

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Milieuneutraal veranderen
Reguliere procedure

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Onderwerp van de aanvraag

Op 21 december 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichtingen van Ellis Enterprises B.V. Het betreft de opslag van ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II en III in de bestaande en vergunde PGS 15 containers. De aanvraag gaat over Wieldrechtseweg 39 te Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: Z-18-345379. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

I

De omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor de opslag van ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II en III in de bestaande en vergunde PGS 15 containers.

II

De gegevens en bescheiden zoals genoemd in bijlage A onderdeel uit te laten maken van deze beschikking;

III

Het voorschrift 1.1.1 van de vergunning van 26 november 2018 met kenmerk Z-18-339147 in te trekken;

IV

Aan deze beschikking een voorschrift te verbinden die is opgenomen in bijlage B.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Bijlage

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A, 'Gegevens en bescheiden', zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Hiernaast hebben wij, voor de aangevraagde activiteit, een bijlage gemaakt (Bijlage B). In de overige bijlage (Bijlage C en volgende) hebben wij de procedurele en activiteit gebonden overwegingen met bijbehorende voorschriften opgenomen.

Rechtsmiddelen

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer, en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bewaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking van de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen.

Als onverwijlde spoed dat vereist, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam sector bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorzieningen (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

[Redacted signature]

[Redacted name] Unit omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Besluitdatum: 31 januari 2019

Verzonden op: 4 februari 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Ellis Enterprises B.V.;
- Burgemeester en wethouders van Dordrecht;
- Adromi B.V.

Bijlage A: bijgevoegde gegevens en bescheiden;

Bijlage B: voorschriften milieu

Bijlage C: procedurele overwegingen

Bijlage D: activiteit gebonden overwegingen milieu

Bijlage E: begrippen

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregisterd onder nummer Z-18-345379.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend zijn en aanwezig zijn, worden ze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

-papieren formulier, datum aanvraag: 21 december 2018, aanvraagnummer: 4053407;

-aanvraag omgevingsvergunning: 21 december 2018, inclusief bijlagen (plattegrondtekening en situatietekeningen);

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-345379.

Voorschriften milieu

1. Veiligheid

1.1 Maximale hoeveelheden en opslaglocatie verpakte gevaarlijke stoffen

1.1.1 Acht PGS 15 uitpandige opslagen: <10 ton CMR geklasseerde stoffen, ADR 9 stoffen met een vlampunt > 60 °C en ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II en III.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-345379.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 21 december 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Ellis Enterprises B.V., Wioldrechtseweg 39, te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

Binnen de inrichting is in de vergunde situatie voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen sprake van maximaal acht PGS 15 uitpandige opslagen met < 10 ton CMR geklasseerde stoffen en ADR 9 stoffen met een vlampunt van > 60 °C.

De verandering waarvoor nu een aanvraag is ingediend is de mogelijkheid tot het bijplaatsen van ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II en III producten in de bestaande PGS 15 Opslag Ethyl terrein (locatienummer 2 op de tekening behorende bij de aanvraag) en in de bestaande PGS 15 containers (locatienummer 3 op de tekening behorende bij de aanvraag). Het gaat voornamelijk om additieven.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit Milieuneutraal veranderen (voormalige 8.19 Melding Wm)

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn benoemd in Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 4.1 b, 4.4 j onder 1° en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Omdat de inrichting onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) valt en categorie 4.4, lid j onder 1° van toepassing is, is de inrichting vergunningplichtig.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning voor de Wabo-activiteit 'Milieu' verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	15-01-2018	Z-16-292755	Het in werking hebben van een inrichting en het veranderen van de inrichting
Milieuneutrale wijziging	28-11-2018	Z-18-339147	Het uitbreiden van het aantal PGS-15 opslagvoorzieningen

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van het Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij bevoegd om namens burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht op deze aanvraag te beslissen.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking is geregeld in paragraaf 4.1.1 van het activiteitenbesluit. In artikel 4 van het activiteitenbesluit is bepaald dat deze voorschriften niet rechtstreeks werkend zijn voor een inrichting type C. Daarom zijn er voorschriften in de beschikking van 15 januari 2018 opgenomen.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-345379.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2 van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met het vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of de werking van de inrichting die niet leidt tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en komen wij tot de volgende afweging.

Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hierna volgt per relevant onderdeel een motivatie.

Afvalstoffen

De aangevraagde verandering is niet van invloed op de aard en omvang van de afvalstoffen, zoals deze binnen de inrichting ontstaan. Immers, de soort activiteiten die in de aangevraagde situatie worden uitgevoerd, worden in de bestaande situatie reeds uitgevoerd. Daar de verandering geen invloed heeft op de productiecapaciteit en de hoeveelheid gebruikte grond- en hulpstoffen, is er geen sprake van veranderingen als het gaat om de aard en omvang van deze afvalstoffen. Gelet op voorstaande zijn er voor het aspect afvalstoffen geen andere of grotere nadelige gevolgen vanwege de aangevraagde situatie.

Afvalwater en watergebruik

De aangevraagde situatie houdt geen extra watergebruik in en er ontstaat door de aangevraagde verandering geen extra afvalwater. Verder zal in de aangevraagde situatie het verhard oppervlak (dak en terrein) waarop hemelwater valt, niet toenemen ten opzichte van de vergunningssituatie. De aangevraagde verandering heeft dus voor het aspect water geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Bodem

De opslag van gevaarlijke stoffen in een PGS 15 opslagvoorziening betreft een potentieel bodembedreigende activiteit. Om bodemverontreiniging te voorkomen zijn thans de volgende maatregelen en voorzieningen getroffen:

- De PGS 15 containers zijn uitgerust met een geïntegreerde vloeistofdichte opvangbak.
- De vloer van de Opslag Ethyl terrein is vloeistofdicht.
- De opslagvoorzieningen zijn in het schema van de periodieke controles opgenomen. Tijdens de controle worden tevens eventuele opvangbakken gecontroleerd.
- Eventuele morsingen in de opslagvoorzieningen worden direct verwijderd met behulp van absorptiemateriaal zoals aanwezig op locatie.

Met voornoemde voorzieningen en maatregelen wordt met betrekking tot de opslagen en de activiteiten die hiermee samenhangend plaatsvinden, voldaan aan een verwaarloosbaar risico zoals gedefinieerd in de NRB. Dit in lijn met

hetgeen eerder vergund. De aangevraagde situatie leidt niet tot extra risico voor de bodem, de totale hoeveelheid ADR stoffen alsmede de aan deze opslagen gestelde eisen blijven immers gelijk.

Lucht

De opslag van verpakte stoffen in de opslagvoorzieningen leidt niet tot geur-, VOS-, stof- en/of verbrandingsemissies. Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit dan in de vigerende vergunnings situatie.

Energie

Het energieverbruik van de gehele inrichting zal in de aangevraagde situatie in dezelfde orde grootte blijven als in de bestaande situatie. Gelet op het voorgaande kan worden gesteld dat de aangevraagde situatie met betrekking tot energie voldoet aan de vigerende vergunning.

Verkeer en vervoer

Als gevolg van de aangevraagde situatie zal geen sprake zijn van een andere routing over het terrein of extra verkeersbewegingen op het terrein ten opzichte van de vergunde bedrijfssituatie. Aan- en afvoer van en naar de opslagvoorzieningen vindt plaats door middel van heftrucks zoals thans het geval. Er treden geen veranderingen op ten aanzien van verkeer en vervoer.

