

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht.

Onderwerp

Op 24 juli 2017 hebben wij een aanvraag van Van Wijngaarden Papendrecht ontvangen voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een oprichtingsvergunning voor het wijzigen van garagebedrijf met een bemand tankstation in een garagebedrijf met een onbemand tankstation ingevolge artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor een inrichting met als hoofdactiviteit:

- het opslaan en 24 uur onbemand, afleveren van benzineachtige en dieselachtige brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- het gebruiken van een doe-het-zelf wasplaats voor motorvoertuigen;
- het gebruik van een quick-service werkplaats, waar geen reparatiewerkzaamheden aan de carrosserie plaatsvinden.

De inrichting is gelegen aan Veerweg 173 te Papendrecht. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer Z-17-323634.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

I de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);

II dat de aanvraag en aanvullende gegevens onderdeel uitmaken van deze vergunning;

III aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage B;

IV de omgevingsvergunning te verlenen voor:

- a. het opslaan en 24 uur onbemand afleveren van benzineachtige en dieselachtige brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- b. het gebruiken van een doe-het-zelf wasplaats voor motorvoertuigen;
- c. het gebruik van een quick-service werkplaats, waar geen reparatiewerkzaamheden aan de carrosserie plaatsvinden.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken.

In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning en de stukken die zijn gebruikt voor het opstellen van deze beschikking.

In bijlage B hebben wij de procedurele overwegingen en de activiteitgebonden overwegingen en voorschriften ten aanzien van milieu opgenomen.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben de aanvrager daarom op 22 september 2017 schriftelijk verzocht om de aanvraag binnen 4 weken aan te vullen.

Op 19 oktober 2017 hebben wij de aanvullingen ontvangen om de aanvraag verder te behandelen. Deze aanvullingen zijn binnen de hiervoor gestelde termijn ingediend.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Van 21 december 2017 tot en met 2 februari 2018 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Een belanghebbende die beroep heeft ingesteld, kan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht
namens dezen,

A. Vermeer
Manager unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland

Besluitdatum: 26 februari 2018
Verzonden op: 28 februari 2018

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Van Wijngaarden Papendrecht Beheer II BV, t.a.v. de heer [REDACTED],
Veerweg 173, 3351 HC Papendrecht;
- Xtensief B.V., t.a.v. de heer [REDACTED],
Postbus 113, 2400 AC Alphen aan den Rijn;
- Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
Postbus 11, 3350 AA Papendrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

Bijlage

- A. Opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van de vergunning.
- B. Overwegingen en voorschriften milieu.

GEGEVENS WELKE ONDERDEEL UITMAKEN VAN DE VERGUNNING

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-17-323634.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning 24 juli 2017, nummer 20140212;
- Akoestisch onderzoek P15_41 d.d. 21 juli 2017 door L_DEN ADVIES v.o.f.;
- Grondwatermonitoring;
- Rapportage her inspectie vloeistofdichte voorzieningen;
- Verklaring vloeistofdichte voorziening;
- v.d. Hout Installatie, installatiecertificaat BRL-K903:07;
- Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit;
- Uitgangspunten ten behoeve van een plasbrandberekening met Safety-NLB2;
- Risicobeoordeling Brandstof Bevoorrading Tankstations, Rapport van VNPI mede namens BOVAG / BETA / NOVE, d.d. 28 augustus 2014;
- Plattegrondtekening inrichting;
- Situatie/terreininrichting;
- Minimumafstanden tot externe objecten, PR-29, 15 juli 1989;
- Bouwkundige maatregelen externe veiligheid, projectnr. 183187, revisie 5.3, januari 2010;
- Toelichting op aanvraag om een omgevingsvergunning;
- Aanvullingen:
 - Toelichting op aanvraag om een omgevingsvergunning 16 oktober 2017;
 - Situatie/terreininrichting 13 oktober 2017;
 - Akoestisch onderzoek P15_41 d.d. 19 oktober 2017 door L_DEN ADVIES v.o.f.

ACTIVITEITEN MILIEU

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-17-323634.

In deze bijlage worden de procedurele overwegingen en de activiteit gebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften vermeld.

