

B E S C H I K K I N G

(omgevingsvergunning, milieu)

Besluit van burgemeester en wethouders van Alblasserdam.

Onderwerp

Op 4 januari 2023 is door LPB Sight B.V., namens BCTN Alblasserdam B.V. (hierna: BCTN), een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft het opslaan van waterstof en het wisselen van mobiele tubecontainers met waterstof van wal naar schip. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Nieuwland Parc 429 te Alblasserdam.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7499977 en ons zaaknummer Z-23-420160.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu: het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om een omgevingsvergunning te verlenen op de locatie Nieuwland Parc 429 te Alblasserdam, voor :

- I. het op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zijnde het opslaan van waterstof met een maximum van 3000 kg waterstof en het wisselen van lege mobiele tubecontainers waar waterstof in heeft gezeten van schip naar wal voor mobiele tubecontainers met waterstof van wal naar schip;
- II. aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B. In geval van eventuele strijdigheid tussen aanvraag en voorschriften prevaleren de voorschriften.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A, onderdeel A1 zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen bijlagen C en B gemaakt. Bijlage D bevat vervolgens een lijst met begrippen en afkortingen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking, met uitzondering van een deel van bijlage A (namelijk alleen onderdeel van de beschikking voor zover daarin aangegeven).

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen.

Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld. Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Wet natuurbescherming, Natura 2000

In gevallen waarin activiteiten, waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, ook moeten worden aangemerkt als:

- het realiseren van projecten of het verrichten van handelingen die schadelijk kunnen zijn voor natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied (art. 2.2aa, onder a Besluit omgevingsrecht) en/of
- handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren (art. 2.2aa, onder b Besluit omgevingsrecht), is bepaald, dat de Wet natuurbescherming aanhaakt bij de Wabo.

In dat verband hebben wij beoordeeld of sprake is van een dergelijk geval.

We toetsen of de bedrijfsactiviteiten geen negatief effect hebben op instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden. Daarbij kijken we ook of er sprake is van bestaand gebruik of gebruik dat is opgenomen in een beheerplan voor het Natura 2000-gebied. Op basis van de aanvraag om omgevingsvergunning hebben we beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsactiviteiten de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het genoemde Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen. Wij hebben geconstateerd dat dit niet het geval is. Er vindt door deze voorliggende wijziging geen andere uitstoot van stikstof plaats dan reeds vergund. De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing. De vergunning hoeft daarom niet mede betrekking te hebben op de Wet natuurbescherming zodat deze activiteit niet alsnog bij de aanvraag gevoegd hoeft te worden door de aanvrager.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in het blad "De Klaroen" en op de website www.officielebekendmakingen.nl. De ontwerpbeschikking en andere ter zake zijnde stukken hebben van 2 juli 2024 tot en met 13 augustus 2024 ter inzage gelegen. Binnen de gestelde termijn is door LBP Sight, namens BCTN, de zienswijzen ingediend. In bijlage C wordt ingegaan op deze zienswijzen.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden en degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een beroep en een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Alblasserdam,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 4 oktober 2024
Verzonden op: 8 oktober 2024

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- gemeente Alblasserdam;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- LPB Sight B.V.

BIJLAGE A:

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-420160.

BIJGEVOEGDE GEGEVENS EN BESCHEIDEN

Bijgevoegde gegevens en bescheiden

Bij de aanvraag zijn de onderstaande stukken ingediend die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Stukken die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:

1. Aanvraagformulier van 4 januari 2023 met aanvraagnummer 7499977;
2. Bijlage: "Toelichting aanvraag milieuvergunning waterstof, LPB Sight, d.d. 4 januari 2023 en kenmerk V065360ac.22HVV0W.mbk;
3. Aanvullende gegevens, LBP Sight, d.d. 4 mei 2023 en kenmerk B065360ab.01;
4. Aanvullende gegevens 29 maart 2024, LBP Sight, Ongevalsscenario's aanvoer en overslag waterstofcontainers, datum 28 maart 2024 en kenmerk V065360ac.22PVVEV.pvv.;
5. Rekenmodel (psu-file, 'CTA202212-85-waterstof_effecten'.

