

## **B E S C H I K K I N G**

### **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

#### Onderwerp

Op 30 juni 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van FNsteel B.V. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan de Rapenburg 1 te Alblisserdam. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-15-249745. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen van de inrichting overeenkomstig artikel 2.1 lid 1, onder e, sub 2 en 3 en artikel 2.6 (revisievergunning) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

#### Besluit

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, besluiten wij:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - Het walsen van knuppels tot maximaal 500 kton per jaar walsdraad in de WDR (walserij of combimill genoemd) met een maximum van 120 ton per uur;
  - Het nabehandelen in het WPC (wire processing center) van maximaal 165 kton per jaar draad in de gloeierij, 300 kton per jaar draad in de beitserij en 70 kton per jaar draad in de trekkerij.;
  - Het gereedmaken van het draad in het ringbehandelingstation (RBS);
  - Het behandelen van het spoelwater en afgewerkte badvloeistoffen van de beitserij in de afvalwaterbehandelingsinstallatie (ABI);
  - Het opslaan van sinter;
  - Het opslaan van producten, grondstoffen en halffabrikaten op het buitenterrein rondom de loswal;
  - Het opslaan van hulpstoffen en chemicaliën in emballage op het opslagterrein en in magazijnen;
  - Het opslaan van aardolieproducten in tanks op het buitenterrein;
  - Het opslaan van chemicaliën in tanks in de beitserij en ABI;
  - Het opslaan van gassen in gasflessen en gastanks.
- II. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - Aanvraagformulier, ontvangen 30 juni 2015;
  - Tabel 1 aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
  - Tabel 13 aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
  - Tabel 15 aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
  - Brief met reactie op gevraagde aanvullende gegevens, ontvangen 15 januari 2016;
  - Aanpassingen en aanvullingen op aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
  - Aanpassingen en aanvullingen op beschrijvend deel, ontvangen 15 januari 2016;
  - Aanpassingen en aanvullingen op overige bijlagen, ontvangen 15 januari 2016;
  - Bijlage 0 beschrijvend deel V3, ontvangen 17 februari 2016;
  - Tabel 9 bijlage 0 gasflessenopslag 17 maart 2017;
  - Tabel 11 bijlage 0 stookinstallaties, ontvangen 17 maart 2017;
  - Bijlage 1 kadastrale kaarten 3862, 3935 en 4034, ontvangen 30 juni 2015;
  - Bijlage 2 situatietekening, ontvangen 25 april 2017;
  - Bijlage 3 gebouwenlijst, ontvangen 30 juni 2015;
  - Bijlage 4 tekening chemie opslag V2, ontvangen 15 januari 2016;
  - Bijlage 5 riolering tekening, ontvangen 17 maart 2017;
  - Bijlage 7 geluid V2, ontvangen 15 januari 2016;
  - Bijlage 8 bodemrisicochecklist NRB, ontvangen 30 juni 2015;
  - Bijlage 9 luchtkwaliteitsonderzoek V3, ontvangen 17 februari 2016;
  - Bijlage 10 geuronderzoek V2, ontvangen 15 januari 2016;
  - Bijlage 11 R0001 BBT V3, ontvangen 17 februari 2016;

- Bijlage 19 Lay-out ABI, ontvangen 30 juni 2015;
- Bijlage 25 chemieopslag omschrijving V2, ontvangen 17 februari 2016;
- Bijlage 26 BRZO-toets, ontvangen 15 januari 2016;
- Bijlage 27 Bodem documentenlijst, ontvangen 15 januari 2016;
- NRB rapportage ABI, ontvangen 17 februari 2016;
- Diffuse emissie stof, ontvangen 17 februari 2016;
- Lucht tabel par 5.1, ontvangen 17 februari 2016;
- Emissiemeting beitsbaan 7, ontvangen 17 februari 2016;
- Werking gaswasser, ontvangen 17 februari 2016;
- Bijlage 29 inname water, ontvangen 17 maart 2017;
- Bijlage 30 nieuwe ketel, ontvangen 17 maart 2017;
- Bijlage 31 wasplaats CWP, ontvangen 17 maart 2017.

III. aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

IV. dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften 1.7.1 en 1.7.2 gedurende drie jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

#### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

#### Rechtsmiddelen

##### *Beroep*

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Op grond van artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

##### *Inwerkingtreding*

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

A. Vermeer  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 17 juli 2018

Verzonden op: 20 juli 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Ruigenhil Vastgoed B.V., Rapenburg 1, 2952 AP Alblasterdam;
- Burgemeester en wethouders van Alblasterdam, Postbus 2, 2950 AA Alblasterdam;
- Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht, Postbus 34, 3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht;
- Burgemeester en wethouders van Papendrecht, Postbus 11, 3350 AA Papendrecht;
- Burgemeester en wethouders van Ridderkerk, Postbus 271, 2980 AC Ridderkerk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Rijkswaterstaat, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- Actiecomité Alblasterdam Schoner, Stiller, Stofvrijer;
- Indieners zienswijzen.

**Inhoudsopgave**

Onderwerp .....	1
Besluit .....	1
Procedure .....	2
Rechtsmiddelen .....	2
Ondertekening en verzending .....	3
<b>Voorschriften .....</b>	<b>6</b>
<b>1 Algemeen .....</b>	<b>6</b>
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid .....	6
1.2 Instructies .....	6
1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder .....	6
1.4 Ongewoon voorval .....	6
1.5 Milieubeheersysteem .....	7
1.6 Registratie .....	8
1.7 Ontmanteling installaties en/of bedrijfsbeëindiging .....	8
1.8 Proefnemingen .....	8
<b>2 Afval .....</b>	<b>9</b>
2.1 Afvalscheiding .....	9
2.2 Opslag van afvalstoffen .....	9
2.3 Afvoer en nazorg van afvalstoffen .....	10
<b>3 Energie .....</b>	<b>10</b>
3.1 Energiebesparing .....	10
<b>4 Veiligheid .....</b>	<b>10</b>
4.1 Preventieve voorzieningen .....	10
4.2 Gasleiding en toebehoren .....	10
<b>5 Geluid en trillingen .....</b>	<b>11</b>
5.1 Representatieve bedrijfssituatie .....	11
5.2 Incidentele bedrijfssituaties .....	11
5.3 Maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ) .....	12
5.4 Deuren oostgevel gloeierij .....	12
5.5 Meten en berekenen conform handleiding .....	12
5.6 Trillingen .....	12
<b>6 Geur .....</b>	<b>13</b>
6.1 Algemeen .....	13
<b>7 Lucht .....</b>	<b>13</b>
7.1 Diffuse emissies stof naar de lucht .....	13
7.2 Emissies door beitsen .....	13
7.3 Stookinstallaties .....	14
7.4 Monitoring van emissies .....	14
<b>8 Opslag van gevaarlijke stoffen en gevaarlijke afvalstoffen in verpakking .....</b>	<b>14</b>
8.1 Algemeen .....	14
8.2 Gasflessen .....	15
<b>9 Opslag van stikstof in bovengrondse tank .....</b>	<b>15</b>
9.1 Algemeen .....	15
<b>10 Opslag van gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties .....</b>	<b>15</b>
10.1 Algemeen .....	15
<b>11 Afleverinstallatie voor motorbrandstof .....</b>	<b>16</b>
11.1 Algemeen .....	16
<b>12 Oppervlaktebehandeling metalen .....</b>	<b>16</b>
12.1 Beitsen van metalen .....	16

<b>13 Reinigen van walsen en machinedelen</b> .....	16
13.1 Wasplaats .....	16
<b>14 Procesinstallaties</b> .....	16
14.1 Algemeen .....	16
<b>15 Verkeer en vervoer</b> .....	16
15.1 Algemeen .....	16
<b>Procedurele overwegingen</b> .....	17
Gegevens aanvrager .....	17
Projectbeschrijving .....	17
Vergunningplicht .....	17
Omschrijving van de aanvraag .....	17
Huidige vergunningssituatie .....	18
Veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie .....	19
Bevoegd gezag .....	19
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure .....	19
Procedure (uitgebreid) .....	20
Coördinatie met de Waterwet .....	20
Advies op aanvraag .....	20
Reacties op concept ontwerpbeschikking .....	22
Zienswijzen op de ontwerpbeschikking .....	22
Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning .....	29
Activiteitenbesluit milieubeheer .....	29
Toetsing milieueffectrapportage (MER) .....	31
Wet natuurbescherming .....	31
<b>Inhoudelijke overwegingen</b> .....	32
Inleiding .....	32
Overwegingen Best Beschikbare Technieken (BBT) .....	32
Afval .....	34
Afvalwater .....	35
Bodem .....	36
Energie .....	38
Externe Veiligheid .....	38
Geluid .....	42
Trillingen .....	45
Geur .....	45
Emissies naar de lucht .....	47
Luchtkwaliteit .....	50
Duurzaamheid .....	52
Overige aspecten .....	54
Conclusie .....	55
<b>Bijlage 1: Begrippen</b> .....	56
<b>Bijlage 2: Figuur 1</b> .....	63

## **Voorschriften**

### **1 Algemeen**

#### 1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid per opslaglocatie.
- 1.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

#### 1.2 Instructies

- 1.2.1 Vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 Vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften. Deze deskundige moet aantoonbaar voldoende vakbekwaamheid. Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.

#### 1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1 Vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag schriftelijk contactgegevens opgeven van degene en van diens plaatsvervangers met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten het terrein van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van reguliere keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor een significante verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

#### 1.4 Ongewoon voorval

- 1.4.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de milieutelefoon van Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid 0888 - 333 555. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.
- 1.4.2 In aanvulling op voorschrift 1.4.1 kan vergunninghouder een meldprotocol opstellen voor het melden van uitsluitend ongewone voorvallen met relevantie voor het milieu. Dit protocol, of een wijziging hierin, moet schriftelijk zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.
- 1.4.3 Na goedkeuring van het meldprotocol vindt alleen melding plaats van die ongewone voorvallen zoals opgenomen in het protocol.

- 1.4.4 Vergunninghouder dient het meldprotocol te verwerken in de interne bedrijfsinstructies en registratiesysteem.
- 1.4.5 In het registratiesysteem dienen van de ongewone voorvallen de volgende zaken te worden vastgelegd:
- datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
  - datum en tijdstip van registratie;
  - de locatie van het ongewoon voorval;
  - korte omschrijving van het ongewoon voorval;
  - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
  - een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 1.4.6 Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient op verzoek beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens bevoegd gezag.
- 1.4.7 Eenmaal per jaar, voor 1 april overlegt vergunninghouder een overzicht van de ongewone voorvallen.
- 1.4.8 Inhoudelijke wijzigingen in het meldprotocol dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. Implementatie van een wijziging in een meldprotocol mag pas plaats vinden na goedkeuring door het bevoegd gezag.
- 1.4.9 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
  - de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
  - de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
  - de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

## 1.5 Milieubeheersysteem

- 1.5.1 Er dient een milieubeheersysteem ten uitvoer te worden gelegd en te worden nageleefd, dat alle volgende elementen omvat:
- a. inzet van het management dat belast is met het dagelijks bestuur van de inrichting;
  - b. uitwerken van een milieubeleid voor de continue verbetering van de installatie door het management;
  - c. plannen en vaststellen van noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers samen met een financiële planning en investeringen;
  - d. uitvoeren van de procedures, waarbij vooral aandacht geschonken wordt aan:
    - i. bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid van het personeel;
    - ii. opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
    - iii. communicatie;
    - iv. betrokkenheid van de werknemers;
    - v. documentatie;
    - vi. efficiënte procescontrole;
    - vii. onderhoudsprogramma's;
    - viii. noodplan en rampenbestrijding;
    - ix. waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving.
  - e. controleren van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, waarbij vooral aandacht geschonken wordt aan:
    - i. monitoring en meting,
    - ii. corrigerende en preventieve maatregelen,
    - iii. bijhouden van gegevens,
    - iv. onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audit, met als doel vast te stellen of het milieubeheersysteem overeenkomt met de geplande maatregelen en op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
  - f. evalueren van het milieubeheersysteem door het management met als doel te waarborgen dat dit geschikt, adequaat en doeltreffend blijft;
  - g. volgen van de ontwikkelingen van schonere technologieën;

- h. bij het ontwerp van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en van de latere ontmanteling ervan;
  - i. op gezette tijden uitvoeren van een benchmarkonderzoek in de sector;
- 1.5.2 De opzet, uitwerking en evaluatie van het milieubeheersysteem dient op een centrale plaats binnen de inrichting te worden bewaard. De op basis van het milieubeheersysteem ondernomen acties dienen hierbij te worden geregistreerd. Het milieubeheersysteem en de ondernomen acties dienen op verzoek van een daartoe aangewezen ambtenaar inzichtelijk te worden gemaakt.
- 1.5.3 Een benchmarkonderzoek, zoals bedoeld onder i. van voorschrift 1.5.1, mag in het kader van de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MEE) worden uitgevoerd en dient ten minste één in de 4 jaar te worden herhaald.