BIJLAGE: VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN	7
1.1	Instructies	7
1.2	Gedragsvoorschriften	7
1.3	Registratie.....	7
1.4	Bedrijfsbeëindiging	8
1.5	Melding of wijziging contactpersoon.....	8
2	AFVALSTOFFEN	8
3	AFVALWATER.....	10
4	EXTERNE VEILIGHEID	10
5	GELUID EN TRILLINGEN.....	11

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1 Instructies

1.1.1

Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek alle berekeningen ten behoeve van leidingen, tanks, appendages, emissiegegevens en dergelijke, en periodieke onderhoudsschema's en inspecties ter inzage te geven.

1.2 Gedragsvoorschriften

1.2.1

Door middel van afschot van de afleverplaats voor motorbrandstof moet zijn gewaarborgd dat tijdens uitstromen van vloeistof verspreiding plaatsvindt naar een afvoer die is aangesloten op de olie-/slibafscheider.

1.2.2

Roostergoten en putten moeten zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is worden ontdaan van aanwezig vuil.

1.2.3

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.3 Registratie

1.3.1

Ten behoeve van de inrichting dient een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig te zijn. De volgende documenten dienen door de inrichtinghouder te worden bewaard:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.3.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.5 Melding of wijziging contactpersoon

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

2.1.1

Er dient naar gestreefd te worden het ontstaan van afval en afvalwater binnen de inrichting, tot een minimum te beperken.

2.1.2

Rekening moet worden gehouden met de mogelijkheden tot hergebruik van afval, afvalreductie en waterbesparing, onder andere bij:

- de aanschaf van installaties en apparaten;
- hergebruik van waswater;
- de verpakking van producten en grondstoffen (emballage);
- de wijze van bedrijfsvoering.

2.2 Afvalscheiding

2.2.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden:

- bedrijfsafval;

- papier en karton;
- poetsdoeken;
- afgewerkte olie;
- oliefilters;
- slib/olie uit de olie/benzineafscheider.

2.3 Opslag van afvalstoffen

2.3.1

Afvalstoffen mogen niet in de inrichting worden verbrand, gestort of begraven.

2.3.2

Afvalstoffen mogen niet in de bodem worden gebracht of terecht kunnen komen.

2.3.3

Het vervoer van het afval van de plaats van ontstaan/verzamelen in de inrichting naar de afvalcontainer(s) moet zodanig plaatsvinden, dat zich geen afval in de omgeving kan verspreiden.

2.3.4

Verontreiniging van het openbare terrein rond de inrichting door uit de inrichting afkomstige afvalstoffen moet worden voorkomen. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.3.5

Etenswaren, de verpakking daarvan of andere uit de inrichting afkomstige of voor de inrichting bestemde materialen die binnen een straal van 25 m van de inrichting terechtkomen, moeten zo vaak als nodig, doch tenminste eenmaal per dag, worden verwijderd.

Dit voorschrift geldt niet ten aanzien van percelen van derden, indien de gebruiker van deze percelen aan degene die de inrichting drijft geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren van dit voorschrift.

2.3.6

In het voor het publiek toegankelijke deel van de inrichting moeten afvalbakken aanwezig zijn. De afvalbakken moeten zo vaak als nodig is worden geleeagd.

2.3.7

Afvalstoffen moeten zo vaak als nodig uit de inrichting worden afgevoerd. Het afvoeren moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.

2.3.8

Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van de afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

2.3.9

De verpakking van gevaarlijk afval moet:

- a. dicht, voldoende sterk en geschikt zijn voor de desbetreffende stof;
- b. zijn voorzien van een etiket, waarop, op een duidelijk te onderscheiden wijze, is aangegeven welke ADR klasse zich in de verpakking bevindt.

2.3.10

Afvalstoffen, zoals papierresten en huishoudelijk afval, moeten worden opgeslagen in een gesloten (pers) container.

3 AFVALWATER

3.1.1

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op het openbaar riool:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- e. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.1.2

Hemelwater dat afkomstig is van daken en niet ten gevolge van de bedrijfsvoering verontreinigd hemelwater dat afkomstig is van terreinen die horen bij de inrichting, mag niet worden geloosd op de riolering.

4 ENERGIE

4.1.1

Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.

4.1.2

Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1.1

Er mag maximaal 50 liter benzine per tankbeurt worden afgeleverd.

5.1.2

De afleverplaats voor motorbrandstoffen dient op afschot richting roostergoot in het zuidwesten te liggen, als aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekening.

