

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning Wabo

Aanvraag

Wij hebben op 28 december 2018 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van DeltaMilk, met omschrijving: "Aanvraag revisievergunning". De aanvraag gaat over de locatie: Zuivelfabriek De Graafstroom, Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf ca. Het betreft een inrichting voor de verwerking van rauwe melk tot kaas en kaasproducten.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-18-345519, OLO nummer 4073029.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, en 2.6 Wabo);
- Natuur, vergunning Wet natuurbescherming (art. 2.1, lid 1, onder i, Wabo juncto artikel 2.2aa, onder a, Bor).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In paragraaf 1.6 in bijlage C bij deze beschikking (procedurele overwegingen) wordt nader ingegaan op het mandaat van OZHZ.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom, gelegen aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf ca, een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (3° het in werking hebben van een inrichting) voor het verwerken van rauwe melk, met als doel de productie van kaas en kaasproducten en aan de verlening van de vergunning voorschriften te verbinden. Deze staan in bijlage B 'Voorschriften Wabo omgevingsvergunning' van dit besluit. De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- de aangevraagde vergunning niet te verlenen voor zover deze betrekking heeft op de activiteit natuur, artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo juncto. art. 2.2aa onder a Bor. De reden hiervoor is dat het project niet vergunningplichtig is voor wat betreft de activiteit natuur, omdat sprake is van 'intern salderen' en is aangetoond dat er ten opzichte van de referentiesituatie geen toename aan stikstofdepositie plaatsvindt;
- dat de delen van de aanvraag worden genoemd in bijlage A van dit besluit, onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A is vermeld welke van deze documenten onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Bijlage B bevat de voorschriften die aan de Wabo omgevingsvergunning zijn verbonden.

In bijlage C en bijlage D zijn de procedurele respectievelijk inhoudelijke overwegingen opgenomen ten aanzien van de Wabo omgevingsvergunning.

Ten slotte bevat bijlage E een begrippenlijst.

Al de genoemde bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking beroep instellen. Ook niet-belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking beroep instellen, maar alleen als zij eerder een zienswijze naar voren hebben gebracht.

Beroep kan worden ingesteld door binnen zes weken na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd een beroepschrift te sturen aan de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan degene die een beroepschrift heeft ingediend de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 25 juni 2021
Verzenddatum: 28 juni 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:
- Gemeente Molenlanden
- Wematech Milieu Adviseurs B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-345519.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4073029;
- Bijlage 00, Toelichting aanvraag Wabo, RV60170344.R001-2, 28 december 2018;
- Bijlage 01, Topografische ligging; zonder kenmerk en datum;
- Bijlage 02, Situatieschets, 6017034410.dwg, 31-08-2017;
- Bijlage 03, Terreinindeling, WMB-60170344, 21-12-2018;
- Bijlage 04, Overzicht stoffen; WMB-60170344, 26-11-2018;
- Bijlage 05, Overzicht Nrb activiteiten; WMB-60170344, 27-11-2018;
- Bijlage 06, Overzicht afvalstoffen; WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 07, Overzicht stookinstallaties, WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 08, Overzicht koelinstallaties; WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 09, Overzicht riolering; WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 10, Toelichting stookinstallaties; RV60170344.R001-2, zonder datum;
- Bijlage 11, Toelichting koelinstallaties; RV60170344.R001-2, zonder datum;
- Bijlage 12, Akoestisch onderzoek; RV60170345.R001-0, 15-11-2018;
- Bijlage 13, Beschouwing luchtkwaliteit; FG60170346.R001-1, 06-12-2018;
- Bijlage 14, Bodemonderzoek; RN140491.0, 15 april 2014;
- Bijlage 16, EEP; Energie-efficiencyplan 2017-2020, 30-09-2016;
- Bijlage 17, BREF toets; RV60170344.M001-0, 15-11-2018;
- Bijlage 18, Productinformatiebladen; zonder kenmerk en datum;
- Bijlage 19, Processchema; 20-12-2018;
- Bijlage 20, Machtiging, 07-12-2018;
- Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning; RV60170344-R004-0, 29 mei 2020, met hierin opgenomen als bijlage:
 - * Bijlage A: kadastrale situatieschets,
 - * Bijlage B: terreinindeling,
 - * Bijlage C: terreinindeling met situering koelinstallaties,
 - * Bijlage D: terreinindeling met situering opslag (ADR geclassificeerde stoffen),
 - * Bijlage E: terreinindeling met situering bodembedreigende stoffen,
 - * Bijlage F: terreinindeling met weergave riolering,
 - * Bijlage G: akoestisch rapport, RV60170345.R001-1, 26 mei 2020,
 - * Bijlage H: beschouwing luchtkwaliteit, FG60170346.R001-2, 28 mei 2020,
 - * Bijlage J: overzicht koelinstallaties,
 - * Bijlage K: beknopte toets BREF documenten,
 - * Bijlage L: productinformatieblad Divos 90,
 - * Bijlage M: overzicht opslag (ADR geclassificeerde) stoffen in tanks,
 - * Bijlage N: terreinindeling met situering stookinstallaties,
 - * Bijlage O: verklaring van keuring/inspectie stoomketel,
 - * Bijlage P: Specificaties geurfilter waterzuivering;
- Veiligheidsinformatieblad (MSDS) toegepaste salpeterzuur-oplossing;
- Rapport RV60170344_R005-1 Aanvullende gegevens Wematech d.d. 06-10-2020;
- Rapport RV60170344.R006-0 Aanvullende gegevens Wematech, d.d. 14 juni 2021.

De delen van de aanvraag die betrekking hebben op de activiteit natuur, maken geen deel uit van deze beschikking.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-345519.

Voorschriften Wabo omgevingsvergunning

In deze bijlage worden de activiteitgebonden voorschriften vermeld voor de activiteit:

Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, Wabo)

Voorschriften Onderstaande regels zijn verbonden aan deze beschikking.

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid van de stoffen;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/CLP classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.
- ##### 1.2 Instructies
- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 **Melding contactpersoon en onderhoud**

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vier weken voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet zo snel mogelijk het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 **Registratie**

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 **Milieubeheersysteem (BBT 1 en BBT 2 - BBT conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel)**

- 1.5.1 Ten behoeve van de productie van kaas en kaasproducten dient een milieubeheersysteem te worden opgesteld en te worden nageleefd, dat ten minste de volgende elementen bevat:
- betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;
 - een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken van de installatie die verband houden met mogelijke risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften, worden vastgesteld;
 - ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
 - vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
 - planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
 - vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel;
 - waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan

werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);

- viii) interne en externe communicatie;
- ix) bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;
- x) het opstellen en actueel houden van een managementshandleiding en schriftelijke procedures voor de controle op activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens;
- xi) doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
- xii) uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
- xiii) paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
- xiv) het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling;
- xv) uitvoering van een monitoring- en meetprogramma; indien nodig is hierover informatie te vinden in het referentiedocument inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van RIE-installaties;
- xvi) uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
- xvii) periodieke onafhankelijke (voor zover praktisch haalbaar) interne audits alsmede periodieke onafhankelijke externe audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- xviii) evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
- xix) periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- xx) het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken;
- xxi) geluidsbeheerplan (alleen van toepassing in gevallen waar geluidshinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd, zie voorschrift 6.3.1);
- xxii) geurbeheerplan (alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd, zie voorschrift 7.1.1);
- xxiii) inventarisatie van water-, energie- en grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen;
- xxiv) energie-efficiëntieplan (zie voorschrift 4.1.5).

1.5.2 Om de hulpbronnenefficiëntie te verbeteren en de emissies te verminderen, dient een inventarisatie van het water-, energie- en grondstoffenverbruik en van de afvalwater- en afgasstromen te worden opgemaakt, die deel uitmaakt van het in voorschrift 1.5.1 genoemde milieubeheersysteem. De inventarisatie dient actueel te worden gehouden en regelmatig te worden herzien (ook wanneer zich een belangrijke wijziging voordoet) en dient alle volgende elementen te omvatten:

- I. informatie over de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelproductieprocessen, met inbegrip van:
 - a) vereenvoudigde processtroomdiagrammen waaruit de herkomst van de emissies blijkt;
 - b) beschrijvingen van procesgeïntegreerde technieken en technieken voor de behandeling van afvalwater/afgas ter voorkoming of vermindering van emissies, met inbegrip van de prestaties ervan;
- II. informatie over waterverbruik en -gebruik (bv. stroomdiagrammen en watermassabalansen) en vaststelling van acties om het waterverbruik en de hoeveelheid afvalwater te verminderen;
- III. informatie over de omvang en kenmerken van de afvalwaterstromen, zoals:
 - a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet, pH en temperatuur;

b) gemiddelde concentratie en vrachten van de relevante verontreinigende stoffen/parameters (bv. TOC of CZV, stikstofverbindingen, fosfor, chloride, geleidbaarheid) en de variabiliteit daarvan;

IV. informatie over de eigenschappen van de afgasstromen, zoals:

a) gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet en temperatuur;

b) gemiddelde concentratie en vrachten van de relevante verontreinigende stoffen/parameters (bv. stof, NO_x, SO_x) en de variabiliteit daarvan;

c) de aanwezigheid van andere stoffen die van invloed kunnen zijn op het afgasbehandelingssysteem of de veiligheid van de installatie (bv. zuurstof, waterdamp, stof).

V. informatie over het energieverbruik en -gebruik, de hoeveelheid gebruikte grondstoffen alsmede de hoeveelheid en kenmerken van de geproduceerde residuen, en vaststelling van acties voor de voortdurende verbetering van de hulpbronnenefficiëntie.

VI. vaststelling en uitvoering van een passende monitoringstrategie met het oog op verbetering van de hulpbronnenefficiëntie, waarbij rekening wordt gehouden met het energie-, water- en grondstoffenverbruik. De monitoring kan directe metingen, berekeningen of registratie met een passende frequentie omvatten. De monitoring wordt uitgesplitst op het meest geschikte niveau (bv. op proces- of fabrieks-/installatieniveau).

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

2.1.1 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

- a. de processen binnen het bedrijf;
- b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
- c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
- d. een kostenberekening van mogelijk te nemen maatregelen ter bevordering van afvalpreventie;
- e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
- f. de wijze van meten en registreren;
- g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
- h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
- i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
- j. haalbaarheidsanalyses;
- k. doelstellingen en planning.

- 2.1.2 Binnen vier weken na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventie maatregelen.
- 2.1.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie nadere eisen stellen ter uitvoering van maatregelen.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf gescheiden af te voeren:
- a. kunststof folie;
 - b. papier en karton;
 - c. lege emballage;
 - d. metalen, niet zijnde lege emballage;
 - e. houtafval;
 - f. bouw- en sloopafval;
 - g. bedrijfsafval (o.a. zeer geringe hoeveelheden organisch afval en glas);
 - h. waterig slib uit de waterzuivering;
 - i. ingedikt slib uit de waterzuivering;
 - j. gevaarlijke afvalstoffen (KGA).
- 2.2.2 Wanneer sprake is van een onevenredige belasting, dat wil zeggen: wanneer de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer (transport en verwerking) van het ongescheiden (rest)afval, kan de inrichtinghouder een rapport waarin dit wordt aangetoond, indienen bij het bevoegd gezag. Op grond van dit rapport kan het bevoegd gezag toestaan om voor bepaalde afvalstoffen af te wijken van het gestelde in voorschrift 2.2.1.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verspreiding van afvalstoffen buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze afvalstoffen te verwijderen.
- 2.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

- 2.3.4 Van de hieronder vermelde (gevaarlijke) afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabel opgeslagen worden.

| Afvalstof | Maximale hoeveelheid |
|---|----------------------|
| Afgewerkte olie | 2.500 kg |
| Oliehoudend afval afkomstig van de technische dienst, zoals absorptiekorrels, poetsdoeken, e.d. | 200 kg |
| Laboratoriumafval | 30 kg |
| Overige gevaarlijke afvalstoffen, zoals batterijen, accu's, spuitbussen, verfresten e.d. | 200 kg |
| Verzadigd oplosmiddel van de reinigingsinstallatie van de technische dienst | 60 liter |

- 2.3.5 Gevaarlijke afvalstoffen dienen te worden opgeslagen conform de richtlijnen in de richtlijn PGS 15 (versie 1.0, september 2016). Zie hiervoor ook de voorschriften in paragraaf 5.1.
- 2.3.6 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.4 **Schadelijke stoffen (BBT 8 en BBT 9 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)**

- 2.4.1 Om het gebruik van schadelijke stoffen te voorkomen of zoveel mogelijk te verminderen, dient één of een combinatie van onderstaande technieken te worden toegepast binnen de inrichting:

- juiste selectie van reinigingschemicaliën en/of ontsmettingsmiddelen, rekening houdend met hoeveel ervan nodig is en welke eigenschappen de chemicaliën hebben;
- hergebruik van reinigingschemicaliën bij cleaning-in-place (CIP);
- droog reinigen;
- optimalisatie van ontwerp en bouw van apparatuur en procesruimten.

- 2.4.2 Binnen de inrichting dient koeling zo veel mogelijk plaats te vinden met behulp van koelmiddelen die de ozonlaag niet kunnen aantasten en die een laag aardopwarmingsvermogen hebben. Voorbeelden hiervan zijn ammoniak, koolstofdioxide en water.

2.5 **Hulpbronnefficiëntie en afval (BBT 10 en BBT 22 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)**

- 2.5.1 Om de efficiëntie van het gebruik van hulpstoffen te verhogen en het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting te verminderen, dienen de volgende technieken te worden toegepast:

- zoveel mogelijk scheiden van residuen;
- geoptimaliseerd gebruik van centrifuges;
- minimalisering van de productie van zure wei;
- terugwinning en gebruik van wei.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a) de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b) de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c) de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 Het effluent afkomstig uit de afvalwaterzuiveringsinstallatie moet door of vanwege de vergunninghouder door meting, bemonstering en analyse worden gecontroleerd. Daartoe moet het effluent via een meetvoorziening worden geloosd die geschikt is voor continue debietmeting en volumeproportionele monsternamen.
- 3.1.3 a. Bedrijfsafvalwater dat op het vuilwaterriool wordt geloosd, te weten de volgende afvalwaterstromen:
- Gezuiverd procesafvalwater afkomstig uit de DAF unit (via de effluent buffertank);
 - Gezuiverd afvalwater van de reinigingsplaats R.M.O.'s uit de DAF unit (via de effluent buffertank);
 - Sanitair afvalwater;
 - Hemelwater afkomstig vanaf bodembeschermende voorzieningen bij de laad/losplaats voor bodembedreigende (vloei-)stoffen en de reinigingsplaats R.M.O.'s (gecontroleerde lozing, afsluiter aanwezig die wordt gesloten bij eventuele morsing);
- moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
 - d. het gehalte aan droogrest van zwevende en bezinkbare delen in enig steekmonster mag niet meer dan 450 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-EN 872 (2005);
 - e. de vervuilingswaarde per enig etmaal, bepaald volgens de Rijksformule plus het fosforaandeel, mag niet meer dan 10.000 v.e. bedragen;
 - f. de gemiddelde vervuilingswaarde in vijf opeenvolgende etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 8.000 v.e.;
 - g. per vervuilingseenheid mag maximaal 500 liter bedrijfsafvalwater worden geloosd;
 - h. het totale afvoervolume per jaar mag maximaal 400.000 m³ bedragen;
 - i. het afvoerdebiet mag maximaal 50 m³ per uur bedragen.
- b. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- c. Indien de analyses worden uitbesteed aan een extern laboratorium blijft de vergunninghouder verantwoordelijk voor de tot te passen analysemethodiek.

- 3.1.4 Indien niet aan de in voorschrift 3.1.3 gestelde normen kan worden voldaan, dan moet de vergunninghouder maatregelen treffen en/of aanvullende voorzieningen installeren om aan deze eisen te kunnen voldoen. Voorafgaand hieraan dienen de te treffen maatregelen en/of voorzieningen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 3.1.5
- Eenmaal per week (op alternerende dagen) moet door of vanwege de vergunninghouder van het effluent een volumeproportioneel etmaalmonster worden geanalyseerd op vervuilingswaarde (CZV, Nkj en P) en droogrest van de zwevende en bezinkbare delen.
 - Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, dan wel met een geringer aantal paramaters/stoffen kan worden volstaan dan kan die, na schriftelijk verkregen toestemming van het bevoegd gezag, worden toegepast.
 - Jaarlijks, uiterlijk op 1 maart, moet opgave zijn gedaan aan het bevoegd gezag van de geloosde concentraties (effluent) en hoeveelheden (effluent). Deze gegevens hebben betrekking op het voorafgaande kalenderjaar.
- 3.1.6
- Het laboratoriumafvalwater moet, alvorens het op de bedrijfsriolering wordt geloosd, een controleput passeren die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
 - Bij lozing van laboratoriumafvalwater op de bedrijfsriolering, worden de volgende emissiegrenswaarden (in milligram per liter) in het laboratoriumafvalwater niet overschreden:

| Stof | Emissiegrenswaarde (mg/liter) |
|--------------------------|-------------------------------|
| Kwik | 0,01 |
| Cadmium | 0,02 |
| Overige metalen* | 2,0 |
| Chloorkoolwaterstoffen** | 0,1 |
| BTEX*** | 0,1 |

* Als som van 5 willekeurige metalen uit de volgende reeks: Ni, Cr, Pb, Se, As, Mo, Ti, Sn, Ba, Be, B, U, V, Co, Ag.

** De 11 chloorkoolwaterstoffen die standaard bepaald worden in afvalwater betreffen: dichloormethaan, trichloormethaan, tetrachloormethaan, trichlooretheen, tetrachlooretheen, 1,1-dichloorethaan, 1,2-dichloorethaan, 1,1,1-trichloorethaan, 1,1,2-trichloorethaan, cis-1,2-dichlooretheen, trans-1,2-dichlooretheen. De chloorkoolwaterstoffen worden als som bepaald.