## 1.6 Registratie

- 1.6.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
  - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
  - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
  - de registratie van afgevoerde afvalstoffen.
- 1.6.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.6.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.6.3 Klachten van derden en de actie die door vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

## 1.7 Ontmanteling installaties en/of bedrijfsbeëindiging

- 1.7.1 Bij de aanschaf en het ontwerp van nieuwe installaties of vervanging van oude installaties, dient rekening te worden gehouden met het milieueffect van een eventuele ontmanteling van de installatie, zodat de ontmanteling zo min mogelijk nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Zo moet de installatie waar mogelijk bestaan uit materialen die geschikt zijn voor recycling en moeten ondergrondse constructies worden vermeden, tenzij dit technisch niet gerealiseerd kan worden of aantoonbaar economisch niet rendabel is.
- 1.7.2 Bij de ontmanteling van installaties en bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te ontmantelen installatie of de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd. Afvalstoffen die bij de ontmanteling of het beëindigen ontstaan dienen, gescheiden te worden afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker, tenzij dit redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Waar mogelijk dienen de afvalstoffen voor hergebruik of recycling te worden aangeboden.
- 1.7.3 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen drie dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## 1.8 Proefnemingen

- 1.8.1 Vergunninghouder mag bij wijze van proef - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien uit de in voorschrift 1.8.2 bedoelde onderzoeksopzet volgt dat de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.



- 1.8.2 In het kader van een proef als bedoeld in voorschrift 1.8.1, moet een onderzoeksopzet met daarin de volgende gegevens aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- Een omschrijving van het doel en de noodzaak van de proefneming;
  - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
  - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
  - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
  - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
  - de duur van de proef.
- 1.8.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.8.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.8.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef zo snel mogelijk gestopt worden.
- 1.8.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

## **2 Afval**

### 2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht om ten minste de hierna benoemde binnen de inrichting ontstane afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- walssinter (schoon);
  - walssinter (vuil);
  - papier en karton;
  - plastic;
  - huishoudelijk afval;
  - procesafval laboratorium;
  - elektrische en elektronische apparatuur;
  - categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen.

### 2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
  - deze tegen normale behandeling bestand is;
  - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

- 2.2.4 Papierresten en huishoudelijk afval moeten worden opgeslagen in een gesloten (pers)container.
- 2.2.5 Het vervoer van het afval van de plaats van ontstaan/verzamelen in de inrichting naar de afvalcontainer(s) moet zodanig plaatsvinden, dat zich geen afval in de omgeving kan verspreiden.

### 2.3 Afvoer en nazorg van afvalstoffen

- 2.3.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft vergunninghouder dit schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag voordat de aangegeven opslagcapaciteit wordt bereikt. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

## **3 Energie**

### 3.1 Energiebesparing

- 3.1.1 Vergunninghouder moet jaarlijks voor 1 april binnen één maand na accordering van de Energie-efficiëntieplan (EEP) door de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa ) aan het bevoegd gezag rapporteren over:
- de in het voorgaande kalenderjaar bereikte vooruitgang in de uitvoering van het EEP, onderscheiden naar efficiënte maatregelen in het proces, in de keten en duurzame maatregelen;
  - de implementatie van systematische energiezorg;
  - de verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO<sub>2</sub>-emissies;
  - eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.
- De rapportage vindt plaats overeenkomstig wat is vastgelegd in de tekst van het convenant Meerjarenafpraak Energie-efficiëntie (MEE).
- 3.1.2 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant MEE beëindigt, wordt het bevoegd gezag hiervan zo spoedig mogelijk in kennis.

## **4 Veiligheid**

### 4.1 Preventieve voorzieningen

- 4.1.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 4.1.2 Binnen drie maanden na het in werking treden van de vergunning moet een brandveiligheidsplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

### 4.2 Gasleiding en toebehoren

- 4.2.1 Gasleidingen en toebehoren en de overige in een installatie toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor het medium waarmee ze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken en temperaturen. De gasleidingen en het toebehoren moeten zo nodig thermisch zijn geïsoleerd.
- 4.2.2 De plaatsen waar zich een afsluiter bevindt moeten duidelijk zijn aangegeven op de tekening behorende bij het brandveiligheidsplan Afsluiters dienen goed bereikbaar te zijn en snel afsluitbaar te zijn. Beschadiging van een afsluiter door verkeer dient onmogelijk te zijn.

## 5 Geluid en trillingen

### 5.1 Representatieve bedrijfssituatie

5.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag in de representatieve bedrijfssituatie op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving		Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau		
		X	Y		Dag dB(A)	Avond dB(A)	Nacht dB(A)
Woning	Veersedijk 34,36,38	104157,11	429449,25	5	38,5	37,9	33,2
Woning	Halfweg 52	104222,78	429060,73	5	39,3	38,7	32,9
Woning	Onderdijkse Rijweg 215	104445,57	428769,23	5	39,7	39,1	32,7
Woning	Onderdijkse Rijweg 260	104586,35	428480,22	5	39,6	38,9	33,0
Woning	Veersedijk 80	104547,78	428653,26	5	40,0	39,2	32,3
TP-1	Toetspunt	105641,31	429272,24	5	49	47	43
TP-2	Toetspunt	105526,78	429522,02	5	46	44	38
TP-3	Toetspunt	105374,33	429594,36	5	50	39	35
TP-4	Toetspunt	105125,01	429939,66	5	51	48	43
TP-5	Toetspunt	104920,72	430034,10	5	52	51	49
TP-6	Toetspunt	104648,77	430054,87	5	58	46	44

De ligging van de beoordelingspunten is opgenomen in bijlage 2: figuur 1.

### 5.2 Incidentele bedrijfssituaties

5.2.1 In afwijking van het gestelde in het voorschrift 5.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties in de incidentele bedrijfssituatie zoals beschreven in het akoestisch rapport niet meer bedragen dan:

Omschrijving		Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau
		X	Y		Nacht dB(A)
Woning	Veersedijk 34,36,38	104157,11	429449,25	5	36,7
Woning	Halfweg 52	104222,78	429060,73	5	37,6
Woning	Onderdijkse Rijweg 215	104445,57	428769,23	5	38,1
Woning	Onderdijkse Rijweg 260	104586,35	428480,22	5	37,9
Woning	Veersedijk 80	104547,78	428653,26	5	38,5
TP-1	Toetspunt	105641,31	429272,24	5	46
TP-2	Toetspunt	105526,78	429522,02	5	43
TP-3	Toetspunt	105374,33	429594,36	5	38
TP-4	Toetspunt	105125,01	429939,66	5	44
TP-5	Toetspunt	104920,72	430034,10	5	49
TP-6	Toetspunt	104648,77	430054,87	5	44

### 5.3 Maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ )

5.3.1 Het maximale geluidniveau ( $L_{Amax}$ ), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Omschrijving		Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte [m]	Maximaal geluidniveau		
		X	Y		Dag dB(A)	Avond dB(A)	Nacht dB(A)
Woning	Veersedijk 34, 36, 38	104157,11	429449,25	5	57	57	57
Woning	Halfweg 52	104222,78	429060,73	5	61	61	61
Woning	Onderdijkse Rijweg 215	104445,57	428769,23	5	62	62	62
Woning	Onderdijkse Rijweg 260	104586,35	428480,22	5	61	61	61
Woning	Veersedijk 80	104547,78	428653,26	5	62	62	62
TP-1	Toetspunt	105641,31	429272,24	5	63	63	63
TP-2	Toetspunt	105526,78	429522,02	5	56	56	56
TP-3	Toetspunt	105374,33	429594,36	5	64	54	54
TP-4	Toetspunt	105125,01	429939,66	5	71	70	70
TP-5	Toetspunt	104920,72	430034,10	5	71	71	71
TP-6	Toetspunt	104648,77	430054,87	5	67	67	67

### 5.4 Deuren oostgevel gloeierij

5.4.1 De deuren in de oostgevel van de gloeierij moeten gesloten blijven en mogen enkel worden geopend voor het direct doorlaten van goederen, producten, voertuigen en/of personen.

### 5.5 Meten en berekenen conform handleiding

5.5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

### 5.6 Trillingen

5.6.1 Trillingen, veroorzaakt binnen de inrichting, bedragen in trillingsgevoelige ruimten (een ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11 m<sup>2</sup>) niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in de navolgende tabel:

#### 5.6.2

Locatie	Dag (07.00 – 19.00 uur)			Avond (19.00 – 23.00 uur)			Nacht (23.00 – 07.00 uur)		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3	A1	A2	A3
Panden met vaste bewoning van derden gelegen op industrieterrein "Aan de Noord"	0,4	6	0,2	0,4	4	0,2	0,3	0,5	0,15

5.6.3 De waarden gelden niet indien de gebruiker van de trillinggevoelige ruimten geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van trillingmetingen.

5.6.4 De trillingsmetingen en bijbehorende berekeningen dienen te worden uitgevoerd in overeenstemming met de SBR richtlijn "Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen»".

## 6 Geur

### 6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het staal dat wordt opgewarmd in een oven moet aan de buitenzijde vrij zijn van verontreinigingen. De geuremissie vanwege de oven mag niet groter zijn dan 0,5 MouE/uur.
- 6.1.2 Tijdens het gebruik van de beitsbaden moet de gaswasser in werking zijn. Daartoe moet de goede werking van de gaswasser worden bewaakt. Dit kan door het bewaken van een of meer emissierelevante parameters.
- 6.1.3 De gaswasser moet voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden gereinigd en onderhouden,
- 6.1.4 Van de monitoring en het onderhoud moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.
- 6.1.5 De geuremissie afkomstig van de gaswasser mag maximaal 0,5 MouE/uur bedragen.
- 6.1.6 De schoorstenen waarlangs de emissies van genoemde installaties worden geleid moeten ten minste even hoog zijn als opgegeven in onderstaande tabel.

Gloeiovens Ebner (6 x)	22 m
Gloeiovens Ebner Jumbo (4x)	22 m
Knuppeloven	40 m
Warmwaterketel	16 m
Droogovens beitsrij gasbrander (bad 722 en 723)	15 m
INFEED ketel	12 m

## 7 Lucht

### 7.1 Diffuse emissies stof naar de lucht

- 7.1.1 Stofverspreiding tijdens de opslag, verwerking, bewerking, storten en het (intern) transport van stuifgevoelige materialen moet worden voorkomen. Hiertoe moeten adequate maatregelen en/of voorzieningen worden getroffen.
- 7.1.2 Bij de opslag van stuifgevoelige materialen in tanks moet de uit de tank ontwijkende lucht via een doekenfilter worden geleid. In deze lucht mag de stofconcentratie in de ontwijkende lucht maximaal 5 mg/Nm<sup>3</sup> bedragen, bepaald als halfuurgemiddelde concentratie.
- 7.1.3 De overslag van stuifgevoelige materialen wordt niet uitgevoerd indien tijdens de werkzaamheden zichtbaar stofverspreiding optreedt op een afstand van meer dan 2 meter van de bron.
- 7.1.4 Om de terugwinning van verbindingen en de vermindering van emissies in de lucht te bevorderen moeten de emissiebronnen zoveel mogelijk in een afgesloten ruimte worden geplaatst. En moeten de emissies indien mogelijk worden afgezogen en behandeld. Hiertoe moet vergunninghouder ten minste de te verwarmen knuppels in een gesloten oven plaatsen, de daarbij vrijkomende gassen afzuigen, de beitsbaden overkappen en afzuigen en het warmwalsen en draadtrekken van het staal laten plaatsvinden in een gesloten gebouw.
- 7.1.5 Om stofverspreiding tijdens het draadwalsen te voorkomen, moet daar waar het stof ontstaat direct met water worden gespreid. De maatregelen moeten in stand worden gehouden gedurende het draadwalsen.
- 7.1.6 Verspreiding van zeepstof vanuit de trekkerijhal moet worden voorkomen. Vergunninghouder moet de maatregelen, zoals benoemd in bijlage 0 Beschrijvend deel van de aanvraag, in stand houden.

### 7.2 Emissies door beitsen

- 7.2.1 De concentratie zoutzuur (HCl) in de dampen uit de beitsbaden mag na de gaswasser niet meer zijn dan 6 mg/Nm<sup>3</sup>, bepaald als halfuurgemiddelde concentratie.
- 7.2.2 Ten behoeve van het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht, moeten gassen en dampen, vanwege het beitsen en etsen van metalen, bovendaks en omhoog gericht worden afgevoerd.

### 7.3 Stookinstallaties

- 7.3.1 De in de aanvraag genoemde kosteneffectieve maatregelen, zoals benoemd in bijlage 0 beschrijvend deel van de aanvraag, ter reductie van de emissies afkomstig van de stookinstallaties moeten in stand worden gehouden. Vergunninghouder toont op verzoek van de toezichthouder aan dat het door de installateur voorgeschreven onderhoud wordt uitgevoerd.
- 7.3.2 De NO<sub>x</sub>-emissie afkomstig van de aardgasgestookte ovens mag de waarden in de onderstaande tabel niet overschrijden.