5.1.3

De afvoergoten/afvoerputten moeten aantoonbaar, bijvoorbeeld middels een ingevulde checklist, minstens eenmaal per week geïnspecteerd, en zo nodig gereinigd te worden om te voorkomen dat de afvoergoten/afvoerputten verstopt kunnen raken.

5.1.4

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

6 GELUID EN TRILLINGEN

6.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag in de representatieve bedrijfssituatie op woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 45 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 40 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

6.1.2

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van een woning, niet meer bedragen dan

- 65 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 60 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 55 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

6.1.3

De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 24 juli 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Wijngaarden Papendrecht.

Projectbeschrijving

Het betreft een inrichting voor het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil voor motorbrandstoffen waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een bedrijfsgebouw van derden.

Tot de inrichting behoort geen gpbv-installatie en het Besluit risico's zware ongevallen 1999 is niet van toepassing.

Vergunningplicht

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het oprichten van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 1, van de Wabo. De inrichting is gelegen aan Veerweg 173 te Papendrecht.

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.4 onder e, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Huidige vergunnings situatie

Voorheen was de inrichting, door het bemand afleveren, volgens het Activiteitenbesluit een type B inrichting. Door het onbemand afleveren zonder direct toezicht in combinatie met een afstand van minder dan 20 meter tussen de afleverzuil voor motorbrandstoffen en een bedrijfsgebouw van derden wordt de inrichting vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo, alsmede op het bepaalde in artikel 3.3, eerste lid van het Bor en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 september 2017 in de gelegenheid gesteld om tot 28 dagen na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben op 19 oktober 2017 aanvullende gegevens ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag kon worden aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 28 dagen.

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor.

Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Het Activiteitenbesluit kent de volgende typen inrichtingen:

- Type A: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is niet meldings- of vergunningplichtig;
- Type B: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is meldingsplichtig;
- Type C: (met of zonder IPPC-installatie): valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit en is vergunningplichtig.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

In het Activiteitenbesluit is per hoofdstuk aangegeven welke regels van toepassing zijn op type B- en C inrichtingen. Ook is aangegeven welke voorschriften specifiek gelden voor type C-inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

De inrichting valt onder Bijlage I, Onderdeel C, Categorie 5.4 onder e, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende delen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- § 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- § 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
- § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor de hiervoor genoemde activiteiten geldt tevens hoofdstuk 1, hoofdstuk 2, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 en 2.11 en hoofdstuk 6 in verband met de overgangsbepalingen.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Coördinatie met de Waterwet

Binnen de inrichting is sprake van een indirecte lozing op een openbaar riool van waaruit het afvalwater in een zuiveringstechnisch werk (rioolwaterzuiveringsinstallatie) wordt gebracht. De indirecte lozingen worden sinds de inwerkingtreding van de Waterwet in het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer geregeld. Bij Van Wijngaarden Papendrecht is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

De in de aanvraag beschreven veranderingen/voorgenomen activiteiten zijn niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.). Voor de activiteit hoeft derhalve geen milieueffectrapport (MER) of M.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

Natuurbeschermingswet

De aanwezigheid van een Natura 2000-gebied heeft invloed op plannen op het gebied van ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Zo mogen bedrijven in of nabij een Natura 2000-gebied niet te veel NOx uitstoten, en bedrijfsterreinen en wegen mogen maar een beperkte geluidhinder geven, afhankelijk van de te beschermen flora- en faunasoorten.

Het tankstation bevindt zich binnen de bebouwde kom van Papendrecht, op een afstand van ruim 4 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura-2000-gebied, Biesbosch.

Voor de beoordeling is het van belang of het bedrijf mogelijk negatieve effecten heeft op nabij gelegen beschermde natuurgebieden. Gezien de aard en locatie van het bedrijf zijn alleen mogelijk negatieve effecten van stikstofdepositie te verwachten. Uit de ons verstrekte informatie blijkt dat het bedrijf alleen stikstofemissie veroorzaakt als gevolg van verkeersbewegingen. Op basis van informatie van Rijkswaterstaat heeft wegverkeer een invloedssfeer van 3 tot maximaal 5 km vanaf de weg. Binnen die straal van maximaal 5 km bevindt zich alleen een klein deel van Natura 2000-gebied Biesbosch. Gezien echter de ligging van het bedrijf binnen de bebouwde kom zal de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf zeer beperkt zijn. Ook is het gezien de overheersende windrichting en de ligging binnen de bebouwde kom niet aannemelijk dat eventuele effecten van stikstofdepositie als gevolg van verkeersbewegingen zich zullen uitstrekken tot in het Natura 2000-gebied. De activiteiten leiden niet tot een verslechtering van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten of een significant verstorend effect op de soorten waarvoor het Natura 2000-gebied Biesbosch is aangewezen.

