

B E S C H I K K I N G

Niet significante wijziging

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 10 oktober 2024 een aanvraag omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit "Afvalbeheer in een ippc-installatie" zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door Waterschap Hollandse Delta, met omschrijving: "het uitvoeren van verschillende testen en onderzoeken". Waterschap Hollandse Delta wil graag proefnemingen uit gaan voeren bij Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Dordrecht.

Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de Baanhoekweg 38B te Dordrecht en gaat over de RWZI Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-24-452031. De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 20241010 00129.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, voor de RWZI Dordrecht op het adres Baanhoekweg 38B te Dordrecht:

- de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de milieubelastende activiteit "Afvalbeheer in een ippc-installatie" voor het uitvoeren van proefnemingen op de locatie Baanhoekweg 38B te Dordrecht;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- dat de stukken van de aanvraag genoemd in Bijlage A deel uitmaken van deze vergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. In bijlage B van deze beschikking zijn de voorschriften opgenomen die bij dit besluit horen. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de aanvrager. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar. In de linker bovenhoek van enveloppe wordt het volgende vermeld: "Awb-bezwaar" en "bezwaarschrift".

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen.

Hebben u of andere belanghebbenden er een spoedeisend belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek worden kosten in rekening gebracht.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 27 november 2024

Verzenddatum: 27 november 2024

Kopie verzenden aan:

- gemeente Dordrecht

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Voorschriften
- Bijlage C: Procedurele overwegingen
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-24-452031.

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier DSO-verzoek, DSO nummer 20241010 00129 000, d.d. 10 oktober 2024;
- DSO Onderzoeken algemeen - Beschrijving activiteiten RWZI Dordrecht, d.d. 4 november 2024;
- Toelichting bij DSO-formulier, Onderzoeken algemeen, d.d. 12 november 2024.

Bijlage B: Voorschriften milieuactiviteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-24-452031.

VOORSCHRIFTEN**1.1 Proefnemingen**

- 1.1.1 Vergunninghouder mag bij wijze van proef - mits hiervoor het bevoegd gezag vooraf schriftelijk op de hoogte is gesteld en hierop een schriftelijke reactie heeft gegeven - andere dan in de vigerende vergunningen opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen, dan wel afvalstoffen verwerken die eerder vergund zijn. Een schriftelijke reactie van het bevoegd gezag wordt alleen gegeven als de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.1.2 Minimaal zes weken voor aanvang van de proef moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt (het proefnemingsvoorstel):
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal; en
 - de duur van de proef. Voor een proefneming geldt een maximumtermijn van ten hoogste negen maanden.
- 1.1.3 Het bevoegd gezag kan een schriftelijke reactie onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Ook kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de schriftelijke reactie verbonden voorwaarden. Zodra blijkt deze randvoorwaarden niet in acht genomen worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.1.5 Het rapport met daarin de resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden toegestuurd.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-24-452031.

Projectbeschrijving

Op 10 oktober 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Omgevingswet (hierna: Ow), voor de volgende milieubelastende activiteit (hierna: MBA) ontvangen:

- Afvalbeheer in een ippc-installatie, §3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).

De aanvraag is ingediend als "niet-significante wijziging" en betreft het uitvoeren van proefnemingen. De aanvraag is ingediend door Waterschap Hollandse Delta. Waterschap Hollandse Delta wil de mogelijkheid hebben om op de RWZI Dordrecht aan de Baanhoekweg 38B te Dordrecht proefnemingen uit te kunnen voeren. Proefnemingsvoorschriften bieden namelijk mogelijkheden voor het uitvoeren van proefnemingen. Deze beschikking voorziet in het toevoegen van de algemene proefnemingsvoorschriften aan de vergunning van Baanhoekweg 38B te Dordrecht. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	14 oktober 2003	DGWM/2003/13176	Revisievergunning voor Afvalwaterzuiveringsinstallatie Dordrecht.
Omgevingsvergunning	3 mei 2005	DGWM/2005/6585	Veranderingsvergunning betreft de uitbreiding van de opslagcapaciteit voor van binnen de inrichting afkomstige afvalstoffen, waaronder klein gevaarlijk afval.
Wm 8.19 melding	28 april 2006	DGWM/2006?6156	Toepassen restwarmte van de naastgelegen slibverbrandingsinstallatie.
Omgevingsvergunning	5 juni 2015	2015015108	Ambtshalve wijziging voorschriften
Omgevingsvergunning	16 juli 2017	D-17-1669183	Rectificatie van het voornoemde besluit vanwege onjuistheden in de voorschriften betreffende de capaciteiten van in te nemen en te verwerken slib van andere RWZI's en in te nemen industrieel zuiveringsslib. (vervangt besluit juni 2015)
Omgevingsvergunning	26 januari 2021	D-20-2098276	Ambtshalve wijziging voorschriften
Omgevingsvergunning milieuneutraal	2 april 2021	D-21-2129925	Tijdelijke installatie

Omgevingsvergunning milieuneutraal	25 januari 2022	D-22-2207243	Omgevingsvergunning milieuneutraal voor het plaatsen en in werking hebben van een nieuwe opslag- en doseerinstallatie voor hulpstoffen.
------------------------------------	-----------------	--------------	---

Vergunningplicht complexe bedrijven

Complexe bedrijven zijn bedrijven die door aard en omvang grote gevolgen kunnen hebben voor de leefomgeving. Complexe bedrijven zijn in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) aangewezen.