Installatie	NO <sub>x</sub> in mg/Nm <sup>3</sup> (3% O <sub>2</sub> )
Gloeiovens Ebner	300
Gloeiovens Jumbo	150
Knuppeloven branders	150
INFEED ketel	70

- 7.3.3 Indien en voor zover ten behoeve van de keuring of het onderhoud NO<sub>x</sub> metingen noodzakelijk zijn, dienen de resultaten van die metingen getoetst te worden aan de emissiegrenswaarden als voornoemd. Metingen moeten worden uitgevoerd door een daartoe geaccrediteerde of door een SCIOS erkende inspectie instelling of installatiebureau. Deze emissiemetingen en de toetsing van de resultaten moeten voldoen aan de relevante eisen zoals die zijn gesteld in afdeling 3.2.1 van de Activiteitenregeling.

### 7.4 Monitoring van emissies

- 7.4.1 Elk kalenderjaar voor 1 november stelt de vergunninghouder een monitoringsprogramma vast voor het monitoren van de emissies naar de lucht in het komende kalenderjaar. In dit monitoringsprogramma is ten minste de volgende informatie vastgelegd:
- de emissierelevante parameters die worden bewaakt;
  - een overzicht van de emissiebronnen waarbij metingen worden uitgevoerd;
  - een overzicht van de te meten stoffen;
  - de frequentie waarmee een stof in dat jaar wordt gemeten;
  - een door een geaccrediteerde inspectie instelling opgesteld meetplan voor elke meting.
- 7.4.2 Het monitoringsprogramma wordt na het vaststellen door het bedrijf ter goedkeuring toegezonden aan het bevoegd gezag of diens daartoe aangestelde toezichthoudende instantie. Het bevoegd gezag kan op enig moment een strenger controleregime aan het meetprogramma verbinden, als de tussentijdse meetresultaten daartoe aanleiding geven.
- 7.4.3 Een week voorafgaand aan het uitvoeren van een emissiemeting wordt het bevoegd gezag van de dag en het tijdstip waarop deze emissiemeting zal plaatsvinden op de hoogte gesteld. Daarbij wordt ook aangegeven welke instantie de meting uit zal voeren. De metingen zelf worden onder representatieve bedrijfsomstandigheden uitgevoerd. De rapportage van de meting wordt uiterlijk één maand na uitvoering ervan toegezonden aan het bevoegd gezag.

## **8 Opslag van gevaarlijke stoffen en gevaarlijke afvalstoffen in verpakking**

### 8.1 Algemeen

- 8.1.1 Verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën en/of CMR-stoffen moeten overeenkomstig paragraaf 3.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 2016 versie 1.0. (PGS 15) worden opgeslagen.
- 8.1.2 Voorschrift 8.1.1 is niet van toepassing indien de genoemde hoeveelheid in tabel 1.2 van de PGS 15 niet wordt overschreden en door sommatie, bepaald volgens tabel 1.2 van de PGS 15, van verschillende stoffen met verschillende ondergrenzen de totale ondergrens niet wordt overschreden.

- 8.1.3 Een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, met uitzondering van brandveiligheidopslagkasten zoals genoemd in paragraaf 3.3 van de PGS 15, moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragraaf 3.2 en 3.4 t/m 3.19 met uitzondering van sub paragraaf 3.4.4.
- 8.1.4 Brandveiligheidopslagkasten moeten voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.3 en de sub paragraaf 3.11 en de voorschriften 3.13.2 en 3.13.3. van PGS 15.

## 8.2 Gasflessen

- 8.2.1 De opslag van gasflessen moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1 en 6.2 van de PGS 15.
- 8.2.2 Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 8.2.3 Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.

## **9 Opslag van stikstof in bovengrondse tank**

### 9.1 Algemeen

- 9.1.1 Vloeibaar stikstof moet worden opgeslagen in een speciaal daartoe bestemd goedgekeurd stationair reservoir, dat in de buitenlucht is opgesteld.
- 9.1.2 De opstelling van het reservoir buiten een gebouw dient te voldoen aan de voorschriften van paragraaf 3.3 van de richtlijn PGS 9:2014.
- 9.1.3 De interne veiligheidsafstanden dienen te voldoen aan paragraaf 3.2 van PGS 9:2014.
- 9.1.4 De uitvoering van het reservoir moet voldoen aan de voorschriften van paragraaf 3.5 tot en met 3.12 van PGS 9:2014.
- 9.1.5 De inspectie, de keuring en het onderhoud van het reservoir moet worden uitgevoerd overeenkomstig hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 9:2014.
- 9.1.6 Het vullen van het reservoir moet plaats vinden overeenkomstig paragraaf 3.4 en 7.4 van PGS 9:2014.

## **10 Opslag van gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties**

### 10.1 Algemeen

- 10.1.1 De opslag van gevaarlijke vloeistoffen die vallen onder de ADR-categorieën en/of CMR-stoffen in bovengrondse tanks moet voldoen aan de bepalingen van de richtlijn PGS 31 "Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31: versie 1.0 (16 april 2018)).
- 10.1.2 De constructie en installatie moet voldoen aan paragraaf 2.2 "Bovengrondse tanks" van de PGS 31, met uitzondering van de voorschriften 2.2.3, 2.2.9, 2.2.10, 2.2.12 t/m 2.2.14, 2.2.19, 2.2.20 en 2.2.30 t/m 2.2.53.
- 10.1.3 Het gebruik van de tankinstallatie moet voldoen aan hoofdstuk 3 "De Tankinstallatie in bedrijf" van de PGS 31, met uitzondering van de voorschriften 3.2.2, 3.2.10, 3.2.11 en 3.2.21 t/m 3.2.34.
- 10.1.4 De inspectie, de keuring en het onderhoud van de tankinstallatie moet worden uitgevoerd overeenkomstig hoofdstuk 5 "Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie" van de PGS 31, met uitzondering van de voorschriften 5.3.2 t/m 5.3.5 en 5.3.8 t/m 5.4.4.
- 10.1.5 De Veiligheidsvoorzieningen moeten voldoen aan hoofdstuk 6 "Veiligheids- en beheersmaatregelen" van de PGS 31, met uitzondering van de voorschriften 6.2.2, 6.3.3, 6.4.4, 6.4.5, 6.4.7 t/m 6.4.10, 6.5.4, 6.8.2 en 6.8.3.

## **11 Afleverinstallatie voor motorbrandstof**

### 11.1 Algemeen

- 11.1.1 De vaste afleverinstallatie voldoet bij het afleveren van vloeibare brandstof aan de volgende passages uit de richtlijn PGS 28: 2011:
- voorschrift 2.3.8 (afstand aflevertuustel tot riolering),
  - de voorschriften 2.3.11 tot en met 2.3.13 (drukstootopvang, temperatuurgevoelig element en pompeiland),
  - de voorschriften 3.4.2, 3.4.4, 3.4.7 tot en met 3.4.11 (instructies veilig afleveren),
  - de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3 (elektrische installatie aflevertuustel), en
  - de voorschriften uit de paragrafen 5.6 en 5.7 (brandveiligheid, aanrijdbeveiliging en noodstopvoorziening).

## **12 Oppervlaktebehandeling metalen**

### 12.1 Beitsen van metalen

- 12.1.1 Een dompelbad dat zich automatisch vult, heeft een automatisch afslagmechanisme dat afslaat als het dompelbad vol is.

## **13 Reinigen van walsen en machinedelen**

### 13.1 Wasplaats

- 13.1.1 Het reinigen van machineonderdelen mag uitsluitend plaatsvinden op een speciaal hiertoe bestemde wasplaats. De afmetingen van de wasplaats moeten zodanig zijn gekozen dat de te reinigen onderdelen geheel binnen het oppervlak van deze wasplaats vallen.

## **14 Procesinstallaties**

### 14.1 Algemeen

- 14.1.1 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke stoffen, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 14.1.2 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

## **15 Verkeer en vervoer**

### 15.1 Algemeen

- 15.1.1 De vergunninghouder moet jaarlijks voor 1 april aan het bevoegd gezag schriftelijk gegevens verstrekken over het aantal vervoerbewegingen van het voorafgaande jaar. De gegevens moeten betrekking hebben op het personenvervoer van en naar de inrichting.
- 15.1.2 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet namens of door vergunninghouder een onderzoek naar relevante maatregelen voor de verduurzaming van het vervoer zijn uitgevoerd.
- 15.1.3 Vergunninghouder moet binnen zes maanden na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning de rapportage behorende bij onderzoek genoemd in voorschrift 15.1.2 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen.
- 15.1.4 Na goedkeuring door het bevoegd gezag van de rapportage genoemd in voorschrift 15.1.3 wordt een plan van aanpak opgesteld. In het plan worden alle geschikte maatregelen opgenomen. Hierbij is een zekere fasering in de tijd toegestaan. Als een van deze maatregelen niet zal worden uitgevoerd, wordt dit gemotiveerd. Het plan van aanpak wordt uiterlijk twaalf maanden na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning ter goedkeuring overgelegd aan het bevoegd gezag.



## Procedurele overwegingen

### Gegevens aanvrager

Op 30 juni 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. Het betreft een verzoek van FNsteel B.V. (FNsteel), Postbus 3, 2950 AA te Alblasserdam.

### Projectbeschrijving

FNsteel vraagt vergunning voor:

- het walsen van knuppels tot maximaal 500 kton per jaar walsdraad in de WDR (walserij of combimill genoemd) met een maximum van 120 ton per uur;
- het nabehandelen in het WPC (wire processing center) van maximaal 165 kton per jaar draad in de gloeierij, 300 kton per jaar draad in de beitserij en 70 kton per jaar draad in de trekkerij;
- het gereedmaken van het draad in het ringbehandelingstation (RBS).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in bijlage 0 "Beschrijvend deel" van de aanvraag. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting zoals omschreven in de Wabo.

### Vergunningplicht

De vergunningplicht volgt uit artikel 2.1 tweede lid Besluit omgevingsrecht (Bor) in samenhang met de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I bij het Bor:

- categorie 1.4 onder c: inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer.
- categorie 12.4: inrichtingen waar een of meer wals- en trekinstallaties aanwezig zijn voor het tot profiel- of stafmateriaal omvormen van metalen of hun legeringen, waarvan het smeltpunt hoger is dan 800 K en waar het productieoppervlak ten aanzien daarvan 2.000 m<sup>2</sup> of meer bedraagt.

### Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, ontvangen 30 juni 2015;
- Tabel 1 aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
- Tabel 13 aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
- Tabel 15 aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
- Brief met reactie op gevraagde aanvullende gegevens, ontvangen 15 januari 2016;
- Aanpassingen en aanvullingen op aanvraagformulier, ontvangen 15 januari 2016;
- Aanpassingen en aanvullingen op beschrijvend deel, ontvangen 15 januari 2016;
- Aanpassingen en aanvullingen op overige bijlagen, ontvangen 15 januari 2016;
- Bijlage 0 beschrijvend deel V3, ontvangen 17 februari 2016;
- Tabel 9 bijlage 0 gasflessenopslag 17 maart 2017;
- Tabel 11 bijlage 0 stookinstallaties, ontvangen 17 maart 2017;
- Bijlage 1 kadastrale kaarten 3862, 3935 en 4034, ontvangen 30 juni 2015;
- bijlage 2 situatietekening, ontvangen 25 april 2017;
- Bijlage 3 gebouwenlijst, ontvangen 30 juni 2015;
- Bijlage 4 tekening chemie opslag V2, ontvangen 15 januari 2016;
- Bijlage 5 riolering tekening, ontvangen 17 maart 2017;
- Bijlage 7 geluid V2, ontvangen 15 januari 2016;
- Bijlage 8 bodemrisicochecklist NRB, ontvangen 30 juni 2015;
- Bijlage 9 luchtkwaliteitsonderzoek V3, ontvangen 17 februari 2016;
- Bijlage 10 geuronderzoek V2, ontvangen 15 januari 2016;

- Bijlage 11 R0001 BBT V3, ontvangen 17 februari 2016;
- Bijlage 12 bedrijfsnoodplan, ontvangen 30 juni 2015;\*
- Bijlage 13 NOx –reductieonderzoek, ontvangen 30 juni 2015;\*
- Bijlage 19 Layout ABI, ontvangen 30 juni 2015;
- Bijlage 25 chemieopslag omschrijving V2, ontvangen 17 februari 2016;
- Bijlage 26 BRZO-toets, ontvangen 15 januari 2016;
- Bijlage 27 Bodem documentenlijst, ontvangen 15 januari 2016;
- NRB rapportage ABI, ontvangen 17 februari 2016;
- Diffuse emissie stof, ontvangen 17 februari 2016;
- Lucht tabel par 5.1, ontvangen 17 februari 2016;
- Emissiemeting beitsbaan 7, ontvangen 17 februari 2016;
- Werking gaswasser, ontvangen 17 februari 2016;
- Bijlage 29 inname water v2, ontvangen 31 mei 2017;
- Bijlage 30 nieuwe ketel, ontvangen 17 maart 2017;
- Bijlage 31 wasplaats CWP, ontvangen 17 maart 2017.

