

B E S C H I K K I N G

Ambtshalve wijzigen vergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

Onderwerp

Voor de inrichting Van Boven Kunststoffenindustrie B.V. gelegen aan de Schelluinsestraat 52-56 te Gorinchem is op 24 april 2015 een omgevingsvergunning milieu verleend voor het ontwikkelen en produceren van kunststof bouwproducten. Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op artikel 2.31, lid 1 en 2.31a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de voorschriften van deze omgevingsvergunning van Van Boven Kunststoffenindustrie B.V. d.d. 24 april 2015 (kenmerk: 2015011495) te wijzigen.

- I. Voorschrift 5.4.1 uit paragraaf 5.4: Opslag en gebruik van styreen en polyesterhars is vervangen door nieuwe voorschriften.
- II. Er zijn nieuwe voorschriften toegevoegd voor het keuren en controleren van de bovengrondse tanks voor opslag van styreen en polyesterhars.

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

Van 11 december 2019 tot en met 22 januari 2020 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
namens dezen,

mr. ing. A.W.R. Groenewegen
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 6 maart 2020

Verzonden op: 12 maart 2020

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Van Boven Kunststoffenindustrie B.V.
- Middag milieuadvies B.V.
- Gemeente Gorinchem

INHOUDSOPGAVE

Voorschriften	4
1 Externe veiligheid.....	4
1.1 Opslag en gebruik van styreen en polyesterhars in bovengrondse tanks.....	4
1.2 Keuren en inspecteren van de styreen- en polyesterharstanks	5
Bijlage: Begrippen	6
Procedurele overwegingen.....	7
Inhoudelijke overwegingen.....	8

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-336817

Voorschriften

Milieu

1 Externe veiligheid

1.1 Opslag en gebruik van styreen en polyesterhars in bovengrondse tanks

1.1.1 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van styreen of polyesterhars moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL K903/08.

- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.4, 3.10 t/m 3.17; 4.1 t/m 4.4; 5.1 t/m 5.7;
- Deel III: 3.1 en 3.3.

Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

1.1.2 De opslag van styreen en polyesterhars in bovengrondse tanks moet voldoen aan de voorschriften 2.2.14, 2.2.16, 2.2.21, 2.2.24, 2.2.28, 2.2.29, 2.2.35, 2.2.36, 2.2.37, 2.2.39, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.8, 3.2.18, 5.3.6, 5.3.7, 5.6.1, 5.6.2, 5.7.1, 5.8.1, 6.3.2, 6.4.4, 6.4.5, 6.4.6 en 6.6.1 van de PGS 31:2018 versie 1.1 (oktober 2018).

1.1.3 In afwijking van voorschrift 2.2.24 van de PGS 31 moet de polyesterharstank omgeven zijn door een vloeistofdichte opvangvoorziening.

1.1.4 Er dient een losinstructie aanwezig te zijn waarin alle handelingen worden beschreven waarmee veilig lossen (vullen van de tanks) wordt geborgd en overvulling wordt voorkomen.

1.1.5 Om te voorkomen dat de tanks bij een (externe) brand zodanig worden aangestraald dat de tanks / onderdelen van de tankinstallatie falen, mogen binnen 10 meter rond de tankopslag geen brandgevaarlijke activiteiten plaatsvinden en geen brandbare objecten aanwezig zijn. Van deze afstand mag worden afgeweken indien wordt aangetoond dat de tanks bij een brand niet kunnen worden aangestraald met een hogere warmtebelasting dan 10 kW/m² waarmee het falen van (onderdelen van) de tankinstallatie door brand in de omgeving wordt voorkomen.

1.1.6 De in voorschrift 1.1.3 genoemde voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

1.1.7 De vloeistofdichte opvangvoorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 1.1.6.

1.1.8 Voor de in pandige stalen opslagtanks voor opslag van styreen en polyesterhars moeten de volgende veiligheidsafstanden worden aangehouden: minimaal 50 cm aan de kortste zijde en minimaal 3 m (veiligheidsafstand) van brandgevaarlijk werk of hete voorwerpen van > 150 °C.

