

Algemeen bestuur OMGEVINGSDIENST Zuid-Holland Zuid

Notitie t.b.v. vergadering d.d. 9 juli 2020

Onderwerp:

Nota Uitvoering 2020 - 2023

Gevraagde beslissing:

Vaststellen van de Nota Uitvoering 2020 – 2023

Toelichting:

Deze Nota Uitvoering 2020 – 2023 is de opvolger van het Uitvoeringsplan 2011 – 2015 (destijds vastgesteld door de voormalige bestuurscommissie) en van de Nota Uitvoering 2015 – 2018 (vastgesteld door het AB op 11 maart 2015). De nota beschrijft het actuele uitvoeringsbeleid dat van toepassing is op de taken die OZHZ uitvoert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en voor de provincie Zuid-Holland. De rolverdeling daarbij is dat de gemeenten en provincie het uitvoeringsbeleid vaststellen. Deze kaders zijn leidend, het AB is ervoor verantwoordelijk dat het beleid zoveel mogelijk uniform is.

De nota bevat geen nieuw beleid. Het beschrijft wel met welke beleidsdocumenten OZHZ zijn taken uitvoert. Daarnaast verduidelijkt de nota de rol van OZHZ in de cyclus van beleid – vergunningverlening – toezicht – handhaving. De structuur van de nota sluit daartoe aan bij de VTH-kwaliteitseisen die in verordeningen van gemeenten en provincie zijn vastgelegd.

OZHZ ziet de nota vooral als een communicatief instrument. In de afgelopen periode is zij bijvoorbeeld vaak gebruikt om raadsleden en andere omgevingsdiensten in het land te vertellen hoe een en ander bij OZHZ is geregeld. Bij raadsleden is bijvoorbeeld niet altijd duidelijk welk VTH-uitvoeringsbeleid geldt, wie het vaststelt en hoe de aansturing en verantwoording van en door OZHZ plaatsvindt. Ook is niet altijd bekend welke expertise OZHZ in huis heeft. De nota beantwoordt die vragen. In het verlengde daarvan noemt de nota ook dat OZHZ steeds meer de verbinding weet te leggen met de opgaven en ambities van de opdrachtgevers uit de coalitieakkoorden, collegeprogramma's en andere beleidsdocumenten. Met vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering op basis van brede expertise en data draagt OZHZ bij aan de gestelde doelen en aan een veilige, gezonde, duurzame en economisch vitale leefomgeving voor inwoners en bedrijven.

De nota is een momentopname en legt vast hoe OZHZ op dit moment werkt en wat er aan uitvoeringsbeleid geldt. Dat wil niet zeggen dat de beschreven werkwijze voor vier jaar vastligt. Net als in de achterliggende planperiode zal sprake zijn van ontwikkelingen in het werkveld die ertoe nopen de afgesproken werkwijzen bij te stellen. Naar verwachting zal vooral de Omgevingswet leiden tot aanpassing van het uitvoeringsbeleid en ook van de afspraken met de opdrachtgevers over de rolinvulling van OZHZ. De nota kondigt dit al aan.

Het DB stelt u voor de nota conform voorliggend concept vast te stellen.

Ambtelijke voorbereiding:

De nota is op 4 juni 2020 besproken in de Adviesgroep Opdrachtgevers (AGO). Voorafgaand aan de bespreking hebben de AGO-leden kunnen reageren op de conceptnota. Samengevat hadden de ingekomen reacties betrekking op het volgende:

