowel de wijzigingen die voortvloeien uit het wijzigingsbesluit Bal als het wijzigingsbesluit Bbl worden met het onderhavige wijzigingsbesluit opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De **Energiebesparingsplicht** is voor Firma Kaijen **niet** van toepassing omdat het elektriciteitsverbruik van het bedrijf minder is dan 50.000 kWh. De **Informatieplicht Energiebesparing** is daarom ook **niet** van toepassing voor Firma Kaijen.

Geluid

Wettelijk kader

De inrichting van Fa. Kaijen is gelegen aan de Rijksstraatweg 134 te Dordrecht en heeft een verouderde milieuvergunning uit 1993 afgegeven door de gemeente. De gemeente Dordrecht is bevoegd gezag en de vergunning wordt geactualiseerd. Er is geen akoestisch rapport opgesteld. De geluidvoorschriften I.1 t/m 5 uit de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 worden vervangen door nieuwe voorschriften.

Voor het vaststellen van de normstelling voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) en de maximale geluidniveaus wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder Handreiking genoemd). De aard van de woonomgeving kan volgens tabel 4 van de Handreiking omschreven worden als "woonwijk in de stad". De inrichting is gelegen direct naast de A16. Bij een dergelijke omgeving past een richtwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde.

Voor de normstelling wordt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus derhalve uitgegaan van deze richtwaarde welke gelijk is aan 50 dB(A) gedurende de dagperiode, 45 dB(A) gedurende de avondperiode en 40 dB(A) gedurende de nachtperiode.

Voor het L_{Amax} geldt dat gestreefd wordt naar een niveau van $L_{Ar,LT}$ plus 10 dB(A)

De maximaal te vergunnen waarde voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}) op de gevel van de meest nabijgelegen woning bedraagt volgens de Handreiking ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Omgeving

De inrichting is gelegen aan de Rijksstraatweg 134 te Dordrecht. De directe omgeving is te omschrijven als een drukke omgeving, Fa. Kaijen is een drukke rijksweg gelegen.

De meest nabijgelegen woning van derden is gelegen op ongeveer 60 meter van de inrichting.

Bedrijfssituaties

Het betreft hier een inrichting bestemd voor de stalling en het onderhoud van caravans annex gasflessen vulinstallatie met opslag. De geluidemissie wordt vooral bepaald door transportbewegingen naar en van de inrichting van personenauto's met en zonder caravans.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en indien van toepassing indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. De inrichting is in de dagperiode in bedrijf vanaf 09.00 uur tot 19.00 uur.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De meest nabijgelegen woning is op circa 60 meter gelegen. Om een en ander te formaliseren wordt besloten om een immissie-eis in de vergunning op te nemen, gerelateerd aan een zekere afstand van de inrichting. Er is gekozen voor een beoordelingsafstand van 25 meter.

Gezien de bedrijfsactiviteiten van de inrichting en de ligging van de woningen van derden ten opzichte van de inrichting kan op 25 meter voldaan worden aan een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 50 dB(A)-etmaalwaarde. De inrichting kan hiermee ook voldoen aan de richtwaarde van 50 dB(A) bij de meest nabijgelegen woningen.

Maximaal geluidrukniveau

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn de verkeersbewegingen. Op basis van deze activiteiten kan worden gesteld dat op een beoordelingspunt op 25 meter vanaf de inrichting, uit een indicatieve berekening, een maximaal geluidniveau kan worden verwacht van ten hoogste 70 dB(A). De inrichting kan hiermee ook voldoen aan de maximaal te vergunnen waarde voor het maximale geluidniveau op de gevel van de meest nabijgelegen woning van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Verkeersaantrekkende werking

Gezien de afstand tot de woning en de hoeveelheid verkeer van en naar de inrichting kan worden gesteld dat kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf en de afstand tot de omliggende woningen worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht

De activiteiten van de inrichting op het gebied van lucht zijn beperkt. Op de plattegrondtekening bij de oprichtingsvergunning is één laskar opgenomen. Voor de laskar zijn we aangehaakt bij de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gezien de beperkte activiteiten worden de voorschriften Luchtverontreiniging en stankhinder 6 en E. De werkplaats 2 ingetrokken.