De hierboven genoemde delen waar een \* bij staat maken geen onderdeel van de vergunning.

#### Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting 'Ruigenhil' zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend, dan wel verklaringen inzake melding afgegeven. Omdat Nedstaal onderdeel uitmaakte van de inrichting 'Ruigenhil', bevat het onderstaande overzicht ook vergunningen en meldingen die betrekking hebben op activiteiten en installaties van Nedstaal.

- Op 7 september 2007 is aan Ruigenhil Vastgoed BV een revisievergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) (kenmerk PZH-2007-418405)\*;
- Op 17 juni 2008 is een verklaring inzake melding 8.19 Wm afgegeven voor de installatie panoven en vacuüm in staalfabriek, gloeistolpen en vervanging schaar 3 in de blokstraat (Nedstaal)\*;
- Op 15 juli 2008 is een verklaring inzake melding 8.19 Wm afgegeven voor de opslag van gasflessen met LPG bij FNsteel\*;
- Op 23 december 2008 is een verklaring inzake melding 8.19 WM afgegeven voor het vervangen van beitsrij 6 en 7 bij FNsteel\*;
- Op 8 januari 2013 is een beschikking afgegeven voor het actualiseren van de emissie-eisen voor stof en dioxinen en furanen en het ambtshalve opnemen van voorschriften met betrekking tot het voorkomen van legionella in de natte koeltoren van Nedstaal;
- Op 18 juni 2013 is een beschikking afgegeven voor een milieuneutrale verandering bij FNsteel in verband met het plaatsen van een nieuwe inline coatinstallatie;
- Op 8 oktober 2013 is een beschikking afgegeven voor een milieuneutrale verandering bij FNsteel in verband met het vervangen van de drogers in beitsrij 7 bij FNsteel;
- Op 27 januari 2014 is een beschikking afgegeven voor het actualiseren / ambtshalve wijzigen van de vergunning in verband met de acceptatie en registratie van afvalstoffen en onderzoek naar geuremissies;
- Op 15 januari 2015 is een beschikking afgegeven voor een milieuneutrale verandering bij Nedstaal, in verband met het sluiten van de dakkappen;
- Op 7 maart 2016 is een beschikking afgegeven voor het actualiseren / ambtshalve wijzigen van de vergunning in verband met de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Daarnaast is op 16 september 2013 een veranderingsvergunning afgegeven voor het proefmatig meesmelten van licht asbesthoudend staalschroot in de smeltovens van Nedstaal. Van deze vergunning kan Nedstaal echter geen gebruik meer worden gemaakt, aangezien de gebruikstermijn die in de vergunning is opgenomen is verlopen.

#### Veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie

Bovenstaande vergunningen zijn verleend voor de activiteiten van de bedrijven Nedstaal BV, Heros BV en FNsteel BV, met als vergunninghouder de beheersmaatschappij Ruigenhil Vastgoed BV. Na de overname van Nedstaal BV door de Andus-groep is door de directies van Nedstaal BV en FNsteel BV besloten de inrichting op te splitsen. Zowel Nedstaal BV als FNsteel vroegen een omgevingsvergunning aan. Inmiddels is Nedstaal voor de tweede maal failliet verklaard. De curator heeft vervolgens de aanvraag voor Nedstaal ingetrokken.

In verband met vorenstaande is de aanvraag om revisievergunning van FNsteel aangevuld met een aantal activiteiten. Het betreft activiteiten die in de aan 'Ruigenhil' verleende vergunning zijn opgenomen en eerder door Nedstaal waren aangevraagd.

Het gaat om de volgende activiteiten:

- gebruik van een warmwaterketel;
- gebruik van de pompen voor de inname van oppervlaktewater, en
- aanpassing van de lozing van het afvalwater van de wasplaats, zodat niet meer geloosd wordt op de AWZI van Nedstaal. Dit water wordt nu opgevangen en separaat afgevoerd.

De aangevulde aanvraag ziet op het afsplitsen van FNsteel van de bestaande inrichting 'Ruigenhil'. Het gaat aldus om een revisie van een deel van de bestaande vergunning. Milieurelevante wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie zijn niet aangevraagd. Er is enkel sprake van een verschuiving van activiteiten tussen de verschillende bedrijven die nu deel uit maken van de inrichting 'Ruigenhil'. Na inwerkingtreding van onderhavige vergunning maakt FNsteel geen onderdeel meer uit van deze inrichting.

De resterende vergunde rechten van de inrichting 'Ruigenhil' worden in een afzonderlijk besluit ambtshalve geactualiseerd.

#### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de activiteiten van de inrichting welke zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 12.2 onder c van het Bor (wals- en trekinstallaties voor metalen).

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I categorie 2.3 onder a (warmwalsen van ferrometalen) en categorie 2.6 (chemische oppervlakte behandeling van metalen) van de Richtlijn industriële emissies.

#### Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 oktober 2015 in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op 18 november 2015 hebben wij een verzoek van FNsteel tot het verlengen van de termijn voor het aanvullen van de aanvraag met twaalf weken ontvangen. Wij hebben niet ingestemd met een verlenging van twaalf weken. Om FNsteel toch tegemoet te komen is de termijn verlengd met vijf weken. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 januari 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met elf weken.

Op 28 maart 2016 hebben wij nog twee aanvullingen op de aanvraag ontvangen. De termijn is als gevolg daarvan niet verder opgeschort.

Tijdens de behandeling van de aanvraag zijn met betrekking tot de aspecten lucht en geluid een aantal complexe vraagstukken naar voren gekomen. Om deze vragen te kunnen beantwoorden was extra tijd nodig. Het opstellen van deze beschikking heeft daardoor 10 weken extra tijd in beslag genomen.

De concept ontwerpbeschikking is voorgelegd aan FNsteel, gemeente Alblasserdam en de VRZHZ. Het bespreken en verwerking van de gemaakt opmerkingen heeft nog enkele weken extra tijd in beslag genomen. Door het faillissement van Nedstaal was FNsteel genoodzaakt om de watervergunningaanvraag aan te vullen voor de inname van dienstwater. De laatste aanvullingen heeft Rijkswaterstaat op 13 juli 2017 ontvangen.

#### Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van zes maanden te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo.

#### Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Daarom is op 11 augustus 2015 een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Gelet op artikel 14.2 lid 1 Wet milieubeheer in samenhang met artikel 3.16 Wabo hebben wij bepaald dat de procedure voor het gecoördineerd afhandelen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en de aanvraag om een watervergunning is gestart op 11 augustus 2015.

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. De samenhang tussen de watervergunning en de omgevingsvergunning is verder uitgewerkt in de bijlage "Inhoudelijke overwegingen" van deze beschikking.

#### Advies op aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van B & W van Alblasserdam
- Rijkswaterstaat (WVZ)

Op grond van de hierboven genoemde artikelen uit de Wabo en de Bor is het voor deze aanvraag niet verplicht om advies te vragen aan de regionale veiligheidsregio. Echter, gelet op de specifieke situatie dat FNsteel is gelegen op een terrein waar wegen en voorzieningen worden gedeeld met andere bedrijven, is er voor gekozen om de aanvraag voor advies voor te leggen aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

#### *1. College van B & W van Alblasserdam*

Het splitsen van de inrichting Ruigenhil is niet strijdig met het bestemmingsplan. Dit volgt uit een advies van het college van B & W van Alblasserdam dat wij op 15 maart 2016 hebben ontvangen.

Daarnaast hebben wij op 29 maart 2016 een aanvullend advies van het college van B & W van Alblasterdam ontvangen. In dit advies vragen zij extra aandacht voor de aspecten luchtkwaliteit, geurhinder en veiligheid en verzoeken zij om handhaafbare voorschriften op te nemen.

Zij roepen het college van Gedeputeerde Staten bovendien op om in gesprek te gaan met FNsteel om samen te onderzoeken op welke wijze de bovenwettelijke eisen kunnen worden gesteld met betrekking tot de luchtkwaliteit. Zij hechten er belang aan dat er continu en directe metingen als ook de monitoring van de uitstoot van stoffen door FNsteel worden uitgevoerd.

Met betrekking tot de brandveiligheid risico's in relatie tot asbesthoudende dakplaten vragen zij aandacht voor een adequate borging en een verplichting voor het opstellen van een plan van aanpak in het geval van een calamiteit. Daarnaast moet het plan gericht zijn op een gefaseerde aanpak van de verwijdering van de aanwezige asbesthoudende dakplaten.

Tot slot achten zij het van belang dat de eisen, die in de actualisatie en ambtshalve wijziging van de vergunning van Ruigenhil BV naar voren zijn gebracht, integraal worden overgenomen.

## *2. Rijkswaterstaat*

Het bevoegd gezag met betrekking tot de watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikkingen. Dit advies luidt samengevat als volgt:

"Op verschillende locaties op het terrein van FNsteel vinden op- en overslag activiteiten plaats. Het op- en overslaan van bulkgoederen is geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor deze activiteit zijn voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit voor de verschillende milieucompartmenten zoals lucht, bodem en water. Het voorkomen van verontreinigd hemelwater is hierbij een belangrijk aandachtspunt."

## *3. Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid*

Op 24 juni 2016 hebben wij een advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid ontvangen. Zij adviseren om in de vergunning een brandveiligheidsplan voor te schrijven.

Met de adviezen hebben wij op de volgende wijze rekening gehouden.

### *Ad 1. College van B & W van Alblasterdam*

De beoordeling van de luchtkwaliteit, geurhinder en veiligheid is verder uitgewerkt in de bijlage "Inhoudelijke overwegingen" van deze beschikking.

Het punt van het realiseren van een bovenwettelijke luchtkwaliteit is buiten deze procedure gehouden. We willen eerst de splitsing c.q. deelrevisie regelen. Een beter beeld van de verbetermogelijkheden van de luchtkwaliteit zal kunnen worden gemaakt na het verlenen van deze vergunning. Dan zal worden gekeken welke activiteiten onder de 'Ruigenhil' vergunning nog plaats zullen vinden. Alsdan ontstaat een beter totaalbeeld van ontwikkelingen met betrekking tot de luchtkwaliteit. Over dit onderwerp zal nog nader overleg plaatsvinden tussen de verschillende partijen.

Ook de verplichting om een plan van aanpak voor te schrijven voor het verwijderen van de asbestdaken valt buiten de scope van de omgevingsvergunning, ook al omdat er geen sprake is van bouwkundige wijzigingen. Voor het verwijderen van asbest geldt specifieke wet- en regelgeving. Op 2 maart 2015 heeft de ministerraad besloten dat asbestdaken vanaf 1 januari 2024 verboden zijn. Tot 2024 zijn asbestdaken nog toegestaan.

Particulieren, bedrijven en (overheids)instellingen die na 2024 nog asbestdaken in bezit hebben, moeten die daken verwijderen. Zo niet, dan kan het bevoegd gezag door middel van een last onder dwangsom of bestuursdwang bewerkstelligen dat de asbestdaken alsnog op kosten van de eigenaar worden verwijderd.

Het bevoegd gezag kan op grond van de Woningwet en het Bouwbesluit 2012 ook voor 2024 eigenaren gelasten de asbesthoudende daken te verwijderen. Dat mag echter alleen als asbestdaken een direct gevaar opleveren voor de gezondheid of de veiligheid. Hiervan is bij de gebouwen van Ruigenhil, die in gebruik zijn door FNsteel, geen sprake.

Wij hebben dan ook geen reden gezien om een verplichting op te leggen voor een plan van aanpak voor de verwijdering van de asbestdaken.

De vergunning van Ruigenhil hebben wij op 7 maart 2016 geactualiseerd en ambtshalve aangepast omdat wij verplicht zijn om binnen vier jaar na publicatie de van toepassing zijnde BBT-conclusies te borgen in een omgevingsvergunning. Op 8 maart 2012 zijn de BBT-conclusies IJzer- en Staalproductie gepubliceerd. Deze BBT-conclusies vloeien voort uit de BREF IJzer- en Staalproductie. De BREF IJzer- en Staalproductie is van toepassing op de activiteiten van Nedstaal en heeft geen betrekking op de activiteiten van FNsteel. Een groot deel van de op 7 maart 2016 genomen beschikking is dan ook op Nedstaal gericht. Wel is in deze beschikking een emissie-eis opgenomen voor de afgassen afkomstig van de gaswasser uit de beitselij van FNsteel.

#### *Ad 2. Rijkswaterstaat*

De beoordeling van de afvalwaterstromen is verder uitgewerkt in de bijlage "Inhoudelijke overwegingen" van deze beschikking.

