

Ontwerpbesikking

Omgevingsvergunning Verandering

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

Aanvraag

Wij hebben op 21 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning, als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ontvangen van de Gemeente Gorinchem, met omschrijving: "het veranderen van de inrichting". Het gaat om een gemeentewerf voor het onderhoud van de openbare ruimte. Bij de gemeentewerf is er sprake van de opslag van groenafval en goederen zoals zand en bakstenen/ klinkers. Ook is er incidenteel sprake van het versnipperen van groenafval.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Kleine Haarsekade 125 te Gorinchem.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-437173

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit :

- 'Milieu', veranderen, van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, ten 2e Wabo).

De verandering gaat over het beëindigen van met het composteren van groenafval zoals dat eerder is vergund. In plaats daarvan wordt meer dan 600 m3 aan laan groenafval en het incidenteel versnipperen van groenafval aangevraagd. Daarnaast wordt er geen baggerspecie meer opgeslagen en is de opslag van verontreinigde grond en grond voor onderhoudswerkzaamheden beëindigd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- Voor de inrichting op de locatie Kleine Haarsekade 125 Gorinchem de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e ten 2e Wabo). De wijziging gaat over het stoppen met het composteren van groenafval en het in plaats daarvan alleen opslaan van meer dan 600 m3 aan groenafval en het incidenteel versnipperen van groenafval. Daarnaast wordt er geen nieuwe baggerspecie meer opgeslagen en is de opslag van verontreinigde grond en grond voor onderhoudswerkzaamheden gestopt.
- De voorschriften:
 - 2.3, 2.4, 2.5.1, 2.5.2, 2.6 t/, 2.9, 2.11, 2.12,
 - 5.1 t/m. 5.11, 5. 13 t/m. 5.15, 15. 17 t/m. 5.21,
 - 6.1 t/m. 6.8,
 - 7.1 t/m. 7.4, 7.6 t/m. 7.13 en 7.18 en 7.19,van de revisievergunning van 23 juni 1997, met kenmerk DWM/140296, in te trekken.

- Voorschriften hoofdstuk 10.0 Geluid van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296 te vervangen door nieuwe voorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van bijlage B;
- Aan deze vergunning overige voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage B.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Deze bijlagen maken onderdeel uit van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan eenieder daarover zienswijzen inbrengen. Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen belanghebbenden en een ieder die een zienswijze naar voren heeft gebracht beroep kan instellen.

Beroep instellen

Belanghebbenden en een ieder die een zienswijze heeft ingediend op de ontwerpbeschikking kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crougts
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: XX XX XXXX

Verzenddatum: 19 november 2024

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437173

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, 21 december 2023, kenmerk 8294989;
- Luchtfoto geluid Haarsekade, d.d. 21 december 2023;
- Akoestisch rapport werf Haarsekade 125, 21 december 2023;
- Brief gewijzigde vergunningaanvraag verandering gemeentewerf gemeente Gorinchem d.d. 17 juni 2024;
- Brief gewijzigde vergunningaanvraag verandering gemeentewerf gemeente Gorinchem, d.d. 7 oktober 2024;
- Tekening gemeentewerf Gorinchem, d.d. 4 juni 2024.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is
geregistreerd onder nummer: Z-23-437173

VOORSCHRIFTEN

1. AFVAL	6
1.1. OPSLAAN VAN AFVAL	6
1.2. BAGGERDEPOT	6
2. BODEM	7
2.1. EINDSITUATIEONDERZOEK.....	7
3. GELUID	7
3.1. GELUIDVOORSCHRIFTEN	7
4. GEUR	8

1. AFVAL

1.1. Opslaan van afval

1.1.1 Het opslaan en afvoeren van groenafval moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

1.1.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen als de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

1.2. Baggerdepot

1.2.1. Het baggerdepot moet zijn omringd door een perskade. Deze perskade dient zodanig te zijn uitgevoerd dat deze in staat is om de druk, die ontstaat tijdens de opslag te allen tijde op te kunnen vangen.

Aangepast voorschrift 5.12 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296

1.2.2. De beplanting ter hoogte van het baggerdepot - zoals voorgeschreven in de oprichtingsvergunning - dient te worden gehandhaafd . Ontbrekende beplanting dient te worden aangebracht in het eerstvolgende plantseizoen na het van kracht worden van de vergunning.