*** benzeen, toluen, ethylbenzeen en xyleen.

- 3.1.7 De controleput(ten) die binnen de inrichting aanwezig is/zijn, moet(en) aan de volgende eisen voldoen:
- de controleput(ten) moet(en) te allen tijde toegankelijk zijn;
 - de inwendige diameter van de controleput(ten) moet over de gehele diepte ten minste 40 cm bedragen;
 - het waterniveau van de controleput(ten) moet te allen tijde ten minste 20 cm bedragen.
- 3.1.8 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.1.9 De inhoud van de pekelbaden mag niet direct op de gemeentelijke riolering worden geloosd.

- 3.1.10 Stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen op grond van dit BBT-informatiedocument enkel geloosd worden wanneer aantoonbaar is voldaan aan de saneringsinspanning. Het lozen van dergelijke stoffen mag daarom alleen plaatsvinden na goedkeuring van de saneringsinspanning door het bevoegd gezag.
- 3.1.11 De inrichtinghouder dient een onderzoek uit te (laten) voeren naar de mogelijkheden om overstorten van hemelwater dat op het buitenterrein valt naar oppervlaktewater te voorkomen. In dit onderzoek dient in ieder geval te worden gekeken naar de effectiviteit, (bedrijfs)technische haalbaarheid en kosten van de volgende mogelijke maatregelen:
- Tijdelijke afkoppeling van procesafvalwaterstromen vanuit de waterzuiveringsinstallatie;
 - Realisatie van een buffervoorziening om overtollig water tijdelijk op te vangen;
 - Mogelijkheden om te voorkomen dat er melk in het oppervlaktewater terecht kan komen, bijvoorbeeld door het realiseren van een overkapping boven de losplaats of het niet lossen van melk tijdens een hoosbui.

De resultaten van dit onderzoek dienen binnen drie maanden na in werking treden van deze beschikking te worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

3.2 Preventieplan waterbesparing

- 3.2.1 Vergunninghouder moet binnen zes maanden, nadat de vergunning in werking is getreden, een preventieplan overleggen waarin wordt beschreven hoe het verbruik van (drink)water wordt beperkt. In het preventieplan moet zijn aangegeven welke maatregelen voor de volgende 4 jaar als zeker, onzeker en voorwaardelijk¹ moeten worden aangemerkt. Het plan moet zijn opgesteld met behulp van de hulpmiddelen en informatiebronnen voor mogelijke besparing van drinkwater uit bijlage D van het Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven.
- 3.2.2 Vergunninghouder moet het preventieplan uitvoeren binnen de daarin aangegeven termijnen. Indien de onzekere of voorwaardelijke maatregelen niet worden uitgevoerd moet dit worden gemotiveerd.
- 3.2.3 Indien vergunninghouder een maatregel wil vervangen door een gelijkwaardige maatregel, moet dit voornemen drie maanden voor de voorgenomen uitvoering aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Vergunninghouder moet daarbij aantonen dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de in het plan gestelde preventiedoelstelling.

3.3 Monitoring (BBT 3 en BBT 4 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 3.3.1 Gezuiverd afvalwater, afkomstig uit de DAF unit van de afvalwaterzuivering, moet minimaal 1x per maand worden gemonitord op de parameter chloride.

3.4 Waterverbruik en lozing van afvalwater (BBT 7 – BBT conclusies voedingsmiddelen dranken en zuivel)

- 3.4.1 Om waterverbruik en de hoeveelheid te lozen afvalwater te verminderen, dient binnen de inrichting één of een combinatie van de onderstaande technieken te worden toegepast:
- recycling en/of hergebruik van water;
 - optimalisatie van het waterdebiet;

¹ Zekere maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder (dan wel met een positieve netto contante waarde bij een interne rentevoet van 15%) die in het energiebesparingsplan als zeker zijn opgenomen. Maatregelen die aan dit criterium voldoen mogen niet op grond van bedrijfsintern afwijkende definitie van rendabel (zoals het hanteren van een kortere termijn van bijvoorbeeld 1 of 2 jaar) als voorwaardelijk of onzeker worden gekwalificeerd. Het onderscheid in zekere, voorwaardelijke en onzekere maatregelen is verder uitgewerkt in het Werkboek.

- optimalisatie van water-spuitmonden en –slangen;
- scheiden van waterstromen;
- droge reiniging;
- pigging-systeem voor buizen;
- hogedrukreiniging;
- optimalisatie van de chemische dosering en het waterverbruik bij cleaning-in-place (CIP);
- lagedruk schuim- en/of gelreiniging;
- optimalisatie van ontwerp en bouw van apparatuur en procesruimten;
- apparatuur zo snel mogelijk reinigen.

4 ENERGIE

4.1 Energierelevante inrichting

4.1.1 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de volgende maatregelen te treffen (zekere energiemaatregelen uit het energie-efficiëntie-plan (EEP), bijlage 16 bij de aanvraag, voor zover deze nog niet getroffen zijn):

- a. Standtijd verlengen, gerealiseerd uiterlijk zes maanden na in werking treden van deze vergunning;
- b. Vervangen CIP-set, gerealiseerd uiterlijk zes maanden na in werking treden van deze vergunning;
- c. Inkoop groene stroom, gerealiseerd uiterlijk gerealiseerd uiterlijk zes maanden na in werking treden van deze vergunning.

4.1.2 Vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 april in het e-MJV aan het bevoegd gezag rapporteren over:

- a. de in het voorgaande kalenderjaar bereikte voortgang in de uitvoering van het EEP;
- b. de implementatie van systematische energiezorg;
- c. de verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO₂-emissies;
- d. eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.

4.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

4.1.4 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenaafspraken Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

4.1.5 Vierjaarlijks moet een (geactualiseerd) energie-efficiëntie-plan worden ingediend. Het energie-efficiëntie-plan moet de volgende elementen bevatten:

- a) een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b) een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c) per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;

- d) een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- e) de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteiten, waarbij jaarlijks essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland;
- f) een energie-uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie-uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie-efficiëntie-plan en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e. Het energie-efficiëntie-plan wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie-efficiëntie-plan worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 4.1.6 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie-uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in plan is aangegeven.

4.2 Energie-efficiëntie (BBT 6 - BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

- 4.2.1 a. Een energie-efficiëntieplan (EEP) moet deel uitmaken van het milieuzorgsysteem dat is voorgeschreven in voorschrift 1.5.1 (zie voor de inhoud van het EEP voorschrift 4.1.5).
- b. Naast het opnemen van een EEP in het milieuzorgsysteem, moet gebruik worden gemaakt van een geschikte combinatie van de volgende veelgebruikte technieken om het energieverbruik te verlagen:
- regeling en controle van de brander;
 - warmtekrachtkoppeling;
 - energie-efficiënte motoren;
 - warmteterugwinning door middel van warmtewisselaars en/of warmtepompen (met inbegrip van mechanische dampcompressie);
 - energiezuinige verlichting;
 - minimalisering van de hoeveelheid spui van de ketel;
 - optimalisering van stoomdistributiesystemen;
 - voorverwarming van voedingswater (met inbegrip van het gebruik van economisers);
 - systemen voor procesbeheersing
 - vermindering van lekkages in persluchtsystemen;
 - vermindering van warmteverliezen door middel van isolatie;
 - frequentieregeling;
 - meertrapsverdamping;
 - gebruik van zonne-energie.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen, opslag tot 10.000 kg)

5.1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van de ADR klassen 3, 5.1, 8 en 9, mag uitsluitend plaatsvinden op de locaties die zijn genoemd in de aanvraag en die zijn weergegeven op de als bijlage bij de aanvraag gevoegde tekening 'Bijlage 04, Overzicht stoffen; WMB-60170344, 26-11-2018'. Deze locaties zijn in de aanvraag benoemd als: ruimte reinigingsunit UF-OO, kaaspakhuis, opslagruimte reinigingsmiddelen, laboratorium, afvalwatergebouw, ketelhuis en hal nabij de kaasbehandeling.

5.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zoals benoemd in voorschrift 5.1.1 op de locaties zoals benoemd in voorschrift 5.1.1 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (versie 1.0, september 2016):

- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5 algemene regels;
- b. 3.2.1 tot en met 3.2.13 voorschriften opslagvoorzieningen;
- c. 3.3.1 tot en met 3.3.4 brandopslagkasten;
- d. 3.4.1 tot en met 3.4.8 activiteiten in opslagvoorziening en onverenigbare combinaties;
- e. 3.4.9 tot en met 3.4.12 incidenten met gevaarlijke stoffen/good house keeping;
- f. 3.5.1 tot en met 3.5.3 bodembeschermende voorzieningen;
- g. 3.6.1 productopvang;
- h. 3.7.1 tot en met 3.7.8 gebruik van stellingen en pallets;
- i. 3.9.1 onbedoeld vrijkomen van dampen;
- j. 3.11.1 tot en met 3.11.3 verpakking en etikettering;
- k. 3.12.1 blustoestellen;
- l. 3.13.1 tot en met 3.13.3 rook- en vuurverbod/veiligheidsinformatiebladen;
- m. 3.14.1 en 3.14.2 vakbekwaamheid;
- n. 3.15.1 journaal en registratie;
- o. 3.17.1 tot en met 3.17.3 vluchtroutes en noodverlichting;
- p. 3.18.1 verwarming;
- q. 3.19.1 tot en met 3.19.2 noodplan.

OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN

- 5.1.3 Opslag van spuitbussen en gaspatronen van ADR klasse 2 mag uitsluitend plaatsvinden op de locaties die zijn genoemd in de aanvraag en die zijn weergegeven op de als bijlage bij de aanvraag gevoegde tekening 'Bijlage 04, Overzicht stoffen; WMB-60170344, 26-11-2018'. Deze locaties zijn in de aanvraag benoemd als: opslagcontainer smeermiddelen buitenterrein, technische dienst en opslagruimte laboratorium.
- 5.1.4 De opslag van spuitbussen en gaspatronen zoals benoemd in voorschrift 5.1.3 op de locaties zoals benoemd in voorschrift 5.1.3 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (versie 1.0, september 2016):
- a. 7.1.1, in samenhang met hoofdstuk 3;
 - b. 7.3.1 tot en met 7.3.2 voorkomen opwarming;
 - c. 7.3.3 tot en met 7.3.5 opslagvoorziening, gebruik, stapeling;
 - d. 7.4.1 tot en met 7.4.2 opslag max. 10.000 kg spuitbussen of gaspatronen.

OPSLAG VAN GASFLESSEN

- 5.1.5 Opslag van gasflessen van ADR klasse 2 mag uitsluitend plaatsvinden op de locaties die zijn genoemd in de aanvraag en die zijn weergegeven op de als bijlage bij de aanvraag gevoegde tekening 'Bijlage 04, Overzicht stoffen; WMB-60170344, 26-11-2018'. Deze locaties zijn in de aanvraag benoemd als: buitenterrein, technische dienst en brandblusinstallatie diverse ruimten.
- 5.1.6 De opslag van gasflessen zoals benoemd in voorschrift 5.1.5 op de locaties zoals benoemd in voorschrift 5.1.5 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 (versie 1.0, september 2016):
- a. 6.1.1, in samenhang met hoofdstuk 3;
 - b. 6.1.2 kenmerking en etikettering;
 - c. 6.1.3 keurmerken;
 - d. 6.2.1 tot en met 6.2.19 opslag van gasflessen;
 - e. 6.3.1 tot en met 6.3.6 opslag van gasflessen in een brandveiligheidsopslagkast.

5.2 Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)

5.2.1 De ammoniakkoelinstallatie moet op de volgende wijze zijn uitgevoerd:

- de inhoud van de installatie mag niet groter zijn dan 3.500 kg ammoniak; en
- de installatie moet voldoen aan opstellingsuitvoering 1, zoals gedefinieerd onder tabel 6 in bijlage 1 bij de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

5.2.2 De ammoniakkoelinstallatie moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 13 (versie 1.0, februari 2009):

- a. 1.5.1 instructies handelen noodsituaties;
- b. 1.5.3 warmtestraling bij brand;
- c. 2.5.1 tot en met 2.5.2 algemeen;
- d. 2.5.6 tot en met 2.5.8 meer dan 50 kg per systeem;
- e. 3.1.1 tot en met 3.1.2 algemeen;
- f. 3.2.1 tot en met 3.2.3 opvangsysteem;
- g. 3.2.4 tot en met 3.2.9 elektrische installatie;
- h. 4.1.1 veiligheidsvoorzieningen algemeen;
- i. 4.2.1 tot en met 4.2.11 noodstop- en alarmeringssysteem;
- j. 4.3.1 tot en met 4.3.7 uitvoeringseisen;
- k. 4.3.8 tot en met 4.3.10 plaatsing van detectieapparatuur;
- l. 4.4.1 inblokvoorzieningen algemeen;
- m. 4.4.2 handbediende inblokvoorzieningen;
- n. 4.4.3 tot en met 4.4.6 automatische inblokvoorzieningen;
- o. 4.4.7 tot en met 4.4.9 plaatsing van inblokvoorzieningen;
- p. 4.5.1 tot en met 4.5.3 veiligheids- en gezondheidssignalering;
- q. 5.1.3 opstelling in machinekamer;
- r. 5.2.1 tot en met 5.2.14 constructie algemeen;
- s. 5.2.15 tot en met 5.2.18 brandgevaar;
- t. 5.3.1 tot en met 5.3.3 ventilatie algemeen;
- u. 5.3.4 tot en met 5.3.16 noodventilatie;
- v. 5.4.1 tot en met 5.4.3 brandpreventie;
- w. 5.5.1 tot en met 5.5.5 draagbare brandblustoestellen;
- x. 8.2.1 tot en met 8.2.4 beheer;
- y. 8.3.1 tot en met 8.3.5 periodieke controle en onderhoud;
- z. 8.4.1 tot en met 8.4.4 toezicht;
- aa. 8.5.1 tot en met 8.5.6 installatieboek en logboek;
- bb. 8.7.2 tot en met 8.7.5 instructie 'ammoniakcalamiteit';
- cc. 8.7.6 tot en met 8.7.7 instructie algemeen;
- dd. 8.8.1 tot en met 8.8.2 gevaar bij reparaties, wijzigingen en onderhoud;
- ee. 8.9.1 terugwinning, hergebruik en afvoer;
- ff. 9.1.1 tot en met 9.1.3 competentie ontwerpers;
- gg. 9.2.1 competentie monteurs;
- hh. 9.3.1 competentie operators;
- ii. 9.4.1 competentie overig personeel.

5.3 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

5.3.1 De opslag van gevaarlijke vloeistoffen, te weten:

- Salpeterzuur- of -loog-oplossing (rauwe CIP);
- Citroenzuuroplossing 50% (UF-OO);
- Natronloog 25% (reiniging proces(onderdelen));
- Salpeterzuur 53% (reiniging proces(onderdelen));
- Zoutzuur;
- Natronloogoplossing 0,7% (CIP);
- Salpeterzuuroplossing 0,5% (CIP);
- Natronloog (NaOH, waterzuivering);

in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31 (versie 1.1, 2018):

- a. 2.2.1 tot en met 2.2.21 constructie tankinstallatie;
- b. 2.2.22 en 2.2.23 bereikbaarheid opslagtank;
- c. 2.2.24 tot en met 2.2.32 bodembeschermende voorzieningen in relatie tot EV;
- d. 2.2.34 aanvullend uitpandige tankopslag;
- e. 2.3.10 tot en met 2.3.15 installeren van de tankinstallatie;
- f. 3.1.1 tot en met 3.1.2 inleiding;
- g. 3.2.1 tot en met 3.2.4 good housekeeping;
- h. 3.2.5 tot en met 3.2.20 vullen vanuit een tankwagen;
- i. 3.2.21 tot en met 3.2.34 vullen van een tankwagen vanuit de opslagtank;
- j. 5.2.1 tot en met 5.2.3 installatiecertificaat;
- k. 5.3.1 tot en met 5.3.5 periodieke keuringen;
- l. 5.3.6 tot en met 5.3.7 onderhoud aan de tankinstallatie;
- m. 5.3.8 tot en met 5.3.10 kathodische bescherming ondergrondse installatiedelen;
- n. 5.4.1 inspectie aarding vulpunten en dampretourpunten
- o. 5.4.2 tot en met 5.4.4 controle van het lekdetectiesysteem;
- p. 5.5.1 tot en met 5.5.2 bedrijfsinterne controle;
- q. 5.5.3 keuring;
- r. 5.6.1 tot en met 5.6.2 installatie- of logboek;
- s. 5.6.3 bewaartermijnen;
- t. 5.7.1 reinigen van de opslagtank;
- u. 5.8.1 buiten gebruik stellen van de opslagtank;
- v. 6.2.1 tot en met 6.2.2 maatregelen vrijkomende dampen gevaarlijke vloeistoffen;
- w. 6.2.3 aanrijdbeveiliging;
- x. 6.3.1 tot en met 6.3.3 bereikbaarheid;
- y. 6.4.1 tot en met 6.4.6 interne veiligheidsafstanden;
- z. 6.5.1 tot en met 6.5.5 beheers- en bluswatervoorzieningen;
- aa. 6.6.1 incidenten en calamiteiten;
- bb. 6.7.1 tot en met 6.7.4 intern noodplan;
- cc. 6.8.1 incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen;
- dd. 6.8.2 tot en met 6.8.3 defect en lekkage.

- 5.3.2
- a. De hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% die mag worden opgeslagen in bulk tank T69, bedraagt maximaal 25.000 liter (35 ton).
 - b. Bulk tank T69 moet zijn voorzien van een meetinrichting waarmee het aanwezige volume in de tank wordt vastgesteld, waarbij het signaalniveau wordt ingesteld op 3.571 liter (5 ton).
 - c. Tevens dient bulk tank T69 te zijn voorzien van een overvulbeveiligingssysteem, dat is ingesteld op een maximale totale inhoud van de tank van 25.000 liter (35 ton).

- 5.3.3 De in de opslagruimte voor reinigingsmiddelen opgeslagen hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% in verpakking, bedraagt maximaal 2.500 liter (3.500 kg).
- 5.3.4 a. Een toegepaste gevaarlijke stof die wordt vervangen door een andere gevaarlijke stof, wordt hieraan voorafgaand beoordeeld op de gevaarcategorieën uit bijlage I van de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU). De beoordeling dient ter goedkeuring te worden toegestuurd aan het bevoegd gezag.
b. De vervangende gevaarlijke stof mag alleen dan worden toegepast wanneer uit de beoordeling blijkt dat de drempelwaarde als bedoeld in deel 1 en 2, kolom 2, alsmede de sommatieregel in de aantekeningen bij bijlage I van genoemde richtlijn, niet wordt overschreden en het bevoegd gezag schriftelijke goedkeuring heeft gegeven aan de beoordeling.
- 5.4 Brandbestrijding**
- 5.4.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 5.4.2 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 5.4.3 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011.

Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

- 5.4.4 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn;
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 5.4.5 Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

6 GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

| Naam | Omschrijving | Hoogte [m] | Rijksdriehoekskoördinaten | | Dag [dB(A)] | Avond [dB(A)] | Nacht [dB(A)] |
|------------|----------------------|---------------|---------------------------|-----------|----------------|------------------|------------------|
| | | | X | Y | | | |
| W04 (55)_A | Woning Abbekesdoel 2 | 5 | 112842,55 | 431404,08 | 41,8 | 40,6 | 41,5 |
| W05 (55)_A | Woning Abbekesdoel 1 | 5 | 112850,69 | 431415,38 | 43,5 | 41,0 | 41,7 |
| W08 (55)_A | Woning Kerkstraat 32 | 5 | 112935,10 | 431487,88 | 42,3 | 40,7 | 41,1 |
| W10 (55)_A | Woning Kerkstraat 28 | 5 | 112968,36 | 431491,90 | 40,4 | 39,8 | 39,4 |
| W11 (55)_A | Woning Kerkstraat 24 | 5 | 112977,79 | 431492,72 | 39,6 | 39,6 | 39,0 |
| Z_08_A | Zonebewakingspunt 08 | 5 | 112761,72 | 431367,25 | 37,9 | 36,0 | 37,1 |
| Z_09_A | Zonebewakingspunt 09 | 5 | 112802,41 | 431384,23 | 37,4 | 36,1 | 37,0 |
| Z_17_A | Zonebewakingspunt 17 | 5 | 113091,29 | 431438,23 | 38,2 | 40,4 | 38,8 |
| Z_18_A | Zonebewakingspunt 18 | 5 | 113091,71 | 431409,01 | 38,0 | 40,4 | 38,7 |
| Z_19_A | Zonebewakingspunt 19 | 5 | 113096,38 | 431390,15 | 36,5 | 38,3 | 36,9 |

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur;
 - 60 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur.

6.3 Geluid (BBT 13 en BBT 14 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

6.3.1 Wanneer het optreden van geluidhinder bij gevoelige receptoren is onderbouwd, bijvoorbeeld doordat klachten over geluidsoverlast kunnen worden toegeschreven aan activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, dan dient op verzoek van het bevoegd gezag binnen twee maanden na dit verzoek een geluidsbeheerplan te worden opgesteld, dat deel uitmaakt van het in voorschrift 1.5.1 genoemde milieubeheersysteem. Dit geluidsbeheerplan dient minimaal de volgende elementen te bevatten:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geluidsemissies;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten;
- een programma ter vermindering van geluid om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/schatten, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.

7 GEUR

7.1 Geur (BBT 15 – BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

7.1.1 Binnen twee maanden na in werking treden van deze beschikking dient een geurbeheerplan te worden opgesteld, dat deel uitmaakt van het in voorschrift 1.5.1 genoemde milieubeheersysteem. Dit geurbeheerplan dient minimaal de volgende elementen te bevatten:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.

7.1.2 Naast het onder voorschrift 7.1.1 genoemde geurbeheerplan, kan het bevoegd gezag naar aanleiding van geregistreerde en gevalideerde geurhinder een onderzoek eisen naar de oorzaak van de geurhinder en naar maatregelen om verdere geurhinder te voorkomen. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig het BBT-stappenplan dat is opgenomen in tabel 4.1 in het Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland, actualisatie 2019, vastgesteld op 22 januari 2019. Als onderdeel van een onderzoek als genoemd in dit voorschrift kan het bevoegd gezag een (geur)onderzoek eisen, waar geuremissiemetingen en een verspreidingsberekening onderdeel van uit kunnen maken.

7.1.3 Eventuele geuremissiemetingen als bedoeld in het voorgaand voorschrift moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 en Europese geureenheden (ou_E). Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsternamen, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

7.1.4 Alle onderdelen van de afvalwaterzuiveringsinstallatie die geurrelevant zijn, moeten zijn afgedekt en op onderdruk worden gehouden. De afgezogen lucht moet worden nabehandeld. De nabehandeling moet een rendement hebben van ten minste 90%.

8 PROCESINSTALLATIES

8.1 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

8.1.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd, tenzij vergunninghoudster kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

8.1.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

8.2 Communicatie

8.2.1 De inrichtinghouder dient binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking een werkprocedure op te stellen voor het actueel houden van tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten. In deze procedure moet worden geregeld dat tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten die binnen de inrichting aanwezig zijn voor raadpleging door hulpdiensten, binnen zes weken nadat een wijziging is doorgevoerd worden bijgewerkt en dat wijzigingen tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem worden verwerkt. Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn binnen de inrichting.

8.3 Procesinstallaties

8.3.1 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.

8.3.2 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

8.3.3 De capaciteit van het rioleringsysteem moet zodanig zijn dat hemelwater en/of de hoeveelheid bluswater die vrijkomt bij het maatgevend brandscenario, kan worden afgevoerd.

8.4 Ongewone voorvallen

8.4.1 Meldingen met betrekking tot ongewone voorvallen, overeenkomstig artikel 17.2, lid 1, van de Wet milieubeheer, moeten telefonisch worden gedaan bij het bevoegd gezag (Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid) via telefoonnummer [REDACTED] (24 uur per dag bereikbaar voor meldingen en klachten).

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-345519.

Procedurele overwegingen Wabo omgevingsvergunning

In deze bijlage worden de activiteitgebonden procedurele overwegingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 december 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van DeltaMilk (Zuivelfabriek De Graafstroom).

1.2. Projectbeschrijving en situering

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een inrichting voor de verwerking van rauwe melk tot kaas en kaasproducten. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

- aanvoer en opslag van grond- en hulpstoffen,
- een centrifuge lokaal voor het thermiseren, bactofigeren en ontromen van melk,
- een kaasmakerij voor het pasteuriseren van ontroomde melk, het toevoegen van hulpstoffen en het mengen hiervan, het opslaan van wei in een opslagtank en het persen van wrongel in kaasvaten,
- een pekellokaal / folieruimte voor het pekelen van de kazen in een zoutbad,
- een kaasopslag / expeditieruimte voor het opslaan van kaas tijdens het rijpingsproces, het distribueren naar afnemers en externe verdelingslocaties en de afvoer van halffabricaten, reststoffen en afvalstoffen,
- ondersteunende faciliteiten, waaronder een laboratorium, een CIP circuit (schoonmaakproces), werkplaats technische dienst, kantoor /kantine, ruimte voor wei verwerking en afvalwaterbehandeling.

De inrichting is gesitueerd op het gezoneerde industrieterrein "Zuivelfabriek Bleskensgraaf", dat gelegen is aan de zuidelijke oever van de rivier de Graafstroom. Ten oosten van de inrichting liggen enkele woningen en een bedrijventerrein, ten zuiden ligt polderlandschap en ten westen van de inrichting volgt lintbebouwing de rivier, met daarachter eveneens polderlandschap.

De inrichting ligt niet in een Natura 2000 gebied. Wel is een aantal Natura 2000 gebieden in de nabije omgeving van de inrichting aanwezig, te weten:

- Donkse Laagten op 1,3 km;
- Biesbosch op 6 km;
- Boezems Kinderdijk op 7 km;
- Uiterwaarden Lek op 12 km;
- Lingegebied & Diefdijk-Zuid op 15 km.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4073029;
- Bijlage 00, Toelichting aanvraag Wabo, RV60170344.R001-2, 28 december 2018;
- Bijlage 01, Topografische ligging; zonder kenmerk en datum;
- Bijlage 02, Situatieschets, 6017034410.dwg, 31-08-2017;
- Bijlage 03, Terreinindeling, WMB-60170344, 21-12-2018;
- Bijlage 04, Overzicht stoffen; WMB-60170344, 26-11-2018;
- Bijlage 05, Overzicht Nrb activiteiten; WMB-60170344, 27-11-2018;

- Bijlage 06, Overzicht afvalstoffen; WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 07, Overzicht stookinstallaties, WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 08, Overzicht koelinstallaties; WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 09, Overzicht riolering; WMB-60170344, 14-11-2018;
- Bijlage 10, Toelichting stookinstallaties; RV60170344.R001-2, zonder datum;
- Bijlage 11, Toelichting koelinstallaties; RV60170344.R001-2, zonder datum;
- Bijlage 12, Akoestisch onderzoek; RV60170345.R001-0, 15-11-2018;
- Bijlage 13, Beschouwing luchtkwaliteit; FG60170346.R001-1, 06-12-2018;
- Bijlage 14, Bodemonderzoek; RN140491.0, 15 april 2014;
- Bijlage 15, Notitie Wet natuurbescherming; FG60170346.R002-1, 06-12-2018;
- Bijlage 16, EEP; Energie-efficiencyplan 2017-2020, 30-09-2016;
- Bijlage 17, BREF toets; RV60170344.M001-0, 15-11-2018;
- Bijlage 18, Productinformatiebladen; zonder kenmerk en datum;
- Bijlage 19, Processchema; 20-12-2018;
- Bijlage 20, Machtiging, 07-12-2018.

Op 29 mei 2020 heeft de aanvrager het onderstaande document als aanvulling op de aanvraag ingediend:

- Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning; RV60170344-R004-0, 29 mei 2020.

Op 10 september 2020 heeft de aanvrager het onderstaande document als aanvulling op de aanvraag ingediend:

- Veiligheidsinformatieblad (MSDS) toegepaste salpeterzuur-oplossing.

Op 1 oktober 2020 heeft de aanvrager aanvullende gegevens ingediend (Aanvullende gegevens aanvraag RV60170344 R005-0 Wematech d.d. 01-10-2020). Op 6 oktober 2020 heeft de aanvrager dit document formeel ingetrokken en vervangen door een nieuwere versie van dit document:

- Rapport RV60170344_R005-1 Aanvullende gegevens Wematech d.d. 06-10-2020.

Op 19 november 2020 heeft de aanvrager aanvullende gegevens ingediend. Het betreft opnieuw uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen, uitgevoerd met de nieuwste versie van de Aerius calculator, die is vrijgegeven op 15 oktober 2020:

- Beoogde situatie Aerius 05-11-2020.pdf, Referentie situatie Aerius 05-11-2020.pdf

Op 14 juni 2021 heeft de aanvrager aanvullende gegevens ingediend. Het betreft een Brzo 2015 sommatieberekening:

- Rapport RV60170344.R006-0 Aanvullende gegevens Wematech, d.d. 14 juni 2021.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|--|------------|----------------|--|
| Revisievergunning* | 09-06-2005 | DGWM/2005/8850 | Gehele inrichting |
| Melding 8.19* | 06-02-2007 | DGWM/2007/648 | Uitbreiding en opslag pekellokaal |
| Milieuneutrale wijziging | 09-06-2011 | 2011012480 | Vervangen ontromingslijn |
| Milieuneutrale wijziging | 04-07-2011 | 00089165 | Bouwen van een kaaspakhuis |
| Milieuneutrale wijziging | 08-05-2014 | 2014013513 | Vervangen indamprocees door ultrafiltratie en omgekeerde osmose |
| Milieuneutrale wijziging | 29-09-2016 | D-16-1628911 | Plaatsing van twee weidemelktanks |
| Milieuneutrale wijziging | 07-06-2018 | D-18-1828224 | Plaatsen drietal melktanks |
| Intrekingsbesluit (gedeeltelijke intrekking) | 19-12-2019 | D-19-1946609 | Gedeeltelijke intrekking omgevingsvergunning voor zover het betreft de meest zuidelijk gelegen |

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|--------------------------|------------|------------------|-------------------------------------|
| | | | me ktank |
| Milieuneutrale wijziging | 27-07-2020 | B-00217770-16224 | Nieuwbouw tijdelijke bedr jfsruimte |

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

| Categorie | Omschrijving |
|-------------|--|
| 2.7 onder p | “inrichting waar warmtepompen, koelinstallaties of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak of 100 kg propaan, butaan of een mengsel van propaan en butaan”; |
| 9.3 onder b | “inrichting voor het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg (55.000 ton) per jaar of meer”. |

Op grond van deze beide categorieën is gelet op artikel 2.1, tweede lid van het Bor, sprake van vergunningplichtige activiteiten. Op grond van categorie 9.3, onder b, en artikel 3.3, lid 1, onder b, van het Bor, zijn Gedeputeerde Staten van Zuid Holland het bevoegd gezag.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4, lid c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is, op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor, tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Omdat de inrichting valt onder het Bevi (categoriale inrichting, artikel 4, lid 5 onder c) is - volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, onderdeel a van het Bor – tevens sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag en mandaat

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid, onder b, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 onder b van het Bor.

Vanwege de herziene classificatie van salpeterzuuroplossingen in de CLP-verordening², is de inrichting met de eerder aangevraagde hoeveelheden salpeterzuuroplossingen van rechtswege onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 komen te vallen. Voor inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 vallen, is de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) niet gemandateerd om hierover namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een besluit te nemen. Deze bevoegdheid ligt bij de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR). Omdat de inrichting in dit geval van rechtswege een Brzo 2015-inrichting is geworden, kan OZH daarom formeel de eerder gepubliceerde ontwerpbesluit niet omzetten in een definitieve beschikking.

Met de aanvullende gegevens die door de aanvrager op 14 juni 2021 zijn ingediend, wordt echter een vermindering van de hoeveelheid salpeterzuuroplossing aangevraagd die zodanig is, dat geen overschrijding van de lagedrempelwaarde van het Brzo 2015 meer plaatsvindt. De sommatieberekening die bij de aanvullende gegevens is ingediend, toont dit aan. Door deze aangevraagde wijziging is het bedrijf na vergunningverlening niet langer een Brzo 2015-inrichting, net zoals het geval was vóór de wijziging van de CLP-verordening. In dit geval is OZH wel gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het besluit te nemen.

² Verordening EG1272/2008, zie toelichting in paragraaf 8.3 van bijlage D, inhoudelijke overwegingen.

Tussen OZHZ en de DCMR heeft overleg plaatsgevonden met betrekking tot het vervolg van deze procedure en beide omgevingsdiensten zijn het erover eens dat in dit geval, gezien de vermindering van de hoeveelheden salpeterzuuroplossing, waardoor de inrichting beneden de drempelwaarde als bedoeld in deel 1 en 2, kolom 2, alsmede de sommatieregel in de aantekeningen bij bijlage I bij de Seveso III richtlijn blijft, OZHZ namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland het besluit kan nemen. De DCMR heeft de beschikking kunnen inzien alvorens deze definitief is gemaakt en is gepubliceerd. Na inzage in de beschikking is de DCMR op 23 juni 2021 per e-mail aan OZHZ akkoord gegaan met vergunningverlening.

1.7. Voorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

1.8. Advies over de aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Op grond van artikel 3.16 Wabo dient voor inrichtingen waartoe een IPPC installatie behoort de voorbereiding voor de omgevingsvergunning voor een activiteit, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo, gecoördineerd plaats te vinden met de voorbereiding voor de Waterwetvergunning, mits op de voorbereiding van beide procedures afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Er zijn in de aanvraag geen activiteiten aangevraagd waarvoor een Waterwetvergunning moet worden aangevraagd. Lozing van afvalwater vindt uitsluitend plaats via indirecte lozing op de bedrijfsriolering en vanaf daar naar het gemeentelijk vuilwaterriool. Er vindt geen lozing van afvalwater plaats direct op het oppervlaktewater of direct op een zuiveringstechnisch werk voor stedelijk afvalwater. De enige uitzondering is de lozing op oppervlaktewater van schoon hemelwater, afkomstig van verharde oppervlakken die niet zijn aan te merken als een bodembeschermende voorziening. Op deze activiteit zijn regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks werkend. Ook is er geen sprake van onttrekken of infiltreren van oppervlaktewater of grondwater en wordt er geen gebruik gemaakt van waterstaatswerken. Coördinatie met de voorbereiding van de Waterwetvergunning is daarom niet aan de orde.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag/concept ontwerpbeschikking met een verzoek om advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Molenlanden;
- Waterschap Rivierenland.

Door gemeente Molenlanden is het volgende advies uitgebracht:

'Geconstateerd is dat het verhard oppervlak aangesloten op de vuilwaterriolering veel groter is dan in de aanvraag wordt genoemd. Dit kan een interpretatieverschil zijn dat wordt toegerekend aan het verhard oppervlak, maar de kolken op de revisietekening geven dit duidelijk weer. In de aanvraag wordt 625 m² genoemd. Dit is moet volgens ons 1.135 m² zijn. De m³'s geloosd regenwater worden dan ook bijna 2x zoveel. Dit is terug te vinden op pagina 20 van RV60170344.R001-2 van 28 december 2018 van Wematech. Graag vernemen wij of dit van grote invloed is op de totale af te voeren hoeveelheid afvalwater, omdat de zuivelfabriek nu al bijna aan zijn maximaal te lozen hoeveelheden afvalwater zit van 1.200 m³ per dag.'

Op 6 oktober 2020 heeft de aanvrager aanvullende gegevens bij de aanvraag ingediend: "Aanvullende gegevens stikstofdepositie en riolering" van 6 oktober 2020, kenmerk RV60170344, inclusief de AERIUS verschilberekening van 17 september 2020 met kenmerk RbbRAZrEaJ1L. In dit rapport wordt over de rioleringssituatie het volgende gezegd:

'De lozingssituatie is ongewijzigd ten opzichte van de bestaande/vergunde situatie en wordt met deze aanvraag niet gewijzigd. De in de toelichting opgenomen oppervlakte van 625 m² heeft enkel betrekking op het oppervlak van de bodembeschermende voorziening zoals aangegeven in de toelichting. Het totaal aangesloten oppervlak op het vuilwaterriool kan daarmee afwijken van het oppervlak van de bodembeschermende voorzieningen zoals aangegeven in de toelichting. In totaliteit is inderdaad 1.135 m² aangesloten op het vuilwaterriool. Dit oppervlak is op afschot gelegd naar een kolk of goot en is aangesloten op de afvalwater meetput, welke is verbonden met de influent buffer van de afvalwaterzuivering.

