

B E S C H I K K I N G
Reguliere procedure
Wijziging

Wij hebben op 29 augustus 2024 een aanvraag om omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door het Waterschap Hollandse Delta (hierna: Hollandse Delta) met omschrijving: "Het opslaan van waterstof in een waterstoftank voor het tanken van een graafmachine bij tijdelijke werkzaamheden".

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het opslaan van waterstof in een tankcontainer;
- het afleveren van waterstof aan werktuigen.

Deze milieubelastende activiteiten vinden plaats aan de Baanhoekweg 38B te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-24-450036.

Besluit

De Provincie Zuid-Holland besluiten gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die die zijn opgenomen in dit besluit:

- aan de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van een waterstofcontainer en het tanken van werkvoertuigen tot uiterlijk 1 februari 2026;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan op de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft u of andere belanghebbende een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 8 april 2025
Verzenddatum: 14 april 2025

Kopie verzenden aan:

- De Kuiper Infrabouw B.V.;
- Allied Waters B.V.;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- gemeente Dordrecht.

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Procedurele overwegingen;
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging;
- Bijlage E: Begrippen.

Bijlage A: Voorschriften milieuactiviteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-450036

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Publiceerbare aanvraag voor de exploitatie van een opslagbedrijf, transportbedrijf, groothandel en containerterminal 2e Merwedehaven Dordrecht d.d. 29 augustus 2024;
- Toelichting op toestemmingsaanvraag milieuvergunning voor een tijdelijk waterstofvulpunt d.d. 29 augustus 2024;
- Tekening T351 Vulplaats waterstofkraan project GVK leidingen Baanhoekweg Dordrecht de Kuiper infrabouw d.d. 1 november 2024;
- Aanvullende gegevens d.d. 1 november 2024;
- Notitie geluid RWZI Dordrecht d.d. 6 januari 2025.

Bijlage B: Voorschriften

VOORSCHRIFTEN

1	EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1	HET TANKEN VAN WATERSTOF	5
2	GELUID	5

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Het tanken van waterstof

1.1.1 Er moet worden voldaan aan de voorschriften benoemd in de PGS 35.

1.1.2 Waterstof moet getankt worden in een brandstofreservoir dat is bevestigd aan een werktuig dat is bedoeld voor de aandrijving van waterstof en deze waterstof ook kan bergen.

2 GELUID

2.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte [m]	Dag [dB(A)]	Avond [dB(A)]	Nacht [dB(A)]
V 1_A	verg.punt 1 w. Haringvlietstraat (AWZI)	5	27	26	26
V 10_A	verg.punt 10 zonegrens Baanhoek (AWZI)	5	24	21	21
V 11_A	verg.punt 11 Vogelaarsweg/skihelling (AWZI)	5	25	23	23
V 13_A	verg.punt 13 zonegrens Wantijdijk (AWZI)	5	20	17	17
V 2_A	verg.punt 2 w. Baanhoek (AWZI)	5	30	29	29
V 9_A	verg.punt 9 w. Rosmolenweg (AWZI)	5	28	27	27
Z01_A	zonegrens	5	11	7	7
Z02_A	zonegrens	5	11	7	7
Z03_A	zonegrens	5	12	9	9
Z04_A	zonegrens	5	14	11	11
Z05_A	zonegrens	5	13	12	12
Z06_A	zonegrens	5	18	16	16
Z07_A	Baanhoek/zonegrens	5	20	18	18
Z08_A	Baanhoek/zonegrens	5	19	15	15
Z09_A	Baanhoekw/zonegr (ZAVIN pnt.193)	5	18	15	15
Z10_A	Wantijdijk/zonegrens	5	17	12	12
Z11_A	zonegrens	5	16	14	14
Z12_A	Zonebewakingspunt	5	13	11	11
Z13_A	Zonebewakingspunt	5	14	11	11
Z14_A	Zonebewakingspunt	5	12	8	8
Z15_A	Zonebewakingspunt	5	2	-3	-3
Z16_A	zonegrens	5	10	7	7

- 2.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties en door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van woningen van derden buiten het industrieterrein niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) tussen 7.00 uur en 19.00 uur;
 - 45 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur;
 - 40 dB(A) tussen 23.00 uur en 7.00 uur.
- 2.1.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-450036.