Bestaand voorschrift 5.16 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296

1.2.3. Het oorspronkelijke bodemprofiel (klei op veen) ter plaatse mag niet, anders dan voor de inrichting van het depot strikt noodzakelijk, worden verstoord.

Bestaand voorschrift 7.14 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296

1.2.4. De baggerspecie mag niet met de onderliggende bodem worden vermengd .

Bestaand voorschrift 7.15 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296

1.2.5. De baggerspecie moet dusdanig worden opgebracht dat terugnemen mogelijk is.

Bestaand voorschrift 7.16 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296

1.2.6. De ontwatering c .q. droging van de baggerspecie, alsmede het afvoeren van overtollig grondwater, dient plaats te vinden door middel van een deugdelijk ontwateringssysteem.

Het ontwateringssysteem dient zodanig te zijn aangelegd en te worden onderhouden dat de goede werking te allen tijde is verzekerd ;eventuele beschadigingen aan het systeem moeten onmiddellijk worden hersteld.

Bestaand voorschrift 7.17 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296

- 1.2.7. Na beëindiging van het depot dient bij het afgraven de bovenlaag van de oorspronkelijke bodem (voor zover deze beïnvloed is) te worden meegenomen.

Bestaand voorschrift 7.20 van de revisievergunning van 23 juni 1997 met kenmerk DWM/140296.

2. BODEM

2.1. Eindsituatieonderzoek

- 2.1.1. Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Toelichting: het eindonderzoek bodem moet betrekking hebben op het beëindigen van de opslag van baggerspecie en verontreinigde grond.

- 2.1.2. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3. GELUID

3.1. Geluidvoorschriften

- 3.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag ter hoogte van de woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur.

- 3.1.2. Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen mag, ter hoogte van de woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur.

- 3.1.3. Ten hoogste drie dagen per jaar mag van voorschrift 3.1.1 worden afgeweken en mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT) niet meer bedragen dan 58 dB(A). Het betreft dan het versnipperen van groenafval. Hiervan moet 48 uur van te voren aan het bevoegde gezag een mededeling worden gedaan.
Dit voorschrift mag alleen worden toegepast in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur.

Toelichting

De mededeling dat er groenafval versnipperd gaat worden, en er gebruik gemaakt wordt van een van de drie dagen waarin mag worden afgeweken van de Lar,LT, kan gestuurd worden aan algemeen@ozhz.nl

- 3.1.4. De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus moeten plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

4. GEUR

- 4.1.1. Er dient voorkomen te worden dat het opgeslagen groenafval, baggerspecie, uitgewerkte compost of andere afvalstoffen buiten de grens van de inrichting geurhinder veroorzaakt.
- 4.1.2. Opgeslagen groenafval, baggerspecie, uitgewerkte compost of andere afvalstoffen dienen binnen 24 uur uit de inrichting te worden verwijderd als het geurhinder blijkt te veroorzaken.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437173

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Gemeente Gorinchem voor de gemeentewerf aan de Kleine Haarsekade 125 te Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Aan de Kleine Haarsekade 125 te Gorinchem is een gemeentewerf gevestigd. De gemeentewerf is de basis voor onderhoud aan de openbare ruimte in de gemeente Gorinchem. De gemeentewerf wordt alleen gebruikt door medewerkers van de gemeente Gorinchem. Particulieren en bedrijven kunnen er geen afval brengen.

Op de gemeentewerf vinden de volgende activiteiten plaats:

- het opslaan van groenafval;
- incidenteel versnipperen van groenafval;
- opslaan en ontwateren van slootafval (waterplanten);
- opslaan van bakstenen/ klinkers;
- opslag van handelsgoederen/schone grond zoals zand, bomengrond en klei (geen afvalstoffen);
- stalling van materieel (wagenpark, tractoren en overige onderhoudsmachines);
- werkplaats voor timmer-, schilder- en andere onderhoudswerkzaamheden;
- wasplaats voor het reinigen van materieel.