De totale hoeveelheid hemelwater dat valt op deze losvoorzieningen en reinigingsplaats R.M.O.'s (gezamenlijk oppervlak ca. 1.135 m²) bedraagt ca. 900 m³/jaar hetgeen overeenkomt met een lozing van ca. 2,5 m³ afvalwater per dag, een niet significante bijdrage aan de hoeveelheid afvalwater die bij het productieproces vrijkomt, gemiddeld 1.175 m³ per dag.'

Het advies over de rioleringssituatie aan de hand van de ingediende aanvulling luidt samengevat als volgt:

Bij piekbuien van 50 mm/u of 100 mm/u bezwijkt een olie- en vetafscheider. Dan loopt het regenwater direct naar het oppervlaktewater of het water in de olie- en vetafscheider loopt uit deze voorziening de weg op en komt dan alsnog in het oppervlaktewater terecht. De afvoerende pompcapaciteit van de installatie richting AWZI is begrenst op 50 m³/u, want meer mag men niet lozen per uur.

In totaal betreft het dan 50 – 100 m³ in een uur aan regenwater wat verpompt moet worden met aanvullend nog het proceswater dat op dat moment geproduceerd wordt, eveneens zo'n 50 m³/u.

Dit water zal naar het oppervlaktewater stromen of de interne pomp van het bedrijf heeft een grotere capaciteit dan 50 m³/u om het regenwater vanuit de olie- en vetafscheider en de straat gezamenlijk direct in een van de buffertanks te pompen. Er dient dus op het terrein een buffermogelijkheid te zijn om piekopvang van regenwater mogelijk te maken. Nog een mogelijkheid is om het regenwater tijdelijk te bufferen op het verharde oppervlak van de weg en dan te accepteren dat daar 5 cm of meer water op komt te staan gedurende enkele uren.

Anders zal bij grote stortbuien het water deels en/of direct afstromen naar het oppervlaktewater.

Wij begrijpen de zorgen rondom de capaciteit van de riolering, in combinatie met zware buien die steeds vaker lijken op te treden. Lozing van schoon hemelwater op het oppervlaktewater zou geen probleem moeten zijn, maar als er net tijdens een stortbui een ongewoon voorval optreedt bij het lossen van melk op de losplaats, waarbij melk op het verharde oppervlak terecht komt, dan kan er melk in het oppervlaktewater terecht komen.

Dit is een onwenselijke situatie, omdat de aanwezigheid van melk in het oppervlaktewater van invloed kan zijn op het biochemisch zuurstofverbruik. De kans dat een morsing van melk precies plaatsvindt ten tijde van een hoosbui van meer dan 50 mm/uur is echter klein.

Het voorschrijven van maatregelen die voorkomen dat grote hoeveelheden hemelwater in contact kunnen komen met melk, zoals de bouw van een overkapping boven de losplaats of het plaatsen van een grote buffermogelijkheid, vinden wij op dit moment niet redelijk. Wel achten wij het van belang dat de aanvrager nadenkt over mogelijkheden om rekening te houden met de beperkte capaciteit van de riolering en om overstorten van hemelwater naar het oppervlaktewater te voorkomen. Dit is ook in het belang van de aanvrager, omdat met een eventueel optredende overstort van hemelwater waarin melk aanwezig is, een overtreding wordt begaan. Daarom hebben wij aan deze vergunning een voorschrift opgenomen met een onderzoeksverplichting naar mogelijkheden om overstorten van hemelwater naar oppervlaktewater te voorkomen.

Door Waterschap Rivierenland is samengevat het volgende advies uitgebracht:

In 2008 is door het waterschap nog een nieuwe Wvo-vergunning afgegeven aan het bedrijf. Met de inwerkingtreding van de Waterwet is de bevoegdheid voor indirecte lozingen verschoven van het waterschap naar de provincie/gemeente/omgevingsdienst. De Wvo-vergunning uit 2008 is daarmee van rechtswege komen te vervallen. Geconcludeerd kan worden dat de lozing van afvalwater vanuit het bedrijf op dit moment niet gereguleerd is via een vergunning. Dat is een onwenselijk situatie. Enkele afvalwaterstromen vallen mogelijk onder de werking van het Activiteitenbesluit en zijn daarmee wel gereguleerd. Wij adviseren daarom om de voorschriften met betrekking tot afvalwater in de revisievergunning af te stemmen op de inmiddels vervallen Wvo-vergunning.

Tevens adviseren wij om ook de gemeente om advies te vragen ten aanzien van de lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool. Wij zouden graag zien dat de gemeente en het bedrijf in gesprek gaan om te bepalen wat er moet gebeuren om de maximale capaciteit van ons rioolgemeal Bleskensgraaf ca Kweldamweg niet te overschrijden. Om die reden adviseren wij om de onderzoeksverplichting in de concept voorschriften te behouden. Tevens willen wij graag in de vergunning vastgelegd hebben met welk debiet het bedrijf maximaal mag lozen.

Naar aanleiding van dit advies hebben wij de voorschriften in de concept ontwerpbesluit verguleken met de voorschriften uit de voormalige Wvo vergunning van Zuivelfabriek De Graafstroom uit 2008. Een deel van de voorschriften bleek inmiddels niet meer actueel te zijn; een ander deel is overgenomen in deze beschikking. Hiermee is afstemming met de oude Wvo vergunning gerealiseerd. Tevens is een voorschrift ten aanzien van het maximaal te lozen debiet opgenomen. Het voorschrift met de onderzoeksverplichting naar mogelijkheden om overstorten van hemelwater naar oppervlaktewater te voorkomen is aan de beschikking verbonden.

1.9. Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 januari 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Op 26 februari 2020 [REDACTED] een verzoek ingediend om de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens te mogen verlengen tot 1 april 2020. Op 26 februari 2020 hebben wij per e-mail ingestemd met dit verzoek.

Op 27 maart 2020 [REDACTED] en verzoek ingediend om de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens te mogen verlengen tot 1 mei 2020. Op 27 maart 2020 hebben wij per e-mail ingestemd met dit verzoek.

Op 28 april 2020 [REDACTED] een verzoek ingediend om de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens te mogen verlengen tot 1 juni 2020. Op 28 april 2020 hebben wij per e-mail ingestemd met dit verzoek.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 mei 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Uit deze toetsing bleek dat er nog enkele vragen waren naar aanleiding van de als aanvulling bij de aanvraag ingediende notitie ten aanzien van stikstofdepositie. Op 6 oktober 2020 zijn deze vragen beantwoord.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 129 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Tijdens een gesprek met de aanvrager over de procedure op 6 december 2019 heeft de aanvrager ermee ingestemd om de beslistermijn op te schorten, als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a van de Awb. Er is geen vaste termijn aan de opschorting verbonden, aangezien de wettelijke termijn voor deze procedure door omstandigheden op het moment dat dit gesprek plaatsvond, reeds verstreken was. Afgesproken is om de procedure vanaf dat moment weer op te pakken en zo spoedig mogelijk af te ronden. E.e.a. is per email bevestigd op 10 januari 2020.

Op 19 november 2020 heeft de aanvrager aangepaste stikstofdepositieberekeningen ingediend die zijn uitgevoerd met de nieuwste versie van de Aeries calculator die is vrijgegeven op 15 oktober 2020.

Op 14 juni 2021 heeft de aanvrager aanvullende gegevens ingediend. Het betreft een Brzo 2015 sommatieberekening:

- Rapport RV60170344.R006-0 Aanvullende gegevens Wematech, d.d. 14 juni 2021.

1.10. Ontwerpbeschikking

Met ingang van 15 maart tot en met 25 april 2021 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Na de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking, hebben wij op 14 juni 2021 aanvullende gegevens bij de aanvraag ontvangen. Het betreft informatie over een wijziging in (verlaging van) de opgeslagen hoeveelheden salpeterzuuroplossing binnen de inrichting. Deze wijziging houdt verband met een recente wijziging in de classificatie van salpeterzuuroplossingen in de CLP-verordening. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar paragraaf 8.3 in bijlage D bij deze beschikking (inhoudelijke overwegingen).

Als gevolg van de wijziging in de CLP-verordening en de daarop volgende aanvulling bij de aanvraag die de aanvrager op 14 juni 2021 heeft ingediend, zijn ten opzichte van de ontwerpvergunning in de definitieve beschikking de volgende wijzigingen aangebracht:

- Voorschrift 5.3.2 is gewijzigd als volgt:

Ontwerpbeschikking:

De binnen de inrichting toegepaste salpeterzuuroplossing, die wordt opgeslagen in tank T69 en waarvan de MSDS (material safety data sheet) als aanvulling bij de aanvraag is ingediend, mag niet zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag worden vervangen door een salpeterzuuroplossing die op grond van bijlage I, deel 1 van de Seveso richtlijn (2021/18/EU) moet worden ingedeeld in de rubriek H1 (acuut toxisch), H2 (acuut toxisch), of H3 (specifieke doelorgaantoxiciteit).

Definitieve beschikking:

- a. De hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% die mag worden opgeslagen in buktank T69, bedraagt maximaal 25.000 liter (35 ton).
- b. Buktank T69 moet zijn voorzien van een meetinrichting waarmee het aanwezige volume in de tank wordt vastgesteld, waarbij het signaalniveau wordt ingesteld op 3.571 liter (5 ton).

c. Tevens dient bulktank T69 te zijn voorzien van een overvulbeveiligingssysteem, dat is ingesteld op een maximale totale inhoud van de tank van 25.000 liter (35 ton).

- Voorschrift 5.3.3 is toegevoegd:

De in de opslagruimte voor reinigingsmiddelen opgeslagen hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% in verpakking, bedraagt maximaal 2.500 liter (3.500 kg).

- Voorschrift 5.3.4 is toegevoegd:

a. Een toegepaste gevaarlijke stof die wordt vervangen door een andere gevaarlijke stof, wordt hieraan voorafgaand beoordeeld op de gevaarcategorieën uit bijlage I van de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU). De beoordeling dient ter goedkeuring te worden toegestuurd aan het bevoegd gezag.

b. De vervangende gevaarlijke stof mag alleen dan worden toegepast wanneer uit de beoordeling blijkt dat de drempelwaarde als bedoeld in deel 1 en 2, kolom 2, alsmede de sommatieregel in de aantekeningen bij bijlage I van genoemde richtlijn, niet wordt overschreden en het bevoegd gezag schriftelijke goedkeuring heeft gegeven aan de beoordeling.

1.11. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Indien binnen de inrichting activiteiten plaatsvinden waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is, dan is er sprake van coördinatie met de Waterwet.

Dit is echter voor deze inrichting niet het geval. Er wordt uitsluitend schoon hemelwater, afkomstig vanaf verharde oppervlakken die niet zijn aan te merken als een bodembeschermende voorziening, geloosd op het oppervlaktewater. Deze activiteit valt onder de rechtstreekse werking van paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit.

Artikel 6.2 van de Waterwet stelt dat het verboden is om 1) stoffen in een oppervlaktewater te brengen, en 2) met behulp van een werk, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, water of stoffen te brengen op een zuiveringstechnisch werk. Lozing van stoffen op oppervlaktewater vindt niet plaats, aangezien uitsluitend schoon hemelwater op oppervlaktewater wordt geloosd. Procesafvalwater wordt geloosd via een openbaar vuilwaterriool, waardoor er geen sprake is van het 2^e verbod in artikel 6.2 Wtw. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

1.12. Wet natuurbescherming

Als onderdeel van de aanvraag om een Wabo omgevingsvergunning is de activiteit natuur aangevraagd. Wij zijn met betrekking tot deze activiteit in overleg getreden met de OD Haaglanden, die gemandateerd is voor het verlenen van vergunning voor de natuuractiviteit. Naar aanleiding van dit overleg hebben wij op 25 februari 2021 van de OD Haaglanden het bericht ontvangen dat zij zich op het standpunt heeft gesteld dat voor de aangevraagde activiteit geen Wnb vergunning nodig is.

De reden hiervoor is, dat bij het bepalen van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie gebruik is gemaakt van intern salderen. Uit een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 20 januari 2021, volgt dat in gevallen waarin interne saldering wordt toegepast, geen sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wnb. Om die reden kan de vergunning voor de activiteit natuur niet (langer) worden verleend. Dit heeft geen gevolgen voor het kunnen uitvoeren van de activiteiten die (wel) worden vergund.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-345519.

Inhoudelijke overwegingen Wabo omgevingsvergunning

In deze bijlage worden de activiteitgebonden inhoudelijke overwegingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e 3° van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
 - de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
 - de voor het einde van de in artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde termijn of de krachtens artikel 3.12, zesde lid, aangegeven termijn ingebrachte adviezen en zienswijzen;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
- rekening gehouden met:
 - het voor ons geldende milieubeleidsplan;
 - het bepaalde in de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer;
 - de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende richtwaarden, voor zover de verplichting tot het rekening houden daarmee is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 of 5.17 van de Wet milieubeheer;
- in acht genomen:
 - dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken moeten worden toegepast;
 - de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden, voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 van de Wet milieubeheer, is vastgelegd in of krachtens artikel 5.16 van die wet, dan wel voor zover het inrichtingen betreft voortvloeit uit de artikelen 40, 44 tot en met 47, 50, 51, 53 tot en met 56, 59 tot en met 61, 63, tweede lid, 64, 65 of 66 van de Wet geluidhinder;
 - de onderdelen van het advies, bedoeld in artikel 2.26, tweede lid, ten aanzien waarvan in het advies is aangegeven dat daaraan moet worden voldaan, voor zover daardoor geen strijd ontstaat met het bepaalde in de andere onderdelen van dit lid of het tweede lid, of het bepaalde bij of krachtens artikel 2.22;

- betrokken:
 - de bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ter uitvoering van een EU-richtlijn of EU-verordening gestelde milieukwaliteitseisen op de bij die maatregel aangegeven wijze, voor zover de verplichting daartoe krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in die maatregel.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater afkomstig van een verharding;
- Middelgrote stookinstallaties op een standaard brandstof (aardgas);
- Koelinstallaties;
- Uitwendig reinigen van tankwagens.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3
Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1
Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.6
In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.2
Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Een document 'BBT-conclusies' bevat de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2. Concrete bepaling Beste Beschikbare Technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 'de bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)' (cat. 6.4, lid c).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (dec. 2019);
- BREF koelsystemen (dec. 2001);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (juli 2006);
- BREF energie-efficiëntie (feb. 2009).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlands richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 31: Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties;
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen;
- Meten en bemonsteren van afvalwater.

3.3. Toets aan BBT technieken

Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel:

Hoofdstuk 1 Algemene BBT-conclusies

Dit hoofdstuk is van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Par 1.1 Milieubeheersysteem

BBT 1

Zuivelfabriek De Graafstroom heeft een milieubeheersysteem opgesteld, geïmplementeerd en in werking op grond van de ISO 14001 norm voor milieuzorgsystemen. Een register van wet- en regelgeving en regelmatige audits maakt deel uit van dit systeem. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

BBT 2

De Graafstroom houdt het grondstoffen- en hulpstoffenverbruik, alsmede de (eigenschappen van) afgas- en afvalwaterstromen, energieverbruik, waterverbruik en de hoeveelheden ontstane afvalstoffen goed bij en rapporteert deze gegevens jaarlijks middels een ePRTR verslag. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 1.2 Monitoring

BBT 3 en BBT 4

Deze BBT technieken voor de analyse van afvalwater zijn voor het grootste deel uitsluitend van toepassing op afvalwater waarbij directe lozing op een ontvangend oppervlaktewaterlichaam plaatsvindt. Dit is niet aan de orde bij De Graafstroom, waar het bedrijfsafvalwater eerst gereinigd wordt in de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie, waarna het gezuiverde water wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Alleen voor de monitoring van het chloridegehalte geldt dit niet, deze parameter dient minimaal eenmaal per maand gemonitord te worden.

Bij De Graafstroom wordt, via een volumeproportionele monsterneming van het gezuiverde afvalwater dat wordt geloosd op de gemeentelijke riolering, een monster verzameld. Dit afvalwater wordt met een frequentie van 3 à 4 maal per maand geanalyseerd op de parameters CZV, Chloriden, Sulfaten, Fosfor, N-kjeldahl en N-nitraat. De analyseresultaten van het afvalwater worden geregistreerd. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

BBT 5

Deze BBT techniek voor het monitoren van emissies naar de lucht is alleen van toepassing op droogprocessen bij zuivelbedrijven. Bij de productie van kaas en kaasproducten vinden geen droogprocessen plaats. Deze BBT techniek is daarom niet van toepassing bij De Graafstroom.

Par. 1.3 Energie-efficiëntie

BBT6

Het terugdringen van het energieverbruik van de processen vormt een van de belangrijkste speerpunten in het milieuzorgsysteem van De Graafstroom. Binnen het bedrijf wordt regelmatig een onderzoek gestart naar het benutten van restwarmte die vrijkomt vanuit de processen zodat het aanwenden van brandstoffen voor het opwekken van warmte zoveel als mogelijk wordt gereduceerd, zoals is opgenomen in het Energie-efficiencyplan 2017-2020. In een aantal gevallen wordt een aanpassing van het productieproces doorgevoerd om deze restwarmte te benutten. Naast het opstellen van een Energie-efficiencyplan worden diverse technieken toegepast om het energieverbruik te reduceren: warmteterugwinning, optimalisatie van processen, toepassing thermische isolatie, optimalisatie van stoomdistributiesysteem. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par 1.4 Waterverbruik en lozing van afvalwater

BBT 7

Om waterverbruik en de hoeveelheid geloosd afvalwater te verminderen, past zuivelfabriek De Graafstroom diverse technieken toe, waaronder: recycling en/of hergebruik water voor reinigen, wassen, koelen of voor het proces zelf, het automatisch regelen van het waterdebiet, eerst zoveel mogelijk droog reinigen voordat natte reiniging wordt uitgevoerd, optimaliseren van de apparatuur en het zo snel mogelijk reinigen van apparatuur. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par 1.5 Schadelijke stoffen

BBT 8 en BBT 9

De Graafstroom maakt gebruik van een CIP systeem (cleaning in place). Dit systeem zorgt geheel geautomatiseerd voor een zo optimaal mogelijke reiniging met zo min mogelijk gebruik van reinigingsmiddelen. De koelinstallatie bevat ammoniak, een koelmiddel dat de ozonlaag niet aantast en een laag aardopwarmingsvermogen heeft. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 1.6 Hulpbronnenefficiëntie

BBT 10

Bij De Graafstroom zijn alle procesinstallaties inclusief het CIP reinigingssysteem zodanig geoptimaliseerd, dat zo efficiënt mogelijk met het gebruik van hulpbronnen wordt omgegaan. Waar mogelijk vind tevens hergebruik van residuen plaats. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 1.7 Emissies naar water

BBT 11 en BBT 12

De afvalwaterzuiveringsinstallatie bij De Graafstroom is voorzien van een tweetal geschikte buffertanks. Daarnaast wordt het gezuiverde afvalwater, dat wordt geloosd op de gemeentelijke riolering, 3-4 keer per maand gemonitord op diverse parameters. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 1.8 Geluid

BBT 13 en BBT 14

Zuivelfabriek De Graafstroom past diverse geluidreducerende maatregelen toe binnen de inrichting, waaronder de aanwezigheid van geluiddempers op de dakbronnen, het optimaliseren van de rijroutes voor vrachtagens en het verwijderen van installaties voor het indampproces en vervangen hiervan door installaties voor ultra filtratie en reversed osmose, waardoor geluidbronnen met een tonaal karakter zijn komen te vervallen.

