

Beschikking Veranderingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanleiding

Wij hebben op 26 juli 2024 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen van RD Metals B.V. De aanvraag is ingediend voor de activiteit "het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen". RD Metals is een recyclingbedrijf gericht op de inzameling van ferro metalen, non-ferro metalen en loodzuuraccu's. Elektronisch afval wordt geaccepteerd maar ondergaan verder geen bewerkingen (behalve opbulken). De aanvraag gaat over het toevoegen van een aantal Euralcodes aan de vergunning zodat RD Metals deze mag opslaan en overslaan. Verder verandert er aan de capaciteit en aard van de werkzaamheden verder niets.

Deze milieubelastende activiteit is aangevraagd en vindt plaats aan de: Kamerlingh Onnesweg 32 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-24-448366/2024072600768.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht besluiten gelet op artikel Bal 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die die zijn opgenomen in dit besluit:

- de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de milieubelastende activiteiten metaalrecyclingbedrijf (paragraaf 3.5.4 Bal) en het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen (paragraaf 3.5.11 Bal). De aangevraagde verandering gaat om het accepteren en verwerken van afvalstoffen met Euralcodes die nog niet eerder vergund zijn;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- een maatwerkvoorschrift aan deze vergunning te verbinden voor het knippen in de buitenlucht van de aangevraagde stof met Eural-code 17 04 09;
- voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de aanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften in (bijlage B) in deze vergunning bepalend.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan gemeente Dordrecht Postbus 8, 3300 AA Dordrecht.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van gemeente Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crouchs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 24 december 2024

Verzenddatum: 24 december 2024

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- Stamlijn milieuvadvis B.V.
- gemeente Dordrecht

Bijlagen:

- Beoordeelde stukken;
- Bijlage A: Stukken;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Procedurele overwegingen;
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging;
- Bijlage E: Begrippen.

BIJLAGE A

Gegevens en bescheiden

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-448366

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2024072600768 d.d. 26-07-2024;
- Basistekening nr. 1, betreft indeling van de hal d.d. 26-07-2024;
- 20241017 MER aanmeldingsnotitie RD Metals (uitbreiding EURAL) d.d. 01-11-2024;
- 24.034.1076 RD Metals aanvullingen milieu d.d. 01-11-2024;
- 20241105 A&V beleid RD Metals d.d. 05-11-2024.

Bijlage B: Voorschriften milieuactiviteiten

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-448366

Voorschriften

1. AFVALSTOFFEN	5
1.1. ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	5
1.2. VERWERKEN VAN AFVALSTOFFEN	6
1.3. OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	6
2. LUCHT	10
2.1. MAATWERKVOORSCHRIFT	10

1. AFVALSTOFFEN

1.1. Acceptatie van afvalstoffen

1.1.1 Bij de milieubelastende activiteit mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en opgeslagen. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m3)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Metalen ferro	02 01 10 - 15 01 04 - 16 01 17 - 16 01 18 17 04 01 - 17 04 02 - 17 04 03 - 17 04 04 - 17 04 05 - 17 04 06 - 17 04 07	2.400	24.750
Metalen non-ferro	- 17 04 09* - 17 04 10* - 17 04 11 - 19 01 02 - 19 01 18 19 10 01 - 19 10 02 - 19 12 02 - 19 12 03 - 20 01 40	1.000	5.000
Loodzuur accu's	16 06 01* - 16 06 02* - 16 06 03* - 16 06 04* - 16 06 05 20 01 33* - 20 01 34	100	500
Elektronische apparatuur, onderdelen en raffineer	16 02 14 - 20 01 23* - 16 02 16 - 20 01 35* - 20 01 36 - 20 01 36 - 20 01 99	75	200
Hout, glas, kunststof (bijkomend)	17 02 01 – 17 02 02 - 17 02 03	100	250

Toelichting: In de tabel worden alle vergunde afvalstoffen meegenomen voor volledigheid, de verandering vindt alleen plaats in de stoffen met Euralcodes 17 0201 – 17 02 02 – 17 02 03 – 17 04 09 – 17 04 10 – 17 04 11.

- 1.1.2 Als vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen, moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. Eural-code;
 - c. met welke reeds vergunde Eural-code de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na schriftelijke goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 1.1.3 Het AV-beleid en de AO/IC moeten op het bedrijf aanwezig zijn en op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond / toegestuurd.

