

ONTWERPBESCHIKKING

Omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 24 mei 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Dura Vermeer Urban Miner B.V. (DUVM), met omschrijving: "Ontgassen containers Dura Vermeer".

Deze aanvraag gaat over de locatie Havenweg 1, 3295XZ te 's-Gravendeel. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-426587.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, voor het veranderen van de reeds bestaande inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Het bedrijf recyclet steenachtige bouwstoffen. Het gaat daarbij in hoofdzaak om het breken en zeven van bouw- en sloopafval, opslag van grond, opslag, verwerken en handel in secundaire grond- en bouwstoffen en de daarvoor benodigde logistieke processen. Verder wordt binnen de inrichting eigen materieel onderhouden en vindt opslag plaats van motorbrandstoffen voor het afleveren daarvan aan eigen voertuigen. De aan de orde zijnde verandering heeft betrekking op het ontgassen van containers en de daarbij horende installatie.

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in onder andere categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.3, onder a van Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies) behoren. Daarom zijn wij, mede gelet op het bepaalde in artikel 3.3 lid 1 onder b van het Bor, het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij zijn voornemens, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- I. Voor de inrichting op de locatie, Havenweg 1 te 's-Gravendeel, de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- II. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage B; Verder zijn wij voornemens om te besluiten dat:
- III. dat de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in de thans vigerende omgevingsvergunning van 20 maart 2023 met kenmerk Z-21-01835, onverkort van toepassing zijn;
- IV. de in bijlage A vermelde stukken onderdeel uitmaken van de vergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D opgesteld. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze ontwerpbeschikking

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 3 december 2024 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht onder vermelding van het zaaknummer. Hierna zullen wij een definitief besluit opstellen waartegen belanghebbenden beroep kunnen instellen.

Beroep instellen

Eenieder, die een zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men een spoedeisend bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld. Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de toepasselijke voorwaarden vermeld.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht toepasselijk voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep meer openstaat.

De aanvraag van DUVM is vóór 1 januari 2024 ingediend. Onder de Omgevingswet zijn in onder andere paragraaf 3.2.13 en 3.3.10 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) afvalverwerkingsbedrijven aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA). In artikel 3.79 Bal is bepaald dat Afvalbeheer IPPC-installaties vergunningplichtig zijn als het gaat om bedrijven (zoals onderhavige) die vallen onder hoofdstuk 5 van de RIE. Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wet milieubeheer) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven. Onder de Omgevingswet zijn voor DUVM als complex bedrijf, alle milieubelastende activiteiten vergunningplichtig.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crouchs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: XX XX XXXX

Verzenddatum: 29 november 2024

Een exemplaar van deze beschikking is verzonden aan:

- Dura Vermeer Urban Miner B.V.;
- Rijkswaterstaat West Nederland-Zuid;
- gemeente Hoekse Waard.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-426587.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, OLOnr.: 7731909 d.d. 24-05-2023;
- Niet technische samenvatting 1-11-2023;
- Instructie veilig werken meten en ventileren van zeecontainers EWS Group 24-05-2023;
- Situatietekening T01 Ontgassen Dura Vermeer d.d. 01-11-2022;
- Notitie Aerius berekening ontgassen van containers d.d. 24-05-2023;
- Toelichting berekening stikstofdepositie AERIUS, d.d. 24-05-2022;
- Projectberekening bestaande situatie met ontgasser d.d. 11-05-2023;
- Projectberekening Beoogde situatie d.d. 11-05-2023;
- Rapport Akoestisch Onderzoek d.d. 09-05-2023;
- Plattegrondtekening d.d. 24-05-2023;
- Tekening Kadastrale kaart, 24-05-2023.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-426587.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden om nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting veroorzaakt te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.

1. LUCHT

- 1.1.1. Om luchtmissie door het ontgassingsproces zoveel mogelijk te beperken, geldt een onderzoeksplicht die zich 5 jaarlijks dient te herhalen. Het onderzoek dient er op gericht te zijn om vast te stellen of er alternatieve behandelingsmethoden zijn dan alleen ontgassen.

Toelichting

Het eerste onderzoek dient te worden uitgevoerd binnen 1 jaar na het in werking treden van deze vergunning.

