

Notitie : 3SGR-VER1.15084.N

Auteur :

Datum : 23 januari 2023

Voor : Schotgroep B.V.

Betreft : Inventarisatie emissies van zeer zorgwekkende stoffen

1 INLEIDING

In het kader van de aanvraag voor een revisievergunning (Omgevingsvergunning Milieu, zoals bedoeld in artikel 2.1, onder e, van de Wabo; hierna de vergunningaavraag) is voor de activiteiten met afvalstoffen binnen de inrichting van Schotgroep B.V. (verder Schotgroep) een inventarisatie uitgevoerd van (mogelijke) aanwezigheid van ZZS in afvalstoffen die door Schotgroep worden geaccepteerd en of er sprake is (kan zijn) van emissie van ZZS naar water en lucht.

De reden voor het uitvoeren van deze toetsing is dat op grond van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit bedrijven inzicht dienen te geven in (mogelijke) emissies van ZZS en waar mogelijk emissies zoveel mogelijk dienen te beperken. Deze notitie bevat een inventarisatie van (mogelijke) emissies van ZZS bij Schotgroep.

2 BELEID EMISSIE VAN ZZS

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. De overheid heeft als doel om als ZZS aangemerkte stoffen zoveel mogelijk uit het milieu te weren en verspreiding zoveel als mogelijk te voorkomen.

Op grond van Europees beleid, zoals REACH¹, de POP-verordening² en de Kaderrichtlijn Water³ wordt een stof aangemerkt als ZZS indien de betreffende stof één of meer van de volgende eigenschappen bezit:

- a. kankerverwekkend (C);
- b. mutageen (M);
- c. giftig voor de voortplanting (R);
- d. persistent, bioaccumulerend en giftig (PBT);
- e. zeer persistent en zeer bioaccumulerend (vPvB);
- f. een andere eigenschap die reden is voor soortgelijke zorg.

Inzake emissie van ZZS geldt op basis van huidige regelgeving een minimalisatieverplichting. Op grond hiervan dienen emissies van zeer zorgwekkende stoffen zoveel mogelijk te worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt. In verband hiermee dienen bedrijven de

1 Staat voor Registration, Evaluation, Authorization and restriction of CHemicals, een systeem voor registratie, evaluatie en toelating van chemische stoffen die in de Europese Unie geproduceerd of geïmporteerd worden (Europese verordening. 1907/2006).

2 Europese verordening No 2019/1021 ten aanzien van persistente organische verontreinigende stof

3 Europese richtlijn No. 2000/60/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.

emissies naar water en lucht inzichtelijk te maken en indien emissie van ZZS niet voldoende wordt beperkt dienen eventueel (aanvullende) maatregelen te worden genomen.

Voor afvalstoffen geldt dat op basis van de aard en samenstelling en herkomst van de afvalstof moet worden bepaald welke ZZS aanwezig zijn of zouden kunnen zijn.

Door overheden (omgevingsdiensten) wordt overigens onderkend dat de inventarisatie van ZZS bij afvalbedrijven ingewikkelder is dan bij niet-afvalbedrijven vanwege o.a. het ontbreken van de juiste samenstelling van het afval en het gehalte aan ZZS. In verband hiermee is door de provincies Zuid-Holland en Noord-Holland op 8 juli 2020 een handreiking beschikbaar gesteld: *'Handreiking verzoek om informatie over ZZS afvalbedrijven'* (verder handreiking). Deze handreiking stelt een gefaseerde aanpak voor waarbij onderscheid wordt gemaakt in een aanpak voor de korte termijn en voor de lange(re) termijn.

Voor de korte termijn geldt dat enkel die informatie dient te worden aangeleverd die bekend is bij de afvalverwerker. Hiervoor kan worden volstaan met een kwalitatieve beschrijving van de mogelijke aanwezigheid van ZZS die zijn genoemd in het SGS Intron rapport. Ook hoeft niet meer te worden ingegaan op potentiële ZZS.

Voor lange termijn geldt dat de emissies van ZZS zo veel mogelijk moeten worden gekwantificeerd. Hiervoor zal het bestaande SGS Intron rapport (in fasen) worden aangevuld zodat alle 1.600 ZZS daarin zijn meegenomen. Naar verwachting wordt het Besluit melden afvalstoffen aangepast om daarmee ontdoeners van afval te verplichten informatie over ZZS te verstrekken aan afvalverwerkers.

