

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht

Aanvraag

Wij hebben op 22 januari 2019 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Shipcoat B.V., voor het plaatsen van zonnepanelen. Deze aanvraag gaat over de locatie: Industrierweg 17 te Heerjansdam. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-19-346542. Er wordt een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht.

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten

- I. om aan Shipcoat B.V. voor de locatie Industrierweg 17 te Heerjansdam de omgevingsvergunning te verlenen voor een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) voor het plaatsen van de zonnepanelen op de loods.
- II. dat de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering.
- III. om aan deze vergunning een voorschrift te verbinden. Dit voorschrift is opgenomen in bijlage B.
- IV. dat delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in de bijlage A onderdeel uitmaken van het besluit.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeling bijlage B gemaakt. In die bijlage zijn de overwegingen beschreven en is een voorschrift opgenomen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig om de aanvraag in behandeling te nemen.

Er was echter wel een verschil in de plaatsing van de zonnepanelen op de tekening "Dakopstelling Shipcoat, d.d. 22 januari 2019" en de tekening op blz. 23 van het document "Constructie, d.d. 22 januari 2019".

Shipcoat heeft op 13 februari 2019 per mail bevestigd dat de zonnepanelen volgens de tekening "Dakopstelling Shipcoat, d.d. 22 januari 2019" worden geplaatst.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Zwijndrecht, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] a.i. Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 14 maart 2019

Verzonden op: 15 maart 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Zwijndrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346542

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier publiceerbaar, ontvangen 22 januari 2019;
- Constructie, ontvangen 22 januari 2019;
- Offerte, ontvangen 22 januari 2019;
- Productblad Flatfix fusion plat dak frame, ontvangen 22 januari 2019;
- Dakopstelling Shipcoat, ontvangen 22 januari 2019 en 13 februari 2019;
- Brief bouwvergunningsvrij gemeente Zwijndrecht, ontvangen 22 januari 2019.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-346542

In deze bijlage worden de overwegingen met het daarbij behorende voorschrift vermeld voor het milieuneutraal veranderen (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) van de inrichting.

Overwegingen

Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het plaatsen van zonnepanelen op de bedrijfsruimte 1 (expeditie) en het kantoor zoals weergegeven op de tekening "Dakopstelling Shipcoat". Op de bedrijfsruimte 2 (gevaarlijke stoffen opslagruimte) worden geen zonnepanelen geplaatst.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
een nieuwe, de gehele inrichting omvat- tende vergunning ingevolge (art. 8.4 van de Wet milieubeheer) #	9 april 2009	2009008699	Voor een verfgroothandel annex kleurmakerij.
Omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)	22 februari 2012	2012003875	Voor een uitbreiding van de opslag- capaciteit aan spuitbussen in de opslagruimte

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die in hoofdzaak valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)" van onderdeel B en categorie 4.4 een opslagvoorziening voor meer dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Advies VRZHZ

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Hoewel het plaatsen van zonnepanelen geen betrekking heeft op het plaatsgebonden risico of de grenswaarden voor externe veiligheid, hebben wij ons toch laten adviseren door de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).

De VRZHZ adviseert om na te gaan of het dak van de loods 60 minuten brandwerend is.

Indien het dak 60 minuten brandwerend is worden geen extra eisen gesteld aan de plaatsing van de zonnepanelen.

Wel wordt geadviseerd om de bekabeling en toebehoren (zoals omvormers) niet door de loods met gevaarlijke stoffen (de PGS 15-opslagruimte) te laten lopen.

Als het dak niet 60 minuten brandwerend is dient beoordeeld te worden of de zonnepanelen bij brand overslag kunnen veroorzaken naar de PGS-opslagruimte. Het dak van de loods en PGS-opslagruimte vormen een geheel. Dit zou kunnen betekenen dat de rand op het dak tussen de loods en de PGS-opslagruimte misschien verhoogd moet worden.

Activiteitenbesluit

De zonnepanelen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling. Dit betekent dat hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De ingediende aanvraag merken wij tevens aan als een melding Activiteitenbesluit.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten gelijk zal blijven.

Het plaatsen van de zonnepanelen op de loods heeft geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunningen. In deze omgevingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 9 april 2009 en de veranderingsvergunning van 22 februari 2012.

Wat het energieverbruik betreft heeft het plaatsen van zonnepanelen een positief effect. Door de elektriciteit duurzaam op te wekken draagt het Shipcoat namelijk bij aan het verminderen van de CO₂ uitstoot.

Hieronder lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot de onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

Externe veiligheid

De hoogte van het dak van het kantoor en de hoogte van het dak van de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen zijn verschillend. Hierdoor grenst het dak van het kantoor, waarop de zonnepanelen worden geplaatst, aan de muur van de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen. Deze muur heeft een WBDO van 60 minuten. Het plaatsen van de zonnepanelen heeft geen invloed op. Er wordt nog steeds voldaan aan de eisen van de PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: 2016, versie 1.0.

Het dak van de expeditie, waarop de overige zonnepanelen worden geplaatst, en het dak van de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen hebben eenzelfde hoogte. Beide daken bestaan uit niet brandgevaarlijk en onbrandbaar materiaal. De constructie van de expeditie en de constructie van de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen zijn losgekoppeld. De daken liggen op afschot naar elkaar toe en zijn verbonden door een "goot" met een opstaand randje.

Een WBDO van 60 minuten kan ook behaald worden met een afstand. De minimale afstand tussen de zonnepanelen en stellingen in de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen is 5 m.

Volgens het goedgekeurde uitgangsdokument (UPD) d.d. 2 februari 2017 wordt hiermee een 60 minuten WBDO van buiten naar binnen bereikt en wordt voldaan aan PGS 15.

Gelet op de afstand tussen de zonnepanelen en de stellingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen, de toegepaste materialen voor het dak en gescheiden constructies van de beide bedrijfsruimten worden de risico's voldoende afgedekt om te voldoen aan de PGS 15.

Op advies van de VRZH verbinden we een voorschrift dat verbiedt om de bekabeling en toebehoren (zoals omvormers) door de opslagruimte met gevaarlijke stoffen te laten lopen.

Ad 2. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Voorschrift

1. Het is verboden om de bekabeling en toebehoren (zoals omvormers) voor de zonnepanelen door de opslagruimte met gevaarlijke stoffen (de PGS 15-opslagruimte) te laten lopen.