- 1.1.2. De resultaten van het onderzoek genoemd in voorschrift 1.1.1, moeten worden opgenomen in een rapport. Uit het rapport moet blijken wat de technische mogelijkheden zijn, wat het rendement van de betreffende techniek is en of de maatregel kosteneffectief is. De kosteneffectiviteit moet worden beoordeeld met de methode zoals beschreven in de bijlage van de Omgevingsregeling. Het rapport met de resultaten moet ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden aangeboden.

- 1.1.3. Voor het starten van het ontgassingsproces wordt eerst de concentratie in de nog gesloten container middels een meting bepaald.

- 1.1.4. Containers worden containers via een filterinstallatie (voorzetdeur). Indien (technologisch) geen geschikt filter beschikbaar is, wordt een veiligheidszone gehanteerd van minimaal 20 meter, afhankelijk van de concentratie in de container.

- 1.1.5. Voor het afvangen van methylbromide en fosfine worden koolstoffilters gebruikt.

Toelichting

Het toepassen van koolstoffilters is effectief. De goede werking van het filter moet worden bewaakt. Deze moet conform de eisen van de fabrikant gebruikt worden en op tijd worden vervangen.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-426587.

Procedurele overwegingen

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen opgenomen. In bijlage B zijn de daarbij behorende voorschriften vermeld. In bijlage D zijn de in deze beschikking opgenomen begrippen verklaard, voor de activiteit:

- Milieu, veranderen van een bestaande inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e onder 2° Wabo).

Het bedrijf recyclet steenachtige bouwstoffen. Het gaat daarbij in hoofdzaak om het breken en zeven van bouw- en sloopafval, opslag van grond, opslag, verwerken en handel in secundaire grond- en bouwstoffen en de daarvoor benodigde logistieke processen. Verder worden binnen de inrichting eigen materieel onderhouden en vindt opslag plaats van motorbrandstoffen voor het afleveren daarvan aan eigen voertuigen. De aan de orde zijnde verandering heeft betrekking op het ontgassen van containers en de daarbij horende installatie.

Gegevens aanvrager

Het betreft een verzoek van: Dura Vermeer Urban Miner B.V. (DUVM), met omschrijving: "Ontgassen containers Dura Vermeer". Deze aanvraag gaat over de locatie Havenweg 1, 3295XZ te 's-Gravendeel.

Projectbeschrijving

De veranderingen hebben betrekking op:

- Het ontgassen en/of ventileren van containers.

De verandering betreft het ontgassen van maximaal 100 containers per jaar binnen een bestaand deel van de inrichting. Het gaat daarbij om (buiten de inrichting) begaste containers (containers waarin bijvoorbeeld een bestrijdingsmiddel is gebracht om goederen te beschermen tegen ongedierte), containers met mogelijk schadelijke gassen of containers die met een bestrijdingsmiddel behandeld moeten worden, om de kwaliteit van de goederen in de container te kunnen waarborgen. Deze containers worden per schip aan- en afgevoerd. De aanvraag betreft dus alleen het ontgassen van containers die binnen de bestaande inrichting worden ontvangen. Er worden geen containers begast. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Volledigheid van de aanvraag

Door de gemeente Hoekse Waard is verzocht om op de aanvraag op grond van het toepasselijke bestemmingsplan alsnog een advies uit te brengen. Dat advies is ontvangen op 18 september 2024 en is in dit besluit verwerkt.

Vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de volgende omgevingsvergunning verleend:

- Revisie- omgevingsvergunning milieu van 20 maart 2023 met kenmerk Z-21-01835.

Voor de activiteiten die in de nu voorliggende aanvraag zijn opgenomen, zijn in de verleende omgevingsvergunning ten aanzien van het ontgassen van containers en aanverwante handelingen niet eerder een omgevingsvergunning verleend.

Dat betekent dat de thans vigerende situatie voor een belangrijk deel toepasselijk is op de aan te vragen activiteiten. Voor de onderhavige aanvraag zijn voor het ontgassen van containers een aantal specifieke voorschriften toegevoegd.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Klein Koninkrijk" gemeente Binnenmaas dat op 7 november 2013 is vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt per 1 januari 2024 integraal onderdeel uit van het Omgevingsplan. De locatie waarop de ontgassingsinstallatie wordt aangevraagd, is aangeduid als bestemming 'bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn een aantal geluidzones opgenomen. De locatie waar de activiteiten worden aangevraagd liggen binnen geluidzones waarbij, volgens het genoemde bestemmingsplan, milieucategorie 4.2 en 5.1 bedrijven zijn toegelaten. De aangevraagde activiteit is ondergeschikt aan de hoofdactiviteiten die inmiddels bij wijze van de revisievergunning milieu van 20 maart 2023 zijn vergund. Het gaat om maximaal 200 containers per jaar die op deze locatie ontgast kunnen worden. De activiteit "ontgassen van containers" is niet specifiek benoemd in de Staat van bedrijfsactiviteiten die op grond van het bestemmingsplan geldig is.