Gegevens aanvrager

Op 29 augustus 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, een als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteiten (MBA's) ontvangen:

- voor het opslaan van waterstof in een waterstofcontainer;
- en het tanken van deze waterstof door werktuigen.

De aanvraag is ingediend door het Waterschap Hollandse Delta.

Eerder is de aanvraag gedaan voor de milieubelastende activiteit "het tanken van waterstof" onder paragraaf 3.8.6. van het Bal. De aangevraagde activiteit valt echter niet onder deze MBA. De aanvrager heeft op 21 maart 2025 de aanvraag aangepast naar de MBA "het opslaan van gasen in een tank" onder paragraaf 3.2.7. Dit zorgt ervoor dat het tanken van waterstof geen vergunningplichtige activiteit is, maar alleen het opslaan van de waterstof.

Projectomschrijving

De locatie van Hollandse Delta betreft een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Op het terrein worden werkzaamheden uitgevoerd aan de leidingen in de bodem. Om bouwputten te graven is een graafmachine nodig. Om de graafmachine te tanken, willen zij tijdelijk een waterstofcontainer op het terrein plaatsen met een tankgelegenheid. De container heeft een opslagmogelijkheid van maximaal 400 kg en de waterstof wordt opgeslagen onder 300 tot 700 bar. De werkzaamheden duren maximaal een jaar.

Voor de volgende milieubelastende activiteiten (MBA's) uit het Bal is de omgevingsvergunning aangevraagd:

- Paragraaf 3.2.7. het opslaan van gasen in een opslagtank

Er zijn geen functioneel ondersteunende activiteiten van toepassing op de aangevraagde verandering.

Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm Revisievergunning	14-10-2003	DGWM/2003/13176	Uitbreiden en vernieuwen RWZI
Wm veranderingsvergunning	03-05-2005	DGWM/2005/6585	Uitbreiden opslagcapaciteit afval
Wm 8.19 melding	28-04-2006	DGWM/2006/6156	Toepassen restwarmte van de naastgelegen slibverbrandingsinstallatie
Wabo ambtshalve wijziging	05-06-2015	2015015108	Voorschriften aanpassen en toevoegen
Besluit verzoek om gelijkwaardigheid	28-03-2017	D-17-1649991	Gelijkwaardigheid realiseren verwaarloosbaar bodemrisico
Wabo wijzigingsvergunning	16-07-2017	D-17-1669183	Aanpassen voorschrift op verzoek
Wabo ambtshalve wijziging	26-01-2021	D-20-2098276	Voorschriften vervangen
Wabo milieuneutraal	02-04-2021	D-21-2129925	Tijdelijke installatie
Wabo milieuneutraal	25-01-2022	Z-21-399381	Voorschriften voor het in gebruik hebben van een opslag- en doseerinstallatie
Maatwerkvoorschriften	29-07-2024	Z-24-443547	Voorschriften voor het tijdelijk lozen van PFAS-houdend afvalwater op de bodem

Vergunningplicht

De MBA's zijn genoemd in het Bal. De volgende paragraaf is op de aanvraag van toepassing:

Paragraaf	Omschrijving
3.2.7.	Opslagtank voor gassen

Op grond van artikel 3.22 onder e van het Bal is sprake van een vergunningsplichtige activiteit, namelijk het opslaan van brandbare gassen van ADR-klasse 2, met uitzondering van propaan of propeen. Het opslaan van waterstof valt hier onder.

Voor het Waterschap Hollandse Delta is ook paragraaf 3.3.10. "Afvalbeheer IPPC-installaties" van toepassing. Er wordt minstens 50 ton per dag niet gevaarlijk afval of afvalslib aangevoerd. Op de RWZI wordt per jaar maximaal 100.000 m3 slib verwerkt, afkomstig van buiten het bedrijf. Dit komt overeen met gemiddeld circa 205 ton per dag. Daarom wordt RWZI Dordrecht aangemerkt als IPPC-installatie en is er sprake van een vergunningplicht.

