

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 3 augustus 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van BAM Infra Rail B.V., met omschrijving: "het in gebruik nemen van de locatie Kilkade 45". BAM Infra Rail B.V. is een bedrijf voor onderhoud aan materieel, ten behoeve van aanleg en onderhoud van spoorwegen (het onderhoud aan spoorwegen vindt buiten het bedrijf plaats).

Deze aanvraag gaat over de locatie: Kilkade 39, 45 en 53 te Dordrecht. Het gaat om het uitbreiden van de inrichting met een opslaglocatie aan Kilkade 45. Daarnaast is verzocht om de vergunning die eerder voor deze locatie (Kilkade 45) is verleend in te trekken.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-430022.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Planologisch afwijken (art 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- Milieu, uitbreiden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- Milieu, intrekken van een omgevingsvergunning (art 2.33 lid 2 onder a Wabo).

Overgangsrecht Omgevingswet

Het overgangsrecht regelt de situatie dat een onder het oude recht bestaande vergunningplicht, onder het nieuwe omgevingsrecht is gewijzigd in een meldingsplicht. In dat geval wordt een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ingediende aanvraag voor een vergunning ná de inwerkingtreding aangemerkt als een melding. De aangevraagde activiteit milieu beschouwen wij onder de Omgevingswet dus als een melding en informatieplicht. Er zijn voldoende gegevens en bescheiden ingediend om de melding en informatieplicht te kunnen beoordelen.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om:

- voor de locatie Kilkade 45 te Dordrecht een omgevingsvergunning te verlenen voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, ex artikel 2.12 lid 1 onder a, onder `1 Wabo. Het gaat over het toelaten van een niet-haven gebonden bedrijf;
- maatwerkvoorschriften op te leggen voor het aspect geluid op grond van artikel 2.13 Bal (zoals opgenomen in bijlage B);
- gelet op artikel 2.33 lid 2 onder a Wabo, de omgevingsvergunning d.d. 14 juni 1988 met kenmerk DO 87.2017.328, voor de daarin opgenomen activiteiten Kilkade 45 in te trekken (Bijlage F);
- de in bijlage A genoemde stukken van de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele overwegingen en de beoordeelde activiteit een bijlage opgenomen. In die bijlagen zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft voor het inbrengen van zienswijzen van 22 februari 2024 tot en met 4 april 2024 ter visie gelegen. Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

Een ieder die het niet eens is met dit besluit kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Crougts
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 8 april 2024

Verzenddatum: 9 april 2024

Een afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Dordrecht;
- Rijkswaterstaat;
- ECD Milieumanagement B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, d.d. 3 augustus 2023, kenmerk 7971247;*
- B1 toelichting BAM Infra, d.d. augustus 2023;*
- B2 Situatie en omgeving, d.d. 28 juli 2023;*
- B3 Situatie uitbreiding terrein Kilkade Dordrecht, Huidige en toekomstige situatie, d.d. 13-06-2023, kenmerk CII.00773-T-INR-SI-0001;*
- B4 Kenmerken en milieuaspecten, juli 2023;*
- B5 AERIUS berekening, d.d. 28 november 2023;*
- B12 Ruimtelijke onderbouwing BAM Infra, d.d. juli 2023;
- Akoestisch onderzoek Kilkade 39, 45 en 53 te Dordrecht, d.d. 8 augustus 2023, kenmerk 20230182-1 V1. *

De stukken met * zijn ook gebruikt voor de beoordeling van de meldplicht.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