Geluid

Als gevolg van de aangevraagde situatie zal de geluidbelasting op de directe omgeving vanwege de inrichting van Ellis Enterprises B.V niet toenemen ten opzichte van de vergunde situatie. Als gevolg van de aangevraagde situatie zal geen sprake zijn van een andere routing over het terrein of extra verkeersbewegingen op het terrein. Aan- en afvoer van en naar de opslagvoorzieningen vindt plaats zoals thans vergund. Daarbij wordt opgemerkt dat de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen dat wordt opgeslagen binnen de inrichting alsmede de doorzet niet wijzigt. Gelet op het voorgaande kan worden gesteld dat de aangevraagde verandering met betrekking tot geluid geen andere of nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

(Externe) veiligheid

Het Brzo 2015 is van toepassing op inrichtingen waar sprake is van opslag van gevaarlijke stoffen indien de drempelwaarden (laagdrempel inrichtingen) zoals vastgelegd in de SEVESO III richtlijn (2012/18/EU) worden overschreden. Hiervan is geen sprake, de hoeveelheden gevaarlijke stoffen liggen onder de drempelwaarden. Er is derhalve ook geen sprake van een Brzo-inrichting. Dit geldt zowel voor de bestaande situatie als voor de aangevraagde situatie.

De opslagvoorzieningen waarin producten met ADR-klasse 8 zullen worden opgeslagen zijn al aanwezig en zullen niet worden aangepast naar aanleiding van de verandering van de inrichting.

Eveneens blijft de hoeveelheid per opslagvoorziening gelijk aan de vergunde situatie. Het "Opslag Ethyl" terrein valt onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit wijzigt niet naar aanleiding van de aangevraagde verandering.

De opslagvoorzieningen voldoen reeds aan de PGS 15 en de opslag van producten met ADR-klasse 8 (VP II en III) leidt niet tot een wijziging in de opslagvoorzieningen, waarmee de veiligheidsrisico's naar de omgeving reeds voldoende in kaart zijn gebracht en worden afgedekt.

In het kader van de recent vergunde milieuneutrale verandering (uitbreiding van 4 naar 8 PGS-15 kluizen) is een toetsing aan de Seveso-drempelwaarden laagdrempelinrichting uitgevoerd. Er is geconcludeerd dat geen sprake is van een overschrijding van de drempelwaarden. Met deze wijziging blijft deze toetsing ongewijzigd in stand.

Er is uitsluitend sprake van een mogelijkheid tot uitwisseling van een deel van ADR-klasse 9 met ADR-klasse 8 (VG II en III). Er is geen toename van opslaghoeveelheden of andere Seveso stofcategorieën.

Geur

De verandering heeft geen gevolgen voor de mate waarin geurhinder is te verwachten. Van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een PGS15- opslagvoorziening is geen geurhinder te verwachten.

Landschappelijke inpassing

De inrichting van Ellis Enterprises B.V bevindt zich in een industriële omgeving aan de Julianahaven. De verandering heeft geen betrekking op wijzingen in de constructie of buitenzijden van de opslagvoorzieningen. De onderhavige ontwikkeling is in het kader van landschappelijke inpassing dan ook niet relevant.

Toekomstige ontwikkelingen

Op dit moment zijn er geen toekomstige ontwikkelingen bekend, anders dan in onderhavige aanvraag vermeld, die van belang zijn in het kader van deze procedure.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten (veranderingen) staan niet vermeld in de eerste kolom onderdeel C of onderdeel D van bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage.

Gelet hierop bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport (MER).

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E: Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-345379.

Bijlage: begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

Gevaarlijke stoffen:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Opslagvoorziening:

Vaste ruimte bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen uitgevoerd als een brandcompartiment conform Bouwbesluit met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van 60 minuten (60 WBDBO). Indien het expliciet in de voorschriften van de PGS-15 (versie november 2011) is vermeld is een lagere WBDBO toegestaan.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van 4 departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: 2016, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Uitpandige opslagvoorziening:

Een niet in een bouwwerk gesitueerde opslagvoorziening.

Toelichting:

Een uitpandige opslagvoorziening kan wel aan een of meer zijden grenzen aan een bouwwerk.