Deze staat echter los van het opslaan van de waterstof, omdat de waterstof niet nodig is voor de werking van de installatie. Deze wordt gebruikt als brandstof voor de graafmachine voor de tijdelijke werkzaamheden in de bodem van het terrein.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegde gezag voor het bedrijf. Dit volgt uit artikel 5.10 van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit. In verband met de IPPC-installatie van de Waterschap Hollandse Delta is het bevoegd gezag de Gedeputeerde Staten. Op grond van artikel 4.16 van het Omgevingsbesluit blijft het bevoegd de Gedeputeerde Staten, ook als de activiteiten niet tot de IPPC-installatie behoren.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 september 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Uiteindelijk is de termijn verlengd, in verband met de vertraging van het aan kunnen leveren van bepaalde stukken. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 januari 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 102 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Voor een wijziging bij een complex bedrijf geldt normaliter de uitgebreide procedure. In verband met dat de activiteit los staat van de IPPC-installatie, hebben wij de reguliere procedure aangehouden.

Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-450036.

Inhoudelijke overwegingen

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuactiviteiten:

- Het opslaan van waterstof;
- Het tanken van waterstof voor werktuigen.

Toetsingskader milieu

De Omgevingswet omschrijft in § 5.1.3 van de Omgevingswet en in afdeling 8.5 van het Bkl de beoordeling van de aanvraag. Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij de aspecten genoemd in artikel 5.26 van de Omgevingswet gebruikt en de relevante voorschriften uit afdeling 18.5 van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid).

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem, lucht, geur en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de ambtshalve wijzigingsvergunning van 26 januari 2021 (met kenmerk: Z-18-336653).

Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en Bkl.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat het bedrijf de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast voor de aanwezige milieubelastende activiteiten.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen het bedrijf waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen.

Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in het bedrijf uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in het bedrijf in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op deze locatie van Hollandse Delta is een IPPC-installatie aanwezig als bedoeld in bijlage 1 categorie 5.3 van de Richtlijn Industriële Emissies (de Rie). Er wordt minstens 50 ton per dag niet gevaarlijk afval of afvalslib aangevoerd. Op de RWZI wordt per jaar maximaal 100.000 m3 slib verwerkt, afkomstig van buiten het bedrijf. Dit komt overeen met gemiddeld circa 205 ton per dag. Daarom wordt RWZI Dordrecht aangemerkt als IPPC-installatie. De aangevraagde activiteit is echter geen onderdeel van de IPPC-installatie van de RWZI. Het opslaan van het waterstof wordt alleen gedaan ten behoeve van het tanken van de graafmachine voor de tijdelijke werkzaamheden in de bodem van het terrein. De waterstof wordt niet gebruikt in het proces van de RWZI en heeft dus geen functionele samenhang met de RWZI.

Omdat de aangevraagde activiteit geen onderdeel is van de IPPC-installatie is bij de bepaling van BBT niet gekeken naar Europese BBT-documenten.

Overige BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 8.10 lid 2 besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moet voor het bepalen van BBT binnen het bedrijf aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage XVIII van het Bkl:

- PGS 35: Waterstof: Waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen, augustus 2021.

Conclusie BBT

De aangevraagde verandering voor de locatie van de Hollandse Delta voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Bij het plaatsen en het in gebruik hebben van de waterstofcontainer en daarbij het tanken van de graafmachine komen geen afvalstoffen vrij. Er is dus geen toename van de hoeveelheid afvalstoffen en er zullen geen extra afvalstoffen ontstaan. De huidige voorschriften zijn voldoende toereikend voor het bedrijf.

Afvalwater

De waterstofcontainer maakt gebruik van gesloten systeem koeling compressor, waardoor er geen sprake is van een lozing van koelwater. Daarnaast is er geen afvalwaterstroom bij het opslaan en tanken van de waterstof. Er zijn dus geen aanvullende voorschriften nodig voor het aspect afvalwater.