Een geluidbeheerplan is op dit moment niet inwerking binnen de inrichting, maar de noodzaak hiertoe bestaat alleen in gevallen waar geluidhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd. Voorgeschreven is daarom dat een geluidbeheerplan alleen behoeft te worden opgesteld, wanneer op basis van klachten over geluidhinder die aan de activiteiten van De Graafstroom kunnen worden toegeschreven door het bevoegd gezag hierom wordt verzocht. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 1.9 Geur

BBT 15

Een geurbeheerplan is op dit moment niet inwerking binnen de inrichting. Hiertoe bestaat wel noodzaak waar geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd. Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid komt naar voren dat er de afgelopen jaren diverse klachten over geurhinder zijn gemeld, die waren terug te voeren op de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting. Er is in dit geval dus sprake van een situatie waarin geurhinder bij gevoelige receptoren kan worden verwacht en onderbouwd.

Voorgeschreven is daarom dat binnen twee maanden na in werking treden van deze beschikking een geurbeheerplan moet worden opgesteld. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Hoofdstuk 2 BBT-conclusies voor diervoeder

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 3 BBT-conclusies voor het brouwen

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 4 BBT-conclusies voor zuivelbedrijven

Dit hoofdstuk is van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Par. 4.1 Energie-efficiëntie

BBT 21

Het terugdringen van het energieverbruik van de processen vormt een van de belangrijkste speerpunten in het milieuzorgsysteem van De Graafstroom. Binnen het bedrijf wordt regelmatig een onderzoek gestart naar het benutten van restwarmte die vrijkomt vanuit de processen zodat het aanwenden van brandstoffen voor het opwekken van warmte zoveel als mogelijk wordt gereduceerd, zoals is opgenomen in het Energie-efficiencyplan 2017-2020. In een aantal gevallen wordt een aanpassing van het productieproces doorgevoerd om deze restwarmte te benutten. Naast het opstellen van een Energie-efficiencyplan worden diverse technieken toegepast om het energieverbruik te reduceren: warmteterugwinning, optimalisatie van processen, toepassing thermische isolatie, optimalisatie van stoomdistributiesysteem. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 4.2 Waterverbruik en lozing van afvalwater

In deze paragraaf zijn alleen verwijzingen opgenomen naar de BBT techniek in par. 1.4 (BBT 7) ten aanzien van het verminderen van waterverbruik en de lozing van afvalwater. Aan BBT 7 wordt voldaan.

Par. 4.3 Afval

BBT 22

Bij De Graafstroom neemt het optimaliseren van de bedrijfsprocessen met als doel het ontstaan van afvalstoffen te minimaliseren, een belangrijke plaats in. Aankoop van grondstoffen gebeurt waar mogelijk in bulk of in grootverpakking en er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van retourverpakkingen, de wei die als bijproduct ontstaat wordt zodanig verwerkt dat deze geschikt is om af te zetten voor gebruik bij derde partijen en afvalstromen worden gescheiden gehouden. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Par. 4.4 Emissies naar de lucht

BBT 23

Deze BBT techniek heeft betrekking op droogprocessen binnen de zuivelindustrie, die plaatsvinden bij o.a. de productie van melkpoeder. Bij De Graafstroom vinden in het kader van de productie van kaas en kaasproducten geen droogprocessen plaats. Deze BBT techniek is daarom niet van toepassing.

Hoofdstuk 5 BBT-conclusies voor de productie van ethanol

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 6 BBT-conclusies voor de verwerking van vis en schaal- en schelpdieren

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 7 BBT-conclusies voor de sector groenten en fruit

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 8 BBT-conclusies voor het malen van graan

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 9 BBT-conclusies voor de verwerking van vlees

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 10 BBT-conclusies voor de verwerking van oliehoudende zaden en raffinage van plantaardige oliën

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 11 BBT-conclusies voor frisdranken en nectar/sap gemaakt van verwerkte groenten en fruit

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 12 BBT-conclusies voor de productie van zetmeel

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Hoofdstuk 13 BBT-conclusies betreffende de productie van suiker

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Overwegingen met betrekking tot de BREF op- en overslag bulkgoederen:

Hoofdstuk 5 van deze BREF bevat BBT technieken voor de opslag van vloeistoffen en onder druk vloeibaar gemaakte gassen, voor de overslag van en activiteiten met vloeistoffen en onder druk vloeibaar gemaakte gassen, de opslag van vaste stoffen en de overslag van en activiteiten met vaste stoffen.

Par. 5.1 Opslag van vloeistoffen en vloeibaar gemaakte gassen.

Par. 5.1.1.1 Tankontwerp

De binnen de inrichting aanwezige tanks zijn ontworpen voor de grondstoffen/halffabricaten en producten die hierin worden opgeslagen. Tevens is het ontwerp van de tanks zoveel mogelijk afgestemd op de bedrijfscondities. Ook is met het ontwerp en de plaatsing van de tanks zoveel mogelijk rekening gehouden met de mogelijkheid tot inspecteren en onderhouden van de tanks. Alle tanks binnen de inrichting staan bovengronds

Binnen de inrichting wordt een incidentenmanagementsysteem gehanteerd dat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem, dat is voorgeschreven in voorschrift 1.5.1 bij deze vergunning. Emissies vanuit de opslagtanks worden niet verwacht, omdat hierin geen vluchtige stoffen worden opgeslagen.

Hiermee wordt voldaan aan BBT. Het is niet nodig deze eisen apart als voorschrift aan de vergunning te verbinden, omdat deze al zijn geborgd via de voorschriften in de PGS 31 richtlijn, die in voorschrift 5.3.1 aan deze vergunning zijn verbonden.

Par 5.1.1.2 Tankspecifieke BBT

Binnen de inrichting zijn uitsluitend opslagtanks met een vast dak aanwezig. Hierin worden geen vluchtige stoffen opgeslagen die zijn geclassificeerd als toxisch, zeer toxisch, carcinogeen, mutageen of toxisch voor de reproductie. Ook worden er geen andere vluchtige stoffen in de opslagtanks opgeslagen de BBT technieken in deze paragraaf zijn daarom niet van toepassing.

- Par. 5.1.1.3 Voorkomen van incidenten en calamiteiten
BBT is, voor bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 vallen, om een 'basis' veiligheidsbeheersysteem in werking te hebben, waarin wordt beschreven hoe de kans op incidenten wordt verkleind en hoe wordt omgegaan met eventuele emissies, veroorzaakt door een incident. Bij Zuivelfabriek De Graafstroom is het in werking hebben van een uitgebreid milieuzorgsysteem al voorgeschreven vanuit de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel. Deze eis is geïmplementeerd in voorschrift 1.5.1 in deze vergunning.
Paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties maken hiervan deel uit, evenals training en opleiding voor medewerkers en het voorkomen van corrosie in de tanks door goed ontwerp, inspectie en onderhoud. De tanks zijn bestand tegen de daarin opgeslagen stoffen en zijn vervaardigd uit niet corrosiegevoelige materialen (RVS en kunststof).
Bij de opslagtanks waarvoor het vanuit bodembeschermingsoogpunt noodzakelijk is, wordt tevens lekdetectie toegepast. Voor alle tanks waarop op grond van de NRB 2012 cvm's van toepassing zijn, wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt op grond van de Nrb 2012.
De brandblusmiddelen die in de nabijheid van de tanks zijn opgesteld, zijn afgestemd op de inhoud van de tank.
Met bovengenoemde maatregelen wordt voldaan aan BBT.
- Par 5.1.2 Opslag van verpakte gevaarlijke materialen
De BBT technieken die in deze paragraaf worden genoemd, onder andere ten aanzien van de opslaglocatie, veiligheidsbeheersing, opleiding en training, lekkages en brandbestrijding zijn in Nederland geïmplementeerd in de PGS 15 richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Door middel van de aan deze vergunning verbonden voorschriften 5.1.1. tot en met 5.1.7 zijn deze eisen opgelegd. Hiermee wordt voldaan aan BBT.
- Par 5.1.3 Bassins en lagunes.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par 5.1.4 Atmosferisch gedolven grotten.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par 5.1.5 Onder druk gedolven grotten.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.1.6 Zout uitgeloopte grotten.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.1.7 Drijvende opslag.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.2 Overslag van en activiteiten met vloeistoffen en vloeibaar gemaakte gassen.
De BBT technieken in deze paragraaf komen voor een groot deel overeen met de BBT technieken in par. 5.1 ten aanzien van de opslag van vloeistoffen en vloeibaar gemaakte gassen en hebben betrekking op goed ontwerp van installaties, inspectie en onderhoud, een programma voor lekdetectie en reparatie hiervan, het verminderen van emissies bij de omgang met vluchtige stoffen, incidentenmanagement en opleiding en training van personeel. Zoals hierboven al is gemotiveerd, wordt ten aanzien van deze onderwerpen voldaan aan BBT.
- Par. 5.3 Opslag van vaste stoffen.

- Par 5.3.1 Open opslag.
Deze paragraaf is niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.
- Par. 5.3.2 Gesloten opslag.
De enige opgeslagen bulkstof binnen de inrichting betreft zout. Dit materiaal is niet gevoelig voor stofexplosies en wordt op grond van bijlage 3 bij het Activiteitenbesluit milieubeheer als niet of nauwelijks stuifgevoelig geclassificeerd (zouten zijn geclassificeerd als S5, waarvoor geen eisen gelden om stuiven tegen te gaan). De BBT technieken ten aanzien van stofverwijdering en explosiebestendige silo's zijn daarom niet van toepassing.
Opslag in loodsen vindt evenmin plaats. Het ontwerp van de zoutsilo is wel, evenals dat van de andere aanwezige tanks, afgestemd op het beoogde gebruik. Hiermee wordt voldaan aan BBT.
- Par. 5.3.3 Opslag van verpakte gevaarlijke vaste stoffen.
Voor de BBT technieken voor opslag van gevaarlijke vaste stoffen wordt verwezen naar de in par. 5.1.2 genoemde BBT technieken, die tevens hierboven zijn besproken. Voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt voldaan aan BBT.
- Par. 5.3.4 Voorkomen van incidenten en calamiteiten.
De BBT technieken die worden genoemd in deze paragraaf, zijn dezelfde als die zijn genoemd in par. 5.1.1.3, die hierboven is besproken. Er wordt voldaan aan BBT.
- Par. 5.4 Overslag van en activiteiten met vaste stoffen.
In deze paragraaf zijn BBT technieken opgenomen die de verspreiding van stof moeten voorkomen. De enige vast stof waarop deze paragraaf van toepassing is, zout, is echter niet of nauwelijks stuifgevoelig (S5, waarvoor geen eisen gelden om stuiven tegen te gaan). Deze paragraaf is daarom niet van toepassing op de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom.

Overwegingen met betrekking tot de BREF koelsystemen:

Hoofdstuk 4 van deze BREF bevat BBT technieken voor industriële koelsystemen. In de samenvatting van de BREF wordt de term 'industriële koelsystemen' gedefinieerd. De definitie luidt: 'systemen die een overmaat aan warmte uit een medium verwijderen, waarbij warmtewisseling met water en/of lucht wordt toegepast om de temperatuur van dat medium op omgevingsniveau te brengen. Een dergelijk koelsysteem is niet aanwezig binnen de inrichting van De Graafstroom.

Er is uitsluitend een koelinstallatie aanwezig die gebruik maakt van het natuurlijke koudemiddel ammoniak. Voor deze installatie is in voorschrift 5.2.2 voorgeschreven dat de installatie moet voldoen aan de eisen in de PGS 13 richtlijn. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Voor de aanwezige airconditioning installaties voor temperatuurbediening in de kantoren en het laboratorium zijn algemene voorschriften gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

Overwegingen met betrekking tot de BREF energie-efficiëntie:

Hoofdstuk 4 van deze BREF bevat BBT technieken voor het zuinig omgaan met energie.

Voor Zuivelfabriek De Graafstroom geldt dat het verbruik van energie een belangrijke component is bij het bepalen van de kostprijs van het product. Het is daarmee in het belang van het bedrijf zelf om zuinig om te gaan met energie. Wanneer nieuwe installaties worden aangeschaft of ontworpen, wordt daarom altijd voor de meeste energiezuinige variant gekozen. Daarnaast is bij Zuivelfabriek De Graafstroom een gecertificeerd milieuzorgsysteem (zie voorschrift 1.5.1 bij deze beschikking) in werking, waarvan tevens een energie-efficiëntieplan deel uitmaakt (zie voorschrift 4.1.5) bij deze beschikking.

Op grond van het energie-efficiëntieplan wordt continu beoordeeld of procestechnieken of randprocessen verbeterd kunnen worden op het gebied van energieverbruik, waarbij zo veel mogelijk een systematische benadering wordt toegepast met een onderverdeling in deelprocessen. Wanneer investeringen worden gedaan, dan worden deze mede vastgesteld op basis van een evaluatie van de voor de installatie geldende energieparameters. Het verbruik van de diverse installaties binnen de inrichting wordt gemonitord en geregistreerd. Benchmarking van de technologische ontwikkelingen binnen de branche vindt plaats vanuit overlegstructuren in de brancheorganisaties.

De installaties worden conform het onderhoud- en inspectieplan dat deel uitmaakt van het milieuzorgsysteem regelmatig geïnspecteerd en goed onderhouden. Wanneer blijkt dat bij een procesonderdeel een energiebesparende maatregel kan worden doorgevoerd, dan wordt nagegaan of deze maatregel ook elders binnen de inrichting toepasbaar is. Kennis van betrokken medewerkers ten aanzien van de werking van de installatie wordt goed op peil gehouden door opleiding en training.

Met bovenstaande maatregelen wordt voldaan aan BBT.

3.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsdocument waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie.

In Nederland is in 2013 een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld: 'Afvalpreventieprogramma Nederland: beter ontwerpen - minder verspillen - slimmer consumeren'.

De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen, of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Gevaarlijk:

- Afgewerkte olie 2.500 kg/jaar;
- Oliehoudend afval technische dienst, zoals absorptiekorrels, poetsdoeken, e.d. 200 kg/jaar;
- Laboratoriumafval 150 kg/jaar;
- Overige gevaarlijke afvalstoffen, zoals batterijen, accu's, spuitbussen, verfresten, e.d. 200 kg/jaar;
- Verzadigd oplosmiddel reinigingsinstallatie technische dienst 60 liter/jaar.

Niet gevaarlijk:

- Metaal 8 ton/jaar;
- Hout 4 ton/jaar;
- Papier / karton 6 ton/jaar;
- Bouw- en sloopafval 4 ton/jaar;
- Plastic / folie 4 ton/jaar;
- Restafval zoals kantineafval, veegvuil e.d. 10 ton/jaar;
- Pallets (omruilsysteem met leverancier) ca. 240 stuks/jaar;
- Lege IBC's (omruilsysteem met leverancier) ca. 240 stuks/jaar;
- Ingedikt slib van de waterzuiveringsinstallatie (droge stof percentage 18%) 1.000 ton/jaar.

Naast deze afvalstoffen ontstaat in de waterzuiveringsinstallatie tevens waterig slib (droge stof percentage 4,5%). Deze afvalstroom wordt niet afgevoerd, maar wordt intern tijdelijk opgeslagen in een slibbuffertank, alvorens later verder te worden gedroogd tot ingedikt slib en vervolgens als zodanig te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

Uit de Leidraad Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning (InfoMil, 1996) volgt dat afvalpreventie in ieder geval relevant is bij bedrijven waarbij de hoeveelheid gevaarlijk afval boven de 2,5 ton per jaar ligt óf de hoeveelheid bedrijfsafval boven de 25 ton per jaar ligt. Deze getallen worden herhaald in de Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil, december 2005). De laatste vormt het toetsingskader met betrekking tot de relevantie van afvalpreventie bij bedrijven, aangezien in hoofdstuk B2 van het LAP3 geen hoeveelheden afvalstoffen zijn benoemd waarboven preventie relevant wordt.

Gezien de hoeveelheden vrijkomende afvalstoffen (> 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval en tevens > 25 ton/jaar bedrijfsafval) concluderen wij dat preventie bij deze inrichting relevant is. Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd.

Aan deze vergunning worden de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.4 verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek en tot het uitvoeren van de maatregelen die voortkomen uit het afvalpreventieonderzoek.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar paragraaf 4.3 'mengen' in deze beschikking.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan, is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. De aanvrager geeft in de aanvraag aan dat binnen de inrichting zeer geringe hoeveelheden van overige afvalstoffen, zoals glas, organisch afval e.d. vrijkomen.