Onderhavige omgevingsvergunning zal geen gevolgen hebben voor Natuurbeschermingswet gebieden en zodoende is een vergunning conform artikel 19d, eerste lid van de wet dan ook niet nodig.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 1 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Overwegingen Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Algemeen

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE, of Industrial Emissions Directive, IED) (verder: RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelen-richtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie en verplicht de lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT).

Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid rekening houden met de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de RIE. Deze installaties heten in de officiële vertaling gpbv-installaties, ze zijn in Nederland beter bekend als IPPC-installaties. Gpbv staat voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en is de Nederlandse vertaling van het begrip IPPC.

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting waar geen gpbv-installatie aanwezig is.

Om een zo hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel, in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR, juli 2012);
- Ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (PGS-28).

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Wet luchtkwaliteit;
- Wet geluidhinder;
- Handreiking wegen naar preventie;
- Werkboek wegen naar preventie.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Afvalstoffen

Bij de beoordeling van de vigerende vergunning is tevens gekeken naar de mogelijkheden van afvalpreventie en afvalscheiding bij het bedrijf. Onder afvalpreventie wordt verstaan het voorkomen of het beperken van het ontstaan van afval door reductie aan bron, door intern hergebruik of door vermindering van de totale milieuschadelijkheid daarvan. Welke maatregelen redelijkerwijs kunnen worden gevegd wordt bepaald door de stand van de techniek en door de technische en financiële mogelijkheden van het bedrijf.

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Het LAP-2 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan.

Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan. Afgifte van (gevaarlijk) afval mag alleen geschieden aan erkende vervoerders/verwerkers van afval.

Voor de afvalstromen zoals genoemd in de vergunningaanvraag betekent dit dat:

- ongesorteerd bedrijfsafval gescheiden ingezameld, afgevoerd en voor verbranding aangeboden moet worden nadat specifieke deelstromen gescheiden zijn (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van restafval van bedrijven is verbranden als vorm van verwijdering);
- papier en karton voor hergebruik aangeboden moet worden (de minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is een nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik).

Binnen de inrichting komt de afvalstroom 'gevaarlijk afval' - gevormd door de olie/benzine drijfslag en het slib uit de olie/benzineafscheider - vrij. Omdat het vrijkomende afval uit de afscheider onderdeel is van de normale bedrijfsvoering en het ontstaan van deze afvalstroom niet verder beperkt kan worden, is het niet noodzakelijk om hieraan afvalpreventievoorschriften te verbinden.

In het belang van de bescherming van het milieu zijn in deze beschikking voorschriften met betrekking tot preventie, scheiding van afvalstoffen en handelingen met afvalstoffen binnen de inrichting opgenomen. Voor een aantal afvalstoffen is in de voorschriften een verplichting tot scheiden en regelmatig afvoeren opgenomen.

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke eisen de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen. Er bestaat op grond van het bovenstaande geen aanleiding om afvalpreventievoorschriften aan de vergunning te verbinden, anders dan de algemene voorschriften in hoofdstuk 2.

Afvalwater en regels uit het Activiteitenbesluit

Het lozen van sanitair (huishoudelijk) afvalwater, hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening en verontreinigd hemelwater afkomstig van vloeistofdichte bestrating komen voor in het Activiteitenbesluit. Deze onderwerpen mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld.

De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 geregeld zijn.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Bodembedreigende activiteiten

Uit de aanvraag blijkt dat de bodembedreigende activiteiten bestaan uit:

1. het afleveren van vloeibare brandstof ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer;
2. het opslaan van vloeibare brandstof in ondergrondse opslagtanks;
3. het wassen van voertuigen;
4. het onderhouden van motorvoertuigen.