1.2 Keuren en inspecteren van de styreen- en polyesterharstanks

- 1.2.1 De styreentank met de daarbij behorende leidingen en appendages moet voldoen aan de voorschriften 2.3.2, 5.2.1, 5.2.3, 5.3.1 en 5.3.7 van de PGS 31:2018 versie 1.1 (oktober 2018).
- 1.2.2 De polyesterharstank moet lekdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend zijn beveiligd tegen beschadiging van buitenaf.
- 1.2.3 Het leidingwerk en appendages van de polyesterharstank moeten ten minste eenmaal per 15 jaar gekeurd worden door een erkende organisatie.
- 1.2.4 Door middel van regelmatige interne inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van de styreen- en polyesterharstanks worden gecontroleerd, waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.
- 1.2.5 De opslagtanks met de daarbij behorende leidingen en appendages wordt jaarlijks visueel geïnspecteerd door een erkende organisatie. De bevindingen van de visuele inspectie worden in het inspectieverslag genoteerd.

Bijlage: Begrippen

BBT:

Best Beschikbare techniek

BRL:

Beoordelingsrichtlijn.

BRL K903/08:

De Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties (REIT), versie 08.

ERKENDE ORGANISATIE:

Een persoon of instelling die is gecertificeerd overeenkomstig BRL K903/08.

NRB:

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, 2012.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOB) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties', december 2011.

PGS 31:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31, 'Overige vloeistoffen: ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties', versie 1.1, oktober 2018.

PGS-klasse 2:

Vloeistoffen met een vlammpunt tussen 23 en 55 °C.

Vloeistofdichte voorziening:

Voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.

WBDBO:

Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-336817

Procedurele overwegingen

Projectbeschrijving

Van Boven Kunststoffenindustrie B.V. (verder: Van Boven) heeft een milieuvergunning voor de volgende activiteiten binnen de inrichting aan de Schelluinsestraat 52 te Gorinchem:

- produceren van glasvezelversterkte geprofileerde platen;
- produceren van aluminium profielen;
- verwerken van polyesterhars;
- opslaan van polyesterhars en styreen in bovengrondse tanks;
- opslaan van organische peroxiden.

Door gewijzigde regelgeving is een aantal voorschriften niet meer actueel doordat nieuwe BBT is vastgesteld en zijn activiteiten vergund zonder het milieu afdoende te beschermen. Aanpassing van de vergunning is nodig in het belang van de bescherming van het milieu. Wij hebben de omgevingsvergunning van Van Boven daarom getoetst aan:

- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies;
- PGS 30: vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011);
- PGS 31: overige vloeistoffen – opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (april 2018).

Deze toetsing geeft, op basis van artikel 2.30 en artikel 2.31, aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning. Dit is in overleg met Van Boven uitgevoerd.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo revisievergunning	24-4-2015	2015011495	Vergunning voor de gehele inrichting
Wabo veranderingsvergunning	4-9-2018	D-18-1843532	Opslag verpakte gevaarlijke stoffen uitbreiden

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn in hoofdzakelijk genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.1 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De vergunningplicht volgt uit Bijlage I onderdeel C categorie 4.4 onder c van het Bor. Hierin is aangegeven dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen inrichtingen voor de opslag van polyesterhars in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³. Binnen de inrichting is een bovengrondse opslagtank met een inhoud van 40 m³ voor de opslag van polyesterhars aanwezig.

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Met het oog op behoud van veilige omstandigheden omtrent de opslag van styreen en polyesterhars in bovengrondse tanks achten wij het noodzakelijk de eerder verleende omgevingsvergunning te wijzigen. Het gaat er daarbij met name om dat de voorschriften beter aansluiten op beste beschikbare technieken (BBT) voor opslag van deze chemicaliën in bovengrondse tanks en het borgen van de aanwezigheid en controle op voorzieningen die voor de veilige opslag zorgen. De voorschriften in paragraaf 5.4 van de vergunning d.d. 24 april 2015 (kenmerk: 2015011495) moeten daarvoor worden aangepast en aangevuld.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is verleend, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de opslag van polyesterhars en styreen in bovengrondse stalen tanks (met inhoud 40 m³ respectievelijk 25 m³) binnen de inrichting. Deze activiteiten vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met het volgende informatiedocument over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor): NRB.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 31: Overige vloeistoffen, opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

De PGS 31 is nog niet aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) maar geeft wel de best beschikbare technieken weer voor de opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tanks.