Tabel 2 in par. B.3.5.2 van het LAP3 stelt voor overige afvalstoffen (voor zover naar verwachting van toepassing binnen de inrichting en niet reeds in de aanvraag genoemd als aparte, gescheiden afvalstroom), de volgende maximale voor recycling geschikte hoeveelheid per week in het restafval:

Grenswaarden max. per week in restafval:

| | |
|--|---------|
| Elektr(on)ische apparatuur | 0 kg |
| EPS (piepschuim) 1 rolcontainer van 240 liter | ± 3 kg |
| Gft/Swill | 200 kg |
| Groenafval | 200 kg |
| Glazen verpakkingen ½ rolcontainer van 240 liter | ± 30 kg |
| Textiel | 40 kg |

Het is voorstelbaar dat de genoemde hoeveelheden voor sommige van deze afvalstoffen worden overschreden. Met 70 medewerkers die dagelijks binnen de inrichting lunchen en snacken, zou 200 kg GFT afval per week wellicht behaald kunnen worden. Ook zal er zo nu en dan elektr(on)ische apparatuur vrijkomen, waarvoor de grens bij 0 kg ligt, waardoor deze al bij 1 afgedankt apparaat wordt overschreden.

Bij glasafval, piepschuim, textiel afval (afgedankte overalls) en groenafval is het niet waarschijnlijk dat de grenswaarden genoemd in tabel 2 van par. B.3.5.2 in het LAP 3 worden behaald.

In het LAP3 is aangegeven dat scheiding van afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- alle in de aanvraag genoemde afvalstromen, tevens benoemd in par. 4.1.1 van deze beschikking;
- GFT;
- elektr(on)ische apparatuur.

Dit zal worden voorgeschreven in voorschrift 2.2.1.

Van een onevenredige belasting is sprake in het geval de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer (transport en verwerking) van het ongescheiden (rest)afval. Bedrijven moeten zelf aan het bevoegd gezag aantonen wanneer het voor hen niet redelijk is om bepaalde afvalstoffen te scheiden. Wanneer de inrichtinghouder een rapport met deze informatie aanlevert bij het bevoegd gezag en dit door ons wordt goedgekeurd, dan mag van het gestelde in voorschrift 2.2.1 worden afgeweken. Voorschrift 2.2.2 voorziet hierin.

4.2. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In deze vergunning is in voorschrift 2.3.5 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

4.3. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven van deze niet-gevaarlijke afvalstoffen redelijkerwijs niet gevegd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP 3 wordt hiervoor als toetsingskader gebruikt. In dit geval is het mengen van afvalstoffen niet aangevraagd, waardoor afwijken van de mengverboden in het Activiteitenbesluit niet aan de orde is.

5. AFVALWATER EN WATERBESPARING

5.1. Toetsingskader

Lozingen waarop de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is

Binnen de inrichting is er spraken van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. Het betreft lozingen ten gevolge van de volgende activiteiten:

- Lozing van procesafvalwater op het vuilwaterriool. Het betreft proceswater dat vrijkomt bij de productie van kaas, schoonmaakwater afkomstig van de reiniging van procesinstallaties, leidingen, vloeren, etc. en overig schoonmaakwater. Deze afvalwaterstromen worden voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.
- Lozing van afvalwater afkomstig van de reinigingsplaats voor uitwendige en inwendige reiniging van tankwagens op het vuilwaterriool. Uitwendige reiniging van tankwagens valt onder de rechtstreeks werkende voorschriften van paragraaf 3.3.2 in het Activiteitenbesluit. Omdat op dezelfde locatie echter ook inwendige reiniging van tankwagens plaatsvindt (waarvoor geen rechtstreeks werkende voorschriften in het Activiteitenbesluit van toepassing zijn) en deze afvalwaterstromen gecombineerd worden tot één stroom, is op deze gecombineerde stroom de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing. Deze gecombineerde afvalwaterstromen wordt voorafgaand aan lozing behandeld in de waterzuiveringsinstallatie binnen de inrichting.
- Lozing van sanitair afvalwater op het vuilwaterriool. Deze afvalwaterstroom wordt rechtstreeks, dus ongezuiverd, geloosd.
- Lozing van hemelwater, afkomstig van bodembeschermende voorzieningen. Deze afvalwaterstroom wordt via een controlevoorziening geloosd op het vuilwaterriool. Bij morsing van een bodembedreigende vloeistof zorgt een afsluiter ervoor dat geen lozing op de riolering kan plaatsvinden Er is zodoende sprake van een gecontroleerde lozing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Lozingen waarvoor rechtstreeks geldende regels in het Activiteitenbesluit van toepassing zijn

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteit:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Het betreft hier hemelwater afkomstig van daken en andere verharde oppervlakken. Dit water wordt via goten/hemelwaterriolering geloosd op omliggende sloten.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Binnen de inrichting vindt tevens de activiteit 'Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen' plaats, waarvoor normaliter het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend is. Omdat deze activiteit wordt gecombineerd met het inwendig reinigen van tankwagens (zie eerder in deze paragraaf), is het Activiteitenbesluit binnen deze inrichting niet van toepassing op deze activiteit.

Hemelwater dat terecht komt op onverharde terreindelen, zoals grasveld en beplanting, trekt in de bodem en wordt niet geloosd.

Legionella

Uit onderzoek van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) is gebleken dat bij bepaalde typen afvalwaterzuiveringsinstallaties een risico bestaat op verspreiding van de legionellabacterie. Gebleken is dat door de omstandigheden in een biologische AWZI het gehalte legionellabacteriën in het afvalwater kan toenemen. Als dit gehalte hoog genoeg is en bij de AWZI een open beluchting aanwezig is, dan kunnen aërosolen, waarin zich legionellabacteriën bevinden, vrijkomen en zich verspreiden tot buiten de terreingrens van de inrichting. Dit kan gevaar voor de volksgezondheid opleveren.

In de afvalwaterzuiveringsinstallatie bij Zuivelfabriek De Graafstroom vindt uitsluitend anaërobe afbraak van afvalstoffen plaats. Het biologisch zuiveren betreft een proces van onbelucht voorzuiveren waarbij nitraat als zuurstofbron wordt gebruikt voor denitrificatie. Vanuit de influent buffertank wordt het afvalwater overgebracht in een zuiveringsunit (D.A.F.-unit) om stoffen (vetten, zwevende stoffen en onopgeloste deeltjes) middels flotatie uit het afvalwater te verwijderen. Aërobe zuivering met een open beluchting waarbij aërosolen kunnen vrijkomen, vindt niet plaats binnen de inrichting.

Het voorschrijven van maatregelen om het vrijkomen van aërosolen in de omgeving te beperken, is daarom niet nodig.

5.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" alsmede de voorschriften voortvloeiend uit de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel ten aanzien van lozingen van afvalwater opgenomen.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool. Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er onder normale omstandigheden geen bezwaar tegen deze lozing. Uit advies dat wij hebben ontvangen van de rioolbeheerder, dat inhoudelijk wordt besproken in paragraaf 1.11 onder 'Procedurele aspecten', blijkt dat de capaciteit van het rioleringsstelsel onvoldoende is wanneer hevige stortbuien van meer dan 50 mm/uur optreden.

Daarom hebben wij aan deze vergunning voorschrift 3.1.5 verbonden met een onderzoeksverplichting naar mogelijkheden om overstorten van hemelwater naar oppervlaktewater te voorkomen.

5.3. Waterbesparing

5.3.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de WABO. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld, moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

5.3.2. Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt 195.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantie criterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is sprake van en ruime overschrijding van het relevantie criterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Door aanvraagster zijn de besparingsmogelijkheden om het verbruik van drinkwater terug te dringen niet onderzocht.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen. De voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.3 voorzien hierin.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming is alleen mogelijk voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9a Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het, gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

Wij zien geen aanleiding om aan deze vergunning maatwerkvoorschriften ten aanzien van het onderdeel bodem te verbinden.

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

6.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats (met erachter tussen haakjes het nummer van deze activiteit conform deel 3 van de NRB 2012):

- Los-/laadactiviteiten melk, wei en pekel bulk onderbelading/onderlossing, losplaats RMO's (2.1.2);
- Los-/laadactiviteiten reinigingsmiddelen bulk onderbelading/onderlossing, nabij ketelhuis (2.1.2);
- Los-/laadactiviteiten reinigingsmiddelen bulk onderbelading/onderlossing, reinigingsplaats RMO's (2.1.2);
- Leidingtransport t.b.v. melk, wei, pekel en reinigingsvloeistoffen middels bovengrondse leidingen (2.2.2);
- Pomp met sluitende seals en afdichtingen voor verpompen melk, wei, pekel en reinigingsvloeistof (2.3.1);
- Pomp met zwetende seals en afdichtingen voor verpompen melk, wei, pekel en reinigingsvloeistof (2.3.2);
- Op- en overslag vloeistoffen (reinigings- en desinfectiemiddelen, (ADR)goederen en afvalstoffen) in emballage (3.3.2);
- Overgieten en afvullen smeermiddelen, reinigings- en desinfectiemiddelen vanuit emballage in procesonderdelen (3.4);
- Half open productieprocessen (pekelbaden, voorbehandeling melk, etc., laden accu's, inwendig reinigen tankwagens) (4.2);
- Open proces of bewerking met vloeistoffen (uitwendig reinigen tankwagens en boxen op de reinigingsplaats) (4.3);
- Afvoer van afvalwater in bestaande ondergrondse bedrijfsriolering/afvalwaterzuivering (5.1.1);
- Activiteiten werkplaats technische dienst (5.3);
- (Opslagruimte van) laboratorium (5.5).

Naast deze activiteiten vindt ook opslag van grond- en hulpstoffen in bovengrondse opslag- en productietanks plaats. Opslag van vloeistoffen is in de NRB 2012 opgenomen (activiteiten-nummers 1.2 en 1.3, afhankelijk van het type tank). In deze paragrafen staat dat de bodemrisicofactor bij deze activiteit bestaat uit inwendige en uitwendige corrosie. Tevens wordt in deze paragrafen gesteld dat voor tanks die zijn uitgevoerd in materialen die niet kunnen corroderen, zoals kunststof tanks, geen specifieke cvm gelden.

Bij Zuivelfabriek De Graafstroom is sprake van opslag van vloeistoffen in dergelijke tanks. De tanks zijn van roestvrij staal (opslag van voedingsmiddelen, schoonmaakmiddelen en proceswater) dan wel van kunststof (opslag van loog, zuur en polymeeroplossingen). Deze tanks zijn bestand tegen de hierin opgeslagen producten en kunnen niet corroderen. Toetsing aan deze tanks heeft daarom niet plaatsgevonden.

6.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat met het doorvoeren van bron- en effectgerichte voorzieningen en maatregelen binnen de inrichting overal een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Maatwerkvoorschriften om af te wijken van de rechtstreeks geldende voorschriften in het Activiteitenbesluit zijn daarom niet nodig.

6.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. De verplichting tot het indienen van een dergelijk nulsituatieonderzoek is opgenomen in artikel 2.11, eerste lid, van het Activiteitenbesluit. Omdat dit artikel op grond van artikel 2.8b, tweede lid van het Activiteitenbesluit is uitgezonderd in het toepassingsbereik van dit besluit voor inrichtingen type C waarbinnen zich een IPPC-installatie bevindt, moet het bevoegd gezag, indien nodig, het indienen van een nulsituatieonderzoek voorschrijven in de omgevingsvergunning.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn, zoals in de aanvraag staat vermeld, bodemonderzoeken uitgevoerd, waarvan het onderzoeksrapport 'Wematech Bodem Adviseurs, kenmerk RN140491.0, d.d. 15 april 2014' betrekking heeft op het meest recente onderzoek. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Wematech Bodem Adviseurs B.V. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Het onderzoek van 15 april 2014 geeft ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek. Daarom is in deze vergunning geen voorschrift opgenomen met betrekking tot het nulsituatieonderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

6.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Op grond van het gestelde in artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit moet na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien uit het eindsituatieonderzoek blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, dan moet de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

7. ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT

7.1. Energierelevante inrichtingen, niet EED

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag ca. 2.200.000 m³ aardgas/jaar, ca. 14.500.000 kW/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energierelevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar, omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energierelevant zijn en hier vaak (minimaal) evenveel besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle typen energierelevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energieonderzoek voor.

7.1.1. Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting.

In de aanvraag is vermeld dat het energieverbruik meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit en meer dan 75.000 m³ aardgas(equivalenten). Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen.

Uit de bij de aanvraag gevoegde bijlagen 16 (energie-efficiëntieplan) en 17 (BBT toets, incl. toetsing aan de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en toetsing aan de BREF energie-efficiëntie), blijkt dat door de inrichting op dit moment geen rendabele energiebesparende maatregelen zijn te nemen. In de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) zijn geen informatiedocumenten opgenomen voor het onderwerp energiebesparing en vervoer. Om die reden moeten wij voor dit onderwerp, op grond van artikel 5.4, tweede lid, van het Bor, BBT zelf vaststellen. Wij dienen hierbij rekening te houden met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde aspecten. Met name onderdeel i van genoemd lid is in dit kader van belang: *Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie*. Uit onze toetsing aan het gestelde in de bijlagen 16 en 17 blijkt dat wat betreft energiebesparing de stand der techniek (BBT) wordt toegepast.

In de voorschriften is echter wel de verplichting opgenomen om vierjaarlijks het rapport van het energieonderzoek te actualiseren met een bijbehorende energie-uitvoeringsplan. Wanneer uit de actualisatie van het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen voor de dan geldende periode, dan behoeft enkel de argumentatie, waarop is geconcludeerd dat stand der techniek wordt toegepast, te worden ingediend.

7.2. Vervoermanagement

Op 17 april 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het onderwerp Vervoermanagement in de verleende omgevingsvergunning van Erasmus Medisch Centrum in Rotterdam. De Afdeling bestuursrechtspraak zegt in haar uitspraak: het op deze manier willen reguleren van vervoermanagement past niet binnen de wettelijke kaders van de omgevingsvergunning en óók niet binnen de wettelijke zorgplicht uit de Wet milieubeheer. Vanwege deze uitspraak is het onderwerp Vervoermanagement in afwachting van een nieuwe aanpak voor de overige vergunningplichtige inrichtingen uit deze overwegingen verwijderd.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Bij de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

Opslag in tank (ADR klasse 8):

- Salpeterzuur- of loog-oplossing (rauwe CIP)
- Citroenzuuroplossing 50% (UF-OO)
- Natronloog 25% (reiniging proces(onderdelen))
- Salpeterzuur 53% (reiniging proces(onderdelen))
- Zoutzuur
- Natronloogoplossing 0,7% (CIP)
- Salpeterzuuroplossing 0,5% (CIP)
- Natronloog waterzuivering

Opslag in emballage (ADR klasse 8):

- Reinigingsmiddel Divos 2 (of vergelijkbaar middel)
- Reinigingsmiddel Divos 90 (of vergelijkbaar middel)
- Reinigingsmiddel Divos 116 (of vergelijkbaar middel)
- Reinigings- en desinfectiemiddelen zoals ARD / CIP-700
- Reinigings- en desinfectiemiddelen zoals Oxofoam VF5, CIP-700, Salpeterzuur 53%, Azijnzuur 80% etc.
- Reinigings- en desinfectiemiddelen zoals P3 Incidin, Natriumhypochloriet, Nonstick VA33 etc.
- Laboratorium chemicaliën zoals zoutzuur (30%), natriumhydroxide, zilvernitraat etc.
- Zoutzuuroplossing (15%)
- Natronloog-oplossing t.b.v. stoomketel

Opslag in emballage (ADR klasse 2):

- Spuitbussen t.b.v. reiniging / desinfectie
- Acetyleen t.b.v. snijden
- Formeergas (N2 / H2 mengsel) t.b.v. lassen
- Argon t.b.v. lassen
- Argon t.b.v. blusinstallatie
- Zuurstof t.b.v. snijden

Opslag in emballage (ADR klasse 3):

- Reinigings- en desinfectiemiddelen zoals P3 Alcodes
- Reinigingsmiddelen zoals Supergel VG3
- Reinigings-/ontvettingsmiddelen zoals aceton, ethanol etc.

Opslag in emballage (ADR klasse 9):

- Reinigings- en desinfectiemiddelen zoals P3 Manosan / P3 Tresolin ST

Opslag in emballage (ADR klasse 5.1):

- Reinigings- en desinfectiemiddelen zoals Divosan active VT5 / P3 Oxonia Activ

Koelinstallatie:

- Ammoniak.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats, 24 uur per dag en onbeschermd, een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval, uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

8.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. Het id-nummer van de inrichting is 6137.

8.3. Wijziging classificatie salpeterzuuroplossingen in CLP-verordening

Tijdens de ter inzageperiode van de eerste versie van de ontwerpbeschikking hebben wij een memo ontvangen van de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW), waarin informatie is opgenomen over de gevolgen van de herclassificatie van salpeterzuur in de CLP-verordening in relatie tot het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Met de gedelegeerde verordening EU 2020/1182 van 19 mei 2020 tot wijziging van bijlage VI, deel 3, bij de CLP-verordening, is deze verordening met ingang van 31 augustus 2020 gewijzigd. De CLP-verordening heeft betrekking op de indeling, etikettering en verpakking ('Classification, Labelling and Packaging') van stoffen en mengsels.