#### *Ad 3. Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid*

De beoordeling van veiligheid zijn verder uitgewerkt in de bijlage "Inhoudelijke overwegingen" van deze beschikking.

#### Reacties op concept ontwerpbeschikking

Bij het opstellen van de ontwerpbeschikking is rekening gehouden met de hiervoor besproken adviezen. De ontwerpbeschikking is vervolgens in concept toegestuurd aan FNsteel, de het college van burgemeester en wethouders van Alblasterdam (inclusies de adviseur van de gemeente), Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat en FNsteel hebben tijdens een overleg hun reactie gegeven. Naar aanleiding daarvan zijn enkele aanpassingen gedaan.

Van het college van burgemeester en wethouders van Alblasterdam hebben wij op 18 juli 2016 een uitgebreide schriftelijke reactie ontvangen op de concept ontwerpbeschikking. Deze reactie is besproken en afgestemd met de gemeente en FNsteel.

Naar aanleiding van de reactie van de gemeente en het daarop volgende overleg heeft FNsteel aanvullende informatie ingediend en is de ontwerpbeschikking ten opzichte van het concept met betrekking tot onder andere luchtkwaliteit, geurhinder en veiligheid aangepast.

De Veiligheidsregio heeft naar aanleiding van het bespreken van de concept ontwerpbeschikking een aanvullend advies uitgebracht.

#### Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in De Klaroen van week 42 in 2017 en hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) en [www.ozhz.nl](http://www.ozhz.nl) op 18 oktober 2017.

Tussen 19 oktober 2017 en 2 december 2017 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door:

- College van B & W van Alblasterdam
- Actiecomité Alblasterdam Schoner, Stiller, Stofvrijer
- FNsteel B.V.

Daar de zienswijzen binnen de in artikel 3.16 Algemene wet bestuursrecht aangegeven termijn zijn ingediend, zijn ze in zoverre ontvankelijk.

Op verzoek van het Actiecomité Alblasterdam Schoner, Stiller, Stofvrijer zijn de [REDACTED] en [REDACTED] op 24 november 2017 gehoord.

De zienswijzen en het verslag van de hoorzitting zijn als bijlagen toegevoegd aan deze beschikking.

Onze overwegingen zijn voor de leesbaarheid direct volgend op iedere weergegeven (cursief). Samengevat betreft het de volgende zienswijzen:

**College van B & W van Alblasterdam.**

1. Het college stelt dat gestreefd moet worden naar een zo laag mogelijke belasting van de luchtkwaliteit.

Reactie

*In de zienswijze wordt verwezen naar eerder ingediende zienswijze. Echter betreft het hier eerder uitgebrachte adviezen.*

*Inmiddels is de feitelijke luchtkwaliteit ter plaatse verbeterd doordat Nedstaal niet meer operationeel is.*

*De aangevraagde activiteiten van FNsteel voldoen aan BBT. De aangevraagde BBT-maatregelen en de bijbehorende emissieniveaus zijn als voorschriften opgenomen. Deze activiteiten hebben geen grenswaarde-overschrijdingen tot gevolg. Daarmee is er geen aanleiding tot het stellen van extra voorschriften. Met de BBT-voorschriften wordt binnen de wet- en regelgeving een zo laag mogelijke belasting van de luchtkwaliteit bereikt. Bovendien is het overeenkomstig artikel 5.6 lid 1 Bor niet toegestaan om bepaalde technieken of technologieën voor te schrijven bij een IPPC-installatie als deze niet zijn aangevraagd.*

2. In de beschikking dient de verplichting opgenomen te worden tot het schrijven van een plan van aanpak voor het verwijderen van de asbestdaken. Daarnaast dienen extra brandveiligheidseisen geëist te worden zodat het vrijkomen van asbest tijdens brand wordt voorkomen.

Reactie

*Onlangs verschenen jurisprudentie bevestigt dat "de toepassing van de Wabo niet bij uitstek het kader is waarin het belang van de bestrijding van de gezondheidsrisico's van asbest tot gelding dient te worden gebracht. In de bestrijding daarvan wordt namelijk voorzien in specifieke wettelijke regelingen. Verlening van de omgevingsvergunning laat onverlet dat aan die regelingen moet worden voldaan."*

*FNsteel heeft bovendien voorzieningen en maatregelen getroffen om brand te voorkomen. In de voorschriften zijn nog aanvullende eisen opgenomen en is bepaald dat er een brandveiligheidsplan wordt opgesteld.*

3. De lozingsnormen in de watervergunning voor de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) lood, nikkel, chroom VI, arseen, cadmium en kwik moeten op nul gesteld worden.

Reactie

*Deze zienswijze heeft betrekking op de watervergunning en in die vergunning zal dan ook een reactie worden gegeven.*

*De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven tot het aanpassen van de watervergunning. Daarmee is aanpassing van de omgevingsvergunning eveneens niet aan de orde.*

4. Er mag niet uitgegaan worden van de aanname dat de geluidwering van een goed onderhouden woning 20 dB(A) is. De geluidwering moet uit het akoestisch onderzoek blijken.

Reactie

*Voor de betreffende woningen is in het verleden een MTG-waarde van 55 dB(A) of hoger vastgesteld. Dit betekent dat in het verleden akoestisch onderzoek is verricht naar de benodigde geluidwering om te controleren of de binnenwaarde van 35 dB(A) voor het equivalente geluidniveau gewaarborgd is. Wanneer dit niet het geval was, zijn vanuit de saneringsinspanning maatregelen getroffen. De geluidwering van deze woningen bedraagt dus minimaal 20 dB(A). Het uitvoeren van aanvullend onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De considerans zal op dit punt worden verduidelijkt.*

### **Actiecomité Ablasterdam Schoner, Stiller, Stofvrijer**

5. Het comité is van mening dat de procedure te lang heeft geduurd.

#### Reactie

*De procedure voor FNsteel loopt nog steeds. Deze procedure duurt inderdaad veel langer dan de wettelijke termijn van 6 maanden. Oorzaak hiervan is vooral gelegen in het faillissement van Nedstaal. In dat verband dienden aanpassingen in de aanvraag doorgevoerd te worden die er onder andere mee samenhangen dat de exploitatie van FNsteel op bepaalde punten is gewijzigd in verband met het faillissement van Nedstaal. Als voorbeeld noemen we het gebruik van de koelwaterpompen en het plaatsen van de warmwater ketel.*

6. Nedstaal heeft 1,5 jaar zonder vergunning gedraaid.

#### Reactie

*De onderhavige aanvraag heeft betrekking op FNsteel en niet op Nedstaal. Deze zienswijze valt dan ook buiten de scope van deze procedure. De inrichting (FNsteel en Nedstaal) is thans in werking op grond van de op aan Ruigenhil Vastgoed BV verleende vergunning. Onderhavige vergunning vervangt na het van kracht worden daarvan voor FNsteel dat deel van die vergunning.*

7. Voor het comité is onduidelijk wie nu de vergunning krijgt en of er voor Ruigenhil ook nog een vergunning komt.

#### Reactie

*De vergunning is aangevraagd door en wordt verleend aan FNsteel BV. De thans van toepassing zijnde vergunning heeft behalve op FNsteel ook betrekking op o.a. het failliete Nedstaal. Het deel van de vergunning dat betrekking heeft op de andere bedrijven (met uitzondering van FNsteel dus) blijft in beginsel van toepassing. Wat er met het deel van de vergunning dat betrekking heeft op de andere bedrijven gebeurt hangt af van de ontwikkelingen met betrekking tot de activiteiten die op dat gedeelte van het terrein plaats gaan vinden. Indien enkel activiteiten zullen gaan plaatsvinden waarvoor geldt dat geen vergunning voor de activiteit milieu nodig is dan hoeft er geen nieuwe vergunning voor dat terreindeel te komen. In dat geval zou een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen volstaan.*

8. FNsteel verstoekt veel gas en olie en de rookgassen die daarbij vrijkomen slaan grotendeels neer in de directe omgeving doordat de schoorsteen te laag is.

#### Reactie

*De stookinstallaties bij FNsteel gebruiken alleen aardgas als brandstof. In de stookinstallaties wordt geen olie verstoekt. De rookgassen uit de ovens in de gloeihal (Ebner en Jumbo-ovens) worden afgevoerd via de ventilatiekappen en schoorstenen op 22 meter hoogte, relatief laag ten opzichte van de daklijn. Afhankelijk van windrichting- en snelheid kan de pluim door turbulentie aan de oostzijde van het gebouw worden ingevangen en in de directe omgeving terecht komen. In het luchtkwaliteitsonderzoek bij de aanvraag is rekening gehouden met deze 'gebouwinvloed' op de verspreiding van de emissies. Uit het onderzoek blijkt dat de totale bijdrage van FNsteel aan de lokale concentraties van NO<sub>2</sub> hoog is: circa 8 à 10 µg/m<sup>3</sup> bij de panden met vaste bewoning aan de Ruigenhil. De berekende jaargemiddelde concentraties van NO<sub>2</sub> overschrijden de grenswaarde echter niet.*

*De waarden voor fijn stof uit de notitie van FNsteel ter plaatse van de panden met vaste bewoning aan de Ruigenhil liggen ruimschoots onder de grenswaarden. Uit de beoordeling blijkt verder dat FNsteel geen betekende bijdrage levert aan de concentratie fijn stof (als PM<sub>10</sub> of PM<sub>2,5</sub>) in de omgeving. De bijdrage op de jaargemiddelde concentratie is kleiner dan 1,2 microgram per m<sup>3</sup>.*

*In de wet- en regelgeving zijn geen eisen gesteld aan de schoorsteenhoogtes en de uitkomsten van het luchtkwaliteitsonderzoek geven geen aanleiding voor het voorschrijven van hogere schoorstenen.*



9. Het aardgas en de olie verbranden niet volledig. Hierdoor ontstaat geurhinder.

Reactie

*De stookinstallaties vallen onder paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Op grond hiervan geldt een onderhouds- en keuringsplicht voor de stookinstallaties, waaronder de ovens in de gloeihal. Daarmee wordt onder andere een optimale verbranding geborgd.*

*Uit het geuronderzoek bij de aanvraag blijkt dat FNsteel onder normale bedrijfsomstandigheden geen geurhinder veroorzaakt. De maatregelen die zijn getroffen zijn als voorschriften vastgelegd. Tevens zijn geurnormen vastgelegd in de voorschriften. Ondanks het feit dat enkele schoorstenen relatief laag zijn ten opzichte van de daklijn, is er gezien de lage geurblootstelling geen reden voor het voorschrijven van hogere schoorstenen.*

10. De vergunningaanvraag moet opnieuw getoetst worden nu British Steel eigenaar is geworden.

Reactie

*De nu nog geldende vergunning is verleend aan Ruigenhil BV. Dit is niet gewijzigd. De aanvraag waarop we in deze beschikking een besluit nemen is aangevraagd door FNsteel. Zij worden na vergunningverlening de nieuwe vergunninghouder voor het deel van FNsteel. Als met de verkoop van het FNsteel ook de naamstelling wijzigt dient dit gemeld te worden bij het bevoegd gezag. Echter uit de gegevens van de Kamer van Koophandel blijkt dat de statutaire naam nog steeds FNsteel BV is.*

11. De hoogte van de afvoer van de gloeiovens Ebner van 22 meter, voorgeschreven in voorschrift 6.1.6 is veel te laag.

Reactie

*Zie de reactie op zienswijze 8.*

12. De stikstofemissies van de heftrucks zijn erg hoog zijn. Voor de heftrucks moet de Euro 6 geëist worden.

Reactie

*Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de totale bijdrage van FNsteel aan de lokale concentraties van NO<sub>2</sub> hoog is: circa 8 à 10 µg/m<sup>3</sup> bij de panden met vaste bewoning aan de Ruigenhil. De berekende jaargemiddelde concentraties van NO<sub>2</sub> overschrijden de grenswaarde echter niet. De uitkomsten van het luchtkwaliteitsonderzoek geven geen aanleiding voor het voorschrijven van extra maatregelen, zoals emissie-eisen aan de heftrucks.*

13. De twee grote deuren van de gloeihal in de zomer staan vaak open, waardoor geluid-, geur-, en luchtverlast ontstaat. De regels moeten gehandhaafd worden.