BIJLAGE B:

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-420160.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Externe veiligheid

- 1.1.1 De maximale opslaghoeveelheid van waterstof bedraagt 3.000 kg.
- 1.1.2 Er is een registratiesysteem aanwezig voor het registreren van de actuele opslaghoeveelheid van waterstof.
- 1.1.3 De afstand tussen een containers met waterstof en brandbare objecten (materialen, goederen en/of containers) bedraagt ten minste 25 meter.
- 1.1.4 De opslag van waterstof in containers moet voldoen aan de maatregelen uit paragraaf 4.5 van de richtlijn PGS35 (versie 1.0, augustus 2021).

1.2 Brandveiligheid

- 1.2.1 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient de vergunninghouder het noodplan te actualiseren met incidenten en calamiteiten die kunnen voorkomen tijdens de op- en overslag van waterstofcontainers, de aanwezigheid van voldoende bluswater en het waarborgen van goede bereikbaarheid voor hulpdiensten conform de Handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid 2019^{*1}. Dit plan heeft de goedkeuring van bevoegd gezag.
**1 Toelichting: Indien en voor zover gewenst kan tevens gebruik worden gemaakt van hoofdstuk 10 van de PGS15.*
- 1.2.2 Binnen de inrichting is een actueel noodplan aanwezig.

BIJLAGE C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-420160.

OVERWEGINGEN MILIEU

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 4 januari 2023 is een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen van LPB Sight B.V., namens BCTN. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Nieuwland Parc 429 te Alblasserdam.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

BCTN is een bestaande containerterminal waar containers van schip naar vrachtwagen en van schip naar schip worden op- en overgeslagen. Daarnaast worden er containers begast en ontgast. In het kader van de energietransitie is er steeds meer vraag naar (op- en overslag van) waterstof. Ook BCTN is bezig met het verduurzamen van het transport zelf. BCTN neemt deel aan de ontwikkeling van elektrische binnenvaartschepen, met een brandstofcel en waterstof als voeding van de elektromotoren met elektriciteit (een brandstofcel produceert elektriciteit uit de elektrolyse van waterstof en zuurstof). Een van de ontwikkelingen is dat deze schepen volgens een dienstregeling zullen gaan varen op Alblasserdam. Daarnaast stijgt in de omgeving de vraag naar transport van waterstof voor andere duurzame toepassingen. BCTN wil daarom in beperkte mate waterstof op- en overslaan. De waterstof wordt in 40-voetscontainers opgeslagen in cilinders (tubes). Er zullen maximaal vier 40-voetscontainers worden opgeslagen en het gaat om 100 overslagen per jaar. Het gaat om de aanvoer van maximaal twee waterstoftrailer per dag en om enkele containerschepen per week. Met het toevoegen van deze activiteit vindt er geen toename van het vergunde aantal vrachtwagenbewegingen plaats.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid aanhef en onder e van de Wabo (milieu).

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	1 december 2015	D-15-1524282	container transferium inclusief het ontgassen en de overslag van containers
Veranderingsvergunning	20 december 2016	D-16-1640874	begassen en hierop aansluitend het ontgassen van containers, m.u.v. voorschriften 2.1.3 en 2.2.3
Milieuneutrale wijziging	28 mei 2019	D-19-1902152	Tijdelijk op- en overslaan van containers

Veranderingsvergunning	14 december 2020	D-20-2083266	uitbreiden van de bestaande begassing naar 8000 containers en hierop aansluitend het ontgassen van containers
------------------------	------------------	--------------	---