De bij Van Boven in tanks opgeslagen styreen en polyesterhars zijn stoffen die niet onder het toepassingsgebied van de PGS 30 vallen maar wel onder het toepassingsgebied van de PGS 31.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Externe veiligheid

Algemeen

Polyesterhars en styreen vormen de basis van het productieproces bij Van Boven. Polyesterhars en styreen wordt met een vaste leiding naar de productiehal getransporteerd, waar transparante polyester golfplaten worden geproduceerd. Voor de opslag van deze viskeuze vloeistoffen zijn twee tanks aanwezig in een vrijstaand opslaggebouw (tankgebouw). Het betreft een opslagtank met een inhoud van 25 m³ voor de opslag van styreen en een opslagtank met een inhoud van 40 m³ voor de opslag van polyesterhars. Het betreft in beide gevallen een enkelwandige stalen tank. Omdat er in 2015 geen PGS bestond voor deze opslag is voor het opstellen van de voorschriften aangesloten bij de PGS 30 (zie de omgevingsvergunning milieu d.d. 24-4-2015 met kenmerk 2015011495). Omdat genoemde richtlijn primair bedoeld is voor brandstoffen is inmiddels een nieuwe richtlijn verschenen die beter aansluit bij het opslaan van chemicaliën in tanks, de PGS 31.

PGS 31

Per 28 oktober 2018 is PGS 31 versie 1.1 gepubliceerd, waarin de stand der techniek ten aanzien van arbeidsveiligheid, milieuveiligheid en brandveiligheid voor drukloze, bovengrondse en ondergrondse opslag van gevaarlijke vloeibare stoffen in tanks staat beschreven. De opslag van styreen en polyesterhars in stalen enkelwandige tanks valt onder deze richtlijn.

Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 31 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 31 zijn opgenomen. Bij de beoordeling op gelijkwaardigheid wordt bekeken dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu en borging van de brandveiligheid kan worden bereikt (voldoen aan BBT).

Intredekeuring bestaande tanks

PGS 31 stelt een installatiecertificaat verplicht dat is afgegeven door een erkende installateur. Een tankinstallatie mag pas in gebruik worden genomen nadat een kwaliteitsverklaring (installatiecertificaat) is afgegeven. Bestaande tankinstallaties kunnen een herklassificatie (intredekeuring) ondergaan volgens BRL K903/08 (wordt binnenkort opgevolgd door de BRL SIKB 7800). Na herklassificatie (en het eventueel herstellen van gebreken) wordt een installatiecertificaat afgegeven.

Van Boven geeft aan dat de styreetank een intredekeuring kan ondergaan, maar dat zo'n keuring bij de polyesterhars tank niet kan plaatsvinden. Reden daarvoor is dat de aangekoekte polyesterhars aan de binnenzijde van de tank er voor zorgt dat de wand niet gekeurd kan worden. Daarom is, in samenspraak met een gespecialiseerd bedrijf, door Van Boven een gelijkwaardigheidsvoorstel ingediend, zodat het beschermingsniveau gelijkwaardig is.

Voorstel bedrijf:

- Styreetank: voorzien van appendages en laten keuren (intredekeuring) door een erkende organisatie.
- Polyesterharstank: voorzien van appendages maar niet laten keuren. Als vervangende maatregel de lekbak vloeistofdicht laten keuren en voorzien van certificaat.
- Beide tanks worden voorzien van elektronische overvulbeveiliging en worden periodiek intern geïnspecteerd.
- Wij kunnen met het voorstel van het bedrijf instemmen als de appendages en leidingwerk van de polyesterharstank wel worden gekeurd volgens BRL K903/08 en de polyesterharstank periodiek wordt gecontroleerd door een erkende organisatie, als extra borging dat de tank in goede staat van onderhoud verkeerd. Daarvoor zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning. Voor de vloeistofdichte lekbak als vervangende maatregel wordt de NRB 2012 gevolgd.

Warmtebelasting

In de PGS 31 wordt gesproken over een warmtestralingscontour. Omdat de PGS 31 wordt gezien als BBT is toetsing aan deze afstanden aan de orde. Als blijkt dat niet voldaan kan worden aan deze afstanden, is een nadere beschrijving of voorschriften met betrekking tot brandveiligheid noodzakelijk, waaruit blijkt dat een gelijkwaardig beschermingsniveau wordt bereikt. Styreen en polyesterhars zijn brandbare vloeistoffen (ADR klasse 3) met verpakkingsgroep III (ADR) en een vlampunt tussen 23 – 60°C. De tanks staan in pandig opgesteld met voldoende natuurlijke ventilatie. In het tankgebouw vinden geen reguliere werkzaamheden plaats. Omdat in de vigerende vergunde situatie geen warmtestralingscontour is bepaald zijn extra brandveiligheidsvoorschriften opgenomen die overeenkomstig de opslagsituatie bij Van Boven van toepassing zijn vanuit de PGS 31.

De voorschriften en onderbouwing zijn ter advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Het verkregen advies is verwerkt in de ambtshalve wijziging.

Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning die is verleend voor de activiteiten van Van Boven worden ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende: toepassen van PGS 31 en keuringsvoorschriften vastleggen.