- 1.1.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

1.2. Opslag van afvalstoffen

- 1.2.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit kan verspreiden. Mocht er toch verontreiniging buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen. Wanneer een verontreiniging voorkomt zoals hier aangegeven moeten deze worden bijgehouden in een logboek. Hierbij moet worden genoteerd wat er gedaan is om de verontreiniging te verwijderen.
- 1.2.2. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

1.3. Verwerken van afvalstoffen

- 1.3.1. Bij de milieubelastende activiteit mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Verwerking	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)	Eural-code
Metalen ferro	Sorteren grof (kraan), Verkleinen kraanschaar (≈10% van volume), opbulken, afvoeren	24.750	02 01 10 - 15 01 04 - 16 01 17 - 16 01 18 17 04 01 - 17 04 02 - 17 04 03 - 17 04 04 - 17 04 05 - 17 04 06 - 17 04 07 - 17 04 09* - 17 04 10* - 17 04 11 - 19 01 02 - 19 01 18 19 10 01 - 19 10 02 - 19 12 02 - 19 12 03 - 20 01 40
Metalen non-ferro	Sorteren fjn (handmatig), opbulken, afvoeren	5.000	
Loodzuur accu's	Opbulken, afvoeren	500	16 06 01* - 16 06 02* - 16 06 03* - 16 06 04* - 16 06 05 20 01 33* - 20 01 34
Elektronische apparatuur, onderdelen en raffineer	Opbulken, afvoeren	200	16 02 14 - 20 01 23* - 16 02 16 - 20 01 35* - 20 01 36 - 20 01 36 - 20 01 99
Hout, glas en kunststof	opbulken, afvoeren	250	17 02 01 – 17 02 02 - 17 02 03

Toelichting: In de tabel worden alle vergunde afvalstoffen meegenomen voor volledigheid, de verandering vindt alleen plaats voor de stoffen met Euralcodes 17 02 01 – 17 02 02 – 17 02 03 – 17 04 09 – 17 04 10 – 17 04 11.

1.4. Registratie

- 1.4.1. Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;

- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Eural-code;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Als de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst (onderdeel c) worden volstaan met "diverse locaties".

Als de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (anders dan de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Als de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener (onderdeel d) de inzamelaar bedoeld.

1.4.2. Van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt, moet het volgende worden geregistreerd:

- g. benaming hulpstof;
- h. de datum van aanvoer;
- i. de aangevoerde hoeveelheid;
- j. de naam en adres van de leverancier.

1.4.3. Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbepemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Eural-code (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.4.4. Van de al ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst

- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de Eural-code;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer; en
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

1.4.5. Voor:

- alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen; en
- alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte;

mag volstaan worden met de registratie van onderstaande gegevens:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg); en
- c. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.

De registratie moet per Eural-code plaatsvinden.

1.4.6. Voor de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn.

1.4.7. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een binnen de milieubelastende activiteit aanwezige weegvoorziening. Iedere weegvoorziening waarvan gebruik wordt gemaakt, moet volgens de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op verzoek van het bevoegd gezag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) worden getoond / toegestuurd.

1.4.8. Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

1.4.9. Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de binnen de milieubelastende activiteit op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek van het bevoegd gezag moet deze rapportage worden toegestuurd. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard, de samenstelling en Eural-code van de opgeslagen (afval)stoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.

- 1.4.10. Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en op verzoek van het bevoegd gezag worden getoond / toegestuurd.

2. LUCHT

2.1. Maatwerkvoorschrift

- 2.1.1. In afwijking van artikel 4.297 van het Bal (Besluit activiteiten leefomgeving) is het knippen van grote metalen onderdelen met Eural-code 170409* op het buitenterrein toegestaan mits dit wordt uitgevoerd conform het gestelde in de aanvraag (incl. bijlagen) en daarbij geen emissie van stof plaatsvindt.

Bijlage C: Procedurele overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-448366

Gegevens aanvrager

Op 26 juli 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, een als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteiten (MBA's) ontvangen:

- Metaalrecycling (paragraaf 3.5.4 Bal);
- Het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen (paragraaf 3.5.11 Bal).

De aanvraag is ingediend door RD Metals B.V.

Naast de bovengenoemde MBA's zijn tegelijkertijdonderstaande MBA's gemeld:

- Het ontvangen van afvalstoffen (paragraaf 4.50 Bal).

Voor de ingediende melding is de meldplicht niet van toepassing omdat het onder de vergunningplicht valt.

Ook hebben we over de volgende MBA's informatie ontvangen:

- Metaalrecycling (paragraaf 3.5.4 Bal)
- Het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke stoffen (paragraaf 3.5.11 Bal);.

Projectbeschrijving

RD Metals is een recyclingbedrijf gericht op de inzameling van ferro metalen, non-ferro metalen en loodzuuraccu's. Elektronisch afval wordt geaccepteerd hier echter worden geen handelingen (buiten opbulken) aan verricht.

