

B E S C H I K K I N G

Maatwerkvoorschriften

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sliedrecht.

Onderwerp

Op 13 november 2024 hebben wij van De Ruyter Dieseltechniek B.V. (hierna: De Ruyter) gegevens (informatie- en meldingsplicht) ontvangen op grond van het "Besluit activiteiten leefomgeving" (hierna: het Bal). Dit voor het veranderen van het bedrijf gelegen aan de Parabool 111, te Sliedrecht. De Ruyter is een bedrijf voor het bouwen van generatorsets en het testen van innovatieve energiedragers voor verbrandingsmotoren en brandstofcelsystemen. Het betreft het realiseren van een permanente testlocatie voor (maritieme) brandstofcellen met als brandstof waterstof en methanol. Uit de beoordeling hiervan is gebleken dat het noodzakelijk is om voor het aspect externe veiligheid maatwerkvoorschriften op te leggen.

Maatwerk nodig voor het opslaan van waterstof en methanol en het gebruiken van deze brandstoffen

Het opslaan van 200 kg waterstof in cilinders en 2 m³ methanol in IBC's valt onder de Milieubelastende activiteit (hierna: MBA) "Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking" genoemd in paragraaf 3.2.9 van het Bal. Op grond van artikel 3.28 van het Bal is deze activiteit uitgezonderd van de vergunningplicht en valt deze onder algemene regels. Voor de nu aangevraagde specifieke activiteiten zijnde de opslag en gebruik van methanol en waterstof zijn echter geen algemene regels in het Bal aangewezen. Om die reden zijn aanvullende voorschriften (maatwerk) nodig.

Wettelijk Kader

Op grond van artikel 2.13 van het Bal, kan het bevoegd gezag met maatwerkvoorschriften voor externe veiligheid het opslaan en gebruiken van waterstof en methanol toestaan.

Besluit

Gelet op artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving besluiten wij, voor de locatie Parabool 111 te Sliedrecht, dat:

- I. er maatwerkvoorschriften voor externe veiligheid gesteld worden aan het opslaan en in gebruik hebben van waterstof en methanol welke aanvullend zijn op het gestelde in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- II. de maatwerkvoorschriften verleend worden voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor deze milieubelastende activiteit. Dit volgt uit paragraaf 4.1.3 van de Omgevingswet en afdeling 2.2 van het Bal.

Toelichting over de geldigheid van de beschikking

De afgegeven beschikking geldt voor een ieder die op deze locatie de activiteiten uitvoert. Deze persoon draagt er zorg voor dat de aan de beschikking verbonden voorschriften worden nageleefd.

Bijlagen

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze maatwerkbeschikking en de stukken die zijn gebruikt voor het opstellen van deze beschikking. In bijlage B hebben wij de voorschriften opgenomen. In bijlage C hebben wij de procedurele overwegingen opgenomen en in bijlage D de milieuoverwegingen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Een belanghebbende die het niet eens is met dit besluit kan op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken tegen deze beschikking. Het maken van bezwaar dient te geschieden door het indienen van een bezwaarschrift gericht aan de burgemeester en wethouders van Sliedrecht, Postbus 16, 3360 AA Sliedrecht. Een bezwaarschrift kan worden ingediend binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit is verzonden. Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval het volgende te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er spoedeisend belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De inwerkingtreding van de beschikking wordt slechts opgeschort indien op het verzoek om voorlopige voorziening daartoe is beslist door de Voorzieningenrechter.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

SLIEDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Sliedrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 18 maart 2025
Verzenddatum: 18 maart 2025

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- De Ruyter Dieseltechniek B.V;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- gemeente Sliedrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-454725.

De onderstaande documenten maken onderdeel uit van deze beschikking. De stukken die bij de behandeling zijn vervallen of vervangen, worden hieronder niet vermeld.