Reactie

*In het akoestisch onderzoek, dat onderdeel uitmaakt van de vergunning is over deze deur het volgende opgenomen: "De toegangsdeur in de nieuwe gevel, bedoeld voor het vervangen of reviseren van grote machines, is in principe gesloten." Het werken met open deur is derhalve in strijd met de vergunning en hiertegen kan handhavend worden opgetreden.*

*Om voor zowel de drijver van de inrichting als voor de omwonenden duidelijk vast te leggen dat de deuren gesloten moeten blijven zal een middelvoorschrift worden toegevoegd. Omdat in het akoestisch onderzoek is aangegeven dat de deur gesloten is, vormt dit voorschrift geen belemmering voor de drijver van de inrichting.*

14. In de vergunning moet een saneringsplan voor de asbestdaken voorgeschreven worden.

Reactie

*Zoals in de considerans al is aangegeven valt de sanering van de asbestdaken buiten de scope van deze vergunning. In het kader van de asbestwetgeving dienen alle asbestdaken in 2024 gesaneerd zijn. In dat kader zijn alle daken geïnventariseerd en wordt een plan van aanpak opgesteld.*

*Zie tevens de reactie op zienswijze 2.*

15. Er moet gehandhaafd worden op het transportgedrag en er moeten aanvullende voorzieningen voorgeschreven worden.

Reactie

*Vergunningverlening en handhaving zijn twee gescheiden sporen. In deze beschikking kunnen wij niet regelen hoe moet worden gehandhaafd. OZHZ voert handhaving uit overeenkomstig de daarop van toepassing zijnde wet- en regelgeving.*

*Het stellen van aanvullende voorschriften achten wij niet noodzakelijk omdat de aangevraagde situatie met betrekking tot transport voldoet aan de van toepassing zijnde grenswaarden ter plaatse van de woningen buiten het industrieterrein.*

16. Er dienen voorschriften opgenomen te worden ter voorkoming van trillinghinder.

Reactie

*In de considerans van de ontwerpbeschikking is het aspect trillingen beschouwd. Abusievelijk is echter geen concreet vergunningvoorschrift in de beschikking opgenomen. Er worden alsnog voorschriften toegevoegd, waarbij gekozen is voor een doelvoorschrift met grenswaarden. Door de gedragsregels in acht te nemen kan FNsteel voldoen aan deze grenswaarden. Het stellen van een objectief en meetbaar doelvoorschrift heeft de voorkeur boven het stellen van een moeilijker te objectiveren middelvoorschrift.*

**FNsteel B.V.**

17. FNsteel verzoekt om de 6-maandelijkse rapportageplicht voor de ongewone voorvallen, opgenomen in voorschrift 1.4.7, aan te passen naar jaarlijks en aan te laten sluiten bij de huidige werkwijze van een jaarlijkse rapportage.

Reactie

*Wij stemmen in met het verzoek van FNsteel om de rapportage van de ongewone voorvallen jaarlijks voor 1 april te rapporteren. Voorschrift 1.4.7 wordt hierop aangepast.*

18. FNsteel verzoekt om voorschrift 4.2.2, waarin eisen aan de locaties van de afsluiters worden gesteld, zodanig aan te passen dat de bestaande situatie gerespecteerd wordt.

Reactie

*Bij een eventuele calamiteit is het van belang dat de afsluiters goed bereikbaar zijn en snel afgesloten kunnen worden. Niet in alle gevallen is het noodzakelijk om deze afsluiters direct voor of na binnenkomst van de gasleiding in een gebouw aan te brengen.*

*De definitieve situering wordt meegenomen in het brandveiligheidsplan. Dit plan wordt in samenwerking met de brandweer opgesteld en ter goedkeuring voorgelegd.*

*Voorschrift 4.2.2 wordt als volgt aangepast.*

*"De plaatsen waar zich een afsluiter bevindt moeten duidelijk zijn aangegeven op de tekening behorende bij het brandveiligheidsplan. Afsluiters dienen goed bereikbaar te zijn en snel afsluitbaar te zijn. Beschadiging van een afsluiter door verkeer dient onmogelijk te zijn."*

19. FNsteel is van mening dat de beoordelingsgrootheden voor geluid in hele dB(A)'s opgegeven moeten worden en niet in 1 decimaal achter de komma.

Reactie

*Voor wat betreft de punten op korte afstand komen wij de aanvrager tegemoet, omdat dit niet leidt tot een verslechtering van de bescherming van het milieu. Voor wat betreft de punten op grotere afstand, die niet alleen de geluidbelasting ter plaatse van de woningen bewaken maar ook van belang zijn voor het bewaken van de geluidzone, achten wij het vastleggen van de geluidbelasting op 1 decimaal wel noodzakelijk. Wij passen de beschikking naar aanleiding van deze zienswijze aan in lijn met vorenstaande.*

20. FNsteel is van mening dat voor punt S-031 te lage geluidnormen zijn opgenomen.

Reactie

*In bijlage 5.1 van het akoestisch rapport zijn voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau de volgende waarden opgenomen voor S-031: dagperiode 38,5 dB(A), avondperiode 37,8 dB(A) en nachtperiode 32,5 dB(A). In de beschikking zijn hogere waarden opgenomen. Dit verschil komt doordat de modellering van de omgeving in de tussenliggende periode gewijzigd is. De aangevraagde activiteiten zijn echter wel gerespecteerd.*

21. Doordat OZHZ zelf de berekening heeft uitgevoerd heeft FNsteel geen inzage in de uitkomst van de berekeningen voor geluid. Hierdoor zijn grote verschillen ontstaan met het ingediende akoestisch rapport.

Reactie

*Het akoestisch onderzoek dateert van januari 2016. In januari 2017 zijn de bestemmingsplannen "Parapluziening Geluid Aan de Noord – Alblisserdam" vastgesteld. Voor deze bestemmingsplannen is het model van industrieterrein Aan de Noord geactualiseerd, waarbij onder andere wijzigingen aan de gebouwen en bodem zijn doorgevoerd (buiten het terrein van de inrichting) om een en ander meer in overeenstemming te brengen met de werkelijkheid. Het door FNsteel aangeleverde rekenmodel is ingepast in dit actuele zonebewakingsmodel van industrieterrein Aan de Noord.*

*Indien gewenst kan FNsteel een nieuwe uitsnede uit dit rekenmodel ontvangen zodat (de adviseur van) de inrichtinghouder het model kan verifiëren. Het model kan ook op het kantoor van de OZHZ worden ingezien.*

22. FNsteel kan zich niet vinden in de beoordelingspunten op korte afstand, vanwege de geluidsniveaus op 1 decimaal, geometrisch nabijheidsveld en het heersende stoorgeluid. De maximale geluidsniveaus worden primair getoetst op de gevels van de omliggende woningen buiten het gezoneerde industrieterrein.

Reactie

*De controlepunten zijn op dusdanig grote afstand tot de maatgevende bronnen gelegen en de grotere bronnen zijn dusdanig opgesplitst in afzonderlijke deelbronnen dat het geometrische nabijheidsveld geen effect heeft op de resultaten en hierdoor wel degelijk een betrouwbaar beeld ontstaat. Het toevoegen van punten op korte afstand is toegestaan, mits de Handleiding meten en rekenen industrielawaai gerespecteerd wordt.*

*Het meten, rekenen en beoordelen van de geluidsniveaus dient overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai plaats te vinden. In de Handleiding is aangegeven hoe met het aspect stoorgeluid moet worden omgegaan. Deze regels dienen in het geval van een toetsing door het bevoegd gezag in acht te worden genomen.*

*De maximale geluidsniveaus zijn vastgelegd ter bescherming van geluidgevoelige bestemmingen buiten het industrieterrein. Inderdaad dient primair getoetst te worden op de gevel van een woning.*

*Echter vanwege de grote afstand tot de woningen en het aldaar heersende stoorgeluid is het niet altijd mogelijk om daar een meting te verrichten die een betrouwbaar meetresultaat oplevert. Om deze reden is er voor gekozen om ook op kortere afstand van de inrichting immissiepunten vast te leggen waar dit wel kan.*

23. FNsteel is van mening dat het niet zinvol is om voor de bijzondere bedrijfssituatie dezelfde geluidwaarden te vergunnen als voor de representatieve bedrijfssituatie (beoordelingspunt TP-4 en TP-5 in de nachtperiode).

Reactie

*Geconstateerd is dat op punt TP-4 na afronding een 1 dB (A) hogere waarde optreedt tijdens de incidentele bedrijfssituatie, zodat het opnemen van dit punt noodzakelijk is. In het kader van eenduidige voorschriften is gekozen om TP-5 ook bij de incidentele bedrijfssituatie te vermelden, ondanks dat hier (na afronding) dezelfde geluidbelasting optreedt als bij de representatieve bedrijfssituatie.*

24. FNsteel is van mening dat ten onrechte in de considerans is opgenomen dat de Mantsinenkraan alleen in de dag- en avondperiode in bedrijf is.

Reactie

*Deze opmerking is terecht, de Mantsinenkraan kan ook 1 uur in de nachtperiode worden gebruikt. De considerans zal op dit punt aangepast worden.*

25. FNsteel begrijpt niet waarom er verschillende beoordelingspunten voor de representatieve bedrijfssituatie en de maximale geluidsniveaus zijn opgenomen.

Reactie

*Geconstateerd is dat voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (in het kader van de Wet geluidhinder) andere punten maatgevend zijn dan voor het maximale geluidniveau. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze en om meer eenduidige voorschriften te krijgen is besloten om in beide voorschriften dezelfde punten op te nemen, wat ertoe leidt dat het aantal beoordelingspunten per voorschrift is uitgebreid.*

26. FNsteel is van mening dat figuur 1 te onduidelijk is om de ligging van de beoordelingspunten te bepalen.

Reactie

*Om de ligging van de beoordelingspunten te verduidelijken, zullen de rijksdriehoekskoördinaten van de beoordelingspunten aan de tabellen met de geluidgrenswaarden worden toegevoegd.*

27. FNsteel is van mening dat de verwijzing in voorschrift 5.2.1 niet juist is en dat onduidelijk is wat met dit voorschrift wordt beoogd.

Reactie

*In de eerste zin wordt abusievelijk naar voorschrift 6.1.1 verwezen. Dit behoort voorschrift 5.1.1 te zijn. Het voorschrift zal op dit punt aangepast worden.*

*Met voorschrift 5.2.1 wordt beoogd om tijdens de incidentele bedrijfssituatie (het gebruik van de Mantsinenkraan gedurende de gehele nachtperiode) een hoger langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toe te staan. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft de mogelijkheid om een incidentele bedrijfssituatie te vergunnen, maar geeft ook aan dat - in het belang van de bescherming van het milieu - aanvullende voorschriften nodig kunnen zijn.*

*Dat voor de dag- en avondperiode voorschrift 5.1.1 onverminderd van kracht blijft is evident nu de afwijking in voorschrift 5.2.1 slechts ziet op de nachtperiode en de incidentele bedrijfssituatie uitsluitend betrekking heeft op deze periode. De bepaling in voorschrift 5.2.2 is derhalve overbodig, zodat voorschrift 5.2.2 kan vervallen.*

*In het voorschrift zijn alleen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ter plaatse van de beoordelingspunten op korte afstand opgenomen. Ter plaatse van de woningen zal echter ook sprake zijn van een hoger langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Derhalve zijn de beoordelingspunten ter plaatse van de woningen aan het voorschrift toegevoegd.*

28. FNsteel verzoekt om de tekst van voorschrift 7.4.1 aan te passen omdat de huidige tekst de indruk wekt dat jaarlijks monitoringsmetingen uitgevoerd moeten worden.

Reactie

*Voorschrift 7.4.1 schrijft niet voor dat jaarlijkse metingen moeten worden uitgevoerd, maar dat jaarlijks een monitoringsprogramma moet worden vastgesteld. Daarin moet onder andere informatie worden gegeven over de te verrichten metingen. Zoals in de inhoudelijke overwegingen staat is het voorschrift opgenomen voor de emissies waarvoor eisen op grond van een BREF of BBT-conclusies gelden. Hiervoor zijn de monitoringseisen in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit namelijk niet van toepassing. Er is geen noodzaak tot het anders formuleren van het voorschrift.*

29. FNsteel verzoekt om de jaarlijkse rapportageverplichting in februari voor de vervoersbewegingen, beschreven in voorschrift 15.1.1 aan te passen naar april en aan te laten sluiten bij de overige jaarlijkse rapportageverplichtingen in april.

Reactie

*Er is geen enkel bezwaar tegen om het moment van rapportage naar 1 april te verplaatsen. Het voorschrift wordt hierop aangepast.*

30. FNsteel verzoekt om een tekstuele aanpassing van het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) over de verwevenheid met Nedstaal aan te passen.