Maatwerkvoorschriften

1	GELUID	6
----------	---------------------	----------

1 GELUID

1.1 Maatwerkvoorschrift geluid

1.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

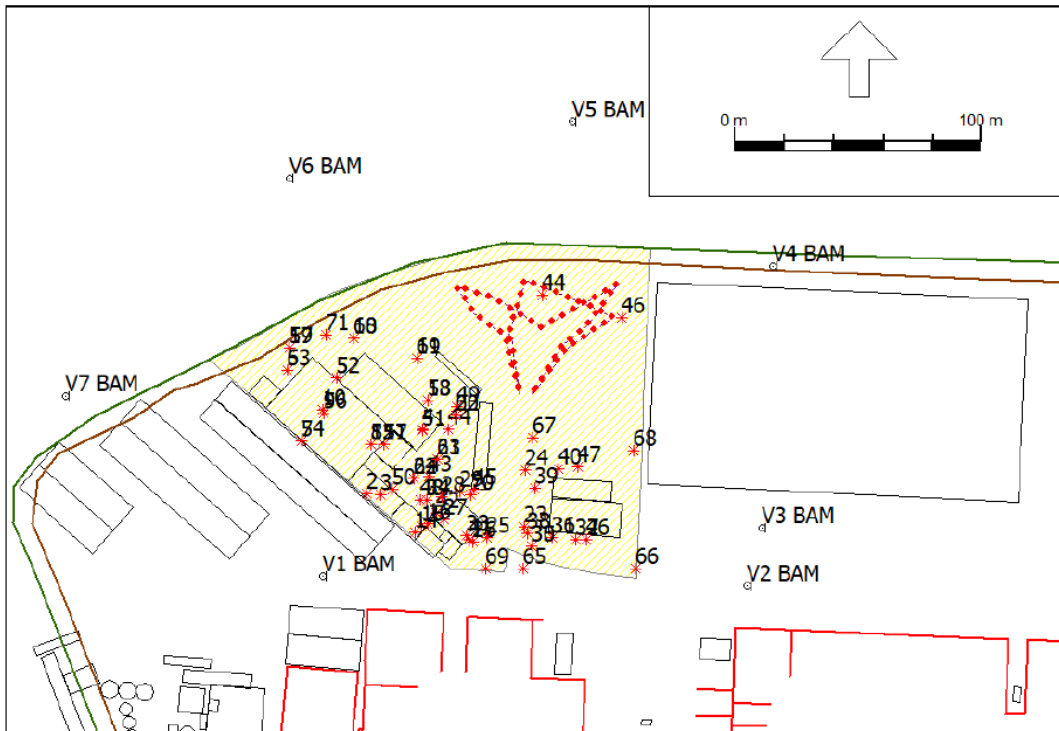
Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
		[m]	[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
V1 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	51	38	38
V2 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	45	22	22
V3 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	45	21	21
V4 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	38	12	12
V5 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	49	24	24
V6 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	56	22	22
V7 BAM	BAM NBM RAIL BV 50m	5	47	25	25

De ligging van de zonepunten en vergunningpunten zijn weergegeven in figuur 1 en 2.

1.1.2 Het maximaal geluidniveau (L_{Armax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag bij woningen van derden niet meer bedragen dan 40 dB(A).

1.1.3 Het meten en berekenen moet conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai gebeuren.

Figuur 1: Ligging vergunningpunten BAM INFRA



naam	x	y
V1 BAM	103393,7	422840,0
V2 BAM	103566,5	422836,0
V3 BAM	103572,3	422859,7
V4 BAM	103576,7	422965,8
V5 BAM	103495,0	423024,7
V6 BAM	103380,0	423001,8
V7 BAM	103289,2	422913,1

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 3 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en een verzoek om intrekking van een vergunning ontvangen. De aanvrager van beiden verzoeken is: BAM Infra Rail B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Op moment is BAM Infra Rail gevestigd aan de Kilkade 53/39 te Dordrecht. Op dit terrein vindt stalling en onderhoud plaats van eigen materieel, ten behoeve van aanleg en onderhoud van spoorwegen (buiten de inrichting), zoals stopmachines, zeven, spoorstaaf-losmachines en andere apparatuur. Bij BAM vinden de volgende activiteiten plaats:

- Werkzaamheden verrichten aan spoorvoertuigen, waaronder:
 - Keuren materieel;
 - Smeren materieel;
 - Preventief onderhoud;
 - Reparatiewerkzaamheden (metaalbewerking, lassen), met opslag van gasflessen;
 - Testen brandstofmotoren in een testcabine;
 - Verfwerkzaamheden.
- Opslag spoormateriaal- en materieel, zoals containers, gasflessen, grond- en hulpstoffenstoffen voor de werkzaamheden aan het spoor (buiten de inrichting (zoals thermiet, staven e.d.).
- Verhuren van materieel ten behoeve van bedrijfseenheden van BAM Infra Rail B.V.;