Eén van de doorgevoerde wijzigingen betreft de classificatie van salpeterzuur-oplossingen:

In Annex VI to Regulation (EC) No 1272/2008, Table 3 of Part 3 is amended as follows:

| Index No | Chemical name | EC No | CAS No | Classification | | Labelling | | | Specific Conc. Limits, M-factors and ATE | Notes |
|--------------|-----------------------------|-----------|-----------|---|--------------------------|--------------------------------|--------------------------|---------------------------------|--|-------|
| | | | | Hazard Class and Category Code(s) | Hazard statement Code(s) | Pictogram, Signal Word Code(s) | Hazard statement Code(s) | Suppl. Hazard statement Code(s) | | |
| 007-004-00-1 | nitric acid ...% [C > 70 %] | 231-714-2 | 7697-37-2 | Ox. Liq. 2 Acute Tox. 1 Skin Corr. 1A | H272 H330 H314 | GHS03 GHS06 GHS05 Dgr | H272 H330 H314 | EUH071 | Ox. Liq. 2; H272: C ≥ 99 % Ox. Liq. 3; H272: 70 % ≤ C < 99 % | B' |
| 007-030-00-3 | nitric acid ...% [C ≤ 70 %] | 231-714-2 | 7697-37-2 | Ox. Liq. 3 Acute Tox. 3 Skin Corr. 1A | H272 H331 H314 | GHS03 GHS06 GHS05 Dgr | H272 H331 H314 | EUH071 | Ox. Liq. 3; H272: C ≥ 65 % inhalation: ATE = 2,65 mg/L (vapours) Skin Corr. 1A: H314: C ≥ 20 % Skin Corr. 1B; H314: 5 % ≤ C < 20 % | B' |

Uit de bovenstaande tabellen, afkomstig uit de gedelegeerde verordening EU 2020/1182, kan worden afgeleid dat salpeterzuuroplossingen met een concentratie beneden of gelijk aan 70% ingedeeld behoren te worden met de gevaarzin H331 (acute toxiciteit bij inademing, gevarencategorie 3). Uit artikel 1 van het Brzo 2015 volgt dat deze stof moet worden meegenomen in de sommatieberekening die wordt uitgevoerd om te bepalen of een inrichting onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt. Voor een stof die is ingedeeld als acut toxisch, gevarencategorie 3, geldt een lagedrempelwaarde van 50 ton en een hogedrempelwaarde van 200 ton. Voor salpeterzuuroplossingen met een concentratie ≥65% en ≤70% geldt bovendien dat de gevaarzin H272 (oxiderende vloeistof, gevarencategorie 3) hierop van toepassing is verklaard. Hiervoor geldt eveneens een lagedrempelwaarde van 50 ton en een hogedrempelwaarde van 200 ton.

Salpeterzuuroplossingen met een concentratie van meer dan 70% zijn met de wijziging geclassificeerd met de gevaarzin H330 (acute toxiciteit bij inademing, gevarencategorie 1), waarvoor een Brzo 2015 lagedrempelwaarde van 5 ton en een hogedrempelwaarde van 20 ton geldt. Daarnaast is tevens gevaarzin H272 van toepassing bij concentraties ≥70% en <90% (gevarencategorie 3) en bij concentraties ≥99% (gevarencategorie 2).

De acute toxiciteit van een stof wordt op grond van par. 3.1.2.1 van bijlage I bij de CLP-verordening uitgedrukt in een (approximatieve) LD50-waarde (oraal, dermaal) of LC50-waarde (inademing), of in een zogenaamde ATE waarde (Acute Toxiciteitsschatting). Zoals is te zien in de bovenstaande tabel, is voor salpeterzuuroplossingen met een concentratie ≤70% een ATE waarde van 2,65 mg/l vastgesteld. De vaststelling van de ATE waarde bij deze concentratie is gebaseerd op testresultaten van testen die zijn uitgevoerd met een 70% salpeterzuuroplossing, waaruit damp werd gevormd.

Op grond van par. 1.1.3 van bijlage I bij de CLP-verordening mogen extrapolatieregels worden toegepast wanneer een mengsel zelf niet op gevaarlijke eigenschappen is getest, maar er wel voldoende testgegevens beschikbaar zijn over soortgelijke, wel geteste mengsels. De genoemde extrapolatieregels, in het geval van acut toxische stoffen uitgewerkt in een formule in par. 3.1.6.3.1 in bijlage I bij de CLP-verordening, kunnen worden toegepast om met de ATE waarde van de 70% salpeterzuuroplossing als basis, de ATE waarde van salpeterzuuroplossingen met lagere concentraties te berekenen.

Deze berekening is uitgevoerd door de ISZW. Uit tabel 3.1.1 in bijlage I bij de CLP-verordening blijkt dat een damp wordt ingedeeld als acuut toxisch bij inademing, categorie 3, bij een ATE waarde van $2,0 < ATE \leq 10,0$ mg/l. Uit de berekening van ISZW blijkt dat een ATE waarde van 10 mg/l wordt bereikt bij een salpeterzuuroplossing met een concentratie van 26,5%. Voor oplossingen beneden deze concentratie ligt de ATE waarde hoger dan 10 mg/l, waarmee het mengsel niet meer onder categorie 3, maar categorie 4 komt te vallen (dus minder toxisch is). In dat geval is gevaarzin H331 niet langer van toepassing.

Binnen de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom zijn salpeterzuuroplossingen van diverse concentraties aanwezig. De wijziging in de CLP-verordening houdt in dat voor deze inrichting met een Brzo 2015 sommatieberekening moet worden beoordeeld of er met de huidige hoeveelheden aanwezige oplossingen, bij de betreffende concentraties, sprake is van een overschrijding van een drempelwaarde Brzo 2015. Indien dit het geval is, dan valt de inrichting (van rechtswege) onder de werkingssfeer van het Brzo 2015.

Telefonisch en later ook per brief van 3 juni 2021 hebben wij de aanvrager geïnformeerd over de wijziging in de CLP-verordening ten aanzien van salpeterzuuroplossingen en de consequenties hiervan voor de aanvrager.

Aanvullende informatie ten aanzien van salpeterzuuroplossingen - Brzo 2015 sommatie

Op 14 juni 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende informatie bij de aanvraag ontvangen (kenmerk RV60170344.R006-0, datum 14 juni 2021). Deze informatie bevat een sommatieberekening waaruit blijkt dat in de huidige vergunde en actuele situatie, met de aanwezige hoeveelheden salpeterzuuroplossing, door de herclassificatie van salpeterzuuroplossingen de lagedrempelwaarde Brzo 2015 wordt overschreden. In de aanvullende informatie geeft de aanvrager echter aan de hoeveelheid opgeslagen salpeterzuur te gaan terugbrengen. De opslaghoeveelheid van salpeterzuuroplossing 53% in de buktank T69 wordt teruggebracht naar maximaal 25.000 liter (35 ton). De hoeveelheid salpeterzuuroplossing 53% in verpakking die wordt opgeslagen in de opslagruimte voor reinigingsmiddelen, wordt teruggebracht naar 2.500 liter (3.500 kg). Gevraagd wordt om de vergunning te wijzigen tot maximaal deze opgeslagen hoeveelheid salpeterzuuroplossing. In de voorschriften 5.3.2 respectievelijk 5.3.3 worden deze maximale opgeslagen hoeveelheden salpeterzuuroplossing in deze beschikking vastgelegd.

Toetsing aanvullende informatie bij de aanvraag

In de sommatieberekening Brzo 2015 moeten, naast de salpeterzuuroplossingen met een concentratie boven de 26,5% waar het in dit geval om gaat, ook andere gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn worden meegenomen, zoals het ammoniak in de koelinstallatie en gevaarlijke stoffen in verpakking. Het betreft alle binnen de inrichting aanwezige toxische (giftige) stoffen (rubriek H), alle stoffen die zijn ingedeeld als oxiderend, ontplofbaar, ontvlambaar en (zeer) licht ontvlambaar (rubriek P) en alle stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu (rubriek E).

In de ingediende Brzo 2015 sommatieberekening is per sommatierubriek (H-gezondheidsgevaren, P-fysische gevaren en E-milieugevaren) een sommatieberekening uitgevoerd voor alle gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn die binnen deze gevaarrubrieken vallen.

In de aangevraagde situatie met de vermindering van de hoeveelheid aanwezige salpeterzuuroplossing, blijft de uitkomst van de sommatieberekening voor elke rubriek beneden de waarde 1. Daarmee wordt de lagedrempelwaarde van het Brzo 2015 niet overschreden. In voorschrift 5.3.4 bij deze beschikking is vastgelegd dat bij wijzigingen in de toepassing van bepaalde stoffen (bijv. een andere concentratie of een stof van een andere leverancier) voorafgaand aan het doorvoeren van deze wijziging eerst een sommatieberekening Brzo 2015 moet worden uitgevoerd.

De afname van de hoeveelheid opgeslagen salpeterzuur leidt niet tot relevante wijzigingen in de aantallen vervoersbewegingen die de inrichting aandoen. Het betreft ongeveer één extra transport van en naar de inrichting per week. Deze toename is verwaarloosbaar ten opzichte van het totale aantal transportbewegingen als gevolg van de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden en heeft daarom geen effect op de representatieve cijfers voor verkeerbewegingen die zijn gebruikt in de eerder bij de aanvraag gevoegde onderzoeken (luchtkwaliteit en geluid).

8.4. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub g (koel- of vriesinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg ammoniak), valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, sub c betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

8.4.1. Toetsing vaste afstanden Revi (Plaatsgebonden risico en Groepsrisico)

Ammoniak-koelinstallatie

Voor koelinstallaties met ammoniak is een paragraaf met algemene voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (par. 3.2.6). Deze paragraaf is echter niet van toepassing op de installatie binnen de inrichting van Zuivelfabriek De Graafstroom, omdat deze een inhoud heeft van 2.200 kg ammoniak. Paragraaf 3.2.6 Abm is uitsluitend van toepassing op ammoniak koelinstallaties met een inhoud tot maximaal 1.500 kg ammoniak. Omdat er geen algemene voorschriften in het Abm van toepassing zijn, zijn voor de ammoniak koelinstallatie de voorschriften uit de PGS 13 richtlijn verbonden aan deze omgevingsvergunning.

Tabel 6 in bijlage 1 bij het Revi is van toepassing op koelinstallaties met ammoniak. Deze tabel heeft betrekking op het plaatsgebonden risico dat wordt veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting. Aan de hand van deze tabel kan worden getoetst of de inrichting voldoet aan de afstandseisen die gelden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, voor de diverse typen ammoniak-koelinstallaties. In onderstaande tabel is een deel van tabel 6 in bijlage 1 bij het Revi opgenomen, voor het type installatie zoals dat binnen de inrichting aanwezig is (1.500-3.500 kg, waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in een machinekamer (opstellingsuitvoering 1)).

Vaste afstanden Revi voor ammoniak-koelinstallatie (plaatsgebonden risico)

| Type installatie ³ | Hoeveelheid ammoniak ⁴ | Opstellings-uitvoering ⁵ | Afstand (m) vanaf machinekamer bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50 | Afstand (m) vanaf machinekamer bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80 | Afstand (m) vanaf vloeistofleiding ⁶ bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50 | Afstand(m) vanaf vloeistofleiding bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80 |
|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|--|--|---|---|
| < - 25°C | 1.500-3.500 kg | 1 | - | - | - | - |
| - 25°C tot - 5°C | 1.500-3.500 kg | 1 | - | - | - | - |
| > - 5°C | 1.500-3.500 kg | 1 | - | - | - | - |

De aanduiding ‘-’ in de tabel houdt in dat het plaatsgebonden risico rondom de desbetreffende installatie kleiner is dan 10^{-6} per jaar en dat geen afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht genomen behoeft te worden, onderscheidenlijk daarmee geen rekening gehouden behoeft te worden.

Naast tabel 6 in bijlage 1 bij het Revi is tevens tabel 3 in bijlage 2 bij het Revi van toepassing op de ammoniakkoelinstallatie binnen de inrichting. Deze tabel heeft betrekking op het groepsrisico dat wordt veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting. In onderstaande tabel is een deel van tabel 3 in bijlage 2 bij het Revi opgenomen, voor het type installatie zoals dat binnen de inrichting aanwezig is (1.500-3.500 kg, waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in een machinekamer (opstellingsuitvoering 1)).

Vaste afstanden Revi voor ammoniak-koelinstallatie (groepsrisico)

| Type installatie ⁷ | Hoeveelheid ammoniak ⁸ | Opstellings-uitvoering ⁹ | Afstand (m) tot grens invloedgebied bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50 | Afstand (m) tot grens invloedgebied bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80 |
|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|---|---|
| < - 25°C | 1.500-3.500 kg | 1 | - | - |
| - 25°C tot - 5°C | 1.500-3.500 kg | 1 | - | - |

³ Het betreft installaties die zijn voorzien van een pompbeveiliging, met een maximale werktemperatuur die lager is dan -25 °C, een maximale werktemperatuur tussen -25 °C en -5 °C, onderscheidenlijk een maximale werktemperatuur die hoger is dan -5 °C. Hierbij wordt onder werktemperatuur verstaan de afscheider- of verdampingstemperatuur. Een pompbeveiliging, als bedoeld in de eerste volzin, bestaat per koudemiddelpomp uit een zodanige combinatie van elementen en voorzieningen, dat bij een breuk van de afvoerleiding van de pomp die pomp onmiddellijk buiten werking wordt gesteld, zodat de toevoer van ammoniak naar de leiding wordt afgesneden.

⁴ De hoeveelheid ammoniak is de totale hoeveelheid ammoniak die in de installatie aanwezig is, inclusief de hoeveelheid in een afscheidervat met minder dan 400 kg ammoniak.

⁵ Opstellingsuitvoering 1: opstelling waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in de machinekamer of in de productieruimte, eventueel met uitzondering van de condensor met verbindend leidingwerk. Laatstgenoemde onderdelen kunnen buiten opgesteld zijn.

⁶ Vloeistofleiding: met de buitenlucht in verbinding staande ammoniakvoerende leidingen naar de verdamper of verdampers.

⁷ Het betreft installaties die zijn voorzien van een pompbeveiliging, met een maximale werktemperatuur die lager is dan -25 °C, een maximale werktemperatuur tussen -25 °C en -5 °C, onderscheidenlijk een maximale werktemperatuur die hoger is dan -5 °C. Hierbij wordt onder werktemperatuur verstaan de afscheider- of verdampingstemperatuur. Een pompbeveiliging, als bedoeld in de eerste volzin, bestaat per koudemiddelpomp uit een zodanige combinatie van elementen en voorzieningen, dat bij een breuk van de afvoerleiding van de pomp die pomp onmiddellijk buiten werking wordt gesteld, zodat de toevoer van ammoniak naar de leiding wordt afgesneden.

⁸ De hoeveelheid ammoniak is de totale hoeveelheid ammoniak die in de installatie aanwezig is, inclusief de hoeveelheid in een afscheidervat met minder dan 400 kg ammoniak.

⁹ Opstellingsuitvoering 1: opstelling waarbij alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in de machinekamer of in de productieruimte, eventueel met uitzondering van de condensor met verbindend leidingwerk. Laatstgenoemde onderdelen kunnen buiten opgesteld zijn.

| Type installatie ⁷ | Hoeveelheid ammoniak ⁸ | Opstellings-uitvoering ⁹ | Afstand (m) tot grens invloedgebied bij diameter vloeistofleiding naar verdamper ≤ DN50 | Afstand (m) tot grens invloedgebied bij diameter vloeistofleiding naar verdamper > DN50 en ≤ DN80 |
|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|---|---|
| > - 5°C | 1.500-3.500 kg | 1 | - | - |

De aanduiding ‘-’ in de tabel houdt in dat de grens van het invloedgebied in het desbetreffende geval niet relevant is. Het groepsrisico, de mogelijkheden voor rampbestrijding en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking behoeven in dat geval niet te worden verantwoord.

PGS 15 opslag

Inrichtingen met opslagen die vallen onder de werking van hoofdstuk 3 van de PGS 15 (tot 10.000 kg) vallen op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, niet onder het Bevi. Zodoende hoeft niet te worden getoetst aan de afstanden in tabel 3 in bijlage 1 bij het Revi en tabel 2 in bijlage 2 bij het Revi (afstanden voor PGS 15 inrichtingen). De op 14 juni 2021 aangevraagde wijziging (verlaging) voor de hoeveelheid opgeslagen salpeterzuuroplossing 53% in verpakking, waarop de richtlijn PGS 15 van toepassing is, verandert hier niets aan.

PGS 31 opslag

Inrichtingen met opslagen die vallen onder de werking van de PGS 31 vallen evenmin onder het Bevi. De op 14 juni 2021 aangevraagde wijziging (verlaging) voor de hoeveelheid opgeslagen salpeterzuuroplossing 53% in bulk tank T69, waarop de richtlijn PGS 31 van toepassing is, verandert hier niets aan.

8.4.2. Conclusie plaatsgebonden en groepsrisico

Aan de hand van bovenstaande toetsing aan de afstandeneisen in de bijlagen 1 en 2 van het Revi voor categoriale inrichtingen, concluderen wij dat de plaatsgebonden risicocontour van de ammoniak-koelinstallatie kleiner is dan 10^{-6} per jaar en dat geen afstand tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht hoeft te worden genomen.

Tevens concluderen wij aan de hand van bovenstaande toetsing aan de Revi-afstanden dat de grens van het invloedgebied niet relevant is. Het groepsrisico, de mogelijkheden voor rampbestrijding en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking behoeven in dit geval niet te worden verantwoord. Er bestaat daarom geen belemmering vormen voor het verlenen van de vergunning.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

8.4.3. Borging uitgangspunten vaste afstand (PR 10^{-6} contour) Revi

De uitgangspunten voor het kunnen hanteren van de vaste afstandseisen in het Revi zijn benoemd in de aanvraag. Omdat deze uitgangspunten bepalend zijn voor de grootte van de afstand zijn deze tevens vastgelegd in voorschrift 5.2.1 bij deze vergunning.

8.5. BBT ten aanzien van op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn tevens vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende PGS richtlijnen:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 31: Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

De relevante onderdelen van de genoemde PGS 15 richtlijn en de PGS 31 richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Wanneer ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen en vloeistoffen aan de in deze voorschriften gestelde eisen wordt voldaan, dan wordt tevens voldaan aan BBT.

8.6. BBT ten aanzien van de ammoniak-koelinstallatie

Ten behoeve van het in werking hebben van een koelinstallatie met ammoniak als koelmiddel is een richtlijn opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijn is vermeld als Nederlandse informatiedocument over BBT in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende PGS richtlijn:

- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen;

De relevante onderdelen van de genoemde PGS 13 richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Wanneer ten aanzien van de ammoniak koelinstallatie aan de in deze voorschriften gestelde eisen wordt voldaan, dan wordt tevens voldaan aan BBT.

9. GELUID

9.1. Wettelijk kader

De inrichting is gelegen op het industrieterrein "Zuivelfabriek Graafstroom" te Bleskensgraaf (gemeente Molenlanden). Het bedrijf vraagt een revisievergunning aan voor een verandering van de inrichting. De inrichting is in de loop van de jaren op diverse punten veranderd en heeft inmiddels verschillende vergunningen verleend gekregen. De wens bestaat om de vigerende vergunning uit 2005 te actualiseren.