De gemeentewerf heeft ook een vergunning voor het composteren van groenafval, het opslaan van baggerspecie en het opslaan van verontreinigde grond. De gemeentewerf stopt met het composteren van groenafval. Met deze aanvraag wordt verzocht om deze activiteit in te trekken. De riolering en pomp van het voormalig composteerterrein zijn al verwijderd. Er blijft wel sprake van het opslaan van meer dan 600 m3 groenafval. Incidenteel wordt het groenafval (machinaal) versnipperd. Ook worden er bakstenen/ klinkers opgeslagen. Er wordt geen nieuwe baggerspecie meer opgeslagen. Er is wel nog een restant baggerspecie en compost aanwezig op de gemeentewerf. De restant compost die aanwezig is, is volledig uitgewerkt. Er komt echter geen nieuwe baggerspecie of compost bij op de gemeentewerf. De activiteit opslag van compost/baggerspecie, is op het aanwezige restant na, beëindigd. Op het terrein van het baggerdepot ligt een restant baggerspecie en compost. Daarnaast worden op dit terrein waterplanten uit sloten (groenafval) ontwaterd en opgeslagen. Daarnaast is de opslag van verontreinigde grond beëindigd. Verder is er geen sprake meer van het opslaan en afvoeren van grond voor onderhoudswerkzaamheden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	23 juni 1997	DWM/140296	Composteren groenafval, gronddepot en baggerdepot voor periode van 10 jaar
Ambtshalve wijziging*	4 april 2003	DGWM/2003/4890	Toevoegen lozingsvoorschriften aan vergunning
Veranderingsvergunning*	25 oktober 2007	2007023953 / WB	Omzetten geldigheid van 10 jaar naar onbeperkt

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

Bij de gemeentewerf is sprake van het opslaan van meer dan 600 m³ aan groenafval. Het opslaan van meer dan 600 m³ groenafval, voor zover er geen sprake is van gevaarlijke afvalstoffen, staat genoemd in artikel 28.10 onder 28a van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Omdat er meer dan 600 m³ groenafval wordt opgeslagen, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep openstaat.

De aanvraag van de gemeentewerf is vóór 1 januari 2024 ingediend.

Bepalen welke aangevraagde activiteiten onder de Omgevingswet meldingsplichtig zijn geworden

Op basis van artikel 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet is er overgangsrecht van toepassing op activiteiten die met de Omgevingswet meldingsplichtig zijn geworden. Voor de gemeentewerf hebben wij daarom uitgezocht welke milieubelastende activiteit van toepassing is en of activiteiten van de gemeentewerf vergunningplichtig blijven.

De kernactiviteit van de gemeentewerf is het onderhoud van de openbare ruimte. Dit valt onder de milieubelastende activiteit 3.7.7 "Onderhoud van de openbare ruimte". Voor deze activiteit is er geen vergunningplicht. Bij de gemeentewerf is er ook sprake van het opslaan van meer dan 600 m³ aan groenafval.

Onder de Omgevingswet is in paragraaf 3.5.11 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA).

In artikel 3.185 Bal is bepaald dat het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen niet vergunningplichtig is tenzij het gaat om:

Lid 3 onder r: het opslaan van niet meer dan 600 m3 groenafval dat een bedrijfsafvalstof is.

Bij de gemeentewerf is sprake van het opslaan van meer dan 600 m3 aan groenafval. Hierdoor is er dus sprake van een vergunningplicht.

Naast het opslaan van groenafval is er bij de gemeentewerf ook sprake van het ontwateren van waterplanten en het versnipperen van groenafval. Deze twee activiteiten zijn op basis van respectievelijk artikel 3.187 lid 2 Bal (ontwateren) en artikel 3.188 lid 2 onder a Bal (versnipperen) uitgezonderd van de vergunningplicht.

Onder de milieubelastende activiteit "Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen" vallen ook de volgende ondersteunende activiteiten.

- Lassen van metalen (4.16);
- Mechanisch en thermisch bewerken van metalen (4.18);
- Het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen (4.22);
- het opslaan van goederen (4.104).

Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wet milieubeheer) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven en waar de verandering betrekking op heeft.

Voor activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in een meldingsplicht, geldt de aanvraag als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

De volgende MBA's bij de gemeentewerf zijn onder de Omgevingswet meldingsplichtig:

- 3.2.24 Opslaan van grond of baggerspecie;
- 3.7.7.Onderhoud van de openbare ruimte.

