

## **B E S C H I K K I N G**

### **Omgevingsvergunning**

### **WIJZIGING**

#### **Aanvraag**

Wij hebben op 7 juli 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor een varkensslachterij ontvangen van Milieu-adviesbureau Opifex B.V. te Etten-Leur, namens Westfort Vastgoed IJsselstein B.V. te Kruiswijk, met omschrijving: "het vervangen van een koelinstallatie en actualiseren geluidsmodel".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Avelingen-West 25 te Gorinchem .

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-428778.

De activiteit 'Milieu', wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

#### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

#### **Besluit**

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie Avelingen-West 25 te Gorinchem:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen, van een inrichting door het vervangen van de koelinstallatie (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- de voorschriften in hoofdstuk 7 (Geluid en Trillingen) van de revisievergunning d.d. 5 december 2013 met kenmerk WABO/UIT/13-17901 in te trekken en te vervangen door de in Bijlage B opgenomen voorschriften;
- de overige voorschriften van de revisievergunning d.d. 5 december 2013 met kenmerk WABO/UIT/13-17901 onverkort van overeenkomstige toepassing te verklaren op de aangevraagde verandering.

#### **Bijlagen**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

#### **Rechtsbescherming en inwerkingtreding**

##### Zienswijze en ontwerpbeschikking

Tussen 1 november 2023 tot en met 13 december 2023 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Op 28 november 2023 is per e-mail een zienswijzen ingediend. De zienswijze en onze overwegingen luiden samengevat als volgt.

*Zienswijze*

De zienswijze heeft betrekking op voorschrift 1.3 van bijlage B van de ontwerpbeschikking. In dit voorschrift is aangegeven dat de BBT-maatregelen uit hoofdstuk 6 van het akoestisch rapport binnen een termijn van 3 maanden na het van kracht worden van het voorschrift moeten zijn getroffen. Zoals aangegeven in paragraaf 1.2 van bijlage 01 van de aanvraag, is de inrichting momenteel buiten gebruik. Het is nog niet exact zeker wanneer de inrichting weer in gebruik zal worden genomen. Zolang de inrichting niet in gebruik is, vindt er ook geen geluidemissie plaats. Westfort zal ervoor zorgdragen dat de betreffende maatregelen zijn getroffen voordat de inrichting en installaties weer wordt/worden opgestart. Westfort verzoekt de termijn voor het nemen van de maatregelen in voorschrift 1.3 niet te koppelen aan het van kracht worden van het voorschrift, maar aan het opnieuw in gebruik nemen van de installaties binnen de inrichting.

#### *Overweging*

De installaties binnen de inrichting zijn momenteel niet in gebruik en er vindt dus geen geluidsemissie plaats. Westfort geeft aan ervoor zorg te willen dragen dat de BBT-maatregelen uit hoofdstuk 6 van het akoestisch rapport zijn getroffen voordat de installaties weer in gebruik worden genomen. Gezien bovenstaande wijzigen wij voorschrift 1.3 van bijlage B van deze beschikking. De termijn van 3 maanden na het van kracht worden van het voorschrift wordt geschrapt. In plaats daarvan wordt het treffen van de BBT-maatregelen, zoals hierboven naar verwezen, verbonden aan het in gebruik nemen van de aangevraagde installaties. Hiermee borgen wij dat de installaties niet in gebruik worden genomen zonder dat de BBT-maatregelen zijn getroffen. Om hierop te kunnen toezien, als vervanging van de eerder opgenomen termijn van 3 maanden, nemen wij een aanvullend voorschrift op waarin wij Westfort verplichten de ingebruikname van de installaties een maand van tevoren melden bij onze dienst.

#### *Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking*

Tijdens de procedure is een melding ontvangen voor de bouw van een loods bij een nabijgelegen inrichting. Ook is gebleken dat er een nieuwe loods is gebouwd bij de tegenoverliggende inrichting. Beide loodsen zijn door de zonebeheerder toegevoegd aan het zonemodel. Door reflecties tegen deze loodsen verandert de geluidemissie op de vergunningspunten van Westfort. Hierdoor wijken de waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in het voorschrift op enkele punten af van de waarden genoemd in het akoestisch rapport. Er is voor Westfort met deze wijziging meer geluidsruimte ten opzichte van de ontwerpbeschikking. De wijzigingen brengen geen negatieve gevolgen voor de nabijgelegen inrichtingen en de omgeving met zich mee.

