



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00524240
Ons Kenmerk : ODH-2018-00132332
Datum : 31 OKT. 2018

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 4 juli 2018 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft het exploiteren en uitbreiden van een bedrijf voor de op- en overslag van bulkgoederen, stukgoederen, breakbulk en containers. De activiteiten vinden plaats aan de 's-Gravendeelsedijk 175 en de Prins Willem Alexanderkade te Dordrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1. en 2. te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 4 juli 2018 en de ambtshalve aanvullingen van 11 juli 2018 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. het volgende document onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - AERIUS bijlage bij het besluit van 2 augustus 2018, met kenmerk Rk27YAcffM8y.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen

van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. AERIUS bijlage bij het besluit van 2 augustus 2018, met kenmerk Rk27YAcffM8y (ODH-2018-00096030)



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), afdeling Toezicht en Handhaving, unit Groen, bodem en opsporing. Bij voorkeur per e-mail meldingWnb@ozhz.nl of anders via de telefoon met nummer 078 – 770 8585. We verzoeken u om in het onderwerp van de e-mail in ieder geval de afkorting Wnb op te nemen;
 - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Unit Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 juli 2018 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag betreft het exploiteren en uitbreiden van een bedrijf voor de op- en overslag van bulkgoederen, stukgoederen, breakbulk en containers. De activiteiten vinden plaats aan de 's-Gravendeelsedijk 175 en de Prins Willem Alexanderkade (PWA kade) te Dordrecht

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Toelichting aanvraag Wnb B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht, opgesteld door ZHD d.d. 2 juli 2018;
- Invoergegeven aanvraag Wet natuurbescherming B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht, terminal Dordrecht d.d. 3 juli 2018;
- AERIUS verschilberekening van 2 juli 2018, met kenmerk RTPBF99kJcHe;
- Controlebrief van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid van 25 juli 2017, met kenmerk D-17-1669641;
- Omgevingsvergunning van 31 juli 2014, met kenmerk 2014022430;
- Vergunning Wet milieubeheer en Wet verontreiniging oppervlaktewateren van 9 november 2006.

Op 11 juli 2018 is de aanvraag ambtshalve aangevuld met een AERIUS berekening van de beoogde situatie met kenmerk RjNjGdV4MX78 en een aangepaste AERIUS verschilberekening met kenmerk Rk27YAcffM8y. De aangepaste verschilberekening, waarin een dubbele vaarroute is verwijderd, vervangt de verschilberekening van 2 juli 2018.

Op 5 september 2018 is de aanvraag aangevuld met het document 'Invoergegeven aanvraag Wet natuurbescherming B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht, terminal Dordrecht'. Deze vervangt het bij de aanvraag gevoegd document met dezelfde naam.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 10 juli 2018 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit heeft nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Zeeland, Utrecht en Noord-Holland zijn gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincies Noord-Brabant, Gelderland, Zeeland, Utrecht en Noord-Holland.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 14 september 2018 gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Besluit natuurbescherming;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Regeling natuurbescherming;
- Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland, Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant, Beleidsregels toedeling ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Gelderland, Beleidsregels natuur en landschap provincie Utrecht 2017, Beleidsregel toedeling ontwikkelingsruimte stikstof in Zeeland 2017 en Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland (verder: de beleidsregels).

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Het bedrijf heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het exploiteren en uitbreiden van de inrichting gelegen aan de 's-Gravendeelsedijk 175 en de PWA kade te Dordrecht.

Op de terminal van B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht worden bulkgoederen, stukgoederen, breakbulk en containers op- en overgeslagen. Hieronder vallen (afval)stoffen als schroot, bodemassen, slakken, granen, houtpellets, mineralen, (antraciet)kolen, petcokes, etc. Deze stoffen kunnen ter plaatse ook worden bewerkt (verpakken, mengen, snijden, persen, zeven).

Aanvoer en afvoer van goederen vindt plaats met zeeschepen, binnenvaartschepen en vrachtwagens. Op het terrein kan ca. 600.000 ton worden opgeslagen, zowel in de buitenlucht als in loods. Ten behoeve van de op- en overslag wordt gebruik gemaakt van drijfkransen, walkranen, shovels, bobcats, vrachtwagens, etc.