- De nota had kritischer kunnen zijn over het eigen functioneren. Reactie van OZHZ was dat de nota daarvoor niet is bedoeld. Zij beschrijft de algemene lijn hoe OZHZ werkt en met welke beleidsdocumenten van de gemeenten en provincie. Aandachtspunten voor verdere verbetering in de dienstverlening zijn opgenomen in de rapportage over de eindevaluatie van de doorontwikkeling.
- In relatie met de Omgevingswet zou de nota iets moeten bevatten over het integreren van de beleidskaders. In hoofdstuk 5 over 'ontwikkelingen' is toegevoegd dat OZHZ, bij aanpassing van het uitvoeringsbeleid, samen met de opdrachtgevers zal bezien of en hoe het uitvoeringsbeleid meer integraal kan worden gemaakt.
- In de nota staat dat OZHZ, met het oog op de Omgevingswet, adviseert vanuit een integrale afweging van belangen. In de praktijk blijkt dat dit nog niet altijd wordt gedaan. Reactie van OZHZ is dat de nota de algemene lijnen beschrijft. Met verwijzing naar de rapportage over de eindevaluatie van de doorontwikkeling is opgemerkt dat dit een belangrijk aandachtspunt is voor OZHZ. Vooruitlopend op de Omgevingswet is OZHZ bezig dit op goede wijze te implementeren.
- In de bijlage staat de coördinatie van grondstromen als een van de specialismen van OZHZ. Het is niet duidelijk wat hiermee bedoeld wordt. Voor de gehele regio verzorgt OZHZ de 'grondbank' functie. Als bij een gemeente ergens grond vrijkomt legt OZHZ contact met het netwerk om te kijken of deze grond ergens goedkoop kan worden afgezet. De grond kan meestal niet hergebruikt worden op de locatie. Om dit werk goed uit te kunnen voeren, moet OZHZ de wet- en regelgeving goed in de gaten houden (bijv. handelingskader) en het netwerk beheren. OZHZ heeft gemeld dat het productenboek hierover meer informatie geeft en daarop desgewenst verdere toelichting kan worden gegeven.
- In de nota staat dat OZHZ ook uit eigen beweging voorstellen doet over het vertalen van beleid en bestuurlijke ambities naar de uitvoering. In reactie op de vraag naar de kosten hiervan en of gemeenten dit wel willen heeft OZHZ toegelicht dat de dienst vanuit de uitvoeringspraktijk ervaringen kan inbrengen die kunnen helpen de ambities van de opdrachtgevers te realiseren. Het is altijd de opdrachtgever die bepaalt of en hoe OZHZ hiermee verder gaat, bijvoorbeeld door er via het jaarprogramma of als offertetaak budget voor beschikbaar te stellen. Dat mechanisme staat elders in de nota al beschreven.
- Gevraagd is (ter informatie) waarom er voor de uitvoering van de VTH-taken geen kwaliteitseisen gelden. Toegelicht is dat de kwaliteitseisen voor de VTH-taken landelijk zijn ontwikkeld en vervolgens vastgesteld in verordeningen van gemeenten en provincie. Van meet af aan (al sinds 2002) zijn er specifiek aan de uitvoering zelf geen eisen gesteld. De reden heel kort samengevat: de eisen moesten vooral gaan over de randvoorwaarden om een goede uitvoering te borgen. Dat was destijds de uitkomst van het bestuurlijk compromis. In de nota staat overigens ook dat de begroting van OZHZ wel kritische prestatie-indicatoren over de uitvoering bevat. Bijvoorbeeld over de doorlooptijd van vergunningen en de juridische houdbaarheid van beschikkingen.
- Een gemeente heeft opgemerkt dat de Nota Uitvoering ook van nut kan zijn voor gemeenten die geen milieubeleidsplan hebben ("die 'berisping' kregen wij bij het interbestuurlijk toezicht"). Gevraagd is of dat klopt en of de nota ook naar de Inspectie wordt gestuurd. Daarvoor is de nota echter nadrukkelijk niet bedoeld. In de nota wordt alleen verwezen naar het uitvoeringsbeleid dat de gemeenten en provincie zelf hebben vastgesteld en waarmee OZHZ dus zijn taken uitvoert. Het uitvoeringsbeleid is onderdeel van het bredere milieubeleidsplan dat gemeenten en provincie moeten opstellen. De nota wordt niet naar de inspectie gestuurd.
- Tekstuele opmerkingen zijn zoveel mogelijk in de nota en/of in deze belegnotitie

verwerkt. In reactie op de opmerking of het document een andere naam zou moeten hebben in plaats van Nota Uitvoering: de huidige titel is vrij neutraal en beoogt juist uit te drukken dat de nota geen eigen beleid van OZHZ bevat. Naast een nota uitvoering heeft OZHZ ook een Nota Bedrijfsvoering waarin de kaders zijn opgenomen vanuit het eigenaarschap van de dienst.

Communicatie:

De Nota Uitvoering 2020 – 2023 is een openbaar document en wordt geplaatst op www.ozhz.nl. De nota wordt tevens toegezonden aan de griffies met het verzoek haar door te sturen naar de leden van de gemeenteraden en Provinciale Staten.

Financiële consequenties:

Nvt

Verdere procedure:

Nvt

Genomen besluit:

Bijlage(n):

Nota Uitvoering 2020 - 2023