Bodem

Het waterstofvulpunt en de bijbehorende container zijn gemonteerd op een onderstel waarin al het leidingwerk is verwerkt. Dit geheel wordt op de grond geplaatst. De kans op een lekkage uit de container of het vulpunt is klein. Mocht er toch een lekkage optreden, dan zal de waterstof, als vluchtige stof die lichter is dan lucht, onmiddellijk opstijgen. De rechtstreeks geldende regels uit het Bal zijn van toepassing voor het aspect bodem. Het risico op bodemverontreiniging is verwaarloosbaar en daarom zijn aanvullende voorschriften niet noodzakelijk.

Energie

De RWZI van het Waterschap Hollandsche Delta valt onder "grootverbruiker" wanneer het gaat om energieverbruik. Er wordt energie gebruikt voor de compressor van de waterstofcontainer. Deze hoeveelheid energie zal er niet voor zorgen dat het bedrijf bestempeld zal worden als "zeer groot energieverbruiker". Bij dit project zal ook rekening gehouden moeten worden met de voorschriften opgenomen in de ambtshalve wijzigingsvergunning van 26 januari 2021 (met kenmerk: Z-18-336653) wat betreft energiebesparing.

Externe veiligheid

De aanvraag betreft het plaatsen van een waterstoftank met de maximale inhoud van 400 kg waterstof onder een druk van maximaal 700 bar. Het waterstofvulpunt bestaat uit de opslagcontainer, een onderstel met geïntegreerd leidingwerk, een compressor, de dispensers en het bedieningsconsole en de aansluiting voor de waterstofcontainer. Deze stelling wordt in zijn geheel op de grond geplaatst. De waterstofcontainer wordt 2 of 3 keer per maand gevuld door een vrachtwagen. De graafmachine wordt eenmaal per dag getankt bij gebruik. De graafmachine wordt enkel getankt door een deskundige werknemer.

Wettelijk kader

De vergunningplicht komt voort uit artikel 3.22 lid 1 onder e uit het Bal "opslaan van gasen in een opslagtank".

In bijlage II van de Omgevingsregeling wordt per document benoemd wat de actuele, geldende versie is. Voor PGS 35 is versie 1.0 van augustus 2021 het aangewezen BBT document.

Met betrekking tot de SEVESO III-richtlijn kan worden gesteld dat de beoogde activiteit met in totaal maximaal 400 kg waterstof in zowel de opslagtank als in de afleverinstallatie onder de lage drempel (Deel 1, bijlage 1 en 2) van de SEVESO-richtlijn blijft. Hierdoor wordt het bedrijf geen SEVESO-inrichting.

Best beschikbare technieken (BBT)

Voor het opslaan van gasen zijn geen algemene regels opgenomen in het Bal. We hebben PGS 35 gebruikt als BBT-document en hebben een voorschrift aan de vergunning verbonden dat voldaan moet worden aan PGS35.

De informatie in de aanvraag heeft voldoende aangetoond dat de veiligheid gewaarborgd kan worden en geen nadelige significante gevolgen voor het milieu veroorzaakt zullen worden, mits er gehouden wordt aan de PGS 35 en de daarbij horende voorschriften. Daarnaast hebben we een voorschrift opgenomen om te waarborgen dat de waterstof enkel wordt gebruikt voor de graafmachine.

Geluid en trillingen

De RWZI is gelegen op het wettelijk gezoneerde industrieterrein 'De Staart' te Dordrecht. Het bedrijf vraagt een verandering aan. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd van Adromi met kenmerk S202427/2401 van 24 december 2024.

De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking) in combinatie met de Wet geluidhinder. Voor industrieterrein De Staart is in het bestemmingsplan een geluidsverdeelplan opgenomen, waarin de verdeling van de geluidruimte binnen de zone over de verschillende bedrijven is aangegeven. Het rekenmodel dat bij het rapport hoort is ingepast in het zonebewakingsmodel van industrieterrein De Staart. Uit deze inpassing volgt dat het bedrijf kan voldoen aan het beschikbare geluidbudget. Er hoeft dus geen (Buitenplanse) Omgevingsplanactiviteit ((B)OPA) aangevraagd te worden hiervoor.