De afvalstromen bij RD Metals B.V. wijzigen. Er worden een aantal nieuwe Euralcodes aangevraagd maar de totale hoeveelheid opslag en de verwerkingscapaciteit neemt niet toe.

Het gaat om de volgende Euralcodes:

- 17 02 01 Hout;
- 17 02 02 Glas;
- 17 02 03 Kunststof;
- 17 04 09 Metaalafval dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd;
- 17 04 10 Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten;
- 17 04 11 Niet onder 17 04 10 vallende kabels.

Voornamelijk wordt er schroot ingezameld. Hierbij kan het voorkomen dat er hout, glas of kunststof met het schroot mee komt. RD Metals wil ook met twee gevaarlijke afvalstoffen gaan werken. Specifiek Chroom VI houdend metaal (Euralcode 17 04 09) en teerhoudende kabels (Euralcode 17 04 10).

Huidige vergunningsituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets	07-02-2023	Oprichting	Het oprichten van een inrichting voor een metaalhandel

Overgangsrecht

Overgangsrecht artikel 4.13 Invoeringswet

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift. Denk bijvoorbeeld aan veiligheidsvoorschriften voor een windturbine bij een vergunningplichtig datacentrum.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een geluidsvoorschrift voor de inrichting als geheel of een verplichting de inrichting regelmatig schoon te maken.
- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt. De praktijkvoorbeelden hieronder laten zien hoe dit van geval tot geval werkt.

Vergunningplicht

De MBA's zijn genoemd in het Bal. De volgende paragrafen zijn van toepassing:

Paragraaf	Omschrijving
3.5.4	Metaalrecyclingbedrijf
3.5.11	Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van de artikelen 3.164 en 3.188 is sprake van vergunningplichtige activiteiten.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze vergunning. Dit volgt uit artikel 5.12, tweede lid van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Omgevingsoverleg

Er is voor deze procedure geen vooroverleg uitgevoerd.

Participatie

Er is voor deze procedure niet aan participatie gedaan.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 5 september 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 november 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 6 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Gelet hierop zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

MER-aanmeldnotitie

Met de aanvraag is er ook een MER-aanmeldnotitie ingediend. Voor deze notitie is eerder dan de beschikking, op 9 december 2024 (D-24-2451721), een besluit genomen met als uitkomst dat er geen milieueffect rapport noodzakelijk is als bedoeld artikel 16.43 van de Omgevingswet.

Richtlijn industriële emissies (RIE)

Er is geen sprake van een activiteit genoemd in de Richtlijn Industriële Emissies. Er is geen IPPC-installatie van toepassing.

Adviezen en instemming

Bij deze procedure was er geen advies van andere instanties nodig.

Bijlage D: Inhoudelijke overweging

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-448366.

Inhoudelijke overwegingen

Hieronder is de overweging opgenomen van de voorschriften in dit besluit behorende bij de milieuactiviteiten:

- Metaalrecyclingbedrijf;
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

Zorgplicht

Algemene zorgplicht

De wetgever heeft één algemene zorgplicht voor de fysieke leefomgeving die geldt voor iedereen. Dat betekent dat zowel overheden, bedrijven als burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het geldt dus niet alleen voor de overheid.

Zo is het verplicht om maatregelen te nemen bij activiteiten om nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen. Als dat niet mogelijk is moeten de nadelige gevolgen zoveel mogelijk beperkt worden. Als dat ook onvoldoende is, mogen de activiteiten niet plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

Toetsingskader milieu

De Omgevingswet omschrijft in § 5.1.3 van de Omgevingswet en in afdeling 8.5 van het Bkl de beoordeling van de aanvraag. Bij deze beslissing op de aanvraag hebben wij:

De aspecten genoemd in artikel 5.26 van de Omgevingswet en betrokken en de relevante voorschriften uit afdeling 18.5 van het Bkl.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid).

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de OBM voor de oprichting van 7 februari 2023.

Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en Bkl. Daarnaast gaan we in op de voor de hand liggende BBT-conclusie, aanpalende activiteiten en regels.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen.

Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Landelijke afvalbeheerplan (LAP3);
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

Conclusie BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Rechtstreeks werkende regels

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22): waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid.

Uit het Bal gelden rechtstreeks de regels uit de volgende paragrafen: Paragraaf 5.4.1 energiebesparing en paragraaf 5.4.3 zeer zorgwekkende stoffen.

Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen de sectorplannen, deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid), deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid) en deel D2 (minimumstandaard).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Wijzigingen

De afvalstromen bij RD Metals B.V. wijzigen. Er worden een aantal nieuwe Euralcodes aangevraagd maar de totale hoeveelheid opslag en de verwerkingscapaciteit neemt niet toe.