Reactie

*Het advies van de veiligheidsrisico was gebaseerd op de situatie voorafgaand aan het faillissement van Nedstaal. Wij kunnen het advies van de VRZHZ niet aanpassen. Wel is in de considerans rekening gehouden met de gewijzigde situatie. De eisen aan het brandveiligheidsplan, dat door FNsteel opgesteld dient te worden in samenwerking met de VRZHZ, zijn dan ook hierop aangepast.*

Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- De voorschriften 1.4.7, 4.2.2, 5.1.1, 5.2.1, 5.3.1 en 15.1.1 zijn aangepast;
- Voorschrift 5.2.2 is vervallen;
- Voorschrift 5.4.1 is toegevoegd;
- De voorschriften in paragraaf 5.6 "Trillingen" zijn toegevoegd;
- De voorschriften in hoofdstuk 10 "Opslag van gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties" zijn aangepast.
- In de inhoudelijke overwegingen zijn aanpassingen doorgevoerd met betrekking tot het aspect geluid, trillingen en de richtlijn PGS 31.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Het Activiteitenbesluit kent de volgende typen inrichtingen:

- Type A: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is niet meldings- of vergunningplichtig
- Type B: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is meldingsplichtig

- Type C: (met of zonder IPPC-installatie): valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit en is vergunningplichtig

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

In het Activiteitenbesluit is per hoofdstuk aangegeven welke regels van toepassing zijn op type B- en C-inrichtingen. Ook is aangegeven welke voorschriften specifiek gelden voor type C-inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting en de indirecte lozingen worden gemeld. De omgevingsvergunningaanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

FNsteel wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie. Binnen FNsteel vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

#### *Afvalwaterbeheer\**

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Paragraaf 3.2.1 Lozen van spuiwater van een stoomketel;
- Paragraaf 3.4.3 Lozen van hemelwater, afkomstig van het op- en overslaan van goederen;

\*Voor deze afvalwaterstromen is Rijkswater het bevoegd gezag.

#### *Installaties*

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie (Airco);

#### *Opslaan van stoffen en het vullen van gasflessen*

- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

#### *Overige*

- Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1 (Algemeen), afdeling 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.3 (Lucht en geur), 2.4 (Bodem), 2.10 (Financiële zekerheid) en 2.11 (Oplosmiddelen) van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag kan op verzoek of ambtshalve voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

#### Toetsing milieueffectrapportage (MER)

Er heeft geen mer-beoordeling plaatsgevonden noch is er een plicht tot het opstellen van een MER. De D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) beschrijft in de categorieën D32.2 en D32.3 activiteiten voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van installatie voor werkzaamheden met ferrometalen. Onderhavige vergunning heeft geen betrekking op het oprichten, wijzigen of uitbreiden van activiteiten, maar op het afsplitsen activiteiten van FNsteel uit de geldende vergunningen.

#### Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Wanneer het aanhaken van toepassing is, moeten wij in de omgevingsvergunning beslissen of voldaan wordt aan de Nbw.

Een beslissing in de omgevingsvergunning is niet nodig wanneer de Wnb-vergunning al eerder is verleend of een aanvraag Wnb is aangevraagd voordat een omgevingsvergunning is aangevraagd. Voor FNsteel is op 17 oktober 2016 een Wnb-vergunning verleend. In deze omgevingsvergunning is dan ook geen beslissing met betrekking tot de Wet natuurbescherming genomen.

## Inhoudelijke overwegingen

### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### Overwegingen Best Beschikbare Technieken (BBT)

#### *Algemeen*

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Met BBT-conclusies wordt een document met de conclusies over BBT bedoeld. Dit document is vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil:

<http://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/bbt-ippc-brefs/brefs-bbt-conclusies>.

Als op een activiteit of een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;



- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

#### *Concrete bepaling beste beschikbare technieken*

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de RIE uitgevoerd. De volgende activiteiten zijn aangewezen:

- de verwerking van ferrometalen door warmwalsen met een capaciteit van meer dan 20 ton ruwstaal per uur (categorie 2.3a), en
- de oppervlaktebehandeling van metalen door middel van een chemisch procedé, in behandelingsbaden met een inhoud groter dan 30 m<sup>3</sup> (categorie 2.6).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage I van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusie en verticale BREF's:

- BREF Ferrometaalbewerking (warmwalsen);
- BREF Oppervlaktebehandeling van metalen en kunststoffen.

Daarnaast zijn nog de BBT-conclusies van de volgende horizontale (algemene) BREF's van toepassing:

- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Naast de BBT-documenten zijn er referentiedocumenten die bij het bepalen van de BBT in acht zijn genomen. Dit zijn de:

- REF Economic and cross media issues;
- REF Monitoring.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 9: Cryogene gassen
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen ;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 31: Opslag van overige vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.
- handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005)
- handreiking 'Vervoermanagement' (april 2017)

#### *BBT-toetsing*

Bij de vergunningaanvraag is bijlage 11 "Toetsing Best Beschikbare Technieken" gevoegd (Rapport BD7504, d.d. december 2015). Royal Haskoning DHV heeft voor FNsteel de BBT-toetsing uitgevoerd. Het rapport is beoordeeld en bevat voldoende informatie om voorschriften vast te stellen.

Uit de toetsing is gebleken dat FNsteel op één punt niet voldoet aan de BREF Ferrometaalbewerking. Het gaat daarbij om het recirculatiepercentage van >95% voor een gesloten circuit voor de behandeling van koel- / proceswater. Voor het lozen van het koel- / proceswater op oppervlaktewater is een watervergunning aangevraagd. Bij de beoordeling van deze aanvraag wordt eveneens getoetst aan de BREF Ferro metaalbewerking. In dat kader heeft Rijkswaterstaat dan ook aanvullende voorzieningen en maatregelen opgelegd.

Omdat de aanvullende voorzieningen en maatregelen al voorgeschreven zijn in de watervergunning nemen wij geen aanvullende eisen op ten aanzien van het recirculatiepercentage van het koel- / proceswater.

Een toetsing aan de overige aspecten en activiteiten aan BBT zijn verder uitgewerkt in de bijlage "Inhoudelijke overwegingen".

#### *Conclusies BBT*

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsdocument bijlage 11 "R0001 BBT" waarin staat hoe FNsteel invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

#### Afval

##### *Preventie*

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld (Afvalpreventieprogramma Nederland 2013). Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting per jaar vrijkomt bedraagt circa 22 kton, ca. 14 kton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen.

De inrichting voert jaarlijks een analyse uit. De analyse bestaat uit het vergelijken van de hergebruikte stoffen in het rapportage jaar ten opzichte van de voorgaande jaren. De resultaten van dit onderzoek wordt met aanbevelingen gerapporteerd in het e-MJV.

Gezien de getroffen maatregelen zijn wij van mening dat voldoende invulling wordt gegeven aan afvalpreventie. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

#### *Afvalscheiding*

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

In de tabel 14 van bijlage 0 beschrijvend deel van de aanvraag is een overzicht gegeven van de afvalstoffen en hoeveelheden die binnen de inrichting vrij komen en de wijze waarop deze worden opgeslagen.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen FNsteel scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de hierboven genoemde afvalstoffen.

#### Afvalwater

##### *Algemeen*

Binnen FNsteel komen de volgende afvalstromen vrij:

- bedrijfsafvalwater van huishoudelijk aard;
- afvalwater van de wasplaats;
- hemelwater dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen;
- ketelspuiwater;
- hemelwater afkomstig van de op- en overslagplaatsen van goederen;
- koelwater;
- effluent van de AWZI;
- effluent van de ABI-installatie;
- spoelwater van mechanisch laboratorium.

##### *Indirecte lozingen*

Het huishoudelijk afvalwater, het afvalwater van de wasplaats en een deel van het hemelwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Op deze lozing is afdeling 2.2 Lozingen van het Activiteitenbesluit van toepassing. Wij zijn ten aanzien van deze lozing het bevoegd gezag.

Zoals eerder opgemerkt betekent dit dat de voorschriften uit dit besluit een rechtstreekse werking hebben en er geen voorschriften in deze vergunning mogen worden opgenomen.

### *Directe lozingen*

Overige afvalwaterstromen, koelwater, ketelspuiwater, effluent van de AWZI, hemelwater afkomstig van de op- en overslagplaatsen van goederen, effluent van de ABI-installatie en spoelwater van mechanisch laboratorium) worden op het oppervlaktewater De Noord geloosd. Ten aanzien van deze lozingen is Rijkswaterstaat het bevoegd gezag. Op de lozingen van het hemelwater, ketelspuiwater, koelwater en spoelwater is het Activiteitenbesluit van toepassing. Rijkswaterstaat heeft in de watervergunning maatwerkvoorschriften opgelegd voor het lozen van het ketelspuiwater en het koelwater.

Voor de overige afvalstromen heeft FNsteel een watervergunning bij Rijkswaterstaat aan gevraagd. Deze aanvraag wordt gecombineerd behandeld met de aanvraag om de omgevingsvergunning.

### *Samenhang met watervergunning*

De werking van de AWZI en ABI, de wijze waarop de goederen op het terrein worden op- en overgeslagen en de mate waarin koelwater en proceswater wordt hergebruikt zijn van directe invloed op de kwaliteit en kwantiteit van het afvalwater. In deze vergunning hebben wij de invloed van de verschillende aspecten beschouwd.

### Bodem

#### *Het kader voor de bescherming van de bodem*

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

#### *Activiteitenbesluit*

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is, met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid (nulsituatieonderzoek) van toepassing op FNsteel.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen mogen in deze vergunning dus geen voorschriften opgenomen worden.

Wel kunnen in bepaalde gevallen maatwerkvoorschriften worden opgenomen. Maatwerk is alleen mogelijk voor bestaande situaties, wanneer een verwaarloosbaar risico in redelijkheid niet kan worden verlangd.

De onderdelen van de aanvraag die betrekking hebben op het aspect bodembescherming worden gezien als melding in het kader van het Activiteitenbesluit en zijn als zodanig door ons beoordeeld.

### *De bodembedreigende activiteiten*

Binnen FNsteel vinden bodembedreigende activiteiten plaats. In bijlage 8 "NRB-toets" behorende bij de aanvraag zijn de bodembedreigende activiteiten en de getroffen voorzieningen en maatregelen uitgebreid beschreven.

### *Beoordeling en conclusie*

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicochecklist (bijlage 8 "NRB-toets") beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Hiervoor is in de checklist beschreven welke aanvullende voorzieningen en maatregelen of maatwerk nodig zouden zijn.

### *Maatwerk*

Voor de volgende bodembedreigende activiteiten wordt met de getroffen cvm's geen verwaarloosbaar risico bereikt:

- de opslag van slib met onder andere zware metalen;
- de opslag van verontreinigd water in een bezinkbassin bij de afvalwaterzuivering;
- de opslag van verontreinigd water in het sinterbassin;
- de opslag olie (in oliekelder 9, 10, 11, 12 a/b, 14 en 18) enkelwandige tank.

Voor deze bodembedreigende activiteiten is in 2007 een vergunning verleend. Ten opzichte van deze vergunning hebben er geen grote wijzigingen in de bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Gelet op het bij de vergunningaanvraag gevoegde bodemrisicochecklist zijn de noodzakelijke voorzieningen en maatregelen voor de hierboven genoemde activiteiten redelijkerwijs niet haalbaar. Voor deze activiteiten heeft FNsteel verzocht om in overleg met het bevoegd gezag te bepalen welke aanvullende voorzieningen en maatregelen wenselijk en mogelijk zijn.

Omdat er geen uitgewerkt verzoek om maatwerk is ingediend, is het niet mogelijk om in deze omgevingsvergunning af te wijken van de eis tot een verwaarloosbaar risico en dient op dit moment voldaan te worden aan het activiteitenbesluit en NRB. Op het moment dat FNsteel de wens heeft om af te wijken van het activiteitenbesluit en NRB dient hiervoor een verzoek tot maatwerk op grond van het Activiteitenbesluit bij het bevoegd gezag ingediend te worden. In dit verzoek moet afdoende aangetoond worden dat het behalen van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet mogelijk is, maar dat signalering van onverhoopte bodembelasting in een vroeg stadium wel mogelijk is en herstel van de bodemkwaliteit kan worden gewaarborgd.

### *Nulsituatieonderzoek*

Voor de inrichting zijn, zoals in bijlage 27 "Bodemdocumenten" van de aanvraag staat vermeld, bodemonderzoeken uitgevoerd.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Grontmij. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

### *Locatiebeheerplan*

Op 23 mei 2001 hebben wij ingestemd met een locatiebeheerplan voor deze locatie. Dit plan had betrekking op de periode 2001 – 2005. Na deze periode is het plan nog tweemaal geactualiseerd voor de perioden 2005 – 2009 en 2010 – 2014. Op 3 september 2015 is er het locatiebeheerplan 2015 ter goedkeuring ingediend. Dit plan voorziet onder andere in het monitoren van het grondwater van een deel van het terrein van FNsteel.

## Energie

### *CO<sub>2</sub>-Emissiehandel*

De Europese Unie heeft een systeem van CO<sub>2</sub>-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO<sub>2</sub>-uitstoot verplicht CO<sub>2</sub> rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. FNsteel is verplicht om aan CO<sub>2</sub>-emissiehandel deel te nemen. Artikel 5.12 van het Bor verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

### *MJA/MEE*

FNsteel heeft het convenant Meerjarenafspraak Energie-Efficiëntie 2001-2020 (MJA/MEE) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Voor de periode 2017 tot en met 2020 heeft FNsteel een EEP opgesteld, welke is beoordeeld en goedgekeurd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Het bedoelde EEP is op 10 mei 2017 beoordeeld en akkoord bevonden.