De activiteiten moeten op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften in dat Besluit en de daarop gebaseerde ministeriële regeling.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Voor het tankstation en de ondergrondse en bovengrondse tanks worden ten aanzien van bodemnulsituatie- en eindonderzoeken regels gesteld in het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4). Om deze reden zijn geen bodemvoorschriften ten aanzien van onderzoeken vastgelegd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende ministeriële regeling worden voorschriften gesteld ten aanzien van bodemonderzoek.

Energie

Uit de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Aan de vergunning zijn zodoende standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Externe Veiligheid

Als toetsingscriteria voor de veiligheid bij een onbemand tankstation wordt het volgende kader gehanteerd: Vergunningverlening is in principe mogelijk als er geen objecten van derden zoals omschreven in de PGS 28, paragraaf 5.4, binnen de warmtestralingsgrens van 10 kW/m² zijn gelegen in verband met brandoverslag. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Bij de aanvraag zijn een tekening met de aanwezige warmtestralingscontouren en de uitgangspunten van de berekening van een plasbrand bij een project in Oudewater toegevoegd. Terecht wordt gesteld dat bedrijfsspecifieke situaties geen invloed hebben op deze berekening, het toepassen van de resultaten van deze berekening is daarmee akkoord. Conform deze uitgangspunten ontstaat bij een lekkage van 50 liter een plasbrand van 11 m². Volgens bij ons bekende gegevens ontstaat bij een lekkage van 50 liter een plasbrand van 6,85 m², een plasbrand van 11 m² ontstaat bij een lekkage van 80 liter. In de toelichting bij de aanvraag is aangegeven dat de maximaal af te leveren hoeveelheid gelimiteerd wordt op 50 liter (paragraaf 3.7).

Op de tekening welke bij de aanvraag is bijgevoegd is de 10 kW/m² contour weergegeven, deze heeft op deze tekening geen overlap met derden. Omdat de berekende contour voor ons niet te controleren is hebben wij de situatie beoordeeld aan de hand van door ons berekende afstanden. Bij een plasbrand van 50 liter met een oppervlakte van 6,85 m² is de 10 kW/m² contour gelegen op 12,6 meter vanuit de rand van de plas. De straal van de plas bedraagt 1,48 meter, de 10 kW/m² contour is gelegen op een afstand van 14,08 meter uit het midden van de plas. Het object van derden is gelegen op 15,1 meter uit het midden van de plas en daarmee buiten de 10 kW/m² contour.

Uitgangspunten bij de uitgevoerde berekening zijn dat de afvoerputten niet verstopt zijn, het vulpistool is uitgevoerd zonder vastzetmechanisme en een automatisch afslagmechanismen werking treedt bij een volle tank. Op basis van de aangeleverde gegevens is de conclusie dat er een vergunbare situatie is als geborgd is dat de afvoergoten/afvoerputten niet verstopt kunnen raken en de afleverhoeveelheid gemaximaliseerd wordt op 50 liter. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015)

Bij het vaststellen of het Brzo van toepassing is op een inrichting moeten de te vergunnen hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden gehanteerd die op enig moment binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn. Uit toetsing aan de lage drempelwaarde zoals opgenomen in het Brzo blijkt dat de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen de lage drempelwaarde in bijlage 1 van het Brzo niet overschrijdt. De inrichting valt hiermee niet onder de werkingssfeer van het Brzo.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Het onbemande tankstation Van Wijngaarden Papendrecht B.V. valt niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden geen gegevens in het risicoregister opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoenen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2 valt de inrichting niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Relatie met Atex - Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. In verband met de opslag van brandbare vloeistoffen binnen de inrichting bestaat in de installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn vanaf 1 juli 2003 verankerd in de Arboret en het Arboretbesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenzone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Omdat het een onbemand tankstation betreft en omdat de Arboret het wetgevend kader is, worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar voor wat betreft effecten voor het personeel geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Opslag in ondergrondse tanks

De opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks valt rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. Daarin wordt, waar relevant, verwezen de PGS 28:2011 versie 1.0 (december 2011). In deze vergunning zijn hiervoor geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Geluid en trillingen

Inleiding geluid

Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en indien van toepassing indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Wettelijk kader en Omgeving

De bedrijfsinrichting van het zelftankstation en autoservice Van Wijngaarden ligt aan de Veerweg 173 / hoek Vondellaan te Papendrecht. Tegenover het zelftankstation zijn woningen van derden aanwezig; deze woningen zijn te typeren als woningen in een rustige woonwijk.

Voor het vaststellen van de normstelling voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,T,LT}$) en de maximale geluidniveaus wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder Handreiking genoemd). De aard van de woonomgeving ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning kan volgens tabel 4 van de Handreiking omschreven worden als "Stille woonwijk met weinig verkeer". Bij een dergelijke omgeving past een richtwaarde van 45 dB(A)-etmaalwaarde.

Bedrijfsituaties

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Volgens het akoestisch onderzoek wordt de representatieve bedrijfssituatie (hierna: rbs) bepaald door de volgende activiteiten:

- (zelf)tankstation;
- autoservice werkplaats voor rijklaarmaken, reparatie-, onderhoud en APK-keuring;
- doe hetzelfde wasplaats;
- vullen van de ondergrondse opslagtanks;
- het rijden met motorvoertuigen (personen-, bestel- en vrachtauto's) op het bedrijfsterrein en
- 'indirecte hinder (IH)' door het verkeer van en naar de bedrijfsinrichting op de Veerweg en op de Cornhertstraat te Papendrecht.

Het tankstation is gedurende 24 uur per etmaal open. De bevoorrading van het tankstation vindt enkel in de dagperiode plaats. Er is sprake van een onbemand tankstation.

Buiten de representatieve werkzaamheden worden geen activiteiten genoemd als incidentele bedrijfssituatie zoals in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is bedoeld.

De akoestische rapportage biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten en voldoet aan de Handreiking.

Beoordelingspunten

In de akoestische rapportages is de geluidemissie bepaald ter plaatse van de beoordelingspunten zoals die in het akoestisch rapport zijn opgenomen. Deze beoordelingspunten zijn gelegen ter plaatse van de tegenover het tankstation gelegen woningen van de Veerweg en daarnaast is een beoordelingspunt bij de bedrijfswoning boven de was- en werkplaats opgenomen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, is gehanteerd als uitgangspunt voor het milieuaspect geluid in deze vergunning. Uit tabel 4 van hoofdstuk 4 blijkt dat een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 dB(A) etmaalwaarde passend is voor de omgeving rondom de Veerweg (rustige woonwijk, weinig verkeer).

Uit de rekenresultaten blijkt dat voor wat betreft de representatieve bedrijfssituatie met inachtneming van de maatregelen voldaan kan worden aan de richtwaarde van 45 dB(A) ter plaatse van de woningen van derden. Ter plaatse van de bedrijfswoning wordt er niet voldaan, echter deze wordt, omdat er expliciet is aangegeven dat het een bedrijfswoning betreft (bewoond door personen met een functionele binding) buiten beschouwing gelaten.

Maximaal geluiddruk niveau

Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is de streefwaarde voor het maximale geluidniveau het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau + 10 dB met als maximum 65 dB(A), 60 dB(A) en 55 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Ter plaatse van de bedrijfswoning wordt er niet voldaan, echter deze wordt, omdat er expliciet is aangegeven dat het een bedrijfswoning betreft (bewoond door personen met een functionele binding) buiten beschouwing gelaten. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de woningen aan de Veerweg wordt voldaan aan de maximale waarde.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Geur

Landelijke beleidsdoelstelling

Op het milieuaspect geurhinder is landelijk beleid van toepassing. Dit landelijk beleid is vormgegeven middels bepalingen in het Activiteitenbesluit. Hierin is opgenomen dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Als algemene doelstelling geldt dat bestaande hinder zoveel mogelijk moet worden beperkt. Nieuwe geurhinder moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De eventueel resterende mate van geurhinder moet aanvaardbaar zijn. Het is aan het bevoegd gezag om invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt deindersystematiek geur toegepast. Dezeindersystematiek benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Werkwijze in het kort

Het is in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Daarbij zijn de te vergunnen activiteiten en de omgeving zelf bepalend. Geurhinder kan alleen optreden als er geur vrijkomt en als binnen een zekere afstand geurgevoelige objecten aanwezig zijn. Bij bestaande bedrijven wordt ook naar het klachtenpatroon gekeken, alhoewel het niet optreden van klachten niet betekent dat er geen geurhinder optreedt.

Als geurhinder wordt verwacht dan wordt met een verspreidingsberekening nagegaan wat de mate van hinder kan zijn, of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welk effect de maatregelen hebben tegen welke kosten. Op basis hiervan wordt door het bevoegd gezag het aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld. De bijbehorende maatregelen vormen de BBT. Deze worden als middelvoorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast kan ook de geuremissie en/of de geurbelasting in voorschriften worden vastgelegd.

Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft het in gebruik nemen van zelfservicetankstation. Bij de activiteiten komen geurende VOS emissies vrij welke mogelijk geurhinder kunnen veroorzaken. Het toepassen van de dampretourinstallatie zal de geuremissie aanzienlijk reduceren.

Op dit moment is er geen aanleiding om een geuronderzoek te eisen of om maatwerkvoorschriften te stellen. Wel is het niet uit te sluiten dat er achteraf door klachten gecombineerd met waarnemingen van toezichthouders alsnog een redelijk vermoeden ontstaat dat in de omgeving onaanvaardbare geurhinder optreedt. In dat geval kan alsnog om een geuronderzoek worden geëist. Dit kan dan op grond van artikel 2.7a lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Conclusie geur

De verwachte mate van hinder als gevolg van de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is aanvaardbaar. Er is op dit moment geen aanleiding om maatwerkvoorschriften op het aspect geur te stellen.

Lucht

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht. Dit moet worden bereikt door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Daarbij geldt dat voor zover geurhinder kan ontstaan, dit tot een aanvaardbaar niveau beperkt moet blijven.

Verder moet extra zorg worden besteed aan de zogeheten zeer zorgwekkende stoffen. De emissie ervan naar het milieu moet zoveel mogelijk worden bestreden. De eventueel nog resterende blootstelling mag niet tot onaanvaardbare risico's leiden. Tenslotte moet worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm). Dit is een wettelijk vereiste. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wm. Een overschrijding van een grenswaarde kan alleen worden toegestaan als de te vergunnen activiteiten niet in betekende mate bijdragen.

BBT toets lucht

Luchtemissies voor inrichtingen worden sinds 1 januari 2016 in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld oplosmiddeleninstallaties (afdeling 2.11) en stookinstallaties (afdeling 3.11). Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in de vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Ook is het nog steeds mogelijk om het toepassen van BBT technieken voor te schrijven in de vergunning.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tenslotte wordt er getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Emissies naar de lucht

Met de aanvraag wordt het in gebruik nemen van zelfstankstation en quickservice in de werkplaats aangevraagd. Bij deze activiteiten is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor wat betreft de luchtkwaliteit. Ten behoeve van de levering van reguliere benzineachtige en dieselachtige brandstoffen voor motorvoertuigen wordt het dampretoursysteem toegepast. Het doel van het dampretoursysteem is het terugwinnen van de vluchtige organische stoffen (VOS). Daarbij wordt het volgende onderscheid gemaakt:

- Dampretour Stage I is een verplichting vanaf een doorzet van 100.000 liter per jaar. Het Dampretour Stage I systeem is voor het afvangen van dampen tijdens het lossen. Hierbij wordt op de aansluiting van de Dampretour Stage 1 een slang bevestigd, welke de dampen uit de tanks, die tijdens het lossen vrijkomen, door middel van de slang worden teruggeleid naar de tankwagen.

Dampretour Stage II is een verplichting wanneer de jaarlijkse doorzet van lichte olie groter is dan 500.000 liter of 100.000 liter wanneer de inrichting gelegen is onder permanent in gebruik zijnde woon- of werkruimten. Het Dampretour Stage II systeem zorgt voor het afvangen van brandstofdampen, tijdens het tanken. Hierbij zorgt een afzuigslang in de aflevernozzle dat de brandstofdampen terug de brandstoftank in worden geleid en niet naar de lucht uitgestoten.

Door ons is getoetst welk systeem moet worden toegepast.

De aanvrager geeft op dat de verwachte jaarlijks doorzet 700.000 liter brandstof bedraagt. Tevens bevindt zich een woning op de eerste verdieping van de inrichting. Op basis van deze gegevens van de aanvrager blijkt dat het toepassen van Dampretour Stage II een vereiste is.

Verder geldt het volgende. Emissies die vrijkomen bij het vullen van tanks of het afleveren van motorbrandstoffen betreffen diffuse emissies. Dit volgt uit de definitie van puntbron en van diffuse emissie uit artikel 1.1. lid 2 van het Activiteitenbesluit. De algemene emissie eisen uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit gelden alleen voor puntbronnen en dus niet voor deze diffuse emissies. Het volstaat om de techniek toe te passen en de goede werking te controleren conform de eisen uit het Activiteitenbesluit. Er is ons inziens geen aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Zeer zorgwekkende stoffen

Uit de inrichting komen diffuus emissies van VOS vrij. Onder deze VOS emissie valt ook de emissie van benzeen. Benzeen is geclassificeerd als een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) en valt onder stofklasse MVP2.

Bij het plaats vinden van emissies van ZZS naar de lucht moet op grond van artikel 2.4 elke vijf jaar informatie aan bet bevoegd overleggen over de mate waarin de emissies naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om emissies van de stoffen (in dit geval benzeen) te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken. Deze verplichting geldt ook voor diffuse emissies van een ZZS.

Indien blijkt dat de bijdrage in buitenlucht verwaarloosbaar is dan kan het bevoegd gezag per maatwerkbesluit bepalen dat de vijfjaarlijkse informatieplicht uit artikel 2.4 niet van toepassing is. Verwaarloosbaar betekent een algehele blootstelling beneden het VR (verwaarloosbaar risico) niveau of een verwaarloosbaar kleine bijdrage aan de buitenluchtconcentratie voor benzeen. Voor benzeen is de VR waarde 1 microgram/m³ jaargemiddeld in de buitenlucht en is een bijdrage kleiner dan 0,05 microgram per m³ per definitie verwaarloosbaar. Uit de verstrekte gegevens blijkt niet of de bijdrage van de inrichting op de luchtkwaliteit verwaarloosbaar klein is. Vermoedelijk is dit echter wel het geval. Evenmin is er een verzoek tot maatwerk ingediend. Er is ons inziens thans geen aanleiding om maatwerk toe te passen.

Naast de VR waarde heeft benzeen ook een EU-grenswaarde van 5 microgram/m³ als jaargemiddelde concentratie. De EU-grenswaarde is vastgelegd in titel 5.2, luchtkwaliteitseisen, uit de Wet milieubeheer. De toets aan de luchtkwaliteitseisen is verder vastgelegd in de paragraaf "Luchtkwaliteit" van deze considerans.

Ten aanzien van emissies naar de lucht zijn geen maatwerkvoorschriften opgenomen.

Activiteitenregeling milieubeheer

De Activiteitenregeling Milieubeheer is deels van toepassing op de inrichting. Voor de activiteiten die plaatsvinden in de inrichting en genoemd worden in de activiteitenregeling in hoofdstuk 3 zijn de bijbehorende voorschriften van kracht.

Conclusies

Er zijn geen maatwerkvoorschriften noodzakelijk voor de emissies naar de lucht.

Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst.

De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. De overige stoffen zijn zwaveldioxide (SO₂), lood, koolmonoxide, benzeen en ook het fijn stof als fractie PM_{2,5}. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden.
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekende mate' (NIBM).

Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

Aanvraag

Bij de aanvraag is geen luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd. In de aanvraag is aangegeven dat emissies afkomstig zijn van het verkeer dat de inrichting bezoekt en van tankwagens voor de levering van brandstoffen. Dit resulteert in een geringe bijdrage aan de fijn stof en NO₂ concentraties in de buitenlucht. Tevens komt diffuus benzeen vrij. Het is echter aannemelijk dat dit niet tot een grenswaarde overschrijding leidt.

In het akoestische onderzoek wordt voor de gehele inrichting uit gegaan van 121 personenauto's, 31 bestelbussen en 9 vrachtwagens. Wanneer deze aantallen ingevoerd worden in de NIBM-tool en daarbij vanuit gaande dat tevens bestelbussen behoren tot vrachtverkeer, wordt ruim voldaan aan de NIBM waarde van 1,2 µg/m³ voor zowel NO₂ als PM₁₀.

Conclusie

Het is aannemelijk dat de inrichting niet-in-betekende-mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 van titel 5.2 van de Wet milieubeheer, op grond van lid 1c.

BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving/Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen. Emissies van oppervlaktebronnen.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.