

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Uitgebreide procedure

Besluit van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Aanvraag

Wij hebben op 1 augustus 2018 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Mars Food Europe, met omschrijving: "Uitbreiden met PGS 15 container". Deze aanvraag gaat over de locatie: Benjamin Franklinstraat 19 te Oud-Beijerland.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 00188979 / Z-18-339067

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het besluit genomen om voor de inrichting op de locatie Benjamin Franklinstraat 19 te Oud-Beijerland omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) door het plaatsen van een PGS 15 container op het buitenterrein voor de opslag van lege, ongereinigde emballage voor gevaarlijke stoffen.

Wij hebben voorts besloten om aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in de activiteitgebonden bijlagen.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit bijlage B gemaakt. In die bijlage zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben de aanvrager daarom op 12 oktober 2018 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Op 25 oktober 2018 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen. Op initiatief van het bedrijf is op 31 oktober 2018 nog een tweede aanvulling ontvangen.

Rechtsmiddelen

Zienschijzen

Van 19 november 2018 tot en met 31 december 2018 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienschijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienschijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via

<https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via

<https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,

████████████████████

██████████ Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Datum besluit: 24 januari 2019

Datum verzonden: 24 januari 2019

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard
- Mars Food Europe B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00188979 / Z-18-339067

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO nr. 1414623, 31 juli 2018 ontvangen op d.d. 1 augustus 2018;
- Bijlage: Omgevingstekening d.d. 31 juli 2018 ontvangen op 1 augustus 2018;
- Bijlage: Situatietekening d.d. 31 juli 2018 ontvangen op 1 augustus 2018;
- Bijlage: Productinformatieblad Hiltra Chemotainer model CT 8-2200 L d.d. 11 juli 2018 ontvangen op 1 augustus 2018;
- Aanvullende gegevens ontvangen op d.d. 25 oktober 2018;
- Aanvullende gegevens ontvangen op d.d. 31 oktober 2018.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 00188979 / Z-18-339067

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Inhoudsopgave

Voorschriften	6
1 Algemeen	6
1.1 Instructie	6
2 Opslag	6
2.1 Opslag lege ongereinigde emballage in de PGS 15 container (chemotainer)	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Bijlage: Begrippen	13

Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Instructie

- 1.1.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

2 Opslag

2.1 Opslag lege ongereinigde emballage in de PGS 15 container (chemotainer)

- 2.1.1 Ter aanvulling op voorschrift 2.1.1 van de vergunning d.d. 22 februari 2011 mag lege, ongereinigde emballage voor gevaarlijke stoffen aanwezig zijn zoals opgenomen in de aanvraag (nr. 1414623) d.d. 31 juli 2018).
- 2.1.2 De binnen de inrichting aanwezige afsluitbare PGS 15 container dient te allen tijde voor het bevoegd gezag inspecteerbaar te zijn.
- 2.1.3 De opslag van lege, ongereinigde emballage die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde container plaatsvinden en moet voldoen aan voorschriften 3.1.1, 3.2.11, 3.2.12, 3.2.13, 3.4.3, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.10, 3.5.1, 3.5.3, 3.11.2, 3.13.2, 3.17.1 en 3.17.3 van voornoemde richtlijn.
- 2.1.4 Zuren en basen moeten gescheiden van elkaar opgeslagen worden, tenzij aantoonbaar is beoordeeld dat de stoffen niet met elkaar reageren.
- 2.1.5 In of nabij de PGS 15 container moeten voldoende absorptiemiddelen aanwezig zijn om eventuele gemorste of gelekte vloeistoffen op te nemen. Verontreinigd absorptiemiddel moet gescheiden van andere (afval)stoffen worden bewaard in verpakkingen waaruit niets van de inhoud kan ontsnappen.

Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 1 augustus 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Mars Food Europe B.V. (verder Mars), Benjamin Franklinstraat 19, 3261LW te Oud-Beijerland.

Projectbeschrijving

Mars heeft op het industrieterrein "de Bosschen" in Oud-Beijerland een fabriek voor de productie van voedingsmiddelen. Op verschillende productielijnen worden sauzen geproduceerd. Daarnaast worden ook complete maaltijden geproduceerd. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Plaatsen van een PGS15 container ("chemotainer") om lege, ongereinigde emballage voor gevaarlijke stoffen op te slaan. In de emballage, waarin nog resten aanwezig kunnen zijn, hebben goederen met ADR klassen 8, 9 en CMR stoffen gezeten en aanverwante stoffen zonder ADR klasse. Deze container staat op het buitenterrein van het bedrijf opgesteld.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder artikel 2.1, lid 2 Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als bedoeld in categorie 6.4 onder b van de Richtlijn industriële emissies (RIE). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo revisievergunning	22 februari 2011	2011001277	Productie sauzen en maaltijdproducten
Wabo veranderingsvergunning	4 januari 2013	2012030833	Vervangen productielijn
Wabo milieuneutraal	7 juli 2014	2014019129	Aanpassen inrichtingsgrens
Melding Activiteitenbesluit	17 augustus 2016	-	Stikstof tank vervangen voor koolzuur tank
Wabo milieuneutraal	28 september 2016	Z-16.22582	Plaatsen buffertank
Wabo veranderingsvergunning	5 september 2017	Z-17-318464	O.a. 4 chemicaliëntanks plaatsen
Wabo milieuneutraal	9 november 2017	Z-17.26104	Plaatsen watertank en pompcontainer

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo juncto categorie 9.1 d Bijlage I onderdeel C bij het Bor.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt waartoe een IPPC-installatie behoort.