De concept BREF Slacht- en destructiehuizen (maart 2023) is in bijlage D Inhoudelijke Overwegingen toegevoegd als BBT toetsingskader. Hierop is verder toelichting gegeven in de inhoudelijke overwegingen omtrent de milieucompartmenten externe veiligheid en lucht met betrekking tot de koelinstallatie. Deze toevoeging brengt geen gevolgen voor Westfort met zich mee.

#### Beroep instellen

Een ieder die het niet eens is met dit besluit kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzienenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### **Ondertekening**

Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem,  
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 19 december 2023  
Verzenddatum: 21 december 2023

Kopie - gemeente Gorinchem  
- Milieu-adviesbureau Opifex B.V.

## **Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428778

### **GEGEVENS EN BESCHEIDEN**

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier kenmerk 7872091 d.d. 7 juli 2023 (D-23-2343211);
- Bijlage 01 toelichting aanvraag (D-23-2343212);
- Bijlage 02 Tekening 211004 VA-B0211 Plattegrond Verdieping d.d. 21-02-2022 (D-23-2343213);
- Bijlage 03 Rapport IL.2218.R01 akoestisch onderzoek Kraaij Adviesbureau d.d. 13-01-2023 (D-23-2343208);
- Bijlage 04 Offerte 98383 Westfort Geluidmaatregelen Alara Lukagro d.d. 30-03-2023 (D-23-2343210).

## Bijlage B

is

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die geregistreerd onder nummer: Z-23-428778

### VOORSCHRIFTEN

#### 1 GELUID

##### 1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving	Rijksdriehoekskoördinaten			Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau		
	X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
Vergunningpunt 1 Westfort A	124269,6	427341,7	5	55,7	44,1	54,7
Vergunningpunt 2 Westfort B	124271,1	427220,3	5	60,9	57,0	58,0
Vergunningpunt 3 Westfort C	124351,6	427221,5	5	55,5	50,4	53,5
Zonepunt Z_018	124651,7	427461,2	5	38,0	26,5	36,2
Zonepunt Z_019	124596,8	427242,0	5	40,2	29,0	37,7

##### 1.2

Het maximale geluidsniveau ( $L_{Amax}$ ), gemeten in de meterstand "fast", veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag ter plaatse van de vergunningpunten 1,2 en 3 niet meer bedragen dan 71 dB(A) in de dag- avond- en nachtperiode en 53 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen.

##### 1.3

De aangevraagde installaties mogen pas in gebruik worden genomen op het moment dat alle BBT-maatregelen, zoals genoemd in hoofdstuk 6 van het akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek, Westfort Gorinchem, Avelingen-West 25 Te Gorinchem" van Kraaij Akoestisch Adviesbureau, projectnummer IL.2218.R01, met datum 13 januari 2023, zijn getroffen.

##### 1.4

Vier weken voor de ingebruikname van de aangevraagde installaties dient de ingebruikname te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

**1.5**

De deuren van de loshal moeten in de nachtperiode gesloten zijn en alleen geopend zijn voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.

**1.6**

De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

## Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428778

### PROCEDURELE OVERWEGINGEN

#### Projectbeschrijving

Westfort is een varkensslachterij. Op 5 december 2013 is aan Westfort een gehele inrichting omvattende revisievergunning, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend. De activiteiten bestaan uit de aanvoer, het tijdelijk stallen en slachten van varkens met een capaciteit van 400 varkens per uur. Nevenactiviteiten ter ondersteuning aan de slachterij zijn onder andere het in werking hebben van een afvalwaterzuiveringsinstallatie en een onderhoudswerkplaats. Binnen de inrichting worden (gevaarlijke) stoffen opgeslagen ten behoeve van het proces. Het gaat om het opslaan van reinigingsmiddelen, (gevaarlijke) afvalstoffen, gasflessen en koolzuur in een opslagtank.

Door Westfort is op 7 juli 2023 een wijzigingsvergunning aangevraagd (kenmerk 7872091) voor het wijzigen van het geluidsmodel en vervangen van de koelinstallatie. In het akoestisch rekenmodel dat ten grondslag lag aan de vigerende vergunning bevatte een fout. De modelfout is in de aanvraag voor de wijzigingsvergunning gecorrigeerd. Er worden ook geluidsbeperkende maatregelen getroffen. De koelinstallatie wordt vervangen door een nieuwe koelinstallatie met een inhoud minder dan 1.500 kilogram ammoniak. Deze wordt geplaatst in de techniekruimte. Alle bestaande koelinstallaties, die synthetische koudemiddelen bevatten, worden verwijderd. Het vervangen van de koelinstallaties en condensoren op het dak hebben ook gevolgen voor de geluidsbelasting.

#### Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	5 december 2013	WABO/UIT/13-17901	De aanvoer, het tijdelijk stallen en het slachten van varkens. De nevenactiviteiten ter ondersteuning van de hoofdactiviteit betreft onder meer een onderhoudswerkplaats, opslagplaatsen voor (gevaarlijke) stoffen en een afvalwaterzuivering.
Milieuneutrale wijziging	20 juli 2015	2015019552	Het verplaatsen van het monsternamepunt.

#### Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is van toepassing:

<b>Categorie</b>	<b>Omschrijving</b>
8.3 onder I	Het slachten van meer dan 10.000 kilogram levend gewicht aan dieren per week.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 a van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor spraken van een vergunningplichtige inrichting.

#### Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 8.3 van het Bor.

#### Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).



## Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428778

### INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem, geur, luchtkwaliteit, hulpstoffen en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 5 december 2013.

#### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor de vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Een deel van de in de aanvraag beschreven activiteiten valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten.

- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De aanvraag wordt ten aanzien van het wijzigen van de koelinstallatie door een installatie met ten hoogste 1.500 kilogram ammoniak aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

### Bestemmingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Avelingen - Schelluinsestraat", vastgesteld op 23 juni 2010. De activiteiten vallen binnen de enkelbestemming "Bedrijventerrein". Geconcludeerd wordt dat de activiteiten niet strijdig zijn met het bestemmingsplan met de bijbehorende bestemmingen. De inrichting voldoet daarmee aan de daarbij behorende regels en de genoemde aanduidingen.

### Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

#### *Concrete bepaling beste beschikbare technieken*

Binnen de inrichting worden een activiteit uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: de exploitatie van een slachthuis met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag geslachte dieren (categorie 6.4. a).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies Slacht- en destructiehuizen (*Concept*, maart 2023).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999).

#### *Conclusie BBT*

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### Energie

##### *Energiegebruik*

Het vervangen van de koelinstallaties heeft een effect op het energieverbruik. Door deze verandering geeft Westfort aan dat 40% energie kan worden bespaard.

##### *Wettelijk kader*

De **Energiebesparingsplicht** verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m3 aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Indien de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de **Informatieplicht Energiebesparing**.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik per 1 juli 2023 leidt tot een aantal wijzigingen. De wijzigingen worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Omdat de Omgevingswet pas op 1 januari 2024 in werking treedt, is de wijziging van de Energiebesparingsplicht ook in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze wijziging van het Activiteitenbesluit met de gewenste actualisatie van de Energiebesparingsplicht is op 1 juli 2023 in werking getreden. Zowel de wijzigingen die voortvloeien uit het wijzigingsbesluit Bal als het wijzigingsbesluit Bbl worden opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze **Onderzoeksplicht** is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m3 aardgasequivalent.

Daarnaast is er tevens de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De **EED-auditplicht** is van toepassing als uw onderneming (of instelling met een economische activiteit) 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden. Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de **Energiebesparingsplicht**): de **Informatieplicht Energiebesparing**, de **Onderzoeksplicht** en/of de **EED-auditplicht**.

#### *Conclusie*

De **Energiebesparingsplicht** is voor Westfort van toepassing.

De **Informatieplicht Energiebesparing** is voor Westfort **wel** van toepassing.

De **Onderzoeksplicht** is voor Westfort **niet** van toepassing.

De **EED-auditplicht** is voor Westfort **niet** van toepassing.

#### Externe Veiligheid

##### *Wettelijk kader*

De bestaande koelinstallaties die synthetische koudemiddelen bevatten worden vervangen door een koelinstallatie met natuurlijk koudemiddel ammoniak. Het aspect veiligheid is een aandachtspunt bij het gebruik van ammoniak in koelinstallaties. De nieuwe koelinstallatie krijgt een inhoud van minder dan 1.500 kilogram ammoniak. Paragraaf 3.2.6. van het Activiteitenbesluit is van toepassing op het in werking hebben van een koelinstallatie met een inhoud van ten minste 10 en ten hoogste 1.500 kilogram ammoniak. In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling wordt verwezen naar de voorschriften in de PGS 13.