Het ontgassen van containers kan, gezien de aard en omvang aangemerkt worden als een activiteit die valt onder milieucategorie 3.1. Daarbij is het volgende in aanmerking genomen. De aangevraagde activiteit is ondergeschikt aan de vergunde hoofdactiviteiten. Het gaat niet om een activiteit die geraasmakend is. Gezien de toe te passen technieken en te nemen maatregelen, worden geen emissie naar de lucht verwacht, dan wel voldoen die aan de emissienormen zoals in deze vergunning is opgenomen. Er worden voor het uitvoeren van de ontgassingsactiviteiten geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Eventuele achtergebleven vaste stoffen in containers en gebruikte filters worden via de reguliere weg afgevoerd en aangeboden aan een daartoe erkend verwerker zoals in de vergunning is beschreven. Inclusief de (interne) aan- en afvoerbewegingen kan worden voldaan aan de toepasselijke geluidvoorschriften zoals in deze vergunning zijn opgenomen. Weliswaar zijn de aangevraagde activiteiten te vergelijken met andere bedrijven die werken met gassen waarbij emissies vrij kunnen komen zoals spuiterijactiviteiten op hout, kunststoffen en metalen die aangemerkt worden als milieucategorie 3.1.

Resumerend kan worden gesteld dat de aangevraagde activiteit, zijnde het ontgassen van containers, wordt aangevraagd als een nevenactiviteit. De toepasselijke milieucategorie is 3.1. De daarvoor beschreven activiteiten worden niet expliciet opgenomen in de aan het bestemmingsplan gekoppelde Staat van bedrijfsactiviteiten. Gezien de binnen het bestemmingsplan beschreven afwijkingsmogelijkheden kan een afwijkingsprocedure worden gestart. Gezien het gaat om een ondergeschikte activiteit, aard en omvang van vergelijkbare activiteiten die wel rechtstreeks zijn toegelaten, kan ook worden gesteld dat vooralsnog geen afwijkingsprocedure gevolgd hoeft te worden om de gevraagde activiteit planologisch te vergunnen, immers zijn vergelijkbare activiteiten wel rechtstreeks toegelaten.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming is opgenomen dat deze aanhaakt bij een procedure ingevolge de Wabo, wanneer een activiteit plaatsvindt in of in de onmiddellijke nabijheid van een Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Wanneer het juridisch aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid Holland) met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000- gebieden en/of beschermde natuurmonumenten.

Op 24 mei 2023 heeft de aanvrager een AERIUS berekening ingediend. Uit de resultaten van het rapport blijkt dat door de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting een stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype (de Biesbosch) wordt veroorzaakt die minder dan 0,00 mol per hectare per jaar bedraagt. DUVM hoeft daarom geen nieuwe aanvraag voor de Wet natuurbescherming aan te vragen.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-426587

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing veranderingsvergunning

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog beschermingsniveau van het milieu, moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). De aangevraagde activiteit betreft het ontgassen van maximaal 100 containers per jaar. Op deze activiteit zijn als zodanig geen BBT-voorwaarden van toepassing.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met het volgende informatiedocument over BBT, zoals aangewezen in de bijlage I van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15:2013: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Verder hebben wij bij het bepalen van de Beste Beschikbare Technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

Afval

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG).

Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven.

Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Door het openen van containers zal afval, zoals tape en stickers, vrijkomen. Verpakkingen met resten van bestrijdingsmiddelen kunnen in de containers aangetroffen worden. Daarnaast kan afval (filtermateriaal) ontstaan door het gebruik van een filterinstallatie. De verpakkingen met resten van bestrijdingsmiddelen worden in afgesloten emballage opgeslagen.