De volgende paragraaf is van toepassing op de RWZI Dordrecht:

Paragraaf	Omschrijving
3.3.10	Afvalbeheer in een ippc-installatie

Op grond van artikel 3.79 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit. De vergunningplicht voor de MBA van complexe bedrijven geldt ook voor de functioneel ondersteunende activiteiten.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob), omdat daar is bepaald dat Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag zijn voor de in artikel 3.79, eerste lid Bal genoemde MBA. In artikel 3.79, eerste lid is de vergunningplicht opgenomen voor de in artikel 3.78 van het Bal genoemde MBA (Afvalbeheer in een ippc-installatie inclusief functioneel ondersteunende activiteiten).

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

RWZI's vallen onder categorie L3 van bijlage V van het Omgevingsbesluit, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een RWZI.

In dit geval gaat om het opnemen van de algemene voorschriften voor proefnemingen in de vergunning. Deze proefnemingen hebben op zichzelf geen negatieve gevolgen voor het milieu. Het uitvoeren van een proefneming zorgt alleen voor een tijdelijke verandering in de vergunde situatie.

Om deze reden is de mer-beoordelingsplicht in dit geval niet van toepassing. Wanneer een proefneming ervoor zorgt dat er een wijziging doorgevoerd wordt in de RWZI, dan zal er op dat moment eerst beoordeeld moeten worden in hoeverre een procedure op grond van de Omgevingswet moet worden doorlopen waarbij dan ook een mer-beoordelingsplicht van toepassing is.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 24 oktober 2024 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-24-452031.

Inhoudelijke overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op de MBA als bedoeld in artikel 3.78 (Afvalbeheer in een ippc-installatie inclusief functioneel ondersteunende MBA's) van het Bal.

Het betreft een MBA waartoe voor zover voor deze locatie van belang de volgende categorieën IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie):

- het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 50 ton per dag door middel van een specifieke handeling (categorie 5.3 onder a).

Specifieke zorgplicht

Voor MBA's zoals omschreven in het Bal geldt, naast de algemene regels of de vergunningplicht, een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Deze geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen wordt de specifieke zorgplicht niet overtreden als de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Toetsingskader geen significante gevolgen voor gezondheid en milieu

De Omgevingswet omschrijft in § 5.1.3 van de Omgevingswet en in afdeling 8.5 van het Bkl de beoordeling van de aanvraag. Bij deze beslissing op de aanvraag hebben wij de aspecten genoemd in artikel 5.26 van de Omgevingswet en betrokken en de relevante voorschriften uit afdeling 18.5 van het Bkl getoetst.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid). In deze vergunning wordt de systematiek voor het uitvoeren van proefnemingen geborgd. Het toevoegen van proefnemingsvoorschriften zorgt niet voor een toename in nadelige gevolgen voor het milieu. Pas bij het beoordelen van het proefnemingsvoorstel wordt bepaald of er nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Dit wordt getoetst door het bevoegd gezag. Om deze reden moet minimaal 6 weken voor aanvang van een proefneming, een proefnemingsvoorstel ingediend worden bij het bevoegd gezag, waarin de verwachte milieueffecten uitgewerkt worden. De proef mag vervolgens pas starten na een schriftelijke reactie van het bevoegd gezag.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid.

Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze beschikking worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende vergunningen (zie hiervoor eerder overzicht in deze beschikking in Bijlage C).

Rechtstreeks werkende regels

In het Omgevingsplan kunnen rechtstreeks werkende regels zijn opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22): waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Daarnaast is de zorgplicht van toepassing.

Uit het Bal gelden rechtstreeks de regels uit hoofdstuk 5 voor onder andere PRTR, energiebesparing, ZZS, emissies naar de lucht en geluid op industrie terreinen. In het jaarlijkse PRTR verslag komen verschillende aspecten terug waaronder energie, geluid en geur.

Proefnemingen

Voor veel bedrijven is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu. Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu hygiënische consequenties.

Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid). In deze vergunning wordt de systematiek voor het uitvoeren van proefnemingen geborgd. Het toevoegen van proefnemingsvoorschriften zorgt niet voor een toename in nadelige gevolgen voor het milieu. Pas bij het beoordelen van het proefnemingsvoorstel wordt bepaald of er nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Dit wordt getoetst door het bevoegd gezag. Om deze reden moet minimaal 6 weken voor aanvang van een proefneming, een proefnemingsvoorstel ingediend worden bij het bevoegd gezag, waarin de verwachte milieueffecten uitgewerkt worden. De proef mag vervolgens pas starten na een schriftelijke reactie van het bevoegd gezag.

Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren. Wij stellen om deze reden een termijn van maximaal 9 maanden als duur voor het mogen uitvoeren van een proefneming, zoals gesteld artikel 8.35 Bkl en artikel 2.13, derde lid, Bal.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen (met afvalstoffen) uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toetsing moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Ook moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van de vigerende vergunningen en mogen pas aanvangen na schriftelijke reactie van het bevoegd gezag.

Verder merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, er eerst onderzocht moet worden in hoeverre een procedure op grond van de Omgevingswet zal moeten worden doorlopen waarbij dan mogelijk ook een mer-beoordelingsplicht van toepassing is.

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde activiteiten, leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden onder de voorschriften in bijlage B. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat met de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabele bescherming van de veiligheid en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.