Overgangsrecht

Overgangsrecht artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift. Denk bijvoorbeeld aan veiligheidsvoorschriften voor een windturbine bij een vergunningplichtig datacentrum.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een geluidsvoorschrift voor de inrichting als geheel of een verplichting de inrichting regelmatig schoon te maken.
- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt. De praktijkvoorbeelden hieronder laten zien hoe dit van geval tot geval werkt.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
Bijlage I, onderdeel C, categorie 2.7 onder c	voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen in gasflessen met een andere inhoud dan ammoniak, ethyleenoxide, verstikkende, oxiderende of brandbare gassen, samengeperste lucht of koelgas;
Bijlage I, onderdeel C, categorie 2.7 onder i	voor de opslag van andere gassen dan propaan, propeen, zuurstof, vergistingsgas, koolzuur, lucht, argon, helium of stikstof in één of meer opslagtanks.
Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.4. onder I	Inrichting voor afleveren van waterstof

Op grond van deze categorie is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag milieuneutrale wijziging hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 april 2023 (ons kenmerk D-23-420160) in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 mei 2023 en 29 maart 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Uit de aanvullende gegevens is tevens gebleken dat de aanvraag niet milieuneutraal is. Er is sprake van een andere en grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgende de geldende vigerende vergunningen is toegestaan (externe veiligheid). Wij hebben de aanvraag dan ook omgezet naar veranderingsvergunning onderdeel milieu. De termijn voor het nemen van het besluit is 354 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid.

Zij hebben op 24 januari 2024 advies uitgebracht. Samengevat luidt het advies als volgt:

Op dit moment is er geen sprake van bluswatervoorzieningen, dus kan de brandweer ook niet optreden bij een calamiteit met waterstof, er dient een noodplan te worden opgesteld waarbij bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid onderdeel van uitmaakt (conform H10 PGS15). Om aanstraling van de containers te voorkomen (en bereikbaarheid te garanderen) dient er een vrije afstand van 25 meter te worden aangehouden rond de opstelplaats van de waterstofcontainers.

- Gemeente Alblasserdam.

Zij hebben op 7 augustus 2023 advies uitgebracht. Samengevat luidt het advies als volgt: Er is geen afwijken van bestemmingsplan noodzakelijk voor deze activiteit. De maximale opslaghoeveelheid van waterstof dient in de vergunning te worden vastgelegd.

Wij hebben deze adviezen betrokken en overgenomen in ons besluit.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in het blad "De Klaroen" en op de website www.officielebekendmakingen.nl. De ontwerpbeschikking en andere ter zake zijnde stukken hebben van 2 juli 2024 tot en met 13 augustus 2024 ter inzage gelegen. Binnen de gestelde termijn is door LBP Sight, namens BCTN, de onderstaande zienswijzen ingediend. Deze is ontvankelijk.

Zienswijze:

Bestaand voorschrift:

1.2.1 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient de vergunninghouder het noodplan te actualiseren met incidenten en calamiteiten die kunnen voorkomen tijdens de op- en overslag van waterstofcontainers, de aanwezigheid van voldoende bluswater en het waarborgen van goede bereikbaarheid voor hulpdiensten conform hoofdstuk 10 van de PGS15 en de Handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid 2019. Dit plan behoeft de goedkeuring van bevoegd gezag.

Aanvrager verzoekt om de verwijzing naar hoofdstuk 10 van de PGS15 in voorschrift 1.2.1. van de vergunning te schrappen. Dit omdat:

- Waterstof niet met water te blussen is;
- Incidenten beter met risicobeheersing voorkomen kunnen worden;
- Zware bluswatervoorzieningen (voorschrift 10.3.2 PGS 15) specifiek zijn bedoeld voor overslag diverse ADR categorieën, hier is bij BCT geen sprake van.

Beantwoording zienswijze

In voorschrift 1.2.1 wordt een brandveiligheidsplan/noodplan geëist welke o.a. ingaat op de aspecten bluswaterhoeveelheid conform hoofdstuk 10 van de PGS 15 en de handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid 2019. Bedoeld is dat het plan moet voldoen aan handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid 2019 waarbij tevens aangesloten kan worden bij Hoofdstuk 10 van de PGS15. Hoofdstuk 10 van de PGS15 is inderdaad breder van opzet dan de nu aangevraagde activiteiten van BCTN. Daarnaast is er overlap tussen de handreiking en hoofdstuk 10 van de PGS15. Wij passen het voorschrift als volgt aan waarbij voldaan moet worden aan de handreiking en in de toelichting is aangegeven dat indien gewenst ook H10 van PGS15 gebruikt kan worden:

Wijzigingen t.o.v. de ontwerpbeschikking

Wij hebben het voorschrift 1.2.1 als volgt gewijzigd.

1.2.1 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient de vergunninghouder het noodplan te actualiseren met incidenten en calamiteiten die kunnen voorkomen tijdens de op- en overslag van waterstofcontainers, de aanwezigheid van voldoende bluswater en het waarborgen van goede bereikbaarheid voor hulpdiensten conform de Handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid 2019^{*1}. Dit plan behoeft de goedkeuring van bevoegd gezag.

Toelichting: ^{*1}:Indien en voor zover gewenst kan tevens gebruik worden gemaakt van hoofdstuk 10 van de PGS15.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van Het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalstoffen, bodem, geur, lucht, waterbesparing en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld. De voorschriften voor deze aspecten zijn opgenomen in de oprichtingsvergunning van 21 september 2021 met kenmerk Z/21/086745.

Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 zijn algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing. Hieronder is bij de relevante activiteit vermeld welke algemene regels sinds 1 januari 2024 van toepassing zijn. De milieubelastende activiteiten binnen deze verandering vallen onder artikel 3.27 (opslag van waterstof in gasflessen), de algemene regels zijn op deze activiteit van toepassing.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Toetsingskader BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT- conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen.

Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT:

- PGS15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;
- PGS 35: Waterstof: Afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen, Afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen, augustus 2021.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- handleiding Risicoberekeningen Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- handreiking meten en rekenen industrielawaai (1999).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Wij gaan in onderstaande paragrafen alleen in op milieucompartmenten waar deze verandering invloed op heeft.

EXTERNE VEILIGHEID

De externe veiligheidsrisico's binnen de verandering zijn door de aanvrager beschreven in de Notitie 'V065360ac.22PVVEV.pvv_01_001_Scenario's_waterstof_CONCEPT2' (28 maart 2023) en in de effectberekeningen met rekenmodel (psu-file, 'CTA202212-85-waterstof_effecten'). Wij hebben de externe veiligheidsrisico's beoordeeld en concluderen als volgt:

- BCTN gebruikt 40-voetstankcontainers met een totale inhoud per container van 500 kg waterstof. Deze container bestaat uit acht tubes, met elk een inhoud van 62,5 kg. Een verplaatsbare tubecontainer geldt als 'mobiele opslag'. Daarom zijn interne afstanden berekend voor warmtestralingen van 3 en 10 kW/m², zoals volgt uit M69 van PGS-35. In M69 uit PGS-35 is opgenomen dat warmtestralingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met een door het bevoegd gezag geaccepteerd rekenmodel. Dit is Safeti-NL versie 8.8 en het Rekenvoorschrift Omgevingsveiligheid, Module II van oktober 2020 van het RIVM (verder: Module II). Daaraan is in deze effectberekeningen voldaan.
- De relevante ongevalsscenario's voor 'lekkages' bij overslag van waterstofcontainers zijn goed toegepast. Hiervoor is op de juiste wijze aangesloten bij par. 8.2.1 en tabel 8.1 uit Module II (groot lek van 50 mm en klein lek van 10 mm).
- Het scenario 'intrinsiek falen' voor opslag of verblijf van waterstofcontainers op het terrein van BCTN is ook goed opgenomen. Hiervoor is op de juiste wijze aangesloten bij par. 8.2.4 en tabel 8.4 uit Module II.
- De veiligheidsafstand die wij berekenen voor de warmtestraling van 10 kW/m² na een fakkelbrand uit een klein lek (10 mm) is 25,2 meter. Dit is hoger dan de warmtestraling van 18,5 meter is berekend door BCTN. Dit volgt uit M69 van PGS-35 (zie punt 1 en 2).
- In tabel 4 van de aangeleverde de notitie wordt 15 meter genoemd als veilige afstand tot containers met (brandbare) stoffen. Dit is echter de berekende vlamlengte bij een fakkelbrand, als gevolg van een klein lek (10 mm). De aan te houden veiligheidsafstand is de afstand tot waar de warmtestraling kan oplopen tot 10 kW/m². Deze afstand is altijd groter dan de vlamlengte. Ook is deze vlamlengte niet berekend met de laatste versie van Safeti-NL. De vlamlengte is 19,0 meter (Safeti-NL versie 8.8).
- Op dit moment zijn (nog) geen onmiddellijk bruikbare bluswatervoorzieningen aanwezig rondom de op- en overslagplaatsen voor waterstofcontainers bij BCTN. Daarom kan de brandweer ook niet optreden bij een eventuele calamiteit met waterstof. Bluswater is nodig om escalaties, waaronder secundaire branden en brandoverslag, te voorkomen. Voor waterstof dient hiervoor bij eisen over bluswatervoorzieningen te worden aangesloten bij (par. 10.4) en bereikbaarheid (par. 10.3) uit hoofdstuk 10 van PGS-15.