De emballage met de resten bestrijdingsmiddelen en de opslag hiervan moet voldoen aan PGS 15:2023 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' en de specifieke voorschriften uit het veiligheidsinformatieblad van de betreffende stof.

Afvalstoffen moeten geregistreerd worden aan de hand van bonnen of facturen van de betreffende bedrijven. In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater. Binnen de inrichting wordt als gevolg van de aangevraagde uitbreiding de volgende afvalwaterstroom geloosd:

a. op het oppervlakte water:

- hemelwater dat niet afkomstig is van bodem beschermende voorzieningen.

Ten aanzien van lozing van hemelwater dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen, zijn de algemene regels uit het Omgevingsplan van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat het afvalwater dat binnen de inrichting vrijkomt niet wijzigt in hoeveelheid en samenstelling ten opzichte van de reeds verleende vergunningen.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB-2012). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Het ontgassen en ventileren van containers is geen bodembedreigende activiteit. Door het openen van containers zal afval, zoals tape en stickers, vrijkomen. Verpakkingen met resten van bestrijdingsmiddelen kunnen daarbij in de containers aangetroffen worden. Daarnaast kan afval (filtermateriaal) ontstaan door het gebruik van een filterinstallatie.

De verpakkingen met resten van bestrijdingsmiddelen worden in afgesloten emballage opgeslagen. De afvalstoffen vormen in principe geen (additionele) bodembedreiging.

Ten aanzien van het treffen van voorzieningen om in ieder geval te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico is feitelijk het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing. Daarom zijn er voor de verandering geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Geluid en trillingen

De inrichting DUVM ligt aan de Havenweg 1 in 's-Gravendeel. Het terrein is ingesloten door de Gorsdijk en Dordtsche Kil. Het bedrijf ligt niet op een gezondeerd industrieterrein. Bij een procedure in het kader van de Wabo dient alsnog aandacht besteed te worden aan de geluiduitstraling van de inrichting in relatie tot deze zone. Bij de aangevraagde verandering voor het ontgassen en/of ventileren van containers, wordt gebruik gemaakt van filterinstallaties om emissies van schadelijke gassen en geuren die eventueel kunnen ontstaan, te beperken. Door deze wijziging kan het voorkomen dat een extra wal-stroomaggregaat draait. Deze is (worst-case) meegenomen.

Representatieve bedrijfssituatie

Bij de aanvraag is geen nieuw akoestisch rapport gevoegd. Na het toetsen van de aanvraag bleek dat het akoestisch rapport (AH.2021.0733.04.R001 d.d. 24 juni 2022) dat onderdeel uitmaakt van de thans vigerende omgevingsvergunning ten aanzien van het equivalent geluidniveau, het maximale geluid niveau ten gevolge van de aan te vragen activiteiten alsmede trillingen en indirecte hinder nog voldoende actueel c.q. representatief is en kan gelden als akoestische onderbouwing van de aangevraagde activiteiten. De nu aangevraagde verandering past binnen de van toepassing zijnde geluidvoorschriften.

(Externe) Veiligheid

De onderhavige aanvraag betreft ontgassen van maximaal 100 containers per jaar.

Er is geen sprake van opslag van andere of meer gevaarlijke stoffen zoals sulfurylfluoride. Er is wel sprake van een beperkte opslag van resten van door ontgassing verkregen gebruikt filtermateriaal.

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15:2023.

Lucht

De aangevraagde activiteit veroorzaakt emissies naar de lucht. Het betreft de volgende emissies:

- gassen die vrijkomen bij het ontgassen van containers die niet binnen de inrichting zijn begast.

Mogelijke stoffen in te ontgassen containers zijn naast sulfurylfluoride, fosfine en methylbromide. De aanvraag betreft alleen het ontgassen of ventileren van in totaal 100 containers per jaar.

Ventileren van containers gebeurt in het geval de containers geen bestrijdingsmiddelen of andere schadelijke stoffen bevatten en deze voor inspectie enige tijd geopend worden om de lucht te verversen.

Luchtkwaliteitseisen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. Deze eisen zijn weergegeven in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- de emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden, of;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit, of;
- de bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM), of;
- het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

De in de vigerende omgevingsvergunning opgenomen maatregelen om luchtmissies zoveel mogelijk te beperken worden als BBT maatregelen beschouwd. De voorwaarden zoals in deze omgevingsvergunning is beschreven, zijn voldoende om het milieu ook voor de aangevraagde activiteiten te beschermen. Inclusief de aan de orde zijnde aanvraag zal voldaan moeten worden aan de verleende omgevingsvergunning van 20 maart 2023 met kenmerk

Z-21-01835.