Op deze MBA's zijn de algemene regels uit het Bal van toepassing. In de paragrafen 3.3.24 en 3.7.7 is aangegeven om welke algemene regels het gaat.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.10 onder 28a van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 mei 2024 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 24 juni 2024 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 juni 2024. Om een beter beeld van de aangevraagde situatie te krijgen, zijn wij op 4 juni 2024 op bedrijfsbezoek geweest. Vervolgens hebben wij op 1 augustus 2024 en op 29 augustus 2024 opnieuw om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben wij respectievelijk op 12 augustus 2024 en op 7 oktober 2024 ontvangen.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid en op juistheid. Wij zijn van oordeel dat na de genoemde aanvullingen de aanvraag uiteindelijk voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 10 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Wijziging aanvraag

Uit e-mailcontact met de aanvrager is op 7 mei 2024, 22 mei 2024, 4 juni 2024 gebleken dat de aanvraag op een aantal punten gewijzigd is t.o.v. de oorspronkelijk ingediende aanvraag. Er is voor gekozen dat binnen de inrichting geen nieuwe baggerspecie meer wordt opgeslagen. Ook is gemeld dat er sprake is van een incidentele bedrijfssituatie voor het shredderen van groenafval. Daarnaast wordt er geen grond afkomstig van onderhoud en beheer meer opgeslagen en hergebruikt. Verder is de riolering en pomp van het voormalig composteerterrein verwijderd. Ook is er ondanks het stoppen beëindigen van het composteren van ingezameld groenafval en het niet meer accepteren van baggerspecie, wel een restant compostmateriaal en baggerspecie aanwezig op het terrein. Op 17 juni 2024 is via het OLO bevestigd dat de aanvraag gewijzigd zal worden. Op 7 oktober 2024 is de aanvraag nogmaals gewijzigd op basis waarvan de beoordeling heeft plaatsgevonden.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag via officiële bekendmakingen.nl

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

Ingevolge artikel 6.1, lid 1 van het Bor zijn er geen instanties aangewezen als adviseur. We hebben daarom geen adviezen of verklaringen van geen bedenkingen opgevraagd.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437173

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e ten 2e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening houden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten verkeer en vervoer, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn geregeld in de oprichtingsvergunning van 23 juni 1997. Deze vergunning is inmiddels verouderd. Voor de aspecten die niet wijzigen met de aanvraag is het nodig om een actualisatie uit te voeren. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Alleen de opslag van groenafval van meer dan 600 m³ blijft voor de gemeentewerf een vergunningplichtige activiteit. Voor de overige activiteiten moet onderzocht worden of de vergunningvoorschriften moeten worden ingetrokken. Omdat de actualisatie onder de Omgevingswet moet plaatsvinden, stellen wij hier een aparte beschikking voor op.

Bestemmingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Gorinchem-Noord". Dit plan is op 27 januari 2011 vastgesteld. Per 1 januari 2024 maakt het bestemmingsplan onderdeel uit van het (tijdelijk) Omgevingsplan gemeente Gorinchem. De aanvraag valt binnen de enkelbestemming "bedrijf" met de functie-aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - gemeentewerf". Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarvoor geldende regels.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken of ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Hier een opsomming geven van de van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten als genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
Toelichting: per 1 januari 2024 is de NRB vervangen door de Combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM);

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Landelijk afvalbeheerplan (LAP3).

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Bij de gemeentewerf vinden activiteiten met afvalstoffen plaats.

Er wordt groenafval ingezameld van buiten de inrichting uitgevoerde werkzaamheden en binnen de inrichting opgeslagen. Dit is groenafval afkomstig uit het beheer van de openbare ruimte. Daarna wordt het afval afgevoerd naar een erkende verwerker. Ook worden er planten uit sloten gehaald, binnen de inrichting ontwaterd en opgeslagen en daarna afgevoerd naar een erkende verwerker.