##### *BBT*

Aan bepaalde voor deze aanvraag relevante BBT-conclusies uit de BREF Slacht- en destructiehuizen (Concept, maart 2023) wordt voldaan als de voorschriften uit de PGS 13 worden opgevolgd. Het gaat om het in werking hebben van een lekdetectiesysteem, regelmatig onderhoud en het monitoren van de hoeveelheid gebruikte koudemiddel.

##### *Conclusie*

Het Activiteitenbesluit is rechtstreeks werkend op het in werking hebben van de koelinstallatie. Er wordt voldaan aan de BBT als de voorschriften van het Activiteitenbesluit worden opgevolgd. Het aspect veiligheid is geborgd in het Activiteitenbesluit. Er worden daarom in deze vergunning geen aanvullende (veiligheid)voorschriften gesteld voor het in werking hebben van de in de aanvraag beschreven koelinstallatie.

## Geluid en trillingen

### *Wettelijk kader*

Westfort heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor een gewijzigde bedrijfsvoering. De wijziging gaat over de aanpassing van de koelinstallaties, waarbij de meeste condensors op het dak worden vervangen door één nieuwe installatie op basis van ammoniak. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek, Westfort Gorinchem, Avelingen-West 25 Te Gorinchem" van Kraaij Akoestisch Adviesbureau, projectnummer IL.2218.R01, met datum 13 januari 2023, gevoegd. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden. De inrichting van Westfort ligt op het gezoneerde industrieterrein Avelingen-West in de gemeente Gorinchem. Rondom het industrieterrein is bij Koninklijk Besluit een geluidszone vastgesteld. Er is geen zonebeheerplan voor Avelingen-West van kracht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

### *Omgeving*

De inrichting is gelegen te Avelingen-West 25 aan de oostzijde van het gezoneerd industrieterrein Avelingen-West. De directe omgeving is te omschrijven als industrieterrein. Ten oosten van het terrein van Westfort is op ongeveer 100 meter de rijksweg A27 gelegen. De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn op circa 360 meter ten noorden van de inrichting gelegen buiten het gezoneerd industrieterrein.

Tijdens de procedure hebben er wijzigingen plaatsgevonden in de omgeving van de inrichting. Het betreft het plaatsen van een nieuwe loods bij een nabijgelegen inrichting. Ook is gebleken dat er een nieuwe loods is gebouwd bij de tegenoverliggende inrichting. Beide loodsen zijn door de zonebeheerder toegevoegd aan het zonemodel. Door reflecties tegen deze loodsen verandert de geluidimmissie op de vergunningspunten van Westfort. Hierdoor wijken de waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in het voorschrift op enkele punten af van de waarden genoemd in het akoestisch rapport.

### *Bedrijfssituatie*

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode (dag-, avond-, of nachtperiode). We beoordelen het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau.

De veroorzaakte geluidsbelasting op de omgeving is beschreven in het akoestisch rapport. Het akoestisch rapport geeft een goed beeld van de representatieve bedrijfssituatie en de wijzigingen ten opzichte van de eerder bedrijfssituatie. Binnen de inrichting vinden de volgende geluidsrelevante activiteiten plaats:

- Dakbronnen zoals afzuigingen, koeling en ventilatoren;
- Afblaasroosters in de gevel en open geveldelen;
- Voertuigbewegingen.

Met de aangevraagde wijziging wordt de huidige koelinstallatie vervangen door een nieuwe ammoniakinstallatie. Hierdoor veranderen de dakbronnen en roosters. Ook is er een dakopbouw en een technische ruimte toegevoegd.

Er vinden buiten de representatieve werkzaamheden geen incidentele bedrijfssituaties plaats.

### *Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau*

In het akoestisch rapport is de geluidmissie bepaald op een aantal door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten op de zonegrens en bij relevante woningen gelegen buiten het industrieterrein maar binnen de zone. De geluidmissie is berekend voor de representatieve bedrijfssituatie voor zowel de dag-, avond- als nachtperiode.

De zonebeheerder heeft een inpassingstoets uitgevoerd met het rekenmodel dat hoort bij het rapport. Daarbij is rekening gehouden met de hierboven bedoelde wijziging van de aanvraag. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidsimmissie van de inrichting, na het treffen van de aangegeven maatregelen, de grenswaarden uit de Wet geluidhinder niet overschrijdt. De maatregelen en de te behalen demping zijn beschreven in tabel 6.2 van het bij de aanvraag ingediende akoestisch rapport. Aanvullend dienen de deuren van de loshal in de nachtperiode gedurende maximaal 4 uur geopend te zijn in plaats van 5,8 uur en alleen geopend te zijn voor het doorlaten van personen of goederen.

### *Maximale geluidrukniveaus*

Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is de streefwaarde voor het maximale geluidsniveau het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau +10 dB, met als maximum 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidsniveau zijn het rijden van vrachtwagens en activiteiten in de loshal. Als gevolg van deze activiteiten treedt ter plaatse van woningen een maximaal geluidsniveau op van circa 53 dB(A) gedurende de dag-avond- en nachtperiode. De grenswaarden worden niet overschreden. Op de vergunningspunten bedraagt het maximaal geluidrukniveau ten hoogste 71 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de nu aan te vragen situatie geldt dat geen toename is te verwachten van de maximale geluidrukniveaus in de omgeving, ten opzichte van de eerder vergunde situatie. De bestaande vergunningsvoorschriften voor het maximale geluidsniveau blijven daarom van toepassing.

### *BBT*

De nieuwe installatie leidt niet tot een verlaging van de geluidbelasting. Om de geluidbelasting naar de omgeving te verlagen, worden geluiddempende maatregelen genomen. Deze maatregelen zijn het toepassen van geluiddempende ventilatieroosters en een coulissen geluiddemper.

### *Trillingen*

Gezien de aard en de activiteiten van de inrichting worden geen hinderlijke trillingen verwacht. Daarom zijn geen specifieke voorschriften of trilling beperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

### *Conclusie*

Het akoestisch rapport is beoordeeld en in orde bevonden. In bijlage B zijn voorschriften opgenomen om de geluidswaarden vast te leggen waaraan gehouden dient te worden. Het treffen van de geluiddempende maatregelen is vastgelegd in voorschrift 1.3.

### Lucht

De reeds bestaande koelinstallaties bij Westfort bevatten synthetische koudemiddelen R404a, R417a en R422D. R404a en R417a betreffen HFK's bevattende mengsels. Op HFK's is de Europese F-gassenverordening van toepassing.

### *BBT*

In de BREF Slacht- en destructiehuizen (Concept, maart 2023) wordt het gebruik van koudemiddelen zonder schadelijk effect op de ozonlaag en met een laag Global Warming Potentieel (GWP) aangewezen als BBT.

Het nieuwe koudemiddel ammoniak betreft een koudemiddel met een GWP van 0 (geen aardverwarmingsvermogen). Ammoniak heeft ook geen ozonafbrekend vermogen.

*Conclusie*

Er wordt voldaan aan de relevante BBT-conclusie voor het aspect lucht uit de BREF Slacht- en destructiehuizen (Concept, maart 2023) met betrekking tot het gebruik van koudemiddel.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **Bijlage E**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428778

### **BEGRIPPEN**

#### **Afvalwater**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

#### **BBT**

Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.

#### **Bedrijfsafvalwater**

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

#### **BREF**

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

#### **Energie-audit (bij EED)**

Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

#### **Geluidsgevoelige bestemmingen**

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

#### **IPPC**

Integrated Pollution Prevention and Control

#### **Installaties**

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

#### **koelinstallatie**

Een combinatie van met koudemiddel gevulde onderdelen die met elkaar zijn verbonden en die tezamen een gesloten koudemiddelcircuit vormen waarin het koudemiddel circuleert met het doel warmte op te nemen of af te staan.



### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

### **Maximaal geluidsniveau (LAmax)**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm  $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

### **MER**

Milieueffectrapport

### **Natuurlijk koudemiddel**

Kooldioxide, ammoniak of koolwaterstoffen niet zijnde een gefluoreerd broeikasgas als bedoeld in Verordening (EU) nr. 517/2014 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 16 april 2014 dan wel een gereguleerde stof als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1005/2009 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 16 september 2009, voor zover toegepast als koudemiddel.

### **PGS**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOB) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

### **PGS 13**

Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 februari 2009

### **RIE**

Richtlijn Industriële Emissies

### **Terugverdientijd**

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

### **Trilling**

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.