Het gaat om de volgende Euralcodes:

- 17 02 01 Hout;
- 17 02 02 Glas;
- 17 02 03 Kunststof;
- 17 04 09 Metaalafval dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd;
- 17 04 10 Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten;
- 17 04 11 Niet onder 17 04 10 vallende kabels.

Voornamelijk wordt er schroot ingezameld. Hierbij kan het voorkomen dat er hout, glas of kunststof met het schroot mee komt. Daarom vraagt RD Metals B.V. deze codes aan om deze afvalstoffen te kunnen ontvangen. Deze worden op locatie uit gesorteerd, gescheiden opgeslagen en afgevoerd. Als laatste reguliere afvalstof vraagt RD Metals B.V. ook de Euralcode 17 04 11 aan. Hier gaat het om kabels die niet onder Euralcode 17 04 10 vallen en dus geen gevaarlijke afvalstoffen zijn. Opslag vindt plaats op de juiste manier en de verwerkingsmethoden voldoen aan de standaarden die in het LAP3 staan.

Verwerking van afvalstoffen

Voor de aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- 11 kunststof en rubber;
- 12 metalen;
- 14 papier- of kunststof geïsoleerde kabel en restanten daarvan;
- 36 hout;
- 38 gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas.

In de aanvraag is voor kunststof de volgende verwerkingsmethode beschreven. Bij binnenkomst van het afval wordt het kunststof uit het metaalafval gesorteerd, opgebult en vervolgens voor recycling aan derden aangeboden.

Het beleid voor kunststof is neergelegd in sectorplan 11 en is gericht op het voorbereiden op het recyclen. In het sectorplan 11 is daarvoor een minimumstandaard opgenomen. Bij RD Metals is alleen sprake van het sorteren en opbulken. Het scheiden wordt op andere plekken gedaan. Het is een voorbereiding op deze handeling en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

De in de aanvraag voor kunststof beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor de metalen de volgende verwerkingsmethode beschreven. De metalen, beide ferro en non-ferro, worden bij ontvangst gesorteerd. Hierna worden ferro metalen eventueel verkleint met een schaar. Dit gebeurt echter alleen als het metaal niet in de opslag voorziening past. Als laatste worden ze ter voorbereiding op recycling opgebult en verder verkocht en afgevoerd.

Het beleid voor metalen is neergelegd in sectorplan 12 en is gericht op het voorbereiden op het recyclen. In het sectorplan 12 is daarvoor een minimumstandaard opgenomen.

De in de aanvraag voor metalen beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor teerhoudende en overige kabels de volgende verwerkingsmethode beschreven. Bij binnenkomst worden de kabels handmatig gesorteerd, de stoffen worden verkleind als deze niet in de opslag voorziening passen. Hierna worden ze opgebult ter voorbereiding op recyclen. Als laatste worden ze verkocht en afgevoerd naar derden.

Het beleid voor teerhoudende en overige kabels is neergelegd in sectorplan 14 en is gericht op het scheiden van de kabels. In het sectorplan 14 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Bij RD Metals alleen sprake is van het knippen. Het scheiden/recyclen wordt op andere plekken gedaan. Het is een voorbereiding op deze handeling en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

De in de aanvraag voor teerhoudende en overige kabels beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor hout de volgende verwerkingsmethode beschreven. Bij binnenkomst van het afval wordt het hout uit het metaalafval gesorteerd, opgebulkt en vervolgens voor recycling aan verwerkers aangeboden.

Het beleid voor hout is neergelegd in sectorplan 36 en is gericht op het voorbereiden op het recyclen. In het sectorplan 36 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Bij RD Metals is alleen sprake van het sorteren en opbulken. Het scheiden wordt op andere plekken gedaan. Het is een voorbereiding op deze handeling en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

De in de aanvraag voor hout beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor glas de volgende verwerkingsmethode beschreven. Bij binnenkomst van het afval wordt het glas uit het metaalafval gesorteerd, opgebulkt en vervolgens voor recycling aan verwerkers aangeboden.

Het beleid voor glas is neergelegd in sectorplan 38 en is gericht op het voorbereiden op het recyclen. In het sectorplan 38 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Bij RD Metals alleen sprake is van het sorteren en opbulken. Het scheiden wordt op andere plekken gedaan. Het is een voorbereiding op deze handeling en voldoet hiermee aan de minimum standaard.

De in de aanvraag voor glas beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces.

De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Het is aan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning om in geval van voorgenomen wijzigingen het een en ander af te stemmen: indien meldingen etc. worden ingediend, moet voordat instemming wordt gegeven, afstemming plaatsvinden tussen de bevoegde gezagen voor de milieubelastende activiteit en de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam op grond van artikel 5.7, vierde lid, van de Ow. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de milieubelastende activiteit te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet het bedrijf de ontvangst van afvalstoffen melden.