Bij de aanvraag behoort een akoestisch rapport van Wematech Milieu adviseurs B.V. (kenmerk RV60170345.R001-0 d.d. 15 november 2018), alsmede een gewijzigde versie van het akoestisch rapport die is ingediend als aanvulling bij de aanvraag (kenmerk RV60170345.R001-1, 26 mei 2020). De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking).

Rondom dit industrieterrein is ingevolge artikel 53, juncto 57, van de Wet Geluidhinder (Wgh) op 19 februari 1990 (met kenmerk DWM/15800) een zone vastgesteld. Binnen deze geluidszone zijn woningen aanwezig met een geluidbelasting van 55 dB(A) of lager. Voor deze woningen zijn geen Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting (MTG) vastgesteld, maar geldt van rechtswege een grenswaarde van 55 dB(A).

Het rekenmodel dat bij het rapport hoort is ingepast in het zonebewakingsmodel van industrieterrein "Zuivelfabriek Graafstroom". Uit deze inpassing volgt dat het bedrijf kan voldoen aan het beschikbare geluidbudget. Ook blijkt dat de Wet geluidhinder in acht wordt genomen.

9.2. Omgeving en normstelling

De inrichting is gelegen aan de Dorpstraat 18 te Bleskensgraaf. De meest nabij gelegen woningen binnen de zone zijn gelegen ten oosten van de inrichting aan de Dorpstraat, ten westen van de inrichting aan de Abbeskesdoel en ten noorden van de inrichting, aan de overkant van de rivier De Graafstroom, aan de Kerkstraat te Bleskensgraaf.

9.3. Representatieve bedrijfssituatie

Zuivelfabriek de Graafstroom betreft een inrichting waarbinnen rauwe melk wordt verwerkt tot kaas en kaasproducten. Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting gedurende 7 dagen per week continu (24 uur per etmaal) in werking is. Deze bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door heftrucks, vrachtwagens, ventilatoren, roosters en afzuiging.

Het milieuaspect geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden het langetijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus.

Het akoestisch rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten en voldoet aan de HMRI1999.

9.4. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$)

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten op de vastgestelde 50 dB(A)-contour en op een aantal woningen binnen de geluidszone.

Het rekenmodel dat bij het akoestisch rapport hoort, is ingepast in het actuele zonebewakingsmodel van het industrieterrein. Uit de inpassing blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van deze inrichting op de zonepunten van de woningen overeenkomt met de berekende waarden in het rapport. De hoogst berekende bijdrage bedraagt 52 dB(A) etmaalwaarde bij woningen van derden binnen de zone rond het industrieterrein. De bijdrage op de zonepunten bedraagt ten hoogste 49 dB(A) etmaalwaarde.

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar, LT}$) hebben wij vastgelegd in voorschrift 6.2.1.

9.5. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen.

Het maximale geluidsniveau bedraagt ten hoogste 69 dB(A) in de dagperiode en 59 dB(A) in de avond- en nachtperiode bij woningen van derden binnen de zone rond het industrieterrein. Deze worden veroorzaakt door het gebruik, het rijden en het optrekken van een vrachtwagen, het dichtslaan van portieren van de voertuigen en het kleppen van de lepels van de heftruck. Hiermee wordt aan de grenswaarden voor maximale geluidsniveaus voldaan.

De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) hebben wij afgerond naar boven toe (70/60/60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode) vastgelegd in voorschrift 6.2.2.

9.6. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

9.7. Incidentele bedrijfssituaties

Voor incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts maximaal 12 dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld. De vergunninghouder vraagt echter geen vergunning voor een dergelijke afwijking van de representatieve bedrijfssituatie.

9.8. BBT

In de BBT-conclusies Voedingmiddelen, dranken en zuivel, is als BBT 14 opgenomen dat BBT om geluidemissie te voorkomen of, indien dit niet haalbaar is, te verminderen, is om een of een combinatie van de onderstaande technieken toe te passen:

- Een geschikte locatie van apparatuur en gebouwen;
- Operationele maatregelen;
- Geluidarme apparatuur;
- Apparatuur voor geluidbeheersing;
- Lawaaibestrijding.

De afgelopen jaren zijn binnen de inrichting diverse geluidreducerende maatregelen genomen. Een van de meest maatgevende bronnen is het geheel aan dak-installaties. Er zijn reeds geluiddempers geplaatst op de dakvlakken, die periodiek worden vervangen en onderhouden. Daarnaast zijn in de indampruimte enkele installaties verwijderd en vervangen door nieuwe installaties, waardoor geluidbronnen met een tonaal karakter zijn komen te vervallen. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

In de BBT-conclusies Voedingmiddelen, dranken en zuivel, is als BBT 13 opgenomen het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidsbeheerplan, als onderdeel van het milieuzorgsysteem. Hierbij wordt echter vermeld dat deze BBT alleen van toepassing is in gevallen waarin geluidhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd. Blijkens het akoestisch rapport is hiervan geen sprake en is deze BBT niet van toepassing op de inrichting.

Doordat de inrichting al gevestigd is op een wettelijk gezoneerd industrieterrein mag overigens doorgaans worden gesteld dat BBT in acht wordt genomen en is verdere toetsing hieraan niet nodig.

Aangezien de grenswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van de zonepunten niet wordt overschreden en andere geluidbronnen minder maatgevend zijn dan de installaties waarbij reeds maatregelen zijn getroffen, zijn wij van mening dat aan BBT wordt voldaan en achten wij aanvullende maatregelen niet noodzakelijk.

9.9. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het om deze reden niet nodig om ten aanzien hiervan voorschriften op te nemen.

9.10. Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

10. LUCHT EN GEUR

10.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

De inrichting betreft een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel, de BREF Op- en overslag bulkgoederen en de horizontale referentiedocumenten Koelsystemen en Energie-efficiëntie betrekking hebben. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 niet indien en voor zover voor de betreffende activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden, in een situatie wanneer BBT-conclusies voor luchtemissies zijn vastgesteld, voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij die BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen (zie onder 'Luchtkwaliteitseisen').

10.2. Inleiding luchtemissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van:

1. Stookinstallaties (stoomketel en CV-ketels);
2. Transportbewegingen (verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens);
3. Verf en oplosmiddelen;
4. Lassen;
5. Koelmiddelen;
6. Stof door verwaaiing.

Ad 1). Binnen de inrichting is sprake van emissies van de stoomketel en CV-ketels. Op deze emissies is paragraaf 3.2.1 (artikel 3.7 t/m 3.10) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Deze regels zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Ad 2). Naast het bovengenoemde vinden er ook emissies van NO_x en fijn stof plaats ten gevolge van verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens. Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Ad 3). Vluchtige organische stoffen

Binnen het bedrijf treden er emissies op van vluchtige organische stoffen (VOS), met name bij handmatig bijwerken van beschadigingen aan installaties en/of bouwdeelen en deels voor het reinigen van onderdelen bij het verrichten van onderhoud aan de installaties. Het verbruik van oplosmiddelhoudende stoffen bedraagt ca. 200 kg op jaarbasis. De inrichting valt in dat geval niet onder de afdeling 2.11, oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit. De eisen uit dit deel van het Activiteitenbesluit zijn dan niet van toepassing. De aanvrager geeft aan dat er good-housekeeping regels worden toegepast om het verbruik aan oplosmiddelen zoveel mogelijk te reduceren. Vrijkomende oplosmiddelen worden diffuus geëmitteerd op de buitenlucht. Gezien het totaalverbruik en maatregelen die de aanvrager treft, zien wij geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen.

Ad 4). Lassen

Binnen het bedrijf treden emissies naar de lucht op van laswerkzaamheden. Dit betreft voornamelijk MAG (metal active gas) lassen en lassen op basis van elektrisch procedé. Lassen van roestvaststaal komt slechts in beperkte mate voor. Het totale verbruik aan lasdraad bedraagt circa 100 kilogram per jaar. Daarmee blijft het verbruik onder de drempelwaarde van 6.500 kg zoals wordt vermeld in Artikel 4.55 van de Activiteitenregeling. Aanvullende maatregelen, zoals het afzuigen en reinigen van de lasdampen, worden niet noodzakelijk geacht.

Ad 5) Koelmiddelen

Op koelmiddelen wordt in dit hoofdstuk niet ingegaan omdat hiervoor direct werkende Europese verordeningen gelden met voorschriften die gericht zijn op het beschermen van het milieu.

Ad 6) Stof door verwaaiing

Binnen de inrichting vindt geen productie van melk- of weipoeder plaats. Stofemissies als gevolg van poederproductie zijn daarom voor deze inrichting niet relevant. Wel kunnen bij het opslaan van afvalstoffen emissies naar de lucht optreden als gevolg van verwaaiing. De aanvrager geeft aan dat er maatregelen worden toegepast ter voorkoming van verwaaiing, namelijk het opslaan van afvalstoffen in afgesloten opslagvoorzieningen. Aanvullende maatregelen worden niet noodzakelijk geacht.

10.3. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Vanuit de inrichting kunnen zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht vrijkomen. Het betreft voor dit bedrijf dan bijvoorbeeld stoffen zoals chroom VI (lassen RVS) en emissies uit (mobiele) voertuigen, bijvoorbeeld wegverkeer. Naar verwachting zijn dergelijke emissies gering van omvang. Het lasdraadverbruik voor roestvrijstaal lassen bedraagt circa 5 kilogram per jaar. De eventueel optredende emissies als gevolg van deze laswerkzaamheden zijn zeer beperkt. In de inrichting worden geen producten toegepast die ZZS bevatten. Gezien het voorgaande zien wij geen aanleiding maatwerkvoorschriften ten aanzien van emissies van ZZS vast te stellen.

10.4. Conclusie emissies

Bij Zuivelfabriek de Graafstroom is een IPPC-installatie aanwezig waarbij luchtmissies optreden. In geen van de voor de inrichting relevante BBT-conclusies en BREFs zijn gekwantificeerde BBT-conclusies opgenomen met betrekking tot emissie-eisen naar de lucht. Het toetsingskader voor de emissies naar lucht is het Activiteitenbesluit. De regels van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend en er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften met betrekking tot dit onderwerp te stellen.

10.5. Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De inrichting betreft een fabriek waar zuivelproducten worden verwerkt. Bij het productieproces wordt een stoomketel (aardgas) gebruikt, waarbij NO_x vrijkomt. Ook rijden er dagelijks meerdere motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de inrichting 'Niet-in-betekenende-mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

10.6. Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

10.7. Geur – Landelijke beleidsdoelstelling

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de 'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

10.8. Geur – Hindersystematiek

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

De inrichting betreft een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en de BREF Op- en overslag bulkgoederen betrekking hebben. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). In de BREF "Op- en overslag bulkgoederen" staan geen BBT-conclusies voor het voorkomen van geurhinder. In de BBT-conclusies "Voedingsmiddelen, dranken en zuivel" zijn wel BBT-conclusies opgenomen met betrekking tot het milieuaspect geur. Daarom vormt het Activiteitenbesluit niet het toetsingskader voor het milieuaspect geur. Omdat er ten aanzien van geur geen rechtsreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn, dienen met betrekking tot dit milieuaspect voorschriften aan deze vergunning te worden verbonden.

Bij BBT-conclusie 15 in de BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel staat het volgende vermeld: *'BBT 15 is alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd'*. Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid komt naar voren dat er de afgelopen jaren diverse klachten over geurhinder zijn gemeld, die waren terug te voeren op de activiteiten die plaatsvinden binnen de inrichting.

Er is in dit geval dus sprake van een situatie waarin geurhinder bij gevoelige receptoren kan worden verwacht en onderbouwd. Daarom worden de eisen die uit deze BBT-conclusie voortkomen als voorschrift aan deze vergunning verbonden.

10.9. Geurrelevante processen

Uit de aanvraag volgt dat geuremissie vanuit de volgende bronnen relevant is of kan zijn:

- a. Geproduceerde en opgeslagen zuivelproducten;
- b. Restafval;
- c. Afvalwaterzuivering.

Hinder van de geproduceerde en opgeslagen zuivelproducten is niet te verwachten, omdat handelingen met deze producten in pandig plaatsvinden. Van het restafval wordt aangegeven dat dit opgeslagen wordt in gesloten containers. Geurhinder als gevolg van deze afvalstroom wordt niet verwacht.

De geuremissie van de afvalwaterzuiveringsinstallatie is afkomstig van het afvalwater zelf, de afvoer van slib en lekstromen (lucht) die toch nog uit de gesloten installaties vrij kunnen komen. Volgens de aanvraag zijn alle onderdelen afgedekt en worden deze onder druk gehouden middels aansluiting op een ventilator. De vrijkomende lucht wordt behandeld met een geurfilterinstallatie (actief koolstof). Hiermee wordt eventuele geurhinder afdoende voorkomen.

De inrichting betreft een bestaande inrichting. Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid blijkt dat in de afgelopen jaren klachten over geurhinder zijn gemeld. Deze klachten zijn na inspectie terug te voeren op niet afgedekte slibcontainers. Om afdoende bescherming van de omgeving te waarborgen, zien wij noodzaak om de situatie met betrekking tot de afvalwaterzuiveringsinstallatie (afdekken, afzuigen en filteren van de lucht) als voorschrift aan de vergunning te verbinden.

10.10. Conclusie geur

Met het stellen van voorschriften ten aanzien van het onderdeel geur zijn er geen belemmeringen om de aangevraagde activiteiten te vergunnen.

10.11. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies, veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures, waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen kan gebruiken, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden. Het bevoegd gezag kan ook maatwerkvoorschriften stellen om niet-reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Dit op grond van artikel 2.7, eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem, dat is voorgeschreven in voorschrift 1.5.1 bij deze vergunning. Hiermee wordt naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

11. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan, door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld.

In artikel 17.2, vierde lid van de Wm is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42, voor een ongewoon voorval waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd. Tevens kan het bevoegd gezag voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiertoe hebben wij aan de vergunning de voorschriften 8.4.1 en 8.4.2 verbonden.

12. CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-345519.

Begrippenlijst

| Begrip | Definitie |
|-------------------------------------|--|
| Considerans | |
| BBT | Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document. |
| BREF | BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit. |
| E-PRTR | European Pollutant Release and Transfer Register. |
| InfoMil | Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving. |
| IPPC | Integrated Pollution Prevention and Control |
| MER | Milieueffectrapport |
| MJV | Milieujaarverslag |
| PRTR | Zie E-PRTR. |
| Afval | |
| Mengen | Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie. |
| Sorteren | Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen. |
| Afvalwater en waterbesparing | |
| Afvalwater | Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen. |
| Bedrijfsafvalwater | Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater. |
| Bedrijfsriolering | Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater. |
| Hemelwater | Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel. |
| Huishoudelijk afvalwater | Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens. |
| Openbaar riool | Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer. |
| Riolering | Bedrijfsriolering of openbare riolering. |
| Bodem | |
| Bodemrisicodocument | Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van |

| Begrip | Definitie |
|--------------------------------------|--|
| | voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico. |
| Vloeistofdichte vloer of voorziening | Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen. |
| Energie en vervoersmanagement | |
| Energie-audit (bij EED) | Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten. |
| Energiekosten | Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW. |
| Rendabele maatregelen | Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder. |
| Terugverdientijd | De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten |
| Stand der techniek | Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche. |
| Externe Veiligheid | |

| Begrip | Definitie |
|--|--|
| Bedrijfsbrandweer | Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's. |
| Andere hernieuwbare brandstoffen | Andere hernieuwbare brandstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer. |
| Brandbestrijdingssystemen | De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc. |
| Brandbeveiligingssystemen | Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding. |
| Brzo2015 | Besluit risico's zware ongevallen 2015 |
| CLP | De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels. |
| Emballage | Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's). |
| Gas | Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is. |
| IBC | Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd. |
| Installaties | Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen. |
| Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid) | Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. |
| Kritische alarmeringen | Alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies. |
| Maatgevend bedrijfsbrandweerscenario | Is het scenario dat in de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer, ingevolge artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, wordt omschreven. |
| Mutageen | Mutagene stoffen veroorzaken een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een cel. |
| NEN 3011 | Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015 |
| Ongewoon voorval | Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan. |
| Overvulbeveiliging | Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt |

| Begrip | Definitie |
|---|--|
| | verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal. |
| PGS 13 | Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 februari 2009 |
| PGS 15 | Opslag gevaarlijke stoffen in emballage, versie 1.0, sept 2016 |
| PGS 31 | Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018 |
| Procesinstallaties | Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging |
| Reprotoxisch | Reprotoxische stoffen zijn stoffen met een mogelijk effect op de voortplanting en op de ontwikkeling van een ongeboren vrucht. De effecten kunnen zijn bij mensen, maar ook bij dieren of planten. |
| Seveso III richtlijn | Europese richtlijn 2012/18/EU. |
| Toxisch | Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig. |
| Verontreinigende stoffen | Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan. |
| Geluid | |
| Geluidgevoelige bestemmingen | Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465). |
| Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) | Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999. |
| Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax}) | Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms. |
| Trilling | Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is. |
| Verkeersbeweging | Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen. |
| Geur | |
| Aanvaardbaar hinderniveau | Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en |

| Begrip | Definitie |
|------------------|--|
| | <p>nationale BBT-documenten;</p> <ul style="list-style-type: none"> - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. <p>OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.</p> |
| Geuremissie | Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom . |
| Geurbelasting | Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde. |
| Geurconcentratie | Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m^3) onder standaardcondities. |
| Geuremissie | Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom. |
| NEN-EN 13725 | Norm voor het bepalen van geurconcentratie |
| NTA 9065 | Norm voor het meten en berekenen van geur |
| Percentielwaarde | <p>Tijdsfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.</p> <p>OPMERKING Een geurbelasting van $1 ouE/m^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 ouE/m^3$ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.</p> |
| Lucht | |
| Goederen | Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan. |
| NIBM | Niet in betekende mate |
| NSL | Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit |
| PAS | Programmatische Aanpak Stikstof |
| Puntbron | Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies. |
| RIE | Richtlijn Industriële Emissies |
| Stortgoed | Onverpakt korrelvormig materiaal. |
| Stuifklasse | Klasse uit de stuifklasse-indeling uit de NeR: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel |

| Begrip | Definitie |
|--------|--|
| | bevochtigbaar, S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig |
| VOS | Vluchtige organische stoffen |