Externe veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting Fa. Kaijen zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig en worden de volgende (vergunningplichtige) activiteiten uitgevoerd:

- 5.000 liter propaan in een bovengrondse opslagtank (reservoir);
- Het opslaan van minder dan 10.000 kg aan gasflessen;
- benzine (Aspen 2 en 4) in verpakking (jerrycans);
- 1.500 liter gasolie (diesel) in een bovengrondse opslagtank;
- het vullen van gasflessen, met een maximale waterinhoud van 150 l, met propaan vanuit een reservoir.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Overgang van Risicoregister naar Register Externe Veiligheid

Met ingang van de Omgevingswet, met als ingangsdatum 01-01-2024, wordt het Registratiebesluit ingetrokken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving geeft vanaf dat moment aan welke milieubelastende activiteiten in een risicoregister moeten worden opgenomen. Het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) wordt dan vervangen door het Register Externe Veiligheidsrisico's (hierna REV). Op grond van artikel 11.2 uit het Besluit kwaliteit leefomgeving moeten gegevens worden verzameld voor Fa. Kaijen. De local-ID van deze activiteit in het REV is: D-00009172.

Beoordeling plaatsgevonden risico

Fa. Kaijen valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De opslag van propaan is wel een activiteit die genoemd wordt in artikel 1b, onder d van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Echter, hier wordt een drempelwaarde gehanteerd van meer dan 13 m^3 opslag van propaan. Deze situatie doet zich niet voor bij Fa. Kaijen. Derhalve valt Fa. Kaijen niet onder de werkingssfeer van het Bevi en het Revi. Tevens is er geen plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR).

In artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften gesteld aan het opslaan van propaan in een opslagtank. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in tanks met propaan tot en met hoeveelheid van 5 m^3 en tanks met propaan groter dan 5 m^3 tot en met 13 m^3 . Bij Fa. Kaijen is sprake van een propaantank van 5 m^3 . Fa. Kaijen heeft aangegeven dat er jaarlijks 5 bevoorradingen plaatsvinden. Op basis van deze gegevens, is het ten aanzien van externe veiligheid belangrijk dat er 10 meter afstand wordt gehouden tot (beperkt) kwetsbare objecten zoals huizen, scholen en ziekenhuizen. In een straal van 10 meter vanaf het vulpunt en van de opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank, zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Toetsing plaatsgebonden risico

Voor de aangevraagde activiteit geldt, op grond van artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit, een veiligheidsafstand van 10 meter ten opzichte van het vulpunt en van de opslagtank naar (beperkt) kwetsbare objecten.

Binnen een afstand van 10 meter vanaf het vulpunt en van de opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank, komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. De veiligheidsafstand blijft binnen de inrichtingsgrenzen.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat er geen plaatsgebonden risico is. Daarmee is er geen belemmering voor het verlenen van de vergunning voor Fa. Kaijen.

Borging uitgangspunten vaste afstand (afstand (PR10-6 contour) Activiteitenbesluit

De hoeveelheid propaan die binnen Fa. Kaijen in een bovengrondse opslagtank wordt opgeslagen, is niet middels een vergunningvoorschrift beperkt. Het opslaan van propaan in een bovengrondse opslagtank is een meldingsplichtige activiteit. Op het moment dat de vergunninghouder de hoeveelheid propaan wil verhogen, dient de houder een melding hiervan te maken en te controleren of aan de dan geldende wettelijke voorschriften kan worden voldaan. Hiermee is veiligheid voor de omgeving gewaarborgd.

Beoordeling groepsrisico

Omdat Fa. Kaijen niet onder de werkingssfeer van het Bevi valt, is er vanuit het Bevi geen verplichting tot het uitvoeren van een groepsrisicoberekening. Ook op basis van artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit is er geen verplichting tot het uitvoeren van een groepsrisicoberekening. Derhalve is het groepsrisico niet berekend.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de ambtshalve actualisatie van de vergunning zijn de volgende PGS richtlijnen, welke als in bijlage I van de Mor als BBT-document zijn aangewezen, relevant:

- PGS 15 (2016);
- PGS 23 (2013).

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

De PGS 15 is van toepassing op het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen die zijn opgeslagen in jerrycans en gasflessen vallen hier ook onder. Deze PGS stelt eisen aan de wijze waarop verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en schrijft (technische) veiligheidsmaatregelen voor. Bij Fa. Kaijen is er sprake van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen. De voorschriften in de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 zijn verouderd. De voorschriften C1 t/m 19, D1 t/m D18 worden daarom vervangen door nieuwe voorschriften die aansluiten bij PGS15. Op basis van de voorschriften van 16 maart 1993 voldoet Fa Kaijen op dit moment niet aan de voorschriften uit PGS15. Daarom hebben wij een voorschrift opgenomen dat er na inwerkingtreding van deze beschikking een overgangstermijn van 6 maanden van toepassing is.

Opslag van propaan in een reservoir

De bovengrondse opslagtank voor propaan die binnen de inrichting in gebruik is, valt onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 19. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden. De voorschriften A1 tot en met A37 uit de oprichtingsvergunning d.d. 16 maart 1993 zijn hierdoor van rechtswege vervallen.