Gelet op bovenstaand hebben wij de volgende voorschriften opgenomen om de volgende onderdelen te waarborgen:

- Voorschrift om de bereikbaarheid en voldoende bluswatervoorzieningen te waarborgen conform de Handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid 2019 (Brandweer Nederland, 2020).
- Aanpassen van nood/- brandveiligheidsplan in geval van incidenten en calamiteiten tijdens de op- en overslag van waterstofcontainers. Dit volgt uit maatregelen 80, 81 en 82 (M80 t/m M82) uit PGS-35.
- Het aanhouden van een veiligheidsafstand van 25 meter rondom andere containers met (brandbare) gevaarlijke stoffen. Dit is vooral noodzakelijk als deze stoffen zijn geclassificeerd met ADR-klasse 2 of -3. Als een veiligheidsafstand van 25 meter niet kan worden vrijgehouden, dan mogen alleen daadwerkelijk containers met aantoonbaar onbrandbare materialen en -ladingen binnen deze afstand staan. Hiermee voorkomt BCTN een eventuele brandoverslag door aanstraling van omliggende containers of objecten in de praktijk voldoende voorkomen. Ook wordt hiermee een goede bereikbaarheid voor hulpdiensten gegarandeerd.
- wordt aangesloten bij paragraaf 4.5 voor opslag van waterstof in (tube)containers uit de PGS-35 (versie 1.0, augustus 2021). De PGS-35 is namelijk ook van toepassing op het 'aanleveren van gasvormig waterstof' (zie par. 1.2 van deze richtlijn).

GELUID

Binnen deze verandering worden geen stationaire geluidsbronnen toegevoegd. De aanvoer van gemiddeld enkele waterstofcontainers per week en het overslaan/wisselen van deze waterstofcontainers op het schip past binnen de maximale aantallen aan vrachtwagen-bewegingen en kraanuren uit de vigerende vergunning. Er wordt daarmee onderbouwd met deze verandering niet meer geluid wordt geproduceerd dan volgens de vigerende vergunning toegestaan is. Er is geen verschil op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) op de omliggende woningen. Ook het maximale geluidniveau (L_{Amax}) voldoet aan het eerder vergunde geluidsniveaus. De wijziging is voor wat betreft geluid milieuneutraal. De geluidvoorschriften hoeven niet aangepast te worden. De geluidvoorschriften uit de onderliggende vergunning gelden voor de inrichting als geheel en daarom ook voor deze nieuwe activiteiten.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op verandering activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BIJLAGE D:

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-416601.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Externe Veiligheid	
PGS 35	Waterstof: Afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen, april 2015
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.