Het bedrijf is voornemens haar inrichting uit te breiden met een terrein aan de zogenaamde Prins Willem-Alexander (PWA-kade) in Dordrecht. De totale overslagcapaciteit blijft daarbij gelijk, een deel van de vergunde capaciteit (inclusief inzet materieel) wordt overgeheveld naar de nieuwe locatie.

Historie

Het bedrijf beschikt over een omgevingsvergunning van 31 juli 2014 voor het exploiteren en uitbreiden van een inrichting voor de op- en overslag van bulk- en stukgoederen. De feitelijke situatie is aangetoond met het document 'Invoergegeven aanvraag Wet natuurbescherming B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht, terminal Dordrecht d.d. 3 juli 2018'.

Effecten

De beoordeling van de aanvraag beperkt zich tot de effecten van stikstofdepositie. Gelet op de aard en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van Natura 2000-gebieden zijn andere effecten dan stikstof niet aan de orde. Het gaat hier om een activiteit die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) van toepassing.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Vergunningplicht

In het kader van de Wnb is voor de gevraagde activiteit niet eerder een vergunning verleend. Of er sprake is van een vergunningplicht als bedoeld in de Wnb dient beoordeeld te worden aan de hand van de beoogde situatie. Op basis van de AERIUS bijlage bij het besluit hebben wij vastgesteld dat er sprake is van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9, vijfde lid, van de Wnb en artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of een vergunning kan worden verleend. Dit geldt ook voor een uitbreiding van een bestaande activiteit. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de PAS die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS is thans geregeld in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8 van de Wnb ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling. Het Besluit natuurbescherming voorziet in titel 2.1 in continuering van het Programma zoals deze was opgenomen in de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Het thans geldende Programma behoeft gelet op het overgangsrecht in artikel 9.3, derde lid, van de Wnb niet opnieuw te worden vastgesteld. Het Programma is partieel herzien op 17 maart 2017.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, binnen de PAS.¹ De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het Programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het Programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb of een omgevingsvergunning. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en

¹ Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Aan het bedrijf is niet eerder een vergunning op grond van de Wnb verleend. Dit betekent dat bij het bepalen van benodigde ontwikkelingsruimte voor de gevraagde activiteit rekening mag worden gehouden met de door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie (artikel 2.4, vijfde lid en zevende lid, van de Regeling natuurbescherming). Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond voor zover die stikstofdepositie niet meer bedroeg dan de stikstofdepositie die mogelijk was overeenkomstig de op 1 januari 2015 voor de betrokken inrichting geldende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de daaraan voorafgaande Hinderwet. Deze bestaande situatie is aangetoond met het document 'Invoergegeven aanvraag Wet natuurbescherming B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht, terminal Dordrecht d.d. 3 juli 2018'. De aangetoonde bestaande situatie past binnen de vigerende Omgevingsvergunning van 31 juli 2014.

Op grond van bovenstaande zijn wij van mening dat de bestaande situatie op een juiste wijze is aangetoond en dat deze bij de verdere beoordeling als uitgangspunt kan worden gehanteerd. Voor deze bestaande situatie is géén ontwikkelingsruimte nodig, omdat de stikstofdepositie van deze activiteit al plaatsvond vóór de aanvang van het Programma.

Voor de gevraagde uitbreiding dient te worden beoordeeld of ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de beleidsregels.

Uit de AERIUS bijlage bij het besluit blijkt dat er voor de beoogde situatie ten opzichte van de bestaande situatie ontwikkelingsruimte benodigd en beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen de beleidsregels.

Registratie en toekenning ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte toegekend.

Realisatie uitbreiding activiteit

Op grond van artikel 2.7, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming en artikel 2.2 tweede lid van onze beleidsregel kunnen wij deze vergunning (al dan niet gedeeltelijk) intrekken of wijzigen indien het project of de andere handeling waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld niet binnen twee jaar, na het onherroepelijk worden van het toestemmingsbesluit waarbij de ontwikkelingsruimte is toegedeeld, is gerealiseerd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Dordrecht (Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid) bevoegd gezag.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.