PGS 23: LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks

De PGS 23 is onder andere van toepassing op vulinstallaties voor LPG (propana, butaan en hun mengsels) voor het vullen van flessen met een maximale waterinhoud van 150 liter.

Bij Fa Kaijen worden de gasflessen gevuld via een vulinstallatie die is aangesloten op de propaantank. Daarom valt het vullen van gasflessen bij Fa Kaijen niet onder paragraaf 3.4.8 van het Activiteitenbesluit. PGS 23 is van toepassing op de vulinstallatie bij Fa Kaijen.

De PGS schrijft (technische) veiligheidsmaatregelen voor ten aanzien van het reservoir, het bijbehorende leidingwerk en het vulstation. Aangezien er voor het reservoir en het bijbehorende leidingwerk rechtstreeks onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit valt gelden voor Fa. Kaijen alleen de voorschriften ten aanzien van het vulstation.

PGS 23 maakt in §4.1.1 onderscheid tussen drie type vulstations. Voor Fa. Kaijen is aangesloten bij Type II ("Vulstations voor het vullen van flessen met een waterinhoud van ten hoogste 150 l."), aangezien dit type vulstation het beste past bij de activiteiten die Fa. Kaijen uitvoert. Type I en Type III zijn beide niet passend voor de activiteiten van Fa. Kaijen. Aangezien PGS 23 geen voorschriften bevat die de grootte (waterinhoud) van de te vullen gasflessen beperkt, is aangesloten bij de maximale grootte die de definitie van Type II toestaat, namelijk 150 l waterinhoud. Voorschriften B1 t/m B31 uit de oprichtingsvergunning d.d. 16 maart 1993 worden ingetrokken en vervangen door nieuwe voorschriften op basis van PGS23.

In PGS 23 is in voorschrift 4.1.19 opgenomen dat de inrichtinghouder in overleg met de brandweer moet zorgen dat het vulstation goed bereikbaar is voor hulpdiensten. Om aan dit voorschrift te kunnen voldoen moet er een plan van aanpak worden opgesteld met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. In deze beschikking hebben we een voorschrift opgenomen dat dit plan van aanpak binnen drie maanden na inwerkingtreding van de beschikking ter goedkeuring moet worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Opslagtank voor gasolie

De bovengrondse opslagtank voor gasolie die binnen de inrichting in gebruik is, valt onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 30. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden.

In de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 zijn voorschriften opgenomen voor deze opslagtank. Deze activiteit valt inmiddels onder de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorschriften bovengrondse gasolietank 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 zijn hierdoor van rechtswege vervallen.

Afleveren van dieselolie

In de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 zijn voorschriften opgenomen over het afleveren van dieselolie. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn hierover regels opgenomen. De voorschriften het afleveren van dieselolie 18, 19, 20,21,22, 23, 24, 25 uit de oprichtingsvergunning zijn hierdoor van rechtswege vervallen.

Brandveiligheid

In de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 zijn brandvoorschriften opgenomen. Deze voorschriften vallen tegenwoordig onder het Bouwbesluit. De voorschriften H1 t/m 7 zijn hierdoor van rechtswege vervallen en kunnen worden ingetrokken.

Algemeen

In de oprichtingsvergunning van 16 maart 1993 zijn een aantal voorschriften opgenomen over gedrag en over meldingen. Een deel van deze voorschriften was verouderd en zijn daarom vervangen door nieuwe voorschriften. De gedragsvoorschriften 21 en 22 en de meldingsvoorschriften 23, 24, 25 worden daarom vervangen door nieuwe voorschriften. Gedragsvoorschriften 18, 19 en 20 zijn opgenomen in deze vergunning.

Verwarmingsinstallatie en stooktoestellen.

Deze activiteiten vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hierdoor kunnen de voorschriften uit de oprichtingsvergunning vervallen. Het gaat om de volgende voorschriften: G de verwarmingsinstallatie 1, 2, 3,4, 5, 6 ,7 en J algemeen voorschriften 1,2,3,4,5.

Werkplaats

In de oprichtingsvergunning zijn drie voorschriften opgenomen over de werkplaats. Op basis van deze voorschriften moet de vloer van de werkplaats vloeistofdicht zijn. Daarnaast hebben de voorschriften betrekking op lassen en de locatie van de zaagmachine. Voorschriften E. Werkplaats 1, 2 en 3 worden vervangen door algemene voorschriften op het gebied van afval, bodem en lucht.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346827

Begrippen

BBT: Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER: Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen

HEMELWATER: Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT: Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VOORZIENING: Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GAS: Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE: De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.