Inzake de emissie van ZZS is thans gebruikelijk is dat in een vergunning een voorschrift wordt opgenomen waarin een bedrijf wordt verplicht om binnen vijf jaar na het inwerking treden van het betreffende voorschrift aan het bevoegd gezag de volgende informatie te verstrekken:

- de mate waarin emissies van stoffen, die als zeer zorgwekkende stoffen worden beschouwd, zich naar de lucht plaatsvinden;
- de mate van immissie van die stoffen in de lucht;
- de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

De hiervoor bedoelde informatie bevat in ieder geval wat vermeld is in artikel 2.17 tot en met 2.20 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Voor nu volstaat dus de informatie zoals verstrekt in deze notitie.

3 AFVALSTOFFENREGISTER

In de onderstaande tabel 3.1 is een schematisch overzicht weergegeven van de afvalstoffen die binnen de inrichting van Schotgroep worden geaccepteerd en welke bewerking of handeling met de afvalstoffen plaatsvindt.

De afvalstromen betreffen in hoofdzaak bouw- en sloopafval (ongesorteerd en gesorteerde stromen) wat vrijkomt bij het bouwen, renoveren en slopen van bouwwerken en objecten als ook daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval.

In onderstaande paragrafen wordt per afvalstroom ingegaan op ZZS. Hierbij wordt onder andere gebruik gemaakt van het rapport 'ZZS in Afvalstoffen' opgesteld door SGS in opdracht van Rijkswaterstaat.

Tabel 3.1 Afvalstoffenregister

Materiaalstroom	Euralcodes	bewerking / handeling
grond- en bouwstoffen (o.a. zand, grind)	-	op- en overslag en opbulken
grond	17.05.04 20 02 02	op- en overslag, opbulken en zeven
steenachtige materialen (puin en PAK-arm asfalt incl. granulaten daarvan)	17 01 01 17 01 02 17 02 03 17 01 07 10 13 14	op- en overslag, opbulken en breken en zeven
bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval	17 09 04 20 03 01	op- en overslag en sorteren
metalen (ferro- en non-ferro)	15 01 04 17 04 05 19 12 02 20 01 40 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 06 17 04 07 19 12 03 20 01 40	op- en overslag en sorteren
dakafval	17 03 01 * 17 03 02 17 03 03 *	
PAK-rijk asfalt ⁴	17 03 01 * 17 03 03 *	
afvalhout (A- en B-hout)	17 02 01	op- en overslag, sorteren en shredderen
groenafval (snoeihout)	02 01 03 02 01 07 20 02 01	opslag en overslag,
teelaarde	- (geen afvalstof)	opslag en overslag

4 Op grond van artikel 2, vijfde lid van de per 16 oktober 2021 gewijzigde Regeling Europese afvalstoffenlijst wordt PAK-rijk asfalt aangemerkt als een gevaarlijke afvalstof.

4 INVENTARISATIE ZZS IN AFVALSTOFFEN

In dit hoofdstuk wordt voor de afvalstoffen zoals genoemd in hoofdstuk 3 een inventarisatie gedaan van (mogelijk) aanwezige ZZS en wordt aangegeven of er sprake kan zijn van emissies van ZZS naar water of lucht.

Relevant hierbij is dat Schotgroep voornamelijk activiteiten met grond- en bouwstoffen (o.a. zand, grind), grond en steenachtige materialen (puin / granulaat) verricht. De jaardoorzet aan deze materialen bedraagt 900.000 ton per jaar. Deze materialen bevatten geen ZZS. De activiteiten met overige (afval)stoffen zijn, ten opzichte de activiteiten met de hiervoor genoemde materialen, (relatief) beperkt en bedraagt gezamenlijk 49.000 ton per jaar en bestaat voornamelijk uit materialen die (ook) geen ZZS bevatten.

4.1 Steenachtige materialen

Steenachtig materiaal bestaat in hoofdzaak uit beton- en metselwerk, tegels, dakpannen, stenen e.d. Dit materiaal wordt binnen de inrichting bewerkt (breken en zeven) tot recycling granulaat.

Op basis van de gehanteerde acceptatiecriteria en dat wordt gewerkt conform de BRL 2506 bevat steenachtig materiaal en daaruit verkregen recyclinggranulaat geen ZZS en wordt voldaan aan de eis voor PAK-arm steenachtig materiaal uit Sectorplan 29. Hiermee is de bewerking van steenachtig materiaal doelmatig.

Steenachtige materialen bevatten geen ZZS hiermee is er voor deze afvalstroom geen sprake van verspreiding van ZZS.

4.2 PAK-arm asfalt

Schotgroep accepteert PAK-arm asfalt wat binnen de inrichting wordt bewerkt (breken en zeven) tot asfalt granulaat.

Bij de acceptatie dient de aanbieder bewijslast te overleggen volgens hoofdstuk 4 van CROW publicatie 210 "Richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt" (CROW publicatie 210) waaruit blijkt dat het PAK-arm asfalt betreft. Het PAK-arme asfalt wordt binnen de inrichting bewerkt (breken en zeven) tot granulaat).

Op basis van de gehanteerde werkwijze bij acceptatie van asfalt voldoet het PAK-arm asfalt en daaruit verkregen recyclinggranulaat aan de eis voor PAK-arm steenachtig materiaal uit Sectorplan 34. Hiermee is de bewerking van PAK-arm asfalt doelmatig.

PAK-arm asfalt bevat geen ZZS hiermee is er voor deze afvalstroom geen sprake van verspreiding van ZZS.

4.3 PAK-rijk asfalt

Schotgroep accepteert PAK-rijk asfalt ten behoeve van op- en overslag. PAK-rijk materiaal wordt niet binnen de inrichting bewerkt. PAK-rijk asfalt wordt afgevoerd naar een erkende verwerker waar het wordt verwerkt volgens de minimumstandaard voor verwerking.

Voor PAK-rijk asfalt geldt dat dit ZZS bevat en naar verwachting ook in concentraties boven de CGW.

Voor PAK-rijk asfalt geldt dat dit enkel wordt op- en overgeslagen voorafgaand aan verwerking conform de minimumstandaard voor verwerking. Aldus geldt dat de op- en overslag slag van PAK-rijk asfalt doelmatig is.

De opslag van PAK-rijk asfalt vindt plaats boven een vloeistofdichte vloer. PAK-rijk asfalt wordt niet bewerkt. Aldus geldt dat er voor PAK-rijk asfalt geen sprake is van verspreiding van ZZS naar lucht en water.

4.4 Grond

De inrichting van Schotgroep omvat een groundbank. Het acceptatiebeleid voor groundbank is erop gericht dat enkel schone grond wordt geaccepteerd die voldoet aan de klasse-indeling zoals bedoeld in het besluit bodemkwaliteit (zie hieronder) en die op grond van dit besluit mag worden toegepast.

Schotgroep accepteert grond die kan worden ingedeeld in de volgende kwaliteitsklassen:

- partijen grond die voldoen aan de achtergrondwaarden;
- partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse wonen;
- partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse industrie.

Gelet op de werkwijze en de acceptatievoorwaarden die worden gehanteerd mag worden verwacht dat in grond geen ZZS boven de CGW aanwezig zijn, ook blijkt dit uit de feitelijke praktijksituatie. Aldus geldt dat er geen sprake is van verspreiding van ZZS naar lucht en water.

4.5 Bouw en sloopafval (ongesorteerd)

Binnen de inrichting wordt bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval geaccepteerd.

Bouw- en sloopafval wordt binnen de inrichting op- en overgeslagen en afhankelijk van aanbod en markt vindt sortering plaats. Indien er wordt gesorteerd vindt scheiding plaats in de volgende stromen:

- steenachtige materialen;
- hout afval (eventueel gescheiden in A- en B -hout);
- metalen (eventueel gescheiden in ferro- en non-ferro, waarbij eventueel non-ferro nog verder kan worden gescheiden in afzonderlijke fracties);
- dakafval.

In zijn algemeenheid geldt dat gemengd bouw- en sloopafval niet verdacht is op het voorkomen van ZZS in gehalten boven de CGW. Op basis van de acceptatiecriteria wordt de aanwezigheid van ZZS voorkomen.

Gemengd bouw- en sloopafval kan afhankelijk van aanbod en markt worden gesorteerd. Indien sortering niet binnen de inrichting van Schotgroep plaatsvindt wordt de gemengde stroom afgevoerd naar een partij die het gemengd bouw- en sloopafval sorteert.

Gelet op het feit dat ZZS in bouw- en sloopafval in de praktijk niet of nauwelijks voorkomt als ook de door Schotgroep gehanteerde acceptatiecriteria en het uitsorteren van het gemengde bouw- en sloopafval is sprake van een doelmatige bewerking.

De opslag van ongesorteerd bouw- en sloopafval vindt plaats in containers. Omdat in beginsel geen ZZS aanwezig zijn en vanwege de wijze van opslag en de beperkte omvang van de activiteiten met bouw- en sloopafval geldt dat geen sprake kan zijn van (significante) verspreiding van ZZS naar lucht en water.

4.6 Houtafval (A en B)

Binnen de inrichting wordt A- en B-hout geaccepteerd. Dit hout kan als deelstroom worden geaccepteerd of vrijkomen bij het sorteren van gemengde stromen. Het A- en B-hout wordt, afhankelijk van vraag en aanbod, binnen de inrichting geshredderd.

Er geldt dat A-hout geen ZZS bevat. B-hout kan wel ZZS bevatten (bijvoorbeeld Kobaltverbindingen uit verf of formaldehyde uit spaanplaat), in de praktijk zal bij B-hout de concentratie van ZZS (ruim) beneden de CGW blijven.

Geshredderd B-hout wordt opgeslagen boven de vloeistofdichte vloer. Voor A-hout (geschredderd of ongeschredderd) en ongeschredderd B-hout geldt dat dit inert is en gelden geen voorzieningen m.b.t. opslag daarvan. Vanwege de wijze van opslag en dat gehalte aan ZZS (voor B-hout) (ruim) beneden de CGW blijven geldt dat bij de opslag en overslag en bewerken van hout geen sprake kan zijn van (significante) verspreiding van ZZS naar lucht en water.

4.7 Metaal (ferro / non-ferro)

Het metaalafval wat wordt geaccepteerd betreft metaalafval dat vrijkomt bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken, metalen verpakkingen en hiermee vergelijkbaar bedrijfsafval. Metaalafval kan als deelstroom worden geaccepteerd of vrijkomen bij het sorteren van bouw- en sloopafval. Afhankelijk van aanbod en markt wordt metaalafval binnen de inrichting gesorteerd in ferro- en non-ferrometaal. Metaalafval wordt afgevoerd naar erkende verwerkers ten behoeve van nuttige toepassing.

Op basis van de herkomst en de gemengde samenstelling van het metaalafval als ook de gehanteerde acceptatiecriteria is niet de verwachting dat bij metalen de CGW voor ZZS wordt overschreden. Er is sprake van op- en overslag voorafgaande aan verwerking conform de minimumstandaard voor verwerking. Hiermee is de verwerking van metaalafval doelmatig.

De opslag van non-ferrometalen (behalve Aluminium) vindt plaats in containers die die zijn afgedekt (tegen inregenen). Vanwege de wijze van opslag en de beperkte omvang van de activiteiten met non-ferrometalen geldt dat geen sprake kan zijn van (significante) verspreiding van ZZS naar lucht en water.

4.8 Dakafval

Het dakafval dat wordt geaccepteerd betreft dakbedekkingsmateriaal (dakleer) en grind dat vrijkomt bij het bouwen, renoveren, herstellen of slopen van gebouwen en bouwwerken. Er wordt onderscheid gemaakt in teervrij materiaal, tegenwoordig aangeduid als PAK-arm en teerhoudend materiaal, tegenwoordig aangeduid als PAK-rijk. Dakafval wordt niet binnen de inrichting bewerkt, er vindt alleen opslag en overslag plaats. Het dakafval (PAK-rijk en PAK-arm) wordt afgevoerd naar een erkende verwerker waar het dakafval volgens de van toepassing zijnde minimumstandaard voor verwerking wordt verwerkt.

Voor PAK-arm dakafval geldt dat geen ZZS boven de CGW aanwezig zijn. Voor PAK-rijk dakafval geldt dat wel ZZS aanwezig, waarbij vanuit wordt gegaan dat de concentratie daarvan hoger is dan de CGW. De op- en overslag voorafgaande aan verwerking conform de zijnde minimumstandaard voor verwerking is doelmatig.

De opslag van PAK-rijk dakafval vindt plaats in containers die die zijn afgedekt (tegen inregenen). Vanwege de wijze van opslag en de beperkte omvang van de activiteiten met PAK-rijk dakafval geldt dat geen sprake kan zijn van (significante) verspreiding van ZZS naar lucht en water.

4.9 Groenafval

Schotgroep accepteert groenafval ten behoeve van op- en overslag.

Voor groenafval geldt dat het niet te verwachten is dat ZZS aanwezig zijn. Aldus geldt dat er geen sprake is van verspreiding van ZZS naar lucht en water.

5 CONCLUSIE

Uit de inventarisatie van ZZS bij de afvalstoffen die door Schotgroep worden geaccepteerd blijkt dat er een aantal afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS (kunnen) bevatten boven de CGW. Het betreft de afvalstoffen PAK-rijk asfalt en PAK-rijk dakafval.

Voor deze afvalstoffen geldt dat allereerst dat de omvang van de activiteiten hiermee (erg) beperkt zijn, daarnaast worden deze afvalstromen niet bewerkt. De opslag van PAK-rijk dakafval vindt plaats in containers die zijn afgedekt (tegen inregenen) en de opslag van PAK-rijk asfalt vindt plaats op een vloeiend dichte vloer. Vanwege de wijze van opslag en de beperkte omvang van de activiteiten met deze afvalstoffen geldt dat geen sprake kan zijn van (significante) verspreiding van ZZS naar lucht en water.