Voor RD Metals in 2023 een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend. Het overgangsrecht voor de Omgevingswet (artikel 8.1.10 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) bepaalt dat de OBM van rechtswege is omgezet in een omgevingsvergunning. Hierdoor zijn er automatisch voorschriften voor het registreren van o.a. de aangevoerde, afgevoerde en geweigerde afvalstoffen van toepassing.

Door de aangevraagde verandering ontvangt RD metals afvalstoffen met andere Euralcodes. De registratieplicht is ook voor deze afvalstoffen van toepassing. Daarom hebben wij voorschriften voor registratie verbonden aan deze vergunning.

ZZS

Chroom VI houdend metaal

Cr VI houdend metaal (Euralcode 17 04 09) wordt buiten opgeslagen/opgebult in containers waar het enkele weken ligt. Wanneer het metaal niet in de containers past wordt het met een kraanschaar nog verkleind zodat ze in de containers passen. Dit is een puur mechanische werking waarbij geen fijn stof vrijkomt. Ook vind knippen alleen plaats bij droog weer op een staalplaat gelaste vloer die na het knippen geveegd wordt. Het Cr VI houdend metaal ligt naar verwachting maar enkele weken op de locatie.

Teerhoudende grondkabel

De teerhoudende grondkabel (17 04 10) wordt in pandig opgeslagen. Wanneer het nodig is wordt de grondkabel verkleind met een alligatorschaar tot stukken van ongeveer 60 cm. Doorgaans wordt de grondkabel echter alleen opgebult en afgevoerd naar een externe verwerker.

Conclusie ZZS

Bij het knippen van teerhoudende grondkabel en Cr VI houdende metalen kan geen emissie optreden naar lucht bodem of water. Opslag vindt plaats op de juiste manier en de verwerkingsmethoden voldoen aan de standaarden die in het LAP3 staan. De voorschriften voor het werken met ZZS stoffen zijn rechtstreeks werkend vanuit het Bal (Paragraaf 5.4.3) en zullen dus niet in deze vergunning worden opgenomen.

Conclusie Afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde veranderingen voor het aspect afvalwater geen verandering met zich meebrengt. De aard en capaciteit van het bedrijf veranderd niet. De aanvraag betreft alleen het mogen opslaan van nieuwe soorten stoffen met andere Euralcodes dan eerder in de OBM vergund. Deze verandering zorgt dus niet voor een aanpassing in de hoeveelheid water dat geloosd wordt. Ook de lozingsroutes zullen hetzelfde blijven. Er zijn dus geen gevolgen op basis van dit onderwerp en er hoeven geen nieuwe of extra voorschriften opgenomen te worden.

Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten voor het aspect bodem geen verandering met zich meebrengt. Een aantal van de nieuw te hanteren afvalstoffen kunnen mogelijk ZZS-emissies veroorzaken.. De afvalstoffen die RD Metals op wil gaan slaan veroorzaken geen emissies naar de bodem. De teerhoudende kabels worden binnen een gebouw opgeslagen en apart in bakken bewaard. Chroom VI houdend metaal wordt buiten opgeslagen, echter is het terrein volledig verhard en vloeistofvrij. Hierdoor is er geen risico op emissies naar de bodem. Volgens het BB-CVM is schrootafval een bodembedreigende stof. De maatregelen die RD Metals aangeeft uit te voeren voldoen aan de eisen gesteld in het BB-CVM. Er hoeven dus geen nieuwe of extra voorschriften opgenomen te worden.

Energie

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten voor het aspect energie geen verandering met zich meebrengt. Er worden enkel een aantal nieuwe Euralcodes aangevraagd. Er veranderd niets aan de aard en capaciteit van het bedrijf. Er zijn dus geen veranderingen die voor een toename aan energie gebruik zorgen. Er worden geen voorschriften voor energie opgenomen in deze vergunning. In het Bal worden algemene regels omtrent verduurzaming en energie waar het bedrijf aan moet voldoen aangewezen.

Externe veiligheid

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten voor het aspect externe veiligheid geen (verandering met zich meebrengt. De handelingen die RD Metals gaat uitvoeren met de nieuw aangevraagde stoffen zijn activiteiten die het bedrijf al uitvoert met de al vergunde stoffen. De nieuwe afvalstoffen zijn geen gevaarlijke stoffen op het gebied van externe veiligheid. Er zijn dus geen gevolgen op basis van dit onderwerp en er hoeven geen nieuwe of extra voorschriften opgenomen te worden.