In de herfstperiode wordt ook bladafval afkomstig uit tuinen van particulieren opgehaald. Hiervoor staan korven in de aangewezen plaatsen in de openbare ruimte waar particulieren het bladafval kunnen inleveren. Dit afval wordt naar de gemeentewerf gebracht door medewerkers van de gemeente. Het bladafval wordt opgeslagen en afgevoerd naar een erkende verwerker. Het ingezamelde groenafval wordt daarnaast 3 keer per jaar versnipperd. Verder worden er bakstenen/klinkers vanuit het onderhoud van de openbare ruimte binnen de inrichting opgeslagen.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI).

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Als de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de bij de aanvraag ingediende gegevens blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- Groenafval, Euralcode 20.02.01;
- Grond en stenen (bakstenen en klinkers), Euralcode 20.02.02.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de noodzakelijke (bodembeschermende) voorzieningen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan volgens het LAP alsnog een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Beëindigen van de activiteiten composteren en gronddepot

Voorheen werd op de locatie baggerspecie opgeslagen en ontwaterd en werd groenafval en grond opgeslagen. Groenafval werd daarbij gecomposteerd en gezeefd. Er worden geen nieuwe partijen baggerspecie opgeslagen maar het depot is bestaand. Hier wordt nu groenafval uit sloten in opgeslagen om op natuurlijke wijze te ontwateren. Ook ligt er nog een oude compost/grondhoop (afgewerkt compost). Deze opslag wordt niet aangevuld en compostering (en afzeven) vindt niet meer plaats. Er groeien planten en struiken op. Verspreiding in de omgeving kan daardoor niet plaatsvinden.

In de revisievergunning van 23 juni 1997 zijn diverse voorschriften opgenomen voor de activiteiten composteren, het baggerdepot en het gronddepot. De voorschriften m.b.t. het composteren en voorzieningen hiervoor trekken we in omdat de activiteit niet langer plaatsvindt. Het gaat om voorschriften 2.3, 2.4, 5.1 t/m. 5.11, 6.1 t/m. 6.4, 7.1 t/m. 7.4 van de revisievergunning van 23 juni 1997.

Het baggerdepot wordt alleen nog gebruikt voor het ontwateren van slootafval. Ook ligt er nog een restant baggerspecie. De voorschriften in de revisievergunning voor de opslag van baggerspecie blijven hierdoor nodig.

Voor het overzicht zijn deze voorschriften opgenomen in deze beschikking. De overige voorschriften voor activiteiten met baggerspecie worden ingetrokken omdat deze activiteiten niet meer aan de orde zijn. Het gaat om voorschriften 2.10, 2.11, 2.12, 5.13, 5.14, 5.15, 6.5, 6.6, 7.18, 7.19.

Er is geen sprake meer van de opslag van verontreinigde grond. De voorschriften voor het gronddepot worden daarom ingetrokken. Het gaat om voorschriften 2.5.1, 2.5.2, 2.6 t/m. 2.9, 5.17 t/m. 5.21, 6.7, 6.8, 7.6.t/m. 7.13.

Ook blijft van toepassing dat bij beëindigen van deze activiteiten de eindsituatie van de bodem vastgelegd moet worden.

Bewerken van afvalstoffen

Het bewerken van afval op de gemeentewerf met machines is incidenteel. Vergund is het gebruik van een klepelmachine (snoeien, maaien, snipperen) en trommelzeef (zeven van materialen en afval). Bij de gemeentewerf wordt nu ook maximaal 3 werkdagen per jaar snoeihout verkleind met een versnipperaar.

Voor de aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- 9 Afval van onderhoud openbare ruimte.

Sectorplan 8 groenafval: groenafval onderhoud openbaar groen, maaisel van bermen en slootranden