BAM gaat uitbreiden naar het aangrenzende perceel op Kilkade 45. Dit terrein zal worden gebruikt voor de stalling van materiaal en materieel. Er worden containers en onderdelen die terug komen van werken zoals spoorstaven of wissels en voertuigen gestald. In de containers kan materiaal en gereedschap aanwezig zijn. In de containers worden geen vloeistoffen en/of gevaarlijke stoffen opgeslagen. Daarnaast is er sprake van het parkeren van railweg voertuigen, aanhangers en het stallen van containers (zowel 10 als 20 voets-containers), flatbacks, hulpstukken. Hiervoor worden geen vaste voorzieningen of installaties geplaatst.

In verband met het bovenstaande wordt tevens verzocht om de vergunning die is verleend voor het perceel Kilkade 45 in te trekken. Die vergunning is verleend voor een andere soort inrichting dan welke door BAM wordt gedreven.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Adres	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning voor Service West B.V. **	6 september 1988	Kilkade 45 Dordrecht	DO 87.2017	Oprichten en in werking hebben van een las- en montagebedrijf van staal- en pijpconstructies. **
Revisievergunning	19 maart 2004	Kilkade 53/39 Dordrecht	DO 03 2022	Revisie
Melding art. 8.19 Wm	12 mei 2006	Kilkade 53/39 Dordrecht	2006082558/AR	Andre uitvoering werkplaats, andere locatie gasflessen, opslag olie en gevaarlijke stoffen.
Melding art. 8.19 Wm	15 april 2008	Kilkade 53/39 Dordrecht		Dicht maken van deel overdekte buitenopslag om een opslagruimte te creëren.

**BAM verzoekt om deze vergunning in te trekken. De vergunning voor Service West maakt geen onderdeel uit van de inrichting van BAM maar BAM breidt wel uit naar dit perceel. Voor het overzicht is deze vergunning daarom opgenomen.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorie 14.3 onder a van Bijlage I onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht is van toepassing:

- op grond van artikel 2.1 van het Bor en categorie 14.3 lid 1 onder a is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De activiteiten van BAM vallen per 1 januari onder de milieubelastende activiteit (MBA) "Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro". Op basis van deze MBA is er geen sprake meer van een vergunningplicht voor BAM. Ook functioneel ondersteunende MBA'en zoals het opslaan van gasflessen zijn niet vergunningplichtig.

De aanvraag is voor 1 januari 2024 ingediend. Het overgangsrecht voor de Omgevingswet bepaalt dat een activiteit waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in een meldingsplicht een melding wordt (in artikel 8.1.1, lid 4, van het Invoeringsbesluit Omgevingswet). In het geval van BAM is er sprake van een meervoudige aanvraag. De veranderingsvergunning wordt een melding maar voor de activiteit: "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening". Op het verzoek om intrekking van een vergunning, zoals in deze aanvraag aan de orde is, blijft ook op grond van de Omgevingswet een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de gehele inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens, hebben wij de aanvrager op 16 augustus 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 13 september 2023. Op 13 november 2023 hebben wij nogmaals om aanvullende gegevens gevraagd. We hebben deze gegevens vervolgens op 29 november 2023 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 6 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure uitgebreid

De aanvraag bevat het verzoek om de vergunning van 6 september 1988 voor Kilkade 45 in te trekken. Deze vergunning is tot stand gekomen met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Daarom dient conform artikel 3.15 van de Wabo het intrekingsbesluit ook volgens de uitgebreide procedure te worden voorbereid.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in officiële bekendmakingen.nl

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

In deze bijlage worden de overwegingen met de daarbij behorende mededelingen vermeld voor de activiteit:

Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

Deze activiteit gaat over het wijzigen van het gebruik van het perceel Kilkade 45 te Dordrecht.

Overwegingen

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Zeehavens Dordrecht". De aanvraag valt binnen de bestemming "Bedrijf-1". De aanvraag is in strijd met artikel 3.1 van het bestemmingsplan, omdat het gewenste gebruik, "opslag van materieel", bij een inrichting voor spoorwegbeheer/-onderhoud, niet overeen komt met de gebruiksvoorschriften (geen sprake van een havengebonden bedrijf, kantoor of bij de bestemming behorende voorziening).

