

Beschikking **Uitgebreide procedure**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

Onderwerp

Op 22 augustus 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Lukoil Netherlands B.V. Het betreft het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de oprichting van een onbemand tankstation in verband met een kwetsbaar object binnen 20 meter van een afleverinstallatie. De aanvraag gaat over Scheepmakersstraat 3 te Zwijndrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-18-339777.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Lukoil Netherlands B.V.:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 1° oprichten van een inrichting vergunning te verlenen voor een onbemand tankstation;
- II. aan de vergunning voorschriften te verbinden. Deze staan in bijlage B van dit besluit;
- III. dat de aanvraag en de aanvullende gegevens deel uitmaken van deze vergunning;
- IV. dat de voorschriften 1.1.1, 1.1.2 nog drie jaar nadat de vergunning is ingetrokken blijven gelden.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning en de stukken die zijn gebruikt voor het opstellen van deze beschikking. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Zienswijzen

Van 18 april 2019 tot en met 30 mei 2019 heeft de ontwerpbeschikking te inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking is in afwachting van de beroepsprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een beroep of verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED].i. Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 25 juni 2019

Verzonden op: 26 juni 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- gemeente Zwijndrecht
- Jacobs milieu advies

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339777.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning: De aanvraag omvat de volgende stukken en maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning

1. Aanvraagformulier, d.d. 22-08-2018;
2. Plasbrand-8-8-18_pdf, d.d. 22-08-2018;
3. Nul-bodem-21-4-97_pdf, d.d. 22-08-2018;
4. NIBM-tool-31-7-18_pdf, d.d. 22-08-2018;
5. Milieu-samenvatting-22-8-18_pdf, d.d. 22-08-2018;
6. Locatietekening-7-2-19_pdf, d.d. 11-02-2019;
7. Locatietekening-23-4-14_pdf, d.d. 22-08-2018;
8. Kadastrale-kaart-31-7-18_pdf, d.d. 22-08-2018;
9. Installatiecert-14-8-09_pdf, d.d. 22-08-2018;
10. Akoestisch-onderzoek-8-8-18_pdf, d.d. 22-08-2018;
11. Aanvulling-11-2-19_pdf, Memo "Warmtebelasting plasbrand tankstation", d.d. 11-02-2019.

Deze stukken worden niet toegezonden bij de vergunning, omdat deze reeds in het bezit zijn van de aanvrager.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339777.

VOORSCHRIFTEN

1. Algemeen

1.1 Bedrijfsbeëindiging

1.1.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.1.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Energie

2.1 Algemeen

2.1.1

Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.

2.1.2

Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

3 (Externe) Veiligheid

3.1 Algemeen

3.1.1

Er mag maximaal 80 liter benzine per tankbeurt worden afgeleverd.

3.1.2

De afleverplaats voor motorbrandstoffen dient op afschot richting de afvoerkolken te liggen. Het afschot moet zodanig zijn dat in geval van het morsen of lekken van benzine het plasoppervlakte niet meer is dan 1m².

3.1.3

De afvoerkolken moeten aantoonbaar, bijvoorbeeld middels een ingevulde checklist, worden geïnspecteerd, en zo nodig gereinigd worden om te voorkomen dat de afvoerkolken verstopt raken.

4 Geluid

4.1 Algemeen

4.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op 25 meter van de grens van de inrichting niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) in de periode tussen 07.00 uur en 21.00 uur;
- 45 dB(A) in de periode tussen 21.00 uur en 07.00 uur.

4.1.2

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op 25 meter van de grens van de inrichting niet meer bedragen dan:

- 75 dB(A) in de periode tussen 07.00 uur en 21.00 uur;
- 65 dB(A) in de periode tussen 21.00 uur en 07.00 uur.

4.1.3

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339777.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 22 augustus 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Lukoil Netherlands B.V. Scheepmakersstraat 3 te Zwijndrecht.

Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het oprichten van een onbemand tankstation voor het afleveren van vloeibare brandstoffen voor motorvoertuigen voor het wegverkeer. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 2.7.e van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Vergunningplicht

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het oprichten van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 1, van de Wabo. De inrichting is gelegen aan de Scheepmakersstraat 3 te Zwijndrecht. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.4 onder e van het Bor.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en 5.4 onder e uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht. Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 januari 2019 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 februari 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 12 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, zijn er voor dit project geen adviseurs aangewezen. Wij hebben daarom ook geen andere bestuursorganen om advies gevraagd.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-18-339777.

IHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Lukoil Netherlands B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling .

§ 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

§ 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Overwegingen Best Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS-28).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting komen geen afvalstoffen vrij. Het betreft een onbemand tankstation hierdoor bestaat er geen aanleiding om afvalpreventievoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Op het lozen van afvalwater afkomstig van een vloeistofdichte vloer of verharding waarop het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer plaatsvindt is artikel 3.23 van het Activiteitenbesluit rechtstreek van toepassing.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De aanvrager heeft aangegeven dat de riolering uitkomt op een olie-/waterafscheider met slibvangput (OBAS) alvorens lozing op de riolering plaats kan vinden.

Beoordeling en conclusie afvalwater

De aanvrager heeft aangegeven te voldoen aan artikel 3.23 van het Activiteitenbesluit.

Bodem

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

§ 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

§ 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Ondanks dat de activiteiten niet beoordeeld hoeven te worden is er toch een nulsituatie onderzoek bij de aanvraag gevoegd. Op 16 januari 2019 is het navolgende rapport ontvangen. Het rapport betreft een binnen de inrichting uitgevoerd nulsituatie bodemonderzoek.

Titel rapport : Gecombineerd milieukundig nulsituatie bodemonderzoek - nulsituatie Wm
Adviesbureau : UDM adviesbureau b.v.
Kenmerk : udm97032
Datum : 21 april 1997

De ingediende stukken hebben betrekking op een onbemand tankstation gelegen aan de Scheepmakersstraat 3 te Zwijndrecht.

Na bestudering van het rapport hebben wij geconcludeerd niet in te stemmen met het nulsituatie bodemonderzoek. Deze afwijzing is gebaseerd op de volgende punten:

- Het onderzoek is sterk verouderd (22 jaar) en een historisch onderzoek waaruit blijkt dat de kwaliteit van de bodem onveranderd zou zijn ten opzichte van de onderzoeksresultaten ontbreekt.
- Het onderzoek is niet uitgevoerd op de locaties waar de (toekomstig) vergunde activiteiten plaatsvinden.
- Het onderzoek is niet afgestemd op de te vergunnen activiteiten: de afleverinstallatie in plaats van de stalling voor opleggers.

Op basis van artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit dient alsnog een nulsituatie bodemonderzoek conform de NEN5740 ter plaatse van de te vergunnen activiteit te worden uitgevoerd. Er is geen voorschrift aan deze vergunning verbonden, omdat artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend is.

De bodembedreigende activiteiten

De bodembedreigende activiteiten zijn het afleveren van brandstoffen aan motorvoertuigen bestemd voor het wegverkeer en het opslaan van vloeibare brandstoffen in ondergrondse opslagtanks. Uit de aanvraag blijkt dat door de inrichting, ter voorkoming van het ontstaan van een bodemverontreiniging, ter plaatse een vloeistofdichte vloer aanwezig is welke is aangesloten op een vloeistofdichte molgoot met riolering.

Deze vloer met voorzieningen wordt jaarlijks gekeurd.

Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen, omdat het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend is.

Energie en vervoersmanagement

Energie niet-relevant

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

(Externe) Veiligheid

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Als toetsingscriteria voor de veiligheid bij een onbemand tankstation wordt het volgende kader gehanteerd:

Vergunningverlening is in principe mogelijk als er geen objecten van derden binnen de warmtestralingsgrens van 10 kW/m² zijn gelegen in verband met brandoverslag.

Bij de aanvraag is een notitie "warmtebelasting plasbrand berekening tankstation Lukoil Netherlands B.V., Scheepmakersstraat 3 Zwijndrecht" van 8 augustus 2018 gevoegd.

Als uitgangspunt voor de berekeningen van de ongeval scenario's is een maximale afgifte van 80 liter benzine aangehouden. Het betreft hierbij een Worst-Case hoeveelheid. Hierbij kan zich een plas vormen met een oppervlak van 1 m³. De kleinste afstand tussen een benzinepomp/afvoerkolk en het pand van derden bedraagt circa 9,5 meter. Uit de plasbrandberekening blijkt dat de warmtestraling op 9,5 meter minder dan 3 kW/m² bedraagt.

Op basis van de aangeleverde gegevens is de conclusie dat er een vergunbare situatie is als geborgd is dat de afvoergoten/afvoerputten niet verstopt kunnen raken en de afleverhoeveelheid gemaximaliseerd wordt op 80 liter. Hiervoor is een voorschrift opgenomen.

Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015)

Bij het vaststellen of het Brzo van toepassing is op een inrichting moeten de te vergunnen hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden gehanteerd die op enig moment binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn. Uit toetsing aan de lage drempelwaarde zoals opgenomen in het Brzo blijkt dat de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen de lage drempelwaarde in bijlage 1 van het Brzo niet overschrijdt. De inrichting valt hiermee niet onder de werkingssfeer van het Brzo.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Het onbemande tankstation valt niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden geen gegevens in het risicoregister opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op grond van artikel 2 valt de inrichting niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Opslag in ondergrondse tanks

De ondergrondse tankinstallaties die bij Lukoil Netherlands B.V. in gebruik zijn, vallen onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Geluid en trillingen

Inleiding

Vanwege de afstand tot woningen van derden valt uit het rapport op te maken dat er geen problemen met geluid te verwachten zijn. Met behulp van de gegevens in het rapport is er voor gekozen conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geluidvoorschriften op te stellen. De voorschriften worden op 25 meter van de inrichting gesteld opdat handhaving mogelijk is. De inrichting wordt niet beperkt door de voorschriften.

Het rapport bevat enkele omissies:

- Om een onbekende reden wordt aangesloten bij de dag en avond/nacht tijden die voor Activiteitenbesluit milieubeheer type B tankstations gelden. Het waarom is onduidelijk.
- Er wordt een maximaal geluidniveau bronvermogen van 96 dB(A) aangehouden voor het sluiten van portieren. Dit is te laag. 100 dB(A) bronvermogen is meer realistisch.

Bij het opstellen van de voorschriften is met bovenstaande rekening gehouden. Het akoestisch rapport biedt voldoende informatie voor deze vergunning.

Omgeving

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein De Geer in Zwijndrecht. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op ruim 160 meter ten noordoosten van de benzinepomp. Het is een bedrijfswoning aan de Fruiteniersstraat. De woonwijk Nederhoven is op circa 250 meter ten noorden van de inrichting gelegen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het rapport blijkt dat de inrichting ten hoogste 14 dB(A) overdag en 11 dB(A) in de avond/nachtperiode produceert bij de woning van derden. Teruggerekend door middel van afstandreductie en het wegnemen van afscherming naar 25 meter is dit circa 50 dB(A). Voor de avond/nachtperiode wordt 45 dB(A) vergund. Bij de woningen wordt dan nog ruimschoots voldaan aan de gangbare normen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Maximaal geluidniveau

De optredende maximaal geluidniveaus bedragen ten hoogste 39 dB(A) in de dagperiode en 38 dB(A) in de avond/nachtperiode bij de dichtstbijzijnde woning van derden.

De bepalende bron is in de dagperiode het afblazen van remlucht van de vrachtwagen die de brandstoffen aflevert. Het bronvermogen bedraagt 108 dB(A). Dit komt overeen met 71 dB(A) op 25 meter vanaf de inrichting. In de avondperiode is de bepalende bron het dichtslaan van portieren etc. Als vermeld hanteren wij hiervoor een bronvermogen van 100 dB(A). Dit komt overeen met 63 dB(A) op 25 meter afstand van de inrichting. Beide waarden worden in een voorschrift opgenomen, afgerond naar het bovenliggende 5-tal opdat incidentele pieken niet direct tot een overschrijding leiden. Bij de woningen wordt dan nog ruimschoots voldaan aan de gangbare normen voor het maximaal geluidniveau.

Indirecte hinder

Gezien de rijroutes is het verkeer van en naar de inrichting opgenomen in het heersende verkeersbeeld voordat een woning van derden wordt gepasseerd. Er wordt hierdoor voldaan aan de zogenaamde schrikkelcirculaire: Circulaire Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting.

Trillingen

Het is niet aannemelijk dat de inrichting trillingen veroorzaakt bij de woningen van derden vanwege de afstand van circa 160 meter.

Lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor niet IPPC-inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wm. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekenende mate bijdragen (zie bij Luchtkwaliteit).

Inleiding luchtemissies

De aanvraag heeft betrekking op de volgende emissies naar de lucht:

- dampen bij vullen van opslagtanks en het tanken;
- verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens.

Bij het vullen van opslagtanks en het tanken kunnen dampen (verdringingsverlies) vrijkomen. Deze dampen kunnen geurende VOS bevatten, waaronder de zeer zorgwekkende stof (ZZS) benzeen.

De emissie-eisen voor het afleveren van lichte olie aan motorvoertuigen en het vullen van opslagtanks uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriele regeling zijn rechtstreeks werkend. Uit de aanvraag is op te maken dat de bestaande tanks een dampretour stage I en II hebben conform het gestelde uit het Activiteitenbesluit. Hiermee wordt voor de genoemde activiteiten voldaan aan BBT.

Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Emissies door verbrandingsmotoren

Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op voertuigen en niet voor de weg bestemde mobile machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Conclusies

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting voldoet aan de rechtsreeks werkende emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit. Wij zien in dit geval geen aanleiding bij maatwerkbepaling van deze emissiegrenswaarde af te wijken.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. De wijze waarop dit moet gebeuren, is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden.
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekende mate' (NIBM).
- Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Aanvraag

Uit de bij de aanvraag gevoegde NIBM-tool blijkt dat de inrichting 'Niet-in-betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Geur

Landelijke beleidsdoelstelling

Op het milieuaspect geurhinder is landelijk beleid van toepassing. Dit landelijk beleid is vormgegeven middels bepalingen in het Activiteitenbesluit. Hierin is opgenomen dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Als algemene doelstelling geldt dat bestaande hinder zoveel mogelijk moet worden beperkt. Nieuwe geurhinder moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De eventueel resterende mate van geurhinder moet aanvaardbaar zijn. Het is aan het bevoegd gezag om invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Werkwijze in het kort

Het is in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Daarbij zijn de te vergunnen activiteiten en de omgeving zelf bepalend. Geurhinder kan alleen optreden als er geur vrijkomt en als binnen een zekere afstand geurgevoelige objecten aanwezig zijn. Bij bestaande bedrijven wordt ook naar het klachtenpatroon gekeken, alhoewel het niet optreden van klachten niet betekent dat er geen geurhinder optreedt.

Als geurhinder wordt verwacht dan wordt met een verspreidingsberekening nagegaan wat de mate van hinder kan zijn, of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welk effect de maatregelen hebben tegen welke kosten. Op basis hiervan wordt door het bevoegd gezag het aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld. De bijbehorende maatregelen vormen de BBT. Deze worden als middelvoorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast kan ook de geuremissie en/of de geurbelasting in voorschriften worden vastgelegd.

Aangevraagde activiteiten

Uit de aanvraag volgt dat er geen relevante geuremissie optreedt. De inrichting betreft een bestaande inrichting. Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid blijkt dat in de afgelopen jaren geen klachten over geurhinder werden ingediend.

Gezien het bovenstaande zien wij op dit moment geen aanleiding om een geuronderzoek te eisen of om maatwerkvoorschriften te stellen.

Conclusie geur

De verwachte mate van geurhinder als gevolg van de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is aanvaardbaar. Er is op dit moment geen aanleiding om voorschriften op het aspect geur te stellen.

Totaal Conclusie Milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit in Bijlage B relevante voorschriften opgenomen.