Grof groenafval, zoals snoeihout, dat vrijkomt bij onderhoud van openbaar groen, wordt hier opgeslagen en (eventueel) versnipperd (verkleinen). Het groenafval wordt vervolgens afgevoerd naar een verwerker voor recycling of, met name in het najaar of winterperiode, weer gebruikt binnen de gemeente om openbaar groen te voorzien van voedingsstoffen of om te gebruiken bij de aanleg van voorzieningen ('voortgezet gebruik'). Bij onderhoud van sloten wordt naast het maaien van de slootranden ook periodiek waterplanten en ander groenafval uit de sloot zelf verwijderd om de sloten leefbaar te houden. Overig aangetroffen afval in sloten wordt als zwerfafval apart gehouden en afgevoerd (drijfafval, zie sectorplan 9). Het groenafval uit sloten wordt hier opgeslagen in het voormalige baggerdepot. In dit depot komt geen nieuwe baggerspecie maar wordt nu gebruikt om de waterplanten op te slaan waarbij het aanhangend water in de bodem van het depot wegzakt (ontwateren). Deze plantenresten zijn aangewezen in de Vrijstellingsregeling plantenresten. Overig fijn groenafval, zoals maaisel, blijft liggen op de plek waar het is vrijgekomen (valt ook onder de Vrijstellingsregeling plantenresten).

Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard voor het verwerken van groenafval (grof) in dit sectorplan. Recyclen door het composteren of vergisten van groenafval vindt op de gemeentewerf zelf niet meer plaats. Het afval wordt afgevoerd voordat er sprake is van composteren of vergisten.

Sectorplan 9 afval van onderhoud openbare ruimten: veegafval, drijfafval (reinigen sloten), zwerfafval

Drijfafval van het reinigen van sloten wordt als zwerfafval apart gehouden en afgevoerd. Ook andere afvalstromen die onder dit sectorplan vallen worden gescheiden gehouden en rechtstreeks afgevoerd. De afvalstromen die onder sectorplan 9 vallen worden niet op de gemeentewerf opgeslagen.

Registratie

Bij de gemeentewerf worden alleen bepaalde afvalstromen ontvangen afkomstig van het onderhoud van de openbare ruimte (zie de paragraaf bewerken van afval). De meeste afvalstromen die ontstaan bij de werkzaamheden in de openbare ruimte worden daarbij rechtstreeks afgevoerd zonder op de locatie van de gemeentewerf terecht te komen.

De afvalstromen van onderhoud van de openbare ruimte binnen de gemeente die wel op de gemeentewerf worden opgeslagen en eventueel bewerkt voldoen aan de minimumstandaard en kunnen deels weer in de openbare ruimte toegepast worden (voortgezet gebruik). Het is daarom niet nodig om in Amice op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen te registreren welke afvalstoffen ontvangen worden. Er moet wel geregistreerd worden welke afvalstoffen worden afgevoerd naar een erkende verwerker. De afvalbonnen moeten bewaard worden voor een periode van 5 jaar. Voorschriften 3.1 t/m. 3.9 van de revisievergunning van 23 juni 1997 worden ingetrokken.

Afvalwater

Op het terrein voor de opslag van groenafval komt hemelwater terecht. Dit afvalwater wordt geloosd op de naastgelegen sloot. Dit is een lozing op het oppervlaktewater. Waterschap Rivierenland is hiervoor het bevoegde gezag.

Daarnaast is er sprake van het ontwateren van slootplanten. Het afvalwater afkomstig van deze planten wordt geloosd op de bodem. Dit valt onder de Vrijstellingsregeling plantenresten. Daarom hebben wij hierover geen voorschriften aan de vergunning verbonden. De lozing op de bodem vond al plaats en is niet gewijzigd t.o.v. de revisievergunning.

Bodem

Verwaarloosbaar bodemrisico

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. De aangevraagde veranderingen zijn niet bodembedreigend (opslaan van groenafval)

Het opslaan van groenafval is geen bodembedreigende activiteit. Het is daarom niet nodig om een bodemrisicochecklist op te stellen voor het opslaan van groenafval. Er zijn hierdoor ook geen voorschriften nodig.

Eindonderzoek bodem

De opslag voor verontreinigde grond wordt beëindigd. Omdat deze activiteit wordt beëindigd moet voor het deel van het terrein waar deze activiteiten plaatsvonden een eindonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Ook zal als er geen sprake meer is van opslag van baggerspecie, voor het gedeelte van het terrein waar baggerspecie werd opgeslagen, een eindonderzoek bodem moeten worden gedaan. Als blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiervoor zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Energie en de Verduurzamingsplicht

De **Energiebesparingsplicht** verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m³ aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Als de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de **Informatieplicht Energiebesparing**.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht is opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Bal. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze **Onderzoeksplicht** is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m3 aardgasequivalent.

