

B E S C H I K K I N G

OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanleiding

Wij hebben op 15 mei 2024 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door Koninklijke Van der Wees Groep B.V. (hierna: Van der Wees) met omschrijving: "het opnemen van voorschriften voor proefnemingen". Van der Wees is een bestaand bedrijf in de logistieke dienstverlening, onder andere voor het verrichten van zware weg- en watertransporten. De milieubelastende activiteiten (MBA) vinden plaats aan de 's Gravendeelsedijk 100 te Dordrecht. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-24-444724. De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 2024051501505.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Dordrecht besluiten, gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die in dit besluit zijn opgenomen om:

- de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het toevoegen van voorschriften voor het uitvoeren van een proefneming;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- voor zover de aan deze vergunning verbonden delen van de aanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften in het Besluit activiteiten leefomgeving, zijn de voorschriften in (bijlage A) in deze vergunning bepalend.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D opgesteld. Deze bijlagen maken allen onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan op de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Hebben u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiID of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crougts
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 10 juni 2024

Verzenddatum: 11 juni 2024

Kopie verzenden aan:

- gemeente Dordrecht;
- Kuiper & Burger Milieumanagement B.V.

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Voorschriften;
- Bijlage C: Procedurele overwegingen;
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-444724

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- DSO-verzoek, verzoeknummer 2024051501505, d.d. 15 mei 2024;
- Toelichting op de aanvraag, d.d. 7 mei 2024.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-444724

Voorschriften**PROEFNEMINGEN**

- 1.1.1 Vergunninghouder mag – mits het bevoegd gezag hiervan ten minste zes weken van te voren schriftelijk in kennis is gesteld – bij wijze van proef andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. De proefneming wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van een te onderzoeken toepassing en deze informatie niet op een andere manier kan worden verkregen.
- 1.1.2 In de kennisgeving zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1. moet:
- het doel en de noodzaak van de proefneming worden omschreven;
 - gemotiveerd worden dat de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de te gebruiken alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen;
 - beschreven worden welke alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces de proefneming betreft, met vermelding van de te gebruiken hoeveelheid en/of in te zetten capaciteit;
 - beschreven worden welke wijzigingen in installaties en procesvoeringen benodigd zijn;
 - beschreven worden welke milieugevolgen (emissies en verbruiken) tijdens de proefneming voor de omgeving te verwachten zijn en op welke wijze deze zullen worden geregistreerd en beheerst;
 - aangetoond worden dat ten gevolge van de proefneming de ingevolge de vergunde situatie geldende milieuhygiënische randvoorwaarden niet worden overschreden;
 - de totale looptijd vermeld worden van de proefneming, waarvoor geldt dat een proefneming een maximumtermijn heeft van ten hoogste negen maanden.
- 1.1.3 In het geval dat de proefneming het verwerken van andere afvalstoffen betreft, moet tevens in de kennisgeving zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1 worden aangegeven dat:
- de proefneming dient om een gelijkwaardige of meer hoogwaardige techniek voor be- of verwerking van afvalstoffen te ontwikkelen dan de techniek die in het LAP als minimumstandaard is beschreven en de implementatie daarvan te onderzoeken;
 - de bij de proefneming te be- of verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer is dan benodigd voor de ontwikkeling van de nieuwe techniek en het onderzoek van de implementatie daarvan.
- 1.1.4 Een goedkeuringsbesluit wordt slechts verleend indien:
- het verzoek om goedkeuring minimaal zes weken voor de beoogde aanvang van de proefneming is overgelegd;
 - de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de te gebruiken alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen;
 - beschreven is welke alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces de proefneming betreft, met vermelding van de te gebruiken hoeveelheid / in te zetten capaciteit;
 - beschreven is welke wijzigingen in installaties en procesvoeringen benodigd zijn;

- e. beschreven is welke milieugevolgen tijdens de proefneming voor de omgeving te verwachten zijn, hoe deze zich verhouden tot de ingevolge de vergunde situatie geldende milieuhygiënische randvoorwaarden en op welke wijze deze zullen worden geregistreerd en beheerst;
- f. de looptijd van de proefneming vermeld is; voor de proefneming geldt een maximumtermijn van ten hoogste negen maanden;
- g. in het geval de proefneming het verwerken van andere afvalstoffen betreft wordt een goedkeuringsbesluit slechts verleend indien:
 - 1. de proefneming moet een gelijkwaardige of meer hoogwaardige techniek voor be- of verwerking van afvalstoffen ontwikkelen dan de techniek die in het LAP3 als minimumstandaard is beschreven en de implementatie daarvan te onderzoeken;
 - 2. de bij de proefneming te be- of verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer dan benodigd is voor de ontwikkeling van de nieuwe techniek en het onderzoek van de implementatie daarvan.

1.1.5 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet met de gegevens zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van de duur en/of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

1.1.6 Uiterlijk drie maanden na afloop van de proefneming moet vergunninghouder aan het bevoegd gezag een rapport over de proefneming overleggen. In dit rapport moet zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de verwachtingen, zoals deze op basis van het hieraan voorafgaande voorschrift 1.1.4 in het verzoek om toestemming zijn beschreven. In het geval de proefneming het verwerken van andere afvalstoffen betreft, moet tevens gemotiveerd zijn waarom de beproefde techniek in relatie tot de be-/verwerkte afvalstoffen al of niet voldoet aan de in het LAP3 beschreven minimumstandaard.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-444724

Gegevens aanvrager

Op 15 mei 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteit (MBA) ontvangen:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), paragraaf 3.8.6 Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, artikel 3.286, lid 1 onder c: het opstellen van meer dan drie voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen.

De aanvraag gaat over het toevoegen van proefnemingsvoorschriften aan de vergunning.

Van der Wees wil over de mogelijkheid kunnen beschikken om op de locatie aan de 's Gravendeelsedijk 100 te Dordrecht proefnemingen uit te kunnen voeren. De locatie aan de 's Gravendeelsedijk is een bedrijf voor onder meer het verrichten van bijzondere, zware weg- en watertransporten. Met de proefnemingsvoorschriften wil Van der Wees over de mogelijkheid kunnen beschikken om bijvoorbeeld voor nieuwe (afval)stoffen of technieken te testen. Proefnemingsvoorschriften bieden hier mogelijkheden voor. De verwachte milieueffecten van de proef moeten worden beschreven in het proefnemingsvoorstel.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	24-4-2013	2013010012	Revisievergunning voor een inrichting voor het verrichten van zware weg- en watertransporten.
Veranderingsvergunning	18-11-2016	D-16-1634621	Begassen containers
Veranderingsvergunning	30-01-2021	D-21-2154300	Begassen containers, capaciteit vergroten
Veranderingsvergunning	26-08-2022	D-23-2374371	Wijzigen van de functie van de kadeloods

OvergangsrechtOvergangsrecht artikel 4.13 Invoeringswet

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wet milieubeheer (Wm)-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige, milieubelastende activiteiten.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft gelden als een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal *niet* vergunningplichtig is, gaat gelden als een maatwerkvoorschrift. Denk bijvoorbeeld aan veiligheidsvoorschriften voor een windturbine bij een vergunningplichtig datacentrum.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, gaat gelden als een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een geluidsvoorschrift voor de inrichting als geheel of een verplichting de inrichting regelmatig schoon te maken.

- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt.
De praktijkvoorbeelden hieronder laten zien hoe dit van geval tot geval werkt.

Vergunningplicht

De MBA's zijn genoemd in het Bal. De volgende paragrafen zijn voor Van der Wees van toepassing:

Paragraaf	Omschrijving
3.8.6 art. 3.286 lid 1, onder c	Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal: het opstellen van meer dan drie voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen.
3.8.6 art. 3.286, lid 1 onder d	Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal: het begassen of ontgassen van containers;
3.4.11 art. 3.145, lid 1 onder b	Scheepswerf: het maken, onderhouden, repareren, schoonmaken of behandelen van de scheepshuid van vaartuigen of drijvende werktuigen, anders dan pleziervaartuigen.
3.4.4 art. 3.107, lid 2	Metaalproductenindustrie: het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het verwerken van metalen door het samenvoegen van plaatmaterialen, profielmaterialen, stafmaterialen of buismaterialen door smeden, klinken, lassen of monteren, waarvan de niet in een gesloten gebouw ondergebrachte productieoppervlakte daarvoor ten minste 2.000 m ² is.
3.2.9 art. 3.28, h.	Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking: 10.000 kg of meer in totaal van de gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c van het Bal.

De milieubelastende activiteiten die hierboven zijn genoemd zijn allen vergunningplichtig. De kern MBA van dit bedrijf is Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 5.12, tweede lid van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. Het toevoegen van proefnemingsvoorschriften is een administratieve wijziging van de vergunning.

Vanwege de toepassing van de reguliere procedure zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Hiervan is bij deze aanvraag geen sprake. De aanvraag is reeds gepubliceerd.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-777724

Inhoudelijke overwegingenToetsingskader milieu

De Omgevingswet omschrijft in § 5.1.3 en in afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de beoordeling van de aanvraag. Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij de aspecten genoemd in artikel 5.26 van de Omgevingswet en betrokken en de relevante voorschriften uit afdeling 18.5 van het Bkl getoetst.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid).

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de revisievergunning van 24-4-2013 (kenmerk 2013010012) en de navolgende wijzigingsvergunningen van 18 november 2016 (kenmerk: D-16-1634621), 30 januari 2021 (kenmerk: D-21-2154300) en 26 augustus 2022 (kenmerk: D-23-2374371). Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en het Bkl. Daarnaast gaan we in op de voor de hand liggende BBT-conclusie, aanpalende activiteiten en regels.

Rechtstreeks werkende regels

In het Omgevingsplan van de gemeente Dordrecht zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22): waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Daarnaast is de zorgplicht van toepassing.

Uit het Bal gelden rechtstreeks de regels uit hoofdstuk 5 voor onder andere energiebesparing, ZZS en emissies naar de lucht.

Proefnemingen

Voor veel bedrijven is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal negen maanden, aansluitend bij artikel 2.13 lid 3 van het Bal. en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven over de mogelijkheid te willen beschikken om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat, indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Omgevingswet zal moeten worden doorlopen. Een daartoe strekkende aanvraag moet via het DSO worden ingediend.

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde activiteiten, leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden onder de voorschriften zoals opgenomen in bijlage B. Daarnaast worden de toepasselijke rechtstreeks werkende regels nageleefd. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat met de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabele bescherming van de veiligheid en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.