BEVOEGDHEID AFWIJKEN

Met gebruikmaking van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 1° van de Wabo kan 'binnenplans' worden afgeweken van het bestemmingsplan voor zover het bestemmingsplan in die bevoegdheid voorziet.

Afwijken van het bestemmingsplan is voor deze aanvraag mogelijk met toepassing van artikel 3.4.1. van dit bestemmingsplan.

Artikel 3.4.1

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 3.1, ten behoeve van niet-haven gebonden en/of risicovolle bedrijven voor zover:

- a. deze bedrijven passen in de karakteristiek van het havengebied;
- b. door de grootte en/of het aantal van deze bedrijven het karakter van het havengebied niet onevenredig aantasten;
- c. het functioneren van haven gebonden en/of risicovolle bedrijven in de naaste omgeving niet op ontoelaatbare wijze negatief wordt beïnvloed.

MOTIVERING AFWIJKEN

- De projectlocatie is gelegen binnen een vastgestelde veiligheidszone. Er zijn binnen deze zone geen activiteiten toegestaan, die een plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour veroorzaken, groter dan de vastgestelde veiligheidscontour en/of een groepsrisico groter dan de oriëntatiewaarde veroorzaken. Bij het beoogde gebruik is hiervan geen sprake.
- Het beoogde gebruik "opslag materieel" vormt ook geen belemmeringen voor eventuele risicovolle bedrijven omdat er geen (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Het beoogde gebruik zorgt er niet voor dat er een belemmering ontstaat voor een eventuele vestiging van een nieuw bedrijf in de haven dat een plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour veroorzaakt. De huidige situatie zal door het beoogde gebruik niet wijzigen.

Het beoogd gebruik van dit kavel als opslagterrein is nodig voor de bedrijfsactiviteiten van BAM welk bedrijf reeds op naastgelegen percelen is gevestigd en heeft geen negatieve consequenties voor de bedrijfsactiviteiten op de omliggende kavels. Het karakter van het havengebied wordt niet onevenredig aangetast (opslag is een activiteit die op zich binnen de bestemming past en ook voorkomt.).

- Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is er geen bezwaar om medewerking te verlenen aan deze aanvraag. De beoogde ontwikkeling voldoet daarmee aan de gestelde criteria onder a, b en c van artikel 3.4.1 van het bestemmingsplan.

CONCLUSIE

Naar ons oordeel bestaat er voldoende grond om, met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, medewerking te verlenen om af te wijken van de vigerende regels ruimtelijke ordening.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

- 1.. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
2. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, uitbreiden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e. van de Wabo.

Per 1 januari 2024 zijn de activiteiten van BAM niet langer vergunningplichtig. Het overgangsrecht voor de Omgevingswet bepaalt dat een activiteit die meldingsplichtig geworden is, moet worden afgehandeld als melding. De activiteit "veranderen van een inrichting" beschouwen we als melding. Doordat het gehele bedrijf meldingsplichtig is geworden toetsen wij alle milieubelastende activiteiten die voor BAM van toepassing zijn.

In deze paragraaf toetsen wij in hoeverre er maatwerkvoorschriften nodig zijn voor BAM.

Toetsing milieubelastende activiteiten

Op Kilkade 39,45 en 53 vinden de volgende activiteiten plaats:

- Werkzaamheden verrichten aan spoorvoertuigen, waaronder:
 - Keuren materieel;
 - Smeren materieel;
 - Preventief onderhoud;
 - Reparatiewerkzaamheden (metaalbewerking, lassen);
 - Testen brandstofmotoren in een testcabine;
 - Verfwerkzaamheden.
- Opslag spoormateriaal- en materieel;
- Verhuren van materieel ten behoeve van bedrijfseenheden van BAM Infra Rail B.V.;
- Wasplaats materieel;
- Storingsdienst materieel;
- Kantooractiviteiten;
- Bovengrondse dieseltank en afleveringsinstallatie;
- Opslag van gevaarlijke stoffen (zoals gasflessen);
- Opslag van bodembedreigende stoffen zoals olie;
- Koelinstallatie;
- Stookinstallaties (cv ketels en heaters);
- (elektrische) heftrucks.