- Verzoek, kenmerk 20241113 00279 000 en datum 13-11-2024;
- Toelichting op melding in kader van het Activiteitenbesluit, kenmerk rev1.1 en datum 11-12-2024;
- GAP analyse op basis van PGS31, zonder kenmerk en datum 27 augustus 2024;
- Bedrijfsnoodplan, kenmerk V1.3 rev en datum 30-09-2024;
- Tekening, opslagcontainer IBC Methanol, zonder kenmerk en datum;
- Tekening ontruimingsplattegrond, zonder kenmerk en datum november 2024;
- Tekening calamiteitenplan brandveiligheid terrein, kenmerk 2024,1874 en datum 27-09-2024;
- Tekening calamiteitenplan brandveiligheid begane grond, kenmerk 2024,1874 T-01 en datum 25-09-2024;
- Tekening calamiteitenplan brandveiligheid eerste etage, kenmerk 2024,1874 T-02 en datum 27-09-2024;
- Tekening kadastrale kaart, zonder kenmerk en datum;
- PID leidingschema methanol, zonder kenmerk en datum;
- TypeplaatjeH2-bundel Rijngas, zonder kenmerk en datum;
- Informatie brandwerende milieucontainer, zonder kenmerk en datum 13-09-2024;
- Foto locatie H2 bundel, zonder kenmerk en datum;
- Mail aanvullende informatie, Re: Verzoek aanvullende gegevens aanvraag Parabool 111 Sliedrecht en datum 12-12-2024.

Bijlage B Maatwerkvoorschriften

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-454725.

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag en gebruik van methanol in IBC's (PGS 31)

1.1.1 De opslag en gebruik van methanol in IBC's moet voldoen aan onderstaande maatregelen uit de PGS 31 (versie 1 januari 2024):

- a. M1;
- b. M3;
- c. M16 en M17;
- d. M20 en M21;
- e. M29;
- f. M32;
- g. M37;
- h. M45;
- i. M47;
- j. M80 t/m M100;
- k. M103;
- l. M110;
- m. M122 t/m M127;
- n. M132 t/m M133;
- o. M135 t/m M137;
- p. M151 t/m M159.

1.2 Opslag en gebruik waterstof (PGS35)

1.2.1 De opslag en gebruik van waterstof moet voldoen aan onderstaande maatregelen uit de PGS 35 (versie augustus 2021):

- a. M1 en M2;
- b. M7 t/m M10;
- c. M24 en M25;
- d. M38;
- e. M40;
- f. M42;
- g. M46 en M47;
- h. M49;
- i. M52
- j. M55 en M56;
- k. M66;
- l. M73;

- m. M74
- n. M75;
- o. M80 t/m M83.

1.3 Noodsituatie/brandbestrijding

- 1.3.1 De opslag van waterstof en methanol vindt niet gelijktijdig plaats.
- 1.3.2 Voordat er gebruik wordt gemaakt van waterstof en methanol moet er een bluswatervoorziening te zijn gerealiseerd. De bluswatervoorziening levert minimaal een debiet van 90 m³/uur. Vergunninghouder toont deze capaciteit aan door het overleggen van een opleverrapport van de capaciteit van de bluswatervoorziening aan het bevoegd gezag. De bepaling van de locatie van de bluswatervoorziening vindt in overleg met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid plaats.
- 1.3.3 De 'safety PLC' moet bij maximaal 20% LEL in actie komen (het afsluiten van alle toevoer en het spanningsloos maken van niet- ATEX apparatuur).
- 1.3.4 De ventilatie dient volgens de ATEX-richtlijn te zijn uitgevoerd.
- 1.3.5 Binnen de inrichting is een actueel brandveiligheidsplan aanwezig. Het brandveiligheidsplan moet binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd

Bijlage C Procedurele overwegingen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-454725.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Het verzoek om maatwerk komt voort uit het wijzigen van activiteiten bij De Ruyter gelegen aan de Parabool 111 te Sliedrecht.

Op 13 november 2024 is door De Ruyter gegevens (informatie- en meldplicht) in kader van Bal voor de volgende milieubelastende activiteiten (MBA) aangeleverd:

- Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking" genoemd in paragraaf 3.2.9 van het Bal.

Om de externe veiligheid te waarborgen is het stellen van maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

Projectbeschrijving

Aanleiding

De Ruyter is een bedrijf voor het bouwen van generatorsets en het testen van innovatieve energiedragers voor verbrandingsmotoren en brandstofcelsystemen.

Op 6 oktober 2022 hebben wij een toestemming verleend voor een tijdelijke activiteit binnen de inrichting van De Ruyter Dieseltechniek voor het testen van een maritieme brandstofcel (omzetten van waterstof naar elektriciteit) voor de realisatie van een "Zero emission schip" tot en met 23 maart 2023. Deze toestemming hebben wij verlengd tot en met 26 september 2024.

Met voorliggende aanvraag wil De Ruyter de testfaciliteit permanent in gebruik nemen en verder ontwikkelen waarbij de maximale opgeslagen hoeveelheid waterstof wordt van 100 kg vergroot naar 200 kg. Daarnaast is, in kader van verdere verduurzaming van maritieme dieselmotoren, opslag en gebruik van methanol als alternatieve brandstof noodzakelijk.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet.

Adviezen en instemming

Ingevolge artikel artikelen 16.15 en 16.19, Omgevingswet worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in paragraaf 16.2.3 Omgevingswet in samenhang met afdeling 4.2 Omgevingsbesluit, hebben wij advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ). VRZHZ heeft op 5 en 19 december 2024 een advies uitgebracht. Dit advies is in deze beschikking verwerkt.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-454725.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Toetsingskader milieu

Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking is op grond van paragraaf 3.2.9 van het Bal toegestaan. In artikel 2.11 van het Bal is de specifieke zorgplicht opgenomen. Op basis van deze specifieke zorgplicht moeten t alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen ervan. In kader van de specifieke zorgplicht vinden wij het noodzakelijk om voor opslag en gebruik van waterstof en methanol maatwerkvoorschriften te stellen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid).

Adviezen

Advies VRZHZ

Naar aanleiding van de melding milieubelastende activiteit hebben wij op 14 november 2024 advies ingewonnen bij de VRZHZ. De VRZHZ heeft op 5 en 19 december 2024 een advies uitgebracht. Onder voorwaarden kan VRZHZ met de aangevraagde milieubelastende activiteit instemmen.

In essentie houdt het advies het volgende in:

Om de risico's voor mens en milieu te beperken is het noodzakelijk om voorschriften te stellen voor de opslag van methanol en waterstof. Er dient een noodzakelijke hoeveelheid bluswater aanwezig te zijn. Daarnaast moet het noodbrandveiligheidsplan plan worden aangepast op de nieuwe activiteiten. Hiervoor hebben wij de voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Milieubelasting

Veiligheid

Aan het gebruik van waterstof en methanol zijn risico's verbonden. Deze risico's moeten getoetst worden aan de regels van het externe veiligheidsbeleid. Die regels zijn gericht op het beperken en beheersen van de risico's voor omgeving vanwege de handelingen met gevaarlijke stoffen.

Methanol

De opslag van methanol vindt plaats in twee wisseltanks (IBC) van elk 1m³ in een brand-geïsoleerde container (WBDBO 60 minuten). Deze worden vol geleverd en leeg afgevoerd. Er vindt geen vulling, monsternamen of andere manipulatie plaats op het terrein van het bedrijf. Methanol wordt niet tegelijkertijd opgeslagen met waterstof. De methanol wordt niet gekoeld en daardoor meestal boven vlamptemperatuur opgeslagen.

Het verbruik is maximaal 1600 liter per dag. Daardoor worden de twee IBC's, met gezamenlijke inhoud van 2000 liter gezien als werkvoorraad. Aangezien de verpakking wordt aangebroken en wordt aangesloten aan een installatie wordt niet aangesloten bij de PGS 15 die geldt voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Methanol is als ADR 3 verpakkingsgroep II en ADR 6.1 geclassificeerd en heeft de H-zin H331. Voor de opslag van methanol is gebruik gemaakt van BBT document PGS 31:2024 v.1.0. Het bedrijf heeft op basis van deze versie een BBT toets uitgevoerd. De basis-typical voor een bovengrondse tank (hst. 4.2) en de delta-typical voor wisselvaten (hst. 4.5) zijn gebruikt om de oorzakenscenario's te bepalen die van toepassing zijn op het bedrijf. Ook heeft de aanvrager een GAP analyse uitgevoerd op basis van de PGS 31. Uit deze analyse blijkt dat er geen afwijkingen zijn. Op basis van de BBT document en de oorzakenscenario's zijn de maatregelen als voorschriften overgenomen en aangevuld met stof-specifieke voorschriften.

Gebruik waterstof

De opslag van waterstof vindt plaats als verdicht gas in cilinderbundels (waterstofcontainers) van totaal 200 kg bij 300 bar. Deze worden vol geleverd en leeg afgevoerd. Er vindt geen vulling, monstername of andere manipulatie plaats op het terrein van het bedrijf. Waterstof wordt niet tegelijkertijd opgeslagen met methanol. Het verbruik is maximaal 25 kg per uur en daardoor kunnen de cilinderbundels met een totale opslag van 200kg worden gezien als werkvoorraad. Aangezien de cilinderbundels worden aangesloten aan een installatie die waterstof levert aan brandstofcellen wordt niet aangesloten bij PGS 15:2021 hoofdstuk 6. Een brandstofcel kan in dit geval als werktuig worden gezien. Ook sluit PGS 35 veel beter aan bij de activiteiten die het bedrijf uitvoert. Waterstof opgeslagen als gas onder druk is geclassificeerd als ADR 2.1. Voor de opslag van waterstof is gebruik gemaakt van BBT document PGS 35:2021 v.1.0 en "Gaseous Hydrogen Installations" EIGA Doc 15/21". De waterstofbundels staan circa 8 meter vrij van het bedrijfsgebouw en op 3 meter van de grens van het bedrijf. Aan de andere kant van de grens bevindt zich een braakliggend terrein waar geen mensen zich begeven/activiteiten zijn. Hiermee is voldoende afstand gecreëerd om warmte- en aanstraling straling te voorkomen. De afstanden voldoen hiermee aan de afstandseisen uit de EIGA 15/21 Gaseous Hydrogen installations waaraan we deze specifieke installatie toetsen. Op basis van het BBT document PGS 35 zijn voorschriften opgesteld. De hoofdstukken 4.2 (scenario's hele activiteit) en 4.5 (scenario's opslag waterstof) van PGS 35 zijn gebruikt om de oorzakenscenario's te bepalen die van toepassing zijn op het bedrijf. Op basis van deze oorzakenscenario's zijn de maatregelen als voorschriften overgenomen en aangevuld met stof-specifieke voorschriften.

Installatie

Om de effecten van mogelijke externe veiligheidsrisico's buiten de inrichting te beperken zijn er veiligheidsmaatregelen aan de installatie getroffen. Het betreft bronmaatregelen zoals een noodschakelaar, veiligheidsafsluiter en drukafslagbeveiliging.

Interne veiligheid

Er is door Lloyd's een veiligheidsrisicoanalyse uitgevoerd voor de testlocatie. De installatie is volgens de geldende NEN normen ontworpen en aangelegd.

Conclusie

De omgevingsveiligheid is, onder het stellen van maatwerkvoorschriften, voldoende gewaarborgd.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat het voor de overige milieuaspecten niet nodig is om maatwerkvoorschriften te stellen.

Conclusie

Gezien op het voorstaande is het naar onze mening nodig om maatwerkvoorschriften op te stellen voor het aspect externe veiligheid. Dit om de risico's voor mens en milieu te beperken en het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen ervan.