Daarnaast is er ook de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De **EED-auditplicht** is van toepassing als uw onderneming (of instelling met een economische activiteit) 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaronzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden. Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de **Energiebesparingsplicht**): de **Informatieplicht Energiebesparing**, de **Onderzoeksplicht** en/of de **EED-auditplicht**.

De **Energiebesparingsplicht** is voor de gemeentewerf niet van toepassing. Er is geen sprake van een energieverbruik van 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m3 aardgas(equivalent) per jaar. Het verbruik van de gemeentewerf ligt lager. Daarom is de energiebesparingsplicht niet van toepassing.

De **Informatieplicht Energiebesparing** is voor **niet** van toepassing voor de gemeentewerf omdat de energiebesparingsplicht niet van toepassing is.

De **Onderzoeksplicht** is voor **niet** van toepassing vanwege het lage energieverbruik.

De **EED-auditplicht** is voor **niet** van toepassing.

Externe Veiligheid

Er worden door de verandering geen extra of andere gevaarlijke stoffen opgeslagen dan al is vergund. Het is daarom niet nodig om nieuwe voorschriften op te nemen op het gebied van externe veiligheid.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

De gemeentewerf is gelegen aan de Kleine Haarsekade 125 te Gorinchem en heeft een verouderde milieuvergunning uit 1997. Door wijzigingen in de activiteiten zijn nieuwe geluidvoorschriften nodig. Er is geen akoestisch rapport bij de aanvraag gevoegd. In plaats daarvan is een notitie opgesteld, waarin de geluidbronnen op het terrein en de transportbewegingen van en naar de inrichting zijn beschreven in combinatie met de aangevraagde wijzigingen.

Voor het vaststellen van de normstelling voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAr,LT) en de maximale geluidniveaus (LAm_{ax}) wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder Handreiking genoemd).

De woonomgeving kan volgens tabel 4 van de Handreiking omschreven worden als "woonwijk in de stad". Bij zo'n omgeving past een richtwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde, wat 50 dB(A) gedurende de dagperiode, 45 dB(A) gedurende de avondperiode en 40 dB(A) gedurende de nachtperiode, betekent.

Voor het L_{Amax} geldt dat gestreefd wordt naar een niveau van L_{Ar,LT} plus 10 dB. De maximaal te vergunnen waarde voor het L_{Amax} op de gevel van de dichtstbijzijnde woning bedraagt 70 dB(A) gedurende de dagperiode, 65 dB(A) gedurende de avondperiode en 60 dB(A) gedurende de nachtperiode.

Omgeving

De directe omgeving is te omschrijven als een drukke omgeving, met een grote scholengemeenschap en de rijksweg A15 op korte afstand. De dichtstbijzijnde woning van derden is gelegen op ongeveer 40 meter van de inrichting.

Bedrijfssituaties

Bij de gemeentewerf vinden de volgende activiteiten plaats:

- Het versnipperen en opslaan van groenafval van openbaar groen in de stad.
- Opslag van eigen, schone grond (zand, bomengrond en klei).
- Stalling van materieel (wagenvak, tractoren en overige onderhoudsmachines).
- Werkplaats voor timmer-, schilder- en andere onderhoudswerkzaamheden.
- Wasplaats voor reinigen materieel.
- Transportbewegingen van vrachtwagen, bestelbussen, personenauto's en shovels.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de aangegeven representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De transportbewegingen zijn de belangrijkste geluidbronnen.

Enkele dagen per jaar wordt snoeihout versnipperd. Op deze dagen is er sprake van een incidentiele bedrijfssituatie.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Ten noorden, westen en zuiden van het terrein liggen woningen. Uit een indicatieve berekening blijkt dat bij deze woningen kan worden voldaan aan de van 50 dB(A) etmaalwaarde richtwaarde. Deze berekening gaat er van uit dat de transportbewegingen zoals opgegeven maximaal twee uur per dag duren.

Maximaal geluidniveau

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn laad- en losactiviteiten en de bijbehorende verkeersbewegingen. Kortdurend kunnen hierbij hoge geluidemissies ontstaan die vrijwel niet zijn te voorkomen. Bij de woningen zullen de maximale geluidniveaus echter niet meer bedragen dan de grenswaarden zoals deze zijn aangegeven in de Handreiking.

Indirecte hinder

Verkeer van en naar de inrichting komt via de Kleine Haarsekade op het terrein van de inrichting. Gezien de afstand en de grote drukte op deze toegangsweg tot de nabij gelegen woningen mag worden aangenomen dat het verkeer bij woningen van derden deel uit maakt van het overige verkeer. Er wordt daardoor voldaan aan grenswaarden uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf en de afstand tot de omliggende woningen worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm).

De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Hierna wordt specifiek in gegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Ook wordt er getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies

Onderstaande emissies naar de lucht zijn relevant en aan het geldende beleidskader getoetst.

Op- en overslag van inerte goederen

In de inrichting worden groenafval, (uitgewerkt) compost, baggerspecie, grond, bakstenen/ klinkers op- en overgeslagen. De op- en overgeslagen producten worden aangemerkt als inerte goederen en betreffen geen of nauwelijks (stuifklasse S5) stuifgevoelige stoffen (volgens bijlage 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer). Er vinden ook geen andere relevante emissies naar de lucht plaats (zoals emissies van vluchtige organische stoffen (VOS), PAKs en/of benzeen). De voorschriften op grond van het Activiteitenbesluit zijn toereikend ter voorkoming van stofhinder. Hiermee vervalt voorschrift 8.1 tot en met 8.4 uit de revisievergunning d.d. 23 juni 1997.

Conclusie emissies

De luchtemissies worden volledig geregeld op grond van het Activiteitenbesluit.

Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden.

Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Er is geen sprake van een voor luchtkwaliteit relevante wijziging van de activiteiten van de gemeentewerf. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer. Een nieuwe toetsing aan de grenswaarden is daarom niet nodig.

Conclusie

Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Geur

Landelijke beleidsdoelstelling

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Geurrelevante processen

Composteren

In de voorliggende aanvraag is vermeld dat groenafval niet meer wordt verwerkt tot compost. Overeenkomstig artikel 2.33 lid 2 sub b Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken. De vigerende revisievergunning d.d. 23 juni 1997 kan zodoende door middel van dit besluit gedeeltelijk ingetrokken voor de activiteit composteren.

Baggerspecie en geur

Bij het opslaan en ontwateren van baggerspecie zal geen relevante geuremissie plaatsvinden. Uit de klachtenregistratie van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid blijkt dat in de afgelopen jaren geen klachten over geurhinder zijn gemeld.

Als, bijvoorbeeld door geverifieerde klachten op enig moment alsnog een redelijk vermoeden ontstaat dat in de omgeving onaanvaardbare geurhinder optreedt, kan alsnog een geuronderzoek worden geëist. Dit kan dan op grond van artikel 2.7a lid 2 van het Activiteitenbesluit

Conclusie geur

Er is op dit moment geen aanleiding om een geuronderzoek te eisen. Daarnaast is er geen reden om aan te nemen dat bij geurgevoelige objecten het aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt overschreden. Bij de activiteiten binnen de inrichting vinden, onder normale omstandigheden, namelijk geen relevante geuremissies plaats. Aan de vergunning hebben wij een voorschrift verbonden dat het opgeslagen groenafval, de restanten uitgewerkte compost en baggerspecie niet tot geuroverlast mogen leiden. Als daar sprake van is moeten de afvalstoffen binnen 24 uur uit de inrichting verwijderd worden.

Conclusie ten aanzien van voorschriften lucht van de revisievergunning d.d. 23 juni 1997:

1. voorschriften 5.2.1 tot en met 5.10, 7.3 worden ingetrokken;
2. voorschriften 8.1 tot en met 8.4 zijn vervallen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437173

Begrippen

BBT: Best Beschikbare Technieken

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control

MER: Milieueffectrapport

MIMIMUMSTANDAARD: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

OVERSLAAN: Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

BEDRIJFSAFVALWATER: Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.

HEMELWATER: Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

RIOLERING: Bedrijfsriolering of openbare riolering.

BB-CVM: Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT).

NRB: Nederlandse richtlijn bodembescherming.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (Lar, LT): Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}): Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

TRILLING: Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING: Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

GEUREMISSIE: Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

NIBM: Niet in betekenende mate.