Toets luchtkwaliteitseisen

Op basis van de kwalitatieve informatie in de aanvraag is getoetst aan de luchtkwaliteitseisen. Artikel 5.16, lid 1b is van toepassing omdat er geen toename is van de emissies en er dus geen (significante) verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt.

ZZS-stoffen

Voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) geldt een minimalisatieverplichting. De stoffen die vrijkomen bij de aangevraagde activiteit van het begassen en aansluitend ontgassen betreffen geen zeer zorgwekkende stoffen. ZZS en de daarvoor op te nemen voorwaarden voor gebruik is dus niet van toepassing.

Ontgassen van niet binnen de inrichting begaste containers

Uit de beschrijving in de aanvraag en de aanvullende gegevens blijkt dat in de te ontgassen containers de volgende stoffen aanwezig kunnen zijn: sulfurylfuoride, methylbromide en fosfine.

Voor het ontgassen wordt eerst de concentratie in de nog gesloten container middels een meting bepaald. Vervolgens wordt zo mogelijk met behulp van een filterinstallatie (met voorzetdeuren) het gas verwijderd uit de container. Een koolfilter is voor de stoffen methylbromide en fosfine dermate effectief, dat er zo goed als geen emissie meer vrijkomt. Wel moet de goede werking van het filter worden bewaakt. Deze moet conform de eisen van de fabrikant gebruikt worden en op tijd worden vervangen.

Indien geen geschikt filter beschikbaar is (zoals op dit moment in het geval van sulfurylfuoride), zal bij het ontgassen een veiligheidszone worden gehanteerd van minimaal 20, afhankelijk van de concentratie in de container. Uit de in de aanvraag beschreven procedure blijkt, dat zodra er voor sulfurylfuoride wel een geschikt filter beschikbaar is, ook de containers met sulfurylfuoride met behulp van een filterinstallatie zullen worden ontgast. De beschrijving in de aanvraag is vergeleken met enkele documenten van derden. Het betreft dan bijvoorbeeld de tipkaarten van de organisatie Gezond Transport en zogeheten material safety datasheets. Hieruit blijkt dat het bedrijf de beste beschikbare techniek (BBT) toepast voor het beperken van de emissies. De emissiegrenswaarden alsmede de ondergrenswaarden (gA.1) moeten voldoen aan artikel 5.30 van het BAL.

Geur

Ssulfurylfluoride en methylbromide zijn reukloos maar fosfine heeft wel een geur. Volgens de aanvraag zal het ontstaan van geur zoveel mogelijk worden beperkt door het gebruik van een filterinstallatie en zal er geen sprake zijn van geurhinder waar te nemen buiten de inrichtingsgrens. De dichtstbij gelegen woningen buiten het bedrijventerrein bevinden zich ten zuiden van de Maasdamseweg in de bebouwde kom van 's-Gravendeel. De kortste afstand van deze woningen, gemeten vanaf de meest zuidelijke grens van de inrichting bedraagt circa 260 meter.

Aan de overzijde van de Dordtsche Kil zijn de meest nabijgelegen woningen gesitueerd aan de Wielhovenstraat in Wieldrecht op een afstand van circa 400 meter. De handreiking "bedrijven en milieuzonering" van de VNG hanteert voor inrichtingen zoals deze een toetsafstand voor geur van nul meter. Op basis van vorenstaande informatie wordt er geen (onaanvaardbare) geurhinder in de omgeving verwacht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-426587.

Begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, Alblad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het Al-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEGASSEN:

Het inbrengen van een giftig gas in een container door een deskundig persoon om te voorkomen dat de lading beschadigd raakt door insecten en ander ongedierte in de lading of de verpakking.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, bigbags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

ONTGASSEN:

Gasvrij maken van een container door natuurlijk of mechanisch ventileren op de buitenlucht, uitgevoerd door een deskundig persoon.

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:2023:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VENTILEREN:

Het ontdoen van aanwezig gas in een container door de lucht in de container te vervangen door verse lucht.

VOORZETDEUR:

Een deur die beschikt over aansluitingen waarop mechanische ventilatie units aangesloten worden.

-