Geluid en trillingen

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten voor het aspect geluid geen (significante, negatieve) verandering met zich meebrengt. De handelingen die RD Metals gaat uitvoeren met de nieuw aangevraagde stoffen zijn activiteiten die het bedrijf al uitvoert met de al vergunde stoffen. De veranderingen zorgen niet voor een toename in activiteiten op en aan het terrein.

De veranderingen hebben dus geen effect op het onderwerp geluid. Ook is RD Metals gelegen op een bedrijven terrein en niet op een gezoneerd industrieterrein. Er zijn dus geen gevolgen op basis van dit onderwerp en er hoeven geen nieuwe of extra voorschriften opgenomen te worden.

Geur

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten voor het aspect geur geen verandering met zich meebrengt. Binnen de reguliere bedrijfsvoering worden geen activiteiten uitgevoerd waar geuremissies bij vrijkomen. Ook worden er geen nieuwe afvalstoffen ingenomen die zorgen voor geuremissies. Er ontstaat dus geen relevante geurhinder. Er zijn dus geen gevolgen op basis van dit onderwerp en er hoeven geen nieuwe of extra voorschriften opgenomen te worden.

Lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

Wettelijk kader

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Paragraaf 4.18 - Mechanisch en thermisch bewerken van metalen
Hierin zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen. Deze paragraaf is direct van toepassing vanwege het knippen van metalen.
- Paragraaf 4.104 – Opslaan van goederen
Hierin zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen. Deze paragraaf is direct van toepassing vanwege het op- / van de aangevraagde goederen.
- Paragraaf 5.4.3 - Module zeer zorgwekkende stoffen
Deze module geldt omdat de aangevraagde milieubelastende activiteiten (opslaan/opbulken) met metalen van de Eural-code 170409* en 170410* als vergunningplichtig zijn aangemerkt in artikel 3.185 van het Bal en daarnaast ZZS kunnen bevatten. Deze paragraaf behandelt de luchtemissie en luchtmissie van zeer zorgwekkende stoffen.
- Paragraaf 5.4.4 - Module Emissies in de lucht
Deze module geldt voor de volgende aangevraagde milieubelastende activiteiten: opslaan en opbulken van de metalen met de Euralcodes 170409* en 170410* aangezien deze activiteiten als vergunningplichtig zijn aangemerkt in artikel 3.185 van het Bal.
Hierin zijn emissiegrenswaarden opgenomen per stofklasse voor de puntbronnen (indien aanwezig).
- De volgende bijlagen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht: Bijlage I Begrippen; Bijlage III Stoffen en stofklassen; Bijlage IV Stuifklassen; Bijlage V Stoffen aanvullende rapportageplicht PRTR; Bijlage VI Groepen verontreinigende stoffen PRTR, Bijlage VIa Immissiegrenswaarden zeer zorgwekkende stoffen en Bijlage VII Overgangsrecht emissiegrenswaarden en ondergrenzen ZZS.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)- Afdeling 8.5

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM10 en PM 2,5), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen.
- Grondslag voor het te stellen van luchtvoorschriften waaronder emissiegrenswaarden, BBT maatregelen, monitoringsplicht, onderzoeksplicht en rapportageplicht, is artikel 8.26 t/m 8.28 en 8.30 t/m 8.34 van het Bkl.
- De volgende bijlage van het Bkl is relevant voor het aspect lucht: Bijlage 1 Begrippen.

Omgevingsverordening en omgevingsplan

De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde.

Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- Alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- Resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- Significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- De specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- De effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- De oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

Beoordeling

Hieronder worden de luchtemissie relevante aangevraagde activiteiten opgesomd, waarna wij ingaan op de beoordeling van deze activiteiten met betrekking tot de luchtkwaliteit op leefniveau (luchtimmissie). Indien relevant dan worden de ZZS emissies aan de immissiegrenswaarden getoetst. Daarna volgt de toetsing van de aangevraagde activiteiten. Er wordt beoordeeld of de activiteit voldoet aan de beste beschikbare technieken ten behoeve van bescherming en verbetering van de luchtkwaliteit en indien relevant wordt gemotiveerd waarom er aanvullende en/of afwijkende (maatwerk)voorschriften worden gesteld voor het aspect lucht.

Omschrijving bestaande en aangevraagde situatie

Bestaande situatie

RD Metals BV is een bestaand en vergund recyclingbedrijf gericht op de inzameling van ferro metalen, non-ferro metalen en loodzuuraccu's. Inzameling van oude metalen vindt plaats aan de poort of op route. De bedrijfslocatie beschikt over een loods, waar de non-ferro metalen worden ingezameld en gesorteerd. Opslag vindt plaats in containerbakken en afzetcontainers.