Voor BAM zijn de volgende Milieubelastende Activiteiten (MBA) van toepassing:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) paragraaf 3.8.7 "Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro";
- Bal paragraaf 3.7.8 "Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen";
- Bal paragraaf 3.2.8 "Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen";
- Bal paragraaf 3.2.9. "Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking";
- Bal paragraaf.3.2.1."Stookinstallatie";

- Omgevingsplan gemeente Dordrecht paragraaf 22.3.19 "In werking hebben van een acculader".
- In de oprichtingsvergunning voor BAM van 19 maart 2004 zijn voor de verschillende activiteiten van BAM voorschriften opgenomen. Wij hebben getoetst in hoeverre de activiteiten van BAM onder de algemene voorschriften van het Bal en Omgevingsplan vallen, waar de zorgplicht van toepassing is geworden en waar maatwerkvoorschriften nodig zijn.

Afvalstoffen

Voor afvalstoffen die vrijkomen op Kilkade 39,53 en 45 is op basis van artikel 2.11 Bal de specifieke zorgplicht van toepassing. Op basis van deze zorgplicht dient BAM zorgvuldig om te gaan met afvalstoffen en afvalstoffen gescheiden op te slaan. Omdat de zorgplicht rechtstreeks werkend is, hebben wij geen maatwerkvoorschriften opgenomen.

Afvalwater

Het hemelwater afkomstig van het terrein wordt geloosd op het oppervlaktewater. Rijkswaterstaat is hiervoor het bevoegd gezag. Er is hiervoor in maart 2022 een melding ingediend bij Rijkswaterstaat.

Bodem

Bij BAM vinden verschillende bodembedreigende activiteiten plaats. In het Bal worden per milieubelastende activiteit aangewezen of voor die activiteit een eindonderzoek bodem moet plaats vinden en of er bodembeschermende voorzieningen moet worden getroffen.

Bij BAM gaat het om de volgende activiteiten:

- Werkzaamheden verrichten aan spoorvoertuigen, waaronder:
 - Keuren materieel
 - Smeren materieel;
 - Preventief onderhoud
 - Reparatiewerkzaamheden (metaalbewerking, lassen);
 - Testen brandstofmotoren in een testcabine;
 - Verwerkzaamheden.
- Opslag spoormateriaal- en materieel;
- Verhuren van materieel ten behoeve van bedrijfseenheden van BAM Infra Rail B.V.;
- Wasplaats materieel;
- Bovengrondse dieseltank en afleveringsinstallatie;
- Opslag van gevaarlijke stoffen (zoals gasflessen);
- Opslag van bodembedreigende stoffen zoals olie.

De werkzaamheden aan spoorvoertuigen vallen onder de MBA Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro. Op basis van paragraaf 4.16 (Lassen), 4.18 (mechanisch en thermische bewerken van metalen), 4.22 (het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen), 4.40 (grootschalig tanken), 4.44 (wasplaats), 4.104 (opslaan van goederen) wordt paragraaf 5.2.1. en 5.4.1 Bal aangewezen. Voor deze activiteiten zijn de regels in deze paragrafen voor een eindonderzoek bodem en het treffen van bodembeschermende voorzieningen van toepassing.

Ook bij de MBA Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen, wordt via paragrafen 4.16 (Lassen), 4.18 (mechanisch en thermische bewerken van metalen), 4.22 (het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen), 4.40 (grootschalig tanken) het eindonderzoek bodem en het treffen van bodembeschermende maatregelen op basis van 5.2.1 en 5.4.1 Bal aangewezen.

De bovengrondse dieseltank valt onder de MBA 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen. In paragraaf 4.94. Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks, wordt ook de verplichting tot een eindonderzoek bodem en het treffen van bodembeschermende voorzieningen van toepassing verklaard.

Daarnaast is voor het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen ook een eindonderzoek bodem en bodembeschermende voorzieningen verplicht. Dit volgt uit de Bal paragraaf 3.2.9 (opslag verpakte gevaarlijke stoffen) en paragraaf 4.98 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking.

Voor zover de activiteiten niet direct zijn aangewezen, dient op basis van artikel 2.11 Bal (specifieke zorgplicht) overlast voor het milieu voorkomen te worden.

Vanwege de regels die al direct van toepassing zijn op de bodembedreigende activiteiten en de specifieke zorgplicht, is het niet nodig om maatwerkvoorschriften op te nemen.

Energie

De activiteiten van BAM leiden tot energieverbruik. Voor wat betreft energieverbruik moet BAM Infra voldoen aan de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Bij de MBA Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro is paragraaf 5.4.1 Bal van toepassing over het verduurzamen van het energieverbruik. Omdat deze regels rechtstreeks werkend zijn, hebben wij geen maatwerkvoorschriften opgenomen.

Externe Veiligheid

Bij BAM is er sprake van opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Hiervoor is de MBA Bal 3.2.9. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking van toepassing. In paragraaf 3.2.9 worden de regels uit paragraaf 4.98 voor opslaan gevaarlijke stoffen aangewezen. Op basis van deze regels moet de opslag voldoen aan PGS15:2016. Omdat de regels uit paragraaf 4.98 direct van toepassing zijn, hebben wij geen maatwerkvoorschriften opgenomen.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

De inrichting ligt op industrieterrein 'Groote-Lindt/Dordt-West' in Dordrecht. Rondom dit industrieterrein in Dordrecht en Zwijndrecht is bij Koninklijk Besluit een gezamenlijke geluidzone vastgesteld.

Bij de aanvraag voor een vergunning worden in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Hierbij geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG). De toelaatbare geluidmissie op de zone van het industrieterrein is per deelgebied van het industrieterrein vastgelegd in het bestemmingsplan "Zeehaven".

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Tecmap met kenmerk B06 R20230182-1 V1 d.d. 8-8-2023, hierna 'het rapport'. Het rapport met bijbehorend rekenmodel is opgesteld ten behoeve van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Op basis van de in het rapport opgenomen uitgangspunten, is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie en de geluidbelasting in de omgeving bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

Voor de geluidvoorschriften wordt aangesloten bij de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (maximaal geluidniveau) in combinatie met de Wet geluidhinder (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau).

Omgeving

De dichtstbijzijnde woningen van derden buiten het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen op circa 500 meter afstand ten zuiden van de inrichting aan de Wielhovenstraat en Amstelwijkweg.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het rekenmodel behorende bij het rapport blijkt dat de inrichting kan voldoen aan het beschikbare geluidbudget uit het bestemmingsplan. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt op de zone ten hoogste 23 dB(A)-etmaalwaarde. In het onderzoek zijn tevens controlepunten op 50 meter buiten de inrichting ingevoerd. De geluidmissie op deze punten wordt in een voorschrift vastgelegd. Ten behoeve van het zonebeheer wordt tevens de geluidmissie op 26 punten op de zone van het industrieterrein in een voorschrift vastgelegd.

Maximaal geluidniveau

De bron met het hoogste maximaal geluidniveau is het plaatsen van een container. Het maximaal geluidniveau op woningen buiten het industrieterrein bedraagt ten hoogste 36 dB(A) in de dagperiode.

Incidentele bedrijfssituatie

Er is geen incidentele bedrijfssituatie aangevraagd.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Het gehanteerde materieel binnen het bedrijf is als stand der techniek te beschouwen. Er is verder geen aanleiding aanvullende maatregelen te verlangen in het kader van BBT.

Trillingen

Het is niet aannemelijk dat de aangevraagde activiteiten trillen bij woningen bij woningen veroorzaken. Daarbij liggen woningen op grote afstand van de inrichting. Om deze redenen zijn er geen voorschriften opgenomen.

Lucht

Bij BAM vinden er activiteiten plaats die relevant zijn voor het aspect lucht.

Activiteiten zoals het lassen, het bewerken van metalen, het verven/coaten van metalen, vallen via de MBA onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro onder de algemene regels van hoofdstuk 4 van het BAL. In deze paragrafen zijn voorschriften opgenomen m.b.t. lucht. Ook voor de MBA Stookinstallatie zijn in paragraaf 4.126 algemene regels opgenomen voor lucht. Doordat de activiteiten van BAM voor het aspect onder de algemene regels van het Bal of onder de specifieke zorgplicht vallen zijn er geen maatwerkvoorschriften nodig voor het aspect lucht.

Conclusie

De melding voor BAM is volledig. Voor het aspect geluid zijn maatwerkvoorschriften nodig. Daarom hebben wij maatwerkvoorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

Deze bijlage behandelt het verzoek om de vergunning voor Kilkade 45 te Dordrecht in te trekken.

Milieu, intrekken van een omgevingsvergunning (art 2.33 Wabo)

PROCEDURELE EN INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het betreft het intrekken van de vigerende vergunning die rust op de Kilkade 45 te Dordrecht. Deze vergunning is verleend op 6 september 1988 op de aanvraag d.d. 26 november 1987 van Service West B.V. voor het oprichten en in werking hebben van een las- en montagebedrijf van staal- en pijpconstructies. De vergunning bevat onder andere de activiteiten lassen- en slijpen, het proefdraaien van verbrandingsmotoren, het opslaan van gasflessen (met propaan, zuurstof en acetyleen). Het opslaan van huisbrandolie in een tank en het in werking hebben van een stookinstallatie.

Nadat Service West B.V. gestopt is met activiteiten op deze locatie is het terrein gebruikt door Europoort Handels- en Transportmaatschappij B.V. (hierna Europoort).

Verleende vergunning

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	6 september 1988	DO 87.2017	Oprichten en in werking hebben van een las- en montagebedrijf van staal- en pijpconstructies.

Procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de intrekking eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Toetsingskader intrekken

Wettelijk kader

Overeenkomstig artikel 2.33 eerste lid van de Wabo moet, dan wel overeenkomstig artikel 2.33 tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onder a, namelijk dat gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

De vergunning met kenmerk DO 87.2017 is verleend aan het voormalige Service West B.V. aan de Kilkade 45 te Dordrecht. Deze locatie is vervolgens in gebruik genomen door Europoort Handels- en Transportmaatschappij B.V. (hierna: Europoort). Onze dienst is in 2019 door de eigenaar van het terrein, Havenbedrijf Rotterdam, geïnformeerd dat Europoort het terrein per 1 mei 2020 leeg en ontruimd aan het Havenbedrijf zou worden opgeleverd in verband met het beëindigen van de huurovereenkomst. Tijdens een controle van onze dienst op 10 december 2019, is geconstateerd dat het terrein grotendeels was opgeruimd en leeggehaald. Op 16 april 2021 is tijdens onze controle geconstateerd dat het terrein leeg en verlaten was.

Toetsing milieu

Artikel 2.33, lid 3 bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

De activiteiten uit de vergunning met kenmerk DO 87.2017 worden zoals hierboven is aangegeven al (maar dan) 3 jaar niet meer uitgevoerd en zullen niet door BAM worden uitgevoerd. BAM is voornemens het terrein te gebruiken voor het parkeren van o.a. railweg voertuigen en het stallen van containers. Er worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Het intrekken van de vergunde activiteiten in de garage (lassen van metalen, proefdraaien van verbrandingsmotoren, e.d.) en de opslag van gasflessen en huisbrandolie heeft geen negatieve gevolgen voor het milieu.

Een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit is door onze dienst ontvangen op 9 juni 2021. Deze is beoordeeld en akkoord bevonden. De eindsituatie van de bodem is in voldoende mate vastgelegd.

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich er niet tegen dat de geldende milieuvergunning in zijn geheel wordt ingetrokken. Verder is er ook geen aanleiding om te bepalen dat bepaalde voorschriften tijdelijk blijven gelden.

Conclusie

Er zijn geen bezwaren die het intrekken van de vergunning in de weg zouden staan en dus kan worden overgegaan tot het geheel intrekken van de vigerende vergunningen, voor de betreffende locatie.

Bijlage G

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-430022

Begrippen

BBT: Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.

Bedrijfsafvalwater: Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.

Hemelwater: Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT): Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (LAm_{ax}): Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Trilling: Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

PGS15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen