

Beschikking
Reguliere procedure
Milieuneutraal wijzigen

Besluit van burgemeester en wethouders van Molenlanden.

Onderwerp van de aanvraag

Op 20 december 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van MBI B.V.. Het betreft het afstoten van een deel van het terrein en verplaatsen van de puinbreker. De inrichting is gelegen aan de Lekdijk 136 te Nieuw-Lekkerland.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen van de inrichting (milieu) als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-18-345219.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14 van de Wabo,

- I. de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) te verlenen voor het afstoten van het in de aanvraag weergegeven westelijke terreingedeelte en het verplaatsen van de puinbreker;
- II. dat de gegevens en bescheiden zoals genoemd in bijlage A onderdeel uit maken van deze vergunning;
- III. aan deze beschikking een voorschrift te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Rechtsmiddelen


Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Met ingang van de dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken met ingang van de dag na de bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij burgemeester en wethouders van Molenlanden. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Molenlanden,
namens dezen,



 a.i. Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 30 april 2019

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- M.B.I. B.V., Postbus 136, 2957 CJ Nieuw-Lekkerland;
- Gemeente Molenlanden, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- GHO adviseurs, Keizerstraat 21, 7411 HD Deventer.

Bijlagen

A opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning
B procedurele overwegingen
C inhoudelijke overwegingen milieu

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:
Z-18-345219

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

Aanvraag 20 december 2018

Aanvraagformulier 20-12-2018

Nieuwe inrichtingstekening met locatie puinbreker.pdf

MBI Nieuw-Lekkerland rapport.pdf

MBI NL Milieuneutrale verandering geluidsaspecten.pdf

Aanvullende gegevens 14 februari 2019

17A133 NOT002 Milieuneutrale verandering geluidsaspecten.pdf

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-345219.

In deze bijlage zijn de procedurele overwegingen opgenomen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 20 december 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van MBI B.V.. De inrichting is gelegen aan de Lekdijk 136 te Nieuw-Lekkerland.

Verzoek om wijziging/ projectbeschrijving

Op 20 december 2018 heeft MBI B.V. (hierna MBI) ons verzocht om de omgevingsvergunning (revisie) van 29 mei 2000, inclusief de daarna afgegeven vergunningen en meldingen, milieuneutraal te wijzigen.

Deze eerder verleende vergunningen hebben betrekking op een inrichting voor het in werking hebben van een fabriek van betonproducten.

De aangevraagde verandering betreft het verkleinen van de inrichting, door het afstoten van een stuk terrein aan de westkant van de inrichting en het verplaatsen van de puinbreker. Het gedeelte dat wordt afgestoten is weergegeven op een tekening behorend bij de aanvraag. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting (milieu) als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e 2° Wabo.

Omdat de wijziging geen betrekking heeft op een verandering van de capaciteit voor het vervaardigen van betonmortel of betonwaren is geen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo) noodzakelijk.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning Wet milieubeheer d.d. 29 mei 2000;
- Melding 8.19 voor de uitbreiding van het machinepark, ontvangen op 28 november 2008;
- Veranderingsvergunning Wabo d.d. 3 september 2012;
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor de inzet van Eco-filler (vliegglas) en hoogovenslak in beton, 10 april 2015.
- veranderingsvergunning afstoten terreingedeelte d.d. 13 september 2017.

De vergunning uit 2000 wordt op grond van het Invoeringswet Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betreffende activiteit (milieu).

Een omgevingsvergunning geldt voor een ieder die de inrichting drijft. De omgevingsvergunningen inclusief alle wijzigingen van alle rechtsvoorgangers Den Boer Beton Nieuw Lekkerland B.V., Holcim Nederland B.V., MBI Beton B.V., Den Boer Beton B.V. gelden nu voor MBI B.V.

Vergunningplicht

Binnen de inrichting vinden activiteiten met afvalstoffen plaats. Namelijk het breken van puin afkomstig van andere inrichtingen. Het breken van puin en beton dat als afvalstof is aan te merken, is niet uitgezonderd van de verplichting tot het hebben van een omgevingsvergunning milieu. De uitzonderingen staan in categorie 28.10 van Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. Als een activiteit met afval niet in categorie 28.10 staat is een omgevingsvergunning milieu nodig.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en categorie 11.1 onder b en categorie 28 van onderdeel C Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is ingediend op 20 december 2018. Daarna is per mail contact geweest tussen de aanvrager en het bevoegd gezag. Naar aanleiding daarvan is op 14 februari 2019 nog een aanvulling met betrekking tot de akoestische situatie gedaan. De uiteindelijke beslistermijn is in overleg met de aanvrager opgeschort vanwege de tijd die benodigd was voor het vooraf informeren van omwonenden over dit plan. Deze informatiemiddag heeft op 15 april 2019 plaatsgevonden. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Adviezen

In de Wabo en het Bor zijn voor deze procedure geen bestuursorganen aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag daarom niet ter advies doorgezonden. Van de gemeente Molenlanden hebben wij op 28 januari 2019 een positief RO advies ontvangen.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Voor de veranderingen is geen vergunning of melding op basis van de Wnb nodig. Er verandert niets aan de opslag- of productiecapaciteit van de inrichting. Het betreft het afstoten van een gedeelte van het terrein en het verplaatsen van een puinbreker. Het effect van de gevraagde verandering heeft geen invloed op de drempelwaarde. De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is niet van toepassing.