Artikel 5.12 van het Bor verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Wel hebben wij voorschriften opgenomen met betrekking tot het informeren van het bevoegd gezag over de voortgang van onderzoeken, maatregelen en voorzieningen die conform de EEP uitgevoerd dienen te worden.

Voor het geval FNsteel de deelname aan het convenant MJA/MEE beëindigt, is voorgeschreven, dat FNsteel het bevoegd gezag hiervan zo spoedig mogelijk in kennis stelt, zodat alsnog de betreffende BBT-conclusies in de vergunning kunnen worden geborgd.

## Externe Veiligheid

### *Algemeen*

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in bijlage 0 Beschrijvend deel van de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

### *Besluit risico's en zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)*

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Met bijlage 26 "Hulpstoffen en chemicaliën in relatie tot Seveso III" heeft FNsteel aangetoond dat de drempelwaarden uit Bijlage I van de Seveso III Richtlijn niet overschreden worden. Het Brzo 2015 is dan ook niet van toepassing op FNsteel.

### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

In artikel 1b van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) worden categorieën van inrichtingen aangewezen waarop het Bevi van toepassing is. Onder f van dat artikel zijn inrichtingen genoemd waar een vergiftige of zeer vergiftige stof in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1.000 liter aanwezig is.

Voor de definitie van een vergiftige of zeer vergiftige stof wordt verwezen naar titel 9.2 Stoffen, mengsels en genetisch gemodificeerde organismen van de Wet milieubeheer. In paragraaf 9.2.3 Verpakkingen en aanduiding met artikel 9.2.3.1 werden gevaarlijke stoffen ingedeeld in categorieën. Dit artikel is echter per 1 juni 2015 vervallen door de implementatie van de CLP-verordening (EG) nr. 1272/2008 (Classification/indeling, Labelling/etikettering en Packaging/verpakking).

In de CLP Verordening zijn de bepalingen vastgelegd voor de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels. De CLP Verordening vervangt de Stoffenrichtlijn 67/548/EEG en de Preparatenrichtlijn 1999/45/EG. De Europese Commissie heeft een overgangperiode voor de invoering vastgesteld. Vanaf 1 juni 2015 moeten mengsels worden ingedeeld volgens CLP.

De Verenigde Naties (VN) hebben om één wereldwijd systeem voor de gevaarsindeling en gevaarscommunicatie van stoffen en mengsels ontwikkeld: het Globally Harmonised System of Classification and Labelling of Chemicals (GHS). De GHS systematiek is overgenomen in de CLP Verordening.

Bij FNsteel wordt in een chemicaliëntank 20 m<sup>3</sup> een gevaarlijke vloeibare fosfateerstof ( RX) opgeslagen. Deze stof is volgens tabel 8 uit bijlage 0 "Beschrijvend deel" van de aanvraag in de GHS-categorie vergiftig en milieugevaarlijk. Dit zou betekenen dat de inrichting onder het Bevi valt.

Echter uit het veiligheidsinformatieblad (VIB of MSDS) blijkt weliswaar dat enkele stoffen waaruit het mengsel is opgebouwd inderdaad vallen onder de GHS-categorie vergiftig, maar dat het mengsel in de volgende GHS-categorieën valt:

- Lange termijn gezondheidsgevaarlijk
- Corrosief
- Irriterend, sensibiliserend, schadelijk
- Gevaarlijk voor het aquatisch milieu

Uit de indeling van deze stof volgens de GHS systematiek blijkt dat de stof niet vergiftig is. De opslag van de gevaarlijke fosfateer vloeistof in de chemicaliëntank met een inhoud van 20 m<sup>3</sup> valt hierdoor niet onder de opslagvoorzieningen genoemd in artikel 1b van het Revi. Het Bevi is dan ook niet van toepassing op FNsteel.

### *(Intern) bedrijfsnoodplan*

Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

FNsteel, Nedstaal, Ruigenhil Vastgoed en Heros beschikten over een gezamenlijk bedrijfsnoodplan. Nu de inrichting wordt gesplitst, heeft FNsteel een nieuw bedrijfsnoodplan opgesteld. Dit bedrijfsnoodplan maakt geen onderdeel uit van de vergunning omdat deze aan wijzigingen onderhevig is.

### *Brandveiligheidsplan*

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Naar aanleiding van het bespreken van het concept van de ontwerpbesluiting heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) een aanvullend advies uitgebracht. In het eerste advies van de VRZHZ werd geadviseerd om een brandveiligheidsplan door FNsteel te laten opstellen dat moest voldoen aan een aantal voorwaarden die mede gebaseerd waren op de risico's van Nedstaal. Omdat de inrichting gesplitst wordt, is verzocht om een advies uit te brengen gericht op FNsteel.

De VRZHZ adviseert in het aanvullend advies dat een brandveiligheidsplan opgesteld moet worden dat inzicht geeft in de heersende (brand)risico's, de wijze waarop de hulpverleningsdiensten aan kunnen sluiten op de eigen noodorganisatie en het inzichtelijk krijgen van de (on)mogelijkheden bij een repressief optreden. Hiertoe kan het beste een aantal representatieve scenario's worden uitgewerkt. De eerder aangegeven lijst met aandachtspunten kan hierbij gebruikt worden als leidraad, maar het brandveiligheidsplan behoeft slechts de (meest) relevante punten te beschrijven.

Het opstellen van het plan dient, gelet op de (fysieke) verwevenheid van FNsteel en Nedstaal op de locatie, in nauwe samenwerking plaats te vinden met Nedstaal en Ruigenhil Vastgoed BV.

Een brandveiligheidsplan is een vereiste voor inrichtingen die onder het Brzo en/of het Bevi vallen. Omdat FNsteel niet onder deze besluiten valt, is het eisen van een brandveiligheidsplan niet per definitie noodzakelijk. Maar gelet op de specifieke situatie en de adviezen van de VRZHZ hebben we besloten om voorschriften te stellen ten aanzien van een brandveiligheidsplan. Omdat het hier niet gaat om een standaard brandveiligheidsplan zijn wij van oordeel dat het opstellen daarvan in samenwerking met de VRZHZ dient plaats te vinden, om vervolgens door het bevoegd gezag goedgekeurd te worden.

### *Op- en overslag gevaarlijke stoffen*

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

### *Opslag verpakte gevaarlijke stoffen*

Voor de opslag en/of overslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gassen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan welke onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan. Opslagen van verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton komen niet binnen de inrichting voor.

### *Tankplaatsen*

Binnen FNsteel zijn twee dieseltanks aanwezig. Deze vallen rechtstreeks onder de werking van het Activiteitenbesluit. Hiervoor zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De bijbehorende tankplaatsen vallen niet onder het Activiteitenbesluit, omdat deze uitsluitend worden gebruikt voor de heftrucks. Dit zijn geen motorvoertuigen voor het wegverkeer. Voor de tankplaatsen zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden overeenkomstig de PGS 28.



### *Stikstoftanks*

Voor de aan een omgevingsvergunning te verbinden voorschriften met betrekking tot de opslag van cryogene gassen in een stationair reservoir met een inhoud van 0,125 tot 100 m<sup>3</sup> is de richtlijn PGS 9:2014: "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> -100 m<sup>3</sup>" van belang. Binnen deze capaciteitsgrenzen vallen vrijwel alle opslagen bij kleingebruikers. In deze richtlijn wordt ingegaan op de opstelling van het reservoir en op de uitvoering van de installatie en zijn inspectie-, keurings- en onderhoudsvoorschriften gesteld. FNsteel heeft een cryogene opslagtank voor stikstof met een inhoud van circa 37 m<sup>3</sup>. Aan de interne veiligheidsafstanden uit de PGS 9 wordt voldaan. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 9.

### *Opslag van overige vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties*

Voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen in tanks is de richtlijn PGS 31 "Opslag van overige vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" op 16 april 2018 vastgesteld. Binnen FNsteel worden verschillende gevaarlijke vloeistoffen opgeslagen in tanks. De richtlijn PGS 31 is nog niet als BBT-document aangewezen. Verwacht wordt dat per 1 oktober 2018 zal plaatsvinden.

### *Warenwetbesluit drukapparatuur*

Bij FNsteel is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

### *Relatie met Atex*

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij FNsteel bestaat bij de opslag van brandbare gassen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij FNsteel bestaat de kans dat in ruimtes voor de opslag en gebruik van bepaalde grondstoffen of in de nabijheid daarvan, door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof, stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

### *Conclusie*

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen FNsteel conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

## Geluid

### *Wettelijk kader*

Bij de vergunningaanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door WNP Raadgevende Ingenieurs (Rapport 6131146.R04, d.d. 15 januari 2016) (het akoestisch rapport). Op basis van deze informatie is met behulp van een rekenmodel de geluidimmissie bepaald. Het akoestisch rapport is beoordeeld en bevat voldoende informatie om voorschriften vast te stellen.

De inrichting van FNsteel ligt op het gezoneerde industrieterrein Aan de Noord in Alblasserdam. Rondom het industrieterrein is een geluidzone vastgesteld op 24 januari 2017.

Bij het besluit op de aanvraag worden in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Het uitgangspunt daarbij is dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

### *Omgeving*

De inrichting is gelegen aan de Rapenburg 1 te Alblasserdam. De directe omgeving is te omschrijven als industrieterrein. Direct ten noorden is de rijksweg A15 gelegen. Ten westen van de inrichting is de rivier de Noord gelegen. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemmingen van derden zijn gelegen buiten het gezoneerd industrieterrein, op een afstand van ongeveer 110 meter ten noorden van de inrichting. Het betreft woningen gelegen aan de Ruigenhil en Oranjestraat te Alblasserdam. Dichterbij zijn aan de Ruigenhil wel panden met vaste bewoning van derden gelegen. Gezien het feit dat deze een bedrijfsbestemming hebben in het bestemmingsplan en bovendien gelegen zijn op het gezoneerd industrieterrein behoeven deze panden echter niet conform de eisen die voor geluidgevoelige objecten gelden beschermd te worden tegen geluid vanwege de inrichting.

### *Bedrijfssituaties*

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau.

Onder representatieve bedrijfsomstandigheden vinden er gedurende 24 uur per dag werkzaamheden / activiteiten plaats. Deze activiteiten kunnen plaatsvinden gedurende 7 dagen per week. Binnen de inrichting zijnde volgende geluidbronnen / activiteiten relevant voor de geluiduitstraling naar de omgeving:

- geluiduitstraling vanuit de beitserij, gloeierij, trekkerij en combimill door wanden, deuren, daken roosters etc. gedurende de dag-, avond- en nachtperiode;
- diverse luchtuitlaten / inlaten en ventilatievoorzieningen van de verschillende hallen welke in bedrijf (kunnen) zijn gedurende de dag-, avond- en nachtperiode;
- compressor van de stikstofinstallatie en andere compressorruimtes welke in bedrijf (kunnen) zijn gedurende de dag-, avond- en nachtperiode;
- knuppelinvoerinstallatie welke gedurende de dag-, avond en nachtperiode in bedrijf kan zijn;
- vrachtwagen- en trekkerbewegingen op het terrein van de inrichting gedurende de dag-, avond- en nachtperiode;
- activiteiten / werkzaamheden met behulp van de diverse vorkheftrucks in de dag-, avond- en nachtperiode;
- Mantsinenkraan ten behoeve van overslagactiviteiten welke in bedrijf is in de dag-, avond- en nachtperiode;
- geluid vanwege schepen aan loswal 2 gedurende de dag-, avond- en nachtperiode.;
- voertuigbewegingen van personenauto's / bestelwagens van personeel en klanten in de dag-, avond- en nachtperiode.

Het kan 12 dagen per jaar voorkomen dat de Mantsinen kraan, welke onder representatieve omstandigheden in de nachtperiode één uur in bedrijf is, de gehele nachtperiode in bedrijf is. Deze activiteit kan gezien worden als een incidentele bedrijfssituatie zoals in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is bedoeld (in totaal maximaal 12 dagen per jaar).

Het akoestisch rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten (bronnen en bedrijfstijden). Na aanlevering van het akoestisch rapport is de aanvraag op enkele onderdelen gewijzigd. De enige akoestisch relevante wijziging heeft betrekking op de koelwaterpompen (bron 52 en 53 in het akoestisch rekenmodel). Deze waren opgenomen in de door Nedstaal aangevraagde doch inmiddels ingetrokken aanvraag, maar na aanvulling van de aanvraag in dat verband dus in de aanvraag van FNsteel.

De betreffende bronnen zijn op verzoek door ons aan het rekenmodel van FNsteel toegevoegd, waarna de geluidimmissie opnieuw is berekend.

#### *Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau*

In het akoestisch rapport is de geluidimmissie in de representatieve bedrijfssituatie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van een aantal door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour), en bij relevante woningