

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning (Wabo)

Besluit van het college van Burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 28 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van SSI Steel Solutions International B.V. (verder: SSI), met omschrijving: "revisie vergunning". De aanvraag voor de revisievergunning-milieu heeft betrekking op een staalsnijbedrijf en geldt voor alle activiteiten binnen het bedrijf. Deze aanvraag gaat over de bedrijfslocatie: Bunsenstraat 95 Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie V, sectienummer 664. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-437757 / OLO-nummer 8238125.

Aanvraag activiteit milieu:

De aanvraag betreft een revisievergunning-milieu en geldt voor de gehele inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e, juncto artikel 2.6 Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- voor de inrichting op de locatie Bunsenstraat 95 Dordrecht een omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen en het daarna geheel in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo). De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- daarbij te bepalen dat:
 - de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze beschikking en dat de bij de aanvraag ingediende stukken onderdeel uitmaken van deze beschikking zoals opgenomen in bijlage A;
 - maatwerkvoorschriften worden opgelegd zoals beschreven in de paragrafen 1.1, 1.2, 3.2 en 4.1 van bijlage B.

Bijlagen

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D opgenomen. In bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan een ieder daarover zienswijzen inbrengen. Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen een ieder beroep kan instellen.

Beroep instellen

Belanghebbenden en een ieder die een zienswijze naar voren heeft gebracht naar aanleiding van het ontwerp van het besluit kunnen beroep instellen. Dat kan door een beroepschrift in te dienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van gemeente Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: XX XX XXXX

Verzenddatum: 4 april 2025

Een exemplaar van deze ontwerpbeschikking is gezonden aan:

- gemeente Dordrecht;
- SSI Steel Solutions International B.V.;
- VdPas Consultancy B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437757

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning milieu Bunsenstraat 95 Dordrecht, OLO-nr. 8238125, d.d. 28-12-2023 ontvangen op 28-12-2023;
- B1 – KvK gegevens;
- B2 – Niet-technische-samenvatting;
- B3 – Situatietekening;
- B4 – Plattegrondtekening d.d. 28-12-2023;
- B5 – Toelichting activiteiten en milieubelasting;
- B6 – Overzicht grond-, hulp- en afvalstoffen;
- B8 – Fijnstof rapport;
- B9 – Stikstofdepositie onderzoek;
- B11 – NRB-analyse;
- Brief Aanvulling d.d. 11 juni 2024, vdPas Consultancy B.V., met:
 - Bijlage 1 Afstandstekening naar (beperkt) kwetsbare objecten;
 - Bijlage 3 Tekening afstanden;
 - Bijlage 4 Akoestisch onderzoek SSI in Dordrecht (kenmerk: R002_02_L230642 d.d. 22 april 2024), LBP SIGHT;
 - Bijlage 5 ABM toets;
 - Bijlage 6 Verklaring van herkeuring Propaantank 18.000 liter.
- Aanvulling d.d. 10 juli 2024: PGS 19 berekening;
- Aanvulling d.d. 15 oktober 2024: B10 – Berekening AERIUS-calculator 2024 beoogd gebruik.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is
geregistreerd onder nummer: Z-23-437757

Voorschriften

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	5
1.2	MELDING	5
2	GELUID EN TRILLINGEN	5
2.1	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE	5
2.2	INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIE	5
2.3	ALGEMEEN	6
3	EXTERNE VEILIGHEID	6
3.1	OPSLAG VAN PROPaan (PGS 19)	6
3.2	BRANDBESTRIJDING	6
4	LUCHT	6
4.1	THERMISCH SNIJDEN VAN METALEN	6

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op het terrein van het bedrijf moet aan de landzijde een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Melding

- 1.2.1 Het melden van ongewone voorvallen zoals voorgeschreven in artikel 2.21 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), moet worden gedaan bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) (088 333 555).
- 1.2.2 De vergunninghouder moet zo snel mogelijk nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan de OZHZ van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan de OZHZ.

2 GELUID EN TRILLINGEN

2.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, door de in de inrichting verrichtte werkzaamheden of activiteiten, mag op de Bunsenstraat 61 en 65 niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) in de dag periode tussen 07:00 uur en 19:00 uur;
 - 45 dB(A) in de avondperiode tussen 19:00 uur en 23:00 uur;
 - 40 dB(A) in de nachtperiode tussen 23:00 uur en 07:00 uur.
- 2.1.2 Het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$), gemeten in de meterstand "fast", mag ten gevolge van de werkzaamheden of activiteiten in de inrichting, op de Bunsenstraat 61 en 65 niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de dag periode tussen 07:00 uur en 19:00 uur;
 - 65 dB(A) in de avondperiode tussen 19:00 uur en 23:00 uur;
 - 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23:00 uur en 07:00 uur.

2.2 Incidentele bedrijfssituatie

- 2.2.1 De incidentele situatie, het werken in drie ploegendienst, mag ten hoogste twaalf maal per kalenderjaar plaatsvinden. Hiervan dient een logboek bijgehouden te worden waarin wordt vermeld:
- a. De datum waarop in drie ploegendienst is gewerkt;
 - b. Eventuele bijzonderheden die zich tijdens het werken in drie ploegendienst heeft voorgedaan met betrekking tot de geluidbelasting, zoals het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

2.3 Algemeen

- 2.3.1 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

3 (EXTERNE) VEILIGHEID

3.1 Opslag van propaan (PGS 19:2021)

- 3.1.1 De doorzet van vloeibaar propaan mag per kalenderjaar niet meer bedragen dan 100 m³. Registratie van propaanleveringen moet hiertoe plaatsvinden en te allen tijde beschikbaar zijn.

Toelichting: propaan is een tot vloeistof verdicht gas.

- 3.1.2 Een reservoir voor de opslag van propaan moet voldoen aan de maatregelen uit de paragrafen 7.4, 7.6, 7.7, 7.8 en 7.9 van de richtlijn PGS 19, met uitzondering van maatregelen MW2, MW3, MW7, MW10, MW11, M24, MW35, M44, M45, M46 en MW72.

3.2 Brandbestrijding

- 3.2.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten voldoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

- 3.2.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssysteem moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn;
- d. geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.

- 3.2.3 Het terrein en het wegstelsel moeten zo zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zo zijn bewaakt, dat de locatie van de opslagtanks voor propaan, stikstof en zuurstof direct en vrij te bereiken is voor hulpdiensten.

4 LUCHT

4.1 Thermisch snijden van metalen

- 4.1.1 De emissie van thermisch snijden van metalen dient door een daartoe geschikte filterinstallatie te worden geleid.

- 4.1.2 Filters moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking nodig is worden schoongemaakt en / of vervangen. Hiervan dient een registratie te worden bijgehouden die, op verzoek van het bevoegd gezag, is in te zien.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437757

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 28 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: SSI Steel Solutions International B.V. (verder: SSI), Bunsenstraat 95, 3316 GC Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: revisievergunning milieu voor staalsnijbedrijf SSI. Het bedrijf is gespecialiseerd in staalsnijwerk tot 600 mm. Daarnaast worden ook diverse andere machinale bewerkingen aan metalen uitgevoerd. Op het achterterrein van SSI staan een drietal bovengrondse tanks voor de opslag van stikstof, zuurstof en propaan. Propaangas wordt gebruikt voor het autogeen snijden van staalplaten. Stikstofgas wordt gebruikt bij het plasmasnijden en zuurstof bij het lasersnijden. Tevens wordt water toegepast bij het waterstraalsnijden (gesloten systeem). Op het achterterrein is tevens een opslagplaats voor gasflessen gesitueerd. De metaalbewerkingsactiviteiten worden in pandig verricht. Sinds de milieuvergunning van 4 maart 2002 zijn er diverse veranderingen op detailniveau doorgevoerd, zoals het vervangen van machines door nieuwe machines en een gewijzigde indeling van de bedrijfshal. Voor deze wijzigingen is nu een revisie van de vergunning aangevraagd voor alle activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. De bedrijfsmatige activiteiten zijn feitelijk niet veranderd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer revisievergunning	4 maart 2002	DO 01.2027	Staalsnijbedrijf
Melding ex art. 8.19 Wm	8 augustus 2008	-	Nieuwe machine

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.1 onder a	Opslaan van gassen al of niet tot vloeistof verdicht
2.7 onder e	Opslaan van propaan in een opslagtank > 13.000 liter
12.1	Bewerken van metalen en metalen voorwerpen

Op grond van categorie 2.7 onder e is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er geldt overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. De aanvraag van SSI is vóór 1 januari 2024 ingediend. Activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in meldingsplicht, wordt automatisch een melding. Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig zijn. De rest van de aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn. Het is daarbij toegestaan om aansluiting te zoeken bij de nieuwe regels.

De kernactiviteit van SSI valt per 1 januari 2024 onder de milieubelastende activiteit (MBA) "Metaalproductenindustrie", zoals aangegeven in paragraaf 3.4.4 van het Bal. Op basis van deze MBA is er geen sprake (meer) van een vergunningplicht (art 3.107 jo. 3.103 van het Bal) voor SSI, omdat hier sprake is van het exploiteren van een 'andere' milieubelastende installatie voor het verwerken van metalen, waarvan de niet in een gesloten gebouw ondergebrachte productieoppervlakte minder dan 2.000 m² is. Een belangrijke deelactiviteit op het terrein is de bedrijfstak overstijgende MBA "Opslagtank voor gassen" zoals aangegeven in paragraaf 3.2.7 van het Bal, van toepassing bij SSI voor de propaan opslagtank met inhoud van meer dan 13 m³ propaan. Deze activiteit is aangewezen als vergunningplichtig (art 3.22 jo. 3.21 Bal). Andere deelactiviteiten bij SSI, zoals de opslag van zuurstof en stikstof in bovengrondse tanks en de gasflessen opslagplaats, zijn activiteiten die niet vergunningplichtig zijn onder de Omgevingswet.

De vergunningplicht geldt dus alleen voor de deelactiviteit "Opslagtank voor gassen". Voor de overige (deel)activiteiten op de locatie gelden algemene regels op het gebied van bodem, afval, energie, lucht en veiligheid. Indien nodig worden maatwerkvoorschriften gesteld.

Procedure (uitgebreid)

Vorbereidingsprocedure

Deze (ontwerp)beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in Dordt Centraal.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 april 2024 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 juni 2024. Vervolgens zijn op 10 juli 2024 nog extra aanvullende gegevens ontvangen en is op 10 oktober 2024 een laatste aanvulling ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Milieueffectrapportage

De activiteit waar de vergunning betrekking op heeft wordt niet genoemd in bijlagen C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Er geldt geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans aangevraagde activiteiten van de inrichting is vooraf *geen* vergunning/ontheffing Wnb op basis van de Wnb aangevraagd. Voor het voorgenomen project is een berekening voor het rekenjaar 2023 gemaakt met de AERIUS-calculator, waarin de beoogde situatie is berekend. Uit deze berekening blijkt dat er geen depositieresultaten zijn boven de 0,00 mol/ha/jaar op omliggende Natura 2000 gebieden. Omdat op 1 oktober 2024 een nieuwe versie van de AERIUS-calculator is uitgebracht met de nodige wijzigingen, is de berekening van de stikstofdepositie op natuurgebieden nogmaals met de nieuwste versie AERIUS-calculator uitgevoerd (zie projectberekening rekenjaar 2024 kenmerk: S3dWnsQ3rs6Q, d.d. 15 oktober 2024). De depositieresultaten ten opzichte van eerdere berekeningen zijn hetzelfde. Op basis van de bijgeleverde gegevens is bepaald dat het geen project is waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur of het vragen van een vvgb voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437757

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Per 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit vervallen en zijn nu algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing. Omdat hier sprake is van een Wabo aanvraag is er nog wel getoetst aan de inhoudelijke eisen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de aangevraagde activiteiten.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 9 Opslag van cryogene gassen in tanks, 2014;

- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2016;
- PGS 19 Propaan en butaan: opslag, 2013.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Handreiking wegen naar preventie (Infomil, 2005).

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 8.10 Bkl (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 8.29 Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de locatie van SSI ontstaan door de activiteiten en die worden opgeslagen:

- papier en karton;
- metaal resten;
- staalstof;
- snijstof;
- bedrijfsafval/restafval.

Gezien het gegeven dat bij SSI geen afval ontstaat bij de MBA die onder de vergunningplicht valt, de propaan opslagtank met inhoud van meer dan 13 m³ propaan, hebben wij in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

Bij kleinere hoeveelheden wordt het gescheiden inzamelen steeds minder kostenefficiënt en doelmatig. En bij bedrijven die erg weinig ruimte hebben, is het niet soms niet redelijk om het afval in meerdere containers en zakken gescheiden te moeten houden. Daarom biedt het LAP de mogelijkheid om de volgende uitzonderingen te maken voor afvalscheiding:

Uitzonderingen voor kleine totale hoeveelheid afval:

- Minder of gelijk aan 240 liter afval totaal per week: Gescheiden houden en gescheiden afgeven wordt niet geveegd. Incidentele afvalstromen uit tabel 8 (paragraaf B.3.4 LAP) moeten wel gescheiden worden gehouden.
- Van 240 liter tot 660 liter afval totaal per week: Gescheiden houden van één afvalstoffencategorie naar keuze wordt geveegd: papier en karton, bioafval, glasverpakkingen of kunststof folie. Incidentele afvalstromen uit tabel 8 (paragraaf B.3.4 LAP) moeten wel gescheiden worden gehouden.