Milieueffectrapportage

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, zijn onder onderdeel C categorieën aan activiteiten opgenomen, waarvoor (afhankelijk van de daarbij aangegeven ondergrenzen) een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Onder onderdeel D, zijn categorieën aan activiteiten opgenomen waarvoor (afhankelijk van de daarbij aangegeven ondergrenzen) een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteiten van MBI worden wel genoemd in D30 (vervaardigen van cement) en 18.1 (verwijdering van afval) van de m.e.r. Maar het project is niet bedoeld om deze activiteiten mogelijk te maken, want de activiteiten zijn reeds vergund. Het verplaatsen van de puinbreker leidt niet tot een verandering van de verwijdering van afval en het kleiner worden van het terrein heeft geen invloed op de productie van cement. Derhalve is er geen aanleiding een milieueffectrapportage op te stellen.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-345219.

In deze bijlage zijn de inhoudelijke overwegingen opgenomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hierna volgt per relevant onderdeel een motivatie.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen MBI vindt met betrekking tot wijziging op en overslag van goederen plaats. Deze activiteit valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldoen aan paragraaf § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

BODEM

In het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt in artikel 2.11 aangegeven dat een eindsituatieonderzoek ter plaatse van bodembedreigende activiteiten uitgevoerd moet worden. Het eindsituatie bodemonderzoek is op 1 april 2019 naar het bevoegd gezag gemaïld en wordt op dit moment beoordeeld. Aangezien de regels uit het activiteitenbesluit rechtstreeks werkend zijn hoeven er geen voorschriften in de vergunning opgenomen te worden en hoeft het eindsituatie bodemonderzoek ook niet aan de aanvraag toegevoegd te zijn.

GELUID

Inleiding / situatie

Bij de vergunningaanvraag is een akoestische rapportage gevoegd. De notitie heeft als titel "Milieuneutrale verandering, geluidaspecten", Referentie 17A133.NOT002.NG.GL en is opgesteld door Lieveense Milieu B.V. Op basis van de tekstuele informatie in de notitie en de akoestische informatie die is opgenomen in het bijbehorende rekenmodel is de geluidemissie bepaald en deze is door de adviseur getoetst aan de in 2017 vergunde geluidvoorschriften. Uit dit onderzoek blijkt dat de berekende geluidbelasting ter plaatse van de vergunningsmissiepunten voldoet aan de vergunde geluidgrenswaarden conform de veranderingsvergunning van 18 september 2017 en dus dat de aangevraagde situatie milieuneutraal is voor wat betreft het aspect geluid. Het onderzoek en de berekeningen voldoen aan de Handleiding meten en reken industrielawaai (HMRI) en geven een duidelijk beeld van de aangevraagde representatieve bedrijfsvoering.

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Lekdijk te Nieuw-Lekkerland. De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport, een inpassingstoets uitgevoerd. Uit de inpassing blijkt dat de aangevraagde representatieve bedrijfssituatie akoestisch inpasbaar is.

Doordat de geluidbelasting niet toeneemt ten opzichte van de eerder vergunde bedrijfsvoering en de toen voorgeschreven maatregelen zijn uitgevoerd, wordt ook geconcludeerd dat voldaan wordt aan de voorwaarden van de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening.

Verkeersaantrekkende werking

Uit de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van een verkeersaantrekkende werking van en naar het bedrijf. Bovendien is het bedrijf gelegen op een gezoneerd industrieterrein waardoor toetsing van dit aspect buiten beschouwing dient te blijven.

Trillingen

Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is het niet aannemelijk dat er sprake van trillingshinder zal zijn. Gelet hierop achten wij het niet noodzakelijk trillingsvoorschriften op te nemen.

Conclusies en geluidvoorschriften

De vergunningsvoorschriften van de beschikking van 2017 zijn toereikend en worden niet aangepast.

LUCHTKWALITEIT

Het verplaatsen van de puinbreker heeft geen invloed op de luchtkwaliteit, omdat de hoeveelheid te breken puin gelijk blijft. Hierdoor ontstaan er geen grotere of nadelige gevolgen voor het milieu. De voorschriften uit § 3.4.3 (Opslaan en overslaan van goederen) zijn rechtstreeks werkend. Daarom zijn er geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Totaalconclusie milieu

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.