Omgeving en normstelling

Het bedrijf is gelegen aan de Baanhoekweg te Dordrecht op het industrieterrein De Staart. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen, buiten het industrieterrein, zijn woningen ten zuiden van het industrieterrein. De afstand tot de woningen bedraagt circa 500 meter. Gezien de ligging en de invloed van het industrielawaai wordt deze woonomgeving conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening getypeerd als een "woonwijk in de stad". De normstelling voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is echter gebaseerd op de Wet geluidhinder.

Representatieve bedrijfssituatie

Het bedrijf is een waterzuivering. In verband met grondwerkzaamheden (met de duur van maximaal een jaar) op het eigen terrein wil men een waterstoftank met tankgelegenheid op eigen terrein plaatsen en gebruiken. De akoestische gevolgen hiervan zijn doorgerekend in het akoestisch rapport, inclusief de normale representatieve bedrijfssituatie van de RWZI. Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten en voldoet aan de Handreiking.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de revisievergunningsaanvraag van 14 oktober 2003 is de geluidmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten op de vastgestelde 50 dB(A)-contour en een aantal woningen buiten het industrieterrein.

Het rekenmodel dat bij het akoestisch rapport hoort, is ingepast in het actuele zonebewakingsmodel van het industrieterrein. Uit de inpassing blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van het bedrijf op de zonepunten woningen overeenkomt met de berekende waarden in het rapport. De hoogst berekende bijdrage bedraagt 28 dB(A) etmaalwaarde op de geluidzone van het industrieterrein.

Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Voor woningen op het industrieterrein gelden deze grenswaarden niet.

Het berekende maximale geluidsniveau bedraagt ten hoogste 50 dB(A) in de dag-, 45 dB(A) avondperiode en 40 dB(A) nachtperiode bij woningen van derden buiten het industrieterrein.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar het bedrijf over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de 'Circulaire beoordeling geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar het terrein; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar het bedrijf gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist.

De indirecte hinder wordt daarom niet getoetst aan de norm.

Voorschriften

Vanwege het zonebeheer, de onderliggende vergunning waarin geluidvoorschriften zijn gesteld en Omgevingsplan zijn de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus vastgelegd op de zonepunten. Deze zijn opgenomen in de voorschriften.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Geur

Als algemene doelstelling voor milieubelastende activiteiten geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder (art. 2.2 lid 1 en art. 2.11 Bal). Waterstof is een geurloze stof. Het opslaan en tanken van waterstof zal hierdoor niet zorgen voor geuroverlast. Dit zorgt ervoor dat er geen nadelige significante gevolgen voor het milieu zijn.

Lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit. De energietransitie kan grote positieve gevolgen hebben voor de gezondheid. De gezondheidswinst zit met name in de verbetering van de luchtkwaliteit.

De vervanging van verbrandingsmotoren (benzine, diesel en gas) door bijvoorbeeld het gebruik van waterstof als brandstof, zorgt voor minder uitstoot van fijnstof (PM₁₀) en stikstofoxiden (NO_x). Naast de maatregelen uit het Klimaatakkoord zorgen maatregelen uit het Schone Lucht akkoord voor een verbetering van de luchtkwaliteit.

Waterstof is een emissievrije brandstof. Wel nemen de transportbewegingen toe. Maximaal 3 keer per maand wordt het waterstof geleverd door een vrachtwagen. Door de tijdelijke aard van de activiteiten zal dit niet zorgen voor significante nadelige gevolgen voor het milieu. Het is daarom niet nodig om nieuwe of andere voorschriften voor het aspect lucht op te nemen.

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde activiteiten, leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden onder de voorschriften in bijlage B. Binnen de locatie gelden daarnaast de rechtstreeks werkende regels. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat met de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabele bescherming van de veiligheid en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.

Bijlage E: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-450036.

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPLO	Informatiepunt Leefomgeving
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
OP	Omgevingsplan
Afvalwater en waterbesparing	
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Brandbare (vloeï)stof	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Onderdelen die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
PGS 35	Waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)
Geluid	
Geluidgevoelige gebouwen of ruimten	Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

	het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Geur	
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).