De uitzonderingen voor een klein totaal oppervlak:

- Minder dan 40 m² totaal oppervlak: Gescheiden houden en gescheiden afgeven is wel wenselijk, maar wordt niet geveegd. Incidentele afvalstromen uit tabel 8 (paragraaf B.3.4 LAP) moeten wel gescheiden worden.
- Vanaf 40 m² tot 100 m² totaal oppervlak: Gescheiden houden van één afvalstoffencategorie naar keuze wordt geveegd: papier en karton, bioafval, glasverpakkingen of kunststof folie. Incidentele afvalstromen uit tabel 8 (paragraaf B.3.4 LAP) moeten wel gescheiden worden.

Daarnaast zijn in bijlage II van het Bal verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan de inzameling of afgifte, is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van art. 3.40 van het Bal vereist.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de MBA die onder de vergunningplicht valt, de propaan opslagtank met inhoud van meer dan 13 m³ propaan, geen afvalstoffen vrijkomen. De afvalstromen die ontstaan bij de aangevraagde milieubelastende activiteiten die niet vergunningplichtig zijn, vallen rechtstreeks onder de regels van het Bal. Wij achten het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder verdere afvalscheiding te verlangen dan in de aanvraag is aangegeven.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Toetsingskader

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De aanvraag is getoetst aan:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen.

Lozingssituatie

Vanuit SSi vinden de volgende indirecte lozingen (lozingen die niet direct op het oppervlaktewater uitkomen, maar bijvoorbeeld eerst op een bedrijfsriolering of ander tussenliggend (zuiverings)werk van een bedrijf) plaats:

- Sanitair afvalwater (huishoudelijk afvalwater) wordt op het vuilwaterriool geloosd;

- Hemelwater van dak en terrein wordt op het hemelwaterriool geloosd.

Er wordt geen bedrijfsafvalwater geloosd (voor het snijden van metaal met water onder hoge druk is een gesloten watersysteem aanwezig).

Voor deze activiteiten (indirecte lozing) gelden rechtstreeks de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer (indirecte lozingen vallen inmiddels onder het Omgevingsplan van de gemeente Dordrecht en is daarmee gereguleerd).

Conclusie

De in de aanvraag vermelde lozingssituatie leidt tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de regels uit het Activiteitenbesluit.

Bodem

Bodemrisico

Er vinden bij SSI op de locatie de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in emballage;
- werkplaats activiteiten (bewerken metaal en opslag materiaal).

In de aanvraag is getoetst aan de voormalige Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB). Het nieuwe BBT-document (BB-CVM) schrijft de minimale voorzieningen voor die nodig zijn om verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk te voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft. Het uitgangspunt van het verwaarloosbaar bodemrisico dat onder de NRB gold, blijft daarmee overeind.

De hier genoemde bodembedreigende activiteiten vallen onder de meldingsplicht na inwerkingtreden van de Omgevingswet. Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

Bodemonderzoek

Bij het beëindigen van een milieubelastende activiteit wordt een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd. Uit dit onderzoek moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het onderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet degene die de milieubelastende activiteit heeft verricht dit herstellen naar de oorspronkelijke situatie.

Energie

Energie en verduurzamingsplicht

De Energiebesparingsplicht verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m³ aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Indien de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de Informatieplicht Energiebesparing.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik per 1 juli 2023 leidt tot een aantal wijzigingen. De wijzigingen zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze onderzoeksplicht is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m³ aardgas(equivalent).

Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED)

Daarnaast is er tevens de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De EED-auditplicht is van toepassing als uw onderneming 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden.

Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de Energiebesparingsplicht): de informatieplicht energiebesparing, de onderzoeksplicht en/of de EED-auditplicht.

Conclusie

Uit de informatie in de aanvraag (elektriciteitsverbruik jaarlijks ruim boven 1 miljoen kWh en aardgasverbruik jaarlijks circa 6.000 m³) volgt dat de rechtstreeks werkende informatieplicht energiebesparing voor SSI van toepassing is.

Externe Veiligheid

Bepaling kader met betrekking tot externe veiligheid

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Zo wordt bij autogeen snijden propaangas gebruikt. Hiervoor is bij SSI een propaantank van meer dan 13 m³ aanwezig. Bij plasmasnijden wordt stikstofgas gebruikt, waarvoor een opslagtank voor vloeibare stikstof met verdamper aanwezig is. Voor het lasersnijden wordt zuurstof gebruikt, waarvoor een opslagtank voor vloeibare zuurstof met verdamper aanwezig is. Daarnaast zijn er gasflessen aanwezig om het product te lassen en is er een straalmachine aanwezig.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik (zoals een compressor met drukvat) met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Nederlandse Arbeidsinspectie is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij SSI bestaat in de fabriekshal of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het

Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Opslag van gevaarlijke stoffen

Bij SSI worden de volgende gevaarlijke stoffen opgeslagen:

- Bovengrondse opslagtank (buiten):
 - propaan 15.120 liter;
 - stikstof 3.180 liter;
 - zuurstof 10.350 liter.
- Gasflessen opslagplaats (buiten): stikstof, argon, waterstof, lasgassen, propaan: 800 liter.
- Werkplaats: las- en snijapparaten met gasfles, werkvoorraad verf, boorolie en smeermiddelen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Beoordeling risico's

Vanwege de propaantank > 13 m³ is het Bevi van toepassing. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Voor propaantanks groter dan 13 m³ en ten hoogste 50 m³ en waar de jaarlijkse doorzet van propaan ten hoogste 100 m³ bedraagt geldt een vaste afstand van 25 m.

Opslagtanks bij SSI:

- De afstand van 25 meter tot aan (beperkt) kwetsbare objecten is juist (Revi, doorzet < 100 m³/jaar). Hierbinnen zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten).
- PGS 19: de minimaal aan te houden afstand tussen een gebouw en de propaantank is 3 meter. De berekende afstand van 4,1 meter (afstand tussen gebouw en propaantank) voldoet.
- PGS 19: de afstand tot aan de erfgrens moet minimaal 5 meter zijn. Deze afstand is hier ongeveer 4,1 meter. Volgens de PGS 19 mag hiervan worden afgeweken indien zich aan de andere zijde een openbaar water of een terrein met een agrarische bestemming of vergelijkbare bestemming bevindt. Direct naast het bedrijf is een groenstrook en vervolgens een sloot aanwezig. Hiermee wordt aan de afstandseis voldaan.
- Propaan is een tot vloeistof verdicht gas. De aan te houden afstand tussen de propaantank en de zuurstof- en stikstoftanks moet dan ten minste 11 meter zijn. De afstand tussen de propaantank en de zuurstof- en stikstoftanks is 32 meter. De afstand voldoet.
- Bij het bepalen van de afstand van de stikstof- en zuurstoftanks tot de gevel zijn de aanwezige gevelopeningen van belang. De afstand bij een 18 m² gevelopening moet ten minste 5 meter zijn. De afstand tussen de tanks en de gevel van de bedrijfshal is 13 meter. Dit voldoet.
- De afstand van de stikstof- en zuurstoftanks tot de inrichtingsgrens is 4 meter. De vereiste afstand voor tanks tot 10 m³ is ten minste 1 meter. De zuurstoftank heeft een iets grotere inhoud (10,35 m³). De daarvoor geldende afstand is dan iets groter dan 1 meter, maar kleiner dan 2 meter. Hiermee wordt voldaan aan de afstandseisen.

Omdat de opslag van propaan in een bovengrondse tank > 13 m³ een milieubelastende activiteit (Mba) betreft die vergunningplichtig is onder de Omgevingswet is daarbij getoetst aan de meest actuele versie van de PGS 19 (PGS 19:2021 versie 1.0).

Conclusie risico's

Er wordt voldaan aan de afstandseisen uit het Revi (Regeling externe veiligheid inrichtingen), PGS 9 en de PGS 19 richtlijnen. De stikstoftank, zuurstoftank en gasflessen opslagplaats zijn milieubelastende activiteiten (Mba) die niet als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet. Hierop zijn de algemene regels van het Bal van toepassing omdat het overgangsrecht hier niet van toepassing is.

Conclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"-risico's in voldoende mate worden beheerst.

Propaantank > 13 m³

Opslag van vloeibaar propaan in een bovengrondse tank brengt risico's met zich mee. Propaan is zeer licht ontvlambaar dat wordt gewonnen in gasvorm, maar daarna direct onder druk gezet tot een vloeistof (een tot vloeistof verdicht brandbaar gas). Vanwege de lichte ontvlambaarheid kan een brand of explosie ontstaan als propaan vrijkomt. Hiervoor is de PGS 19:2021 richtlijn van toepassing. Om de externe veiligheid te waarborgen moeten veiligheidsafstanden in acht worden genomen. Daarnaast moet een opslagtank met propaan met toebehoren, leidingen en andere installatieonderdelen voldoen aan PGS 19:2021. Hiervoor zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Omdat de jaarlijkse doorzet propaan cruciaal kan zijn voor het voldoen aan de veiligheidsafstanden is daarvoor een voorschrift opgenomen in deze vergunning.

Stikstof- en zuurstoftanks en gasflessen

Opslag van cryogene gassen in bovengrondse tanks brengt ook risico's met zich mee. Hiervoor is de PGS 9 richtlijn van toepassing. De opslag van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakt stikstof en zuurstof in tankinstallaties valt binnen het toepassingsbereik van deze richtlijn. Door te voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 9 voldoet de opslag aan de veiligheidseisen. Dit is rechtstreeks geregeld in het Bal. Daarnaast is de PGS 15 richtlijn van toepassing op de gasflessen opslagplaats. Ook dit is rechtstreeks in het Bal geregeld.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

Het bedrijf SSI is gelegen aan de Bunsenstraat 95 in de gemeente Dordrecht op het bedrijfsterrein "Dordtse Kill II". De geluidsemissie van het bedrijf naar de omgeving is in kaart gebracht door middel van het akoestisch onderzoek d.d. 22 april 2024 (kenmerk: R002-02-L236042) van LBP SIGHT dat deel uitmaakt van de aanvraag. Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 (hierna Handreiking).

Omgeving

De meest nabijgelegen woningen buiten het bedrijventerrein bevinden zich op een afstand van ongeveer 475 meter ten westen van de terreingrens van de inrichting.

Op basis van de Handreiking is de streefwaarde voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) + 10 dB met als maximum 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Representatieve bedrijfssituatie

Het bedrijf bewerkt metaal in de bedrijfshal door middel van snijden, boren, frezen en kanten. Er wordt in twee ploegendienst gewerkt. Metaal wordt daarbij met vrachtwagens aangeleverd die binnen in de hal worden gelost met een heftruck of bovenloopkraan. Het verwerkte product wordt aan de zuidkant van het bedrijf met een heftruck in een vrachtwagen, bestelbus of auto met aanhanger geladen.

Het akoestisch rapport geeft een goed beeld van de representatieve bedrijfssituatie en hieruit blijkt tevens dat de maximale geluidsniveaus niet worden overschreden zoals omschreven in de Handreiking.

Incidentele bedrijfssituatie

Het bedrijf overweegt om maximaal 12 maal per jaar een drie ploegendienst in te zetten. In dat geval wordt rekening gehouden met een 24 uren bedrijfsvoering voor alle installaties en in pandige activiteiten. Voor de buitenactiviteiten is dezelfde bedrijfssituatie aangehouden als voor een twee ploegendienst. Extra geluidreducerende maatregelen zijn in dit geval niet nodig omdat het geen continue drie ploegendienst betreft.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996. De geluidsbelasting als gevolg van indirecte hinder wordt getoetst aan een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) op de gevel van een woning. Gezien de ligging van de inrichting wordt er voldaan aan de 50 dB(A).

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen. Dit moet worden bereikt door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (nu: paragraaf 2.2.1 van het Bkl).

De inrichting heeft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor niet IPPC-inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de milieubelastende activiteiten die bij SSI op de locatie plaatsvinden. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit is beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm (nu: paragraaf 2.2.1 van het Bkl). Emissies van activiteiten die door het in werking treden van de Omgevingswet meldingsplichtig zijn (geworden) worden in het kader van deze vergunning niet getoetst.

Emissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. De activiteiten vinden in de bedrijfshal plaats (in pandig). Het gaat om de hieronder vermelde activiteiten:

- staalsnijden met autogeen- en plasma snijmachines;
- staalsnijden met een lasersnijmachine;
- staalsnijden met een waterstraalsnijmachine;
- lassen;
- stralen.

Naast staalsnijden, lassen en stralen wordt er ook metaal geboord, geslepen, gefreesd en gezaagd. Bij de westgevel en zuidgevel van de hal zijn filterunits aanwezig. Tevens worden aluminium (waterstraal snijden) en roestvast staal (RVS) platen gesneden (laser of waterstraal snijden). Roestvast staal is een legering van ijzer, chroom en andere metalen. De waterstraalsnijmachine betreft hier een gesloten systeem.

Bij het thermisch snijden smelt en verdampt er metaal, waardoor er snijrook ontstaat. De zwevende deeltjes bestaan uit metaaloxiden maar kan ook zeswaardig chroom bevatten. Dit moet adequaat worden afgezogen en gefilterd. Aan de emissiegrenswaarden kan worden voldaan door de emissie door een geschikte filterende afscheider te voeren. Hiervoor zijn maatwerkvoorschriften opgenomen waarbij aansluiting is gezocht bij het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Met uitzondering van de opslag van meer dan 13 m³ propaan in een bovengrondse tank zijn de milieubelastende activiteiten bij SSI onder de Omgevingswet niet langer vergunningplichtig. Naast de algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal is de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal van toepassing.

Stookinstallatie

In de inrichting is een stookinstallatie voor het kantoor aanwezig die viel onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. De eisen zijn onder het Bal onveranderd voortgezet. De emissie-eisen uit het Bal zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

(Interne) transportbewegingen en verkeersbewegingen

Naast het bovengenoemde vinden er ook emissies van NOx en fijn stof plaats ten gevolge van mobiele werktuigen en aankomende en vertrekkende voertuigen (licht- en (middel)zwaar verkeer). Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voer- en vaartuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Propaan is zelf geen ZZS maar kan echter tot een groep behoren waarvoor ZZS gegevens zijn opgenomen. Bij (water)snijden van roestvast staal (RVS) kan de MVP 1 klasse chroom (VI) verbindingen vrijkomen.

Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting.

De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. Een ZZS-inventarisatie maakt onderdeel uit van de aanvraag. Een plan met ZZS vermijdings- en reductiemaatregelen zal het bedrijf nog moeten aanleveren. Deze regels gelden rechtstreeks.

Conclusie emissies

Bij het thermisch snijden van metalen en RVS kan worden voldaan aan emissiegrenswaarden door de emissie adequaat af te zuigen en te filteren. Hiervoor hebben wij maatwerkvoorschriften opgenomen. We hebben voor de laswerkzaamheden, de overige metaalbewerkingen (slijpen, frezen, etc.) en de coatingwerkzaamheden geen maatwerkvoorschriften in deze vergunning opgenomen.

Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In het luchtkwaliteitsonderzoek bij de aanvraag, 'Luchtkwaliteitsonderzoek bij SSI Steel Solutions International B.V. te Dordrecht' van Arvitae Consulting, referentie 2023.0026.L1-V01, d.d. 21 december 2023, is het effect op de luchtkwaliteit berekend van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting. Het rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

De aangevraagde activiteiten dragen niet in betekenende mate bij aan een toename van de concentraties van stikstofdioxide en fijn stof in de omgevingslucht. Daaruit blijkt dat in de aangevraagde situatie aan het gestelde onder het derde criterium van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer wordt voldaan.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437757

Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route.

Afvalstoffen:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bal:

Besluit activiteiten leefomgeving.

BB-CVM:

Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)

BBT:

Beste beschikbare technieken.

Bedrijfsafvalwater:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bevi: (vervallen)

Besluit externe veiligheid voor inrichtingen milieubeheer.

Bodemrisico:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

Cryogene gassen:

Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen.

Emballage:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).

Gasfles (cilinder):

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 l.

Geluidsniveau in dB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Gevaarlijke afvalstoffen:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

Gevaarlijke stoffen:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MBA:

Milieubelastende activiteit.

NRB: (vervallen)

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 9:2014 versie 1.0 (april 2014):

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9, 'Opslag van cryogene gassen in tanks: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016):

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 19:2021 versie 1.0 (september 2021):

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19, 'Opslag van propaan: richtlijn voor de veilige opslag van propaan, propaan en butaan en mengsels daarvan'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Puntbron:

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

Stand der techniek:

Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.

VOS:

Vluchtige organische stoffen.

ZZS:

Zeer zorgwekkende stoffen