Voor de aangevraagde verandering van de inrichting vindt de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteit betrekking heeft op de genoemde (deel)activiteit):

- §3.1.3 lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Waterwet

Voor het lozen van afvalwater is op 1 juni 1999 een Wvo-vergunning (thans Waterwet vergunning) afgegeven door Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden (thans Waterschap Hollandse Delta). Gelet op artikel 3.21 Wabo moeten wij ingaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. In het kader van de aangevraagde verandering is geen sprake van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Een vergunning op grond van de Waterwet is daarom niet noodzakelijk.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat een omgevingsvergunning natuur moet worden aangevraagd wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning natuur van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Mars is op minder dan 100 meter afstand gelegen van het Natura 2000-gebied Oude Maas. De locatie van de PGS 15 container ligt op ongeveer 125 meter afstand van dit natuurgebied. De verandering van de inrichting – opslag van lege, ongereinigde emballage voor gevaarlijke stoffen in een PGS 15 container waar dit voorheen zonder speciale opslagvoorziening werd opgeslagen – heeft geen gevolgen voor het Natura 2000-gebied. Een omgevingsvergunning natuur is voor de gevraagde verandering niet van toepassing.

Mer-beoordelingsplicht

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de wijziging geen betrekking heeft op een installatie als bedoeld in kolom 1 van D 38.3 van onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r.. Voor de wijziging geldt geen m.e.r. beoordelingsplicht.

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, energie en lucht. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 22 februari 2011.

Best beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende activiteit: de bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4, onder b van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusie:

- Voedingsmiddelen, drank en zuivel.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15:2016 versie 1.0 opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn geen bijzonderheden op te merken.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteit:

- lozen van hemelwater van het dak van de PGS 15 container.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Bodem

Activiteitenbesluit milieubeheer

Volgens artikel 2.8a is de afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks van toepassing op onderhavige veranderingsaanvraag, omdat het hier een inrichting type C is, waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Voor het aspect bodem zijn daarom de regels van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

Volgens artikel 2.11 lid 2 van de hier boven genoemde afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan het bevoegd gezag echter maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

Wij maken geen gebruik van deze mogelijkheid tot maatwerk.

Gelet op het voorgaande behoeven voor de bovengenoemde verandering voor het aspect bodem verder geen voorschriften aan de vergunning verbonden te worden. Afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer voorziet hier in.

Geluid

De inrichting is gelegen op bedrijventerrein De Bosschen dat aan de noordoostkant van Oud-Beijerland ligt. Op het terrein bevinden zich ongeveer tweehonderd bedrijven, zoals fabrieken, groothandelsbedrijven en een zone voor grootschalige detailhandel. De dichtstbijzijnde woningen van derden liggen op ongeveer 400 meter afstand van de inrichting. De gevraagde verandering van de inrichting heeft geen invloed op de door Mars geproduceerde geluidsemissie en past binnen de vergunde geluidsruimte.

Veiligheid

Bepaling kader met betrekking tot externe veiligheid

Bij Mars zijn, in het kader van de aangevraagde verandering, de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: ADR klassen 8, 9 en CMR stoffen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen PGS 15:2016.

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Voor wat betreft de opslag van lege, ongereinigde emballage voor gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15:2016). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15. Uit de aangeleverde veiligheidsbladen (deze MSDS'en maken geen onderdeel uit van de vergunning) is vastgesteld dat de eventueel in de emballage achtergebleven restproducten onbrandbaar of niet brandonderhoudend zijn. Er wordt voornamelijk lege, ongereinigde emballage voor ADR 8 VG II en III vloeistoffen opgeslagen. Daarnaast kan lege, ongereinigde emballage opgeslagen worden dat CMR vloeistoffen, ADR 9 vloeistoffen (VG II en III) en aanverwante vloeistoffen zonder ADR klasse heeft bevat.

Aan een ruimte waarin uitsluitend onbrandbare of niet brandonderhoudende stoffen worden opgeslagen (restproducten) kunnen deels lichtere eisen worden gesteld aan de ruimte. Daarom gelden geen WBDBO-eisen met betrekking tot andere ruimten resp. eisen met betrekking tot brandwerendheid van de scheidingen (wanden e.d.). Dat betekent dat deze stoffen in een aparte ruimte kunnen worden opgeslagen zonder dat deze ruimte een separaat brandcompartiment is.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag in de chemotainer voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT:

- productopvang aanwezig (vloeistofdichte lekbak);
- voldoende bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen, die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB);
- ter plaatse veiligheidsignalering, veiligheidsinformatiebladen en instructies aanwezig;
- er wordt een vrije ruimte van minimaal 2 m aangehouden tot andere activiteiten.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag in de chemotainer voorschriften in de vergunning opgenomen. Daarnaast is een voorschrift gesteld ten aanzien van voorlichting en onderricht voor personen die werkzaamheden nabij de chemotainer verrichten. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15:2016.

Conclusie veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-"risico's in voldoende mate worden beheerst.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bijlage: Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

CMR:

Carcinogene, mutagene en reproductietoxische stoffen.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:2016 versie 1.0

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.