Op het buitenterrein worden met name diverse kwaliteiten ferro metalen opgeslagen. Buiten wordt gesorteerd met behulp van een kraan. Opslag in de open lucht gebeurt tussen keerwanden van legioblokken. Gesorteerde metalen worden in bulkcontainers verladen, en afgevoerd naar grote verwerkers.

Aangevraagde situatie

RD Metals BV krijgt verzoeken vanuit de markt, om Chrom VI houdende metalen en grondkabel welke omwikkeld is met teerhoudende coating, in te zamelen. De bijbehorende Euralcodes heeft het bedrijf nog niet vergund. Daarom wordt vergunning aangevraagd.

Met de metaalafvallen komen daarnaast regelmatig nevenproducten mee als hout, kunststof en glas. Deze worden gescheiden en als aparte afvalstroom afgevoerd. Hout, kunststof en glas worden dus niet gericht ingezameld. RD Metals BV wil ook voor deze stromen beschikken over een vergunde Eural-code, aangezien ze wel het terrein op komen, worden uitgesorteerd en weer worden afgevoerd.

De aanvraag omvat een uitbreiding van de Euralcodes van de hiervoor genoemde afvalstoffen. De aard en omvang van de gehele inrichting RD Metals blijft daarbij ongewijzigd. De capaciteit verandert niet, de bedrijfsprocessen wijzigen niet en de be- of verwerkingsmethoden wijzigen ook niet.

Concreet wil RD Metals BV de volgende zes Euralcodes toevoegen aan de vergunning:

- 17 04 09* metaalafval dat met gevaarlijke stoffen is verontreinigd;
- 17 04 10* kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten;
- 17 04 11 niet onder 17 04 10 vallende kabels;
- 17 02 01 hout;
- 17 02 02 glas;
- 17 02 03 kunststof.

Hout, glas, kunststof wordt ingenomen als onderdeel van de tonnages metalen ferro en non-ferro en daarna uitgesorteerd, in containers opgeslagen en afgevoerd. Het betreft dus materiaal dat meekomt bij de inzameling van de metalen. Dit is geen activiteit die relevant is voor het milieuaspect lucht.

Uit de aanvraag (mer-aanmeldnotitie) blijkt dat Eural-code 170409* bestaat uit de stroom metaal(schroot) welke in het verleden voorzien is van Chrom VI houdende verf (oude brugdelen, etc.) ter voorkoming van corrosie. Voor 90% omvat de activiteit alleen inzamelen, opbulken en afvoeren. Een klein deel (de resterende 10%) wordt met kraanschaar op buitenterrein eerst verkleind. Er vinden geen andere activiteiten plaats: zoals snijbranden, slijpen, o.i.d. aan dit metaalschroot. De enige mogelijke bewerking is dus het knippen van deze metalen met een hydraulische kraanschaar (deze kraanschaar is reeds vergund). Het is, zoals aangegeven in de mer-aanmeldnotitie welke onderdeel van de aanvraag is, niet de verwachting dat bij het knippen emissies naar de lucht plaatsvinden. Ook de opslag van deze metalen in de buitenlucht leidt, zoals beschreven in de aanvraag, niet tot emissies naar de lucht. Wij kunnen ons in deze uitgangspunten vinden mits er geen sprake is van overmatige roestvorming.

De Euralcodes 170410* / 170410 omvatten alleen het verzamelen, sorteren, opbulken in containers en afvoeren van kabels. Dit is eveneens geen activiteit die relevant is voor het milieuaspect lucht. Daarnaast is expliciet in de aanvraag vermeld dat er geen capaciteitsverandering binnen het bedrijf plaatsvindt. Hierdoor ontstaan op dat gebied geen andere emissies of immissies (van bijvoorbeeld NOx of stof ten gevolge van in-/extern transport) dan reeds is vergund.

Toetsing luchtkwaliteit

Uit de aanvraag blijkt dat door de aangevraagde verandering de emissie(s) van de desbetreffende stoffen gelijk blijven ten opzichte van de vergunde situatie. Daarmee blijft ook de immissie gelijk. Wij kunnen daarom de vergunning verlenen zonder te toetsen aan de omgevingswaarden.

Toetsing ZZS maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) en minimalisatieplicht

In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat er ten gevolge van de activiteiten geen ZZS emissies naar de lucht kunnen plaatsvinden. Er is daarom op dit moment geen noodzaak tot een immissietoets op leefniveau. Daarnaast is, zoals hiervoor al aangegeven, paragraaf 5.4.3 uit het Bal inzake zeer zorgwekkende stoffen rechtstreeks van toepassing.

Toetsing emissies in de lucht

Zoals hiervoor al aangegeven in paragraaf 8.1.1 zijn volgende paragrafen uit Hoofdstuk 4 en 5 van het Bal relevant voor de beoordeling van het aspect lucht:

- Paragraaf 4.18 - Mechanisch en thermisch bewerken van metalen.
- Paragraaf 4.18 is van toepassing op de aangevraagde activiteiten vanwege het knippen van metalen met Eural-code 170409*.

In artikel 4.297 is het volgende aangegeven: Met het oog op het beperken van emissies in de lucht en het voorkomen of beperken van geluidhinder worden metalen in een gesloten ruimte mechanisch of thermisch bewerkt.

Aan dit artikel wordt niet voldaan aangezien deze activiteit conform aanvraag op het buitenterrein plaatsvindt. De aanvraag hebben wij beschouwd als verzoek om maatwerk tot afwijking van artikel 4.297 uit het Bal. Het stellen van maatwerk in afwijking van artikel 4.297 is mogelijk op grond van artikel 2.13 van het Bal mits daarbij de relevante beoordelingsregels uit het Bkl (Besluit kwaliteit leefomgeving) worden gevolgd.

Vanwege de omvang (alleen grote delen worden geknipt) is het niet praktisch deze activiteit in pandig uit voeren. Daarnaast is daarvoor, vanuit het oogpunt van lucht ook geen directe noodzaak aangezien er bij deze activiteit zoals beschreven in de aanvraag geen emissies naar de lucht plaatsvinden. Op grond van artikel 8.28 uit het Bkl is in dat geval afwijken mogelijk. Om deze reden is hiervoor een maatwerkvoorschrift opgenomen.

- Paragraaf 4.104 – Opslaan van goederen.
In paragraaf 4.104 worden ten aanzien van het aspect lucht emissiebeperkende maatregelen en emissie-eisen gesteld aan stofgevoelige goederen van de stofklasse S1 t/m S4. De aangevraagde metalen vallen niet in een van deze stofklassen, er van uitgaande dat er op basis van het gestelde in de aanvraag geen belangrijke mate van roestvorming aanwezig is (bij veel roestvorming is S4 wel van toepassing). Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in deze paragraaf voor het aspect lucht (lees: is niet van toepassing).

- Paragraaf 5.4.3 - Module zeer zorgwekkende stoffen: zie de toetsing voor ZZS.
- Paragraaf 5.4.4 - Module Emissies in de lucht.

Deze paragraaf is alleen relevant indien puntbronnen aanwezig zijn, hetgeen conform de aanvraag niet het geval is.

Aanvullend heeft het bedrijf in de aanvraag aangegeven altijd een aantal basis emissiebeperkende maatregelen te treffen. Het betreft:

- Keerwanden rondom de buitenopslag schroot;
- Gebruik modern materieel, met lage emissie;
- Terrein, wegen worden indien nodig besproeid om stofverspreiding tegen te gaan. Dit is het geval bij droge weersomstandigheden;.
- Medewerkers worden geïnstrueerd over het laden en lossen van materialen. Maatregelen gericht op het tegengaan van stofhinder zijn onder andere het beperken van valhoogte, beladen van vrachtwagens in de bak (niet erboven), niet verladen bij windkracht > 6 bft, goed onderhoud van machines;
- Inpandige opslag, verwerking en verlading van een groot deel van de oude metalen teneinde stofhinder tegen te gaan.

Deze maatregelen gelden al in de bestaande vergunde situatie.

Deze maatregelen in combinatie met de rechtstreeks werkende algemene regels met in acht neming van de specifieke zorgplicht waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

Conclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Het opleggen van een maatwerkvoorschrift voor het afwijken van art 4.297 achten wij op grond van artikel 8.28 van het Bkl mogelijk aangezien de technische kenmerken van de activiteit en de lokale omstandigheden zich daartegen niet verzetten.

Wet Bibob

Er is in 2023 een bibob-toets uitgevoerd. Omdat dit recent is, is er geen nieuwe bibob-toets nodig.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt **verleend**.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage E: Begrippen

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-448366

AO/IC:	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid:	Acceptatie- en verwerkingsbeleid
BB-CVM:	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT).
BBT:	Beste beschikbare technieken
Bedrijfsafvalwater:	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
BREF:	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Eural-code:	Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.
Geuremissie:	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Goederen:	Producten als genoemd in bijlage IV van het Bal. Bijlage IV van het Bal geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IPPC:	Integrated Pollution Prevention and Control
MER:	Milieueffectrapport
Minimumstandaard:	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Opbulken:	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan:	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
PRTR:	Pollutant Release and Transfer Register
RIE:	Richtlijn Industriële Emissies
Sorteren:	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Stuifklasse:	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving
Trillingen:	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Verkeersbeweging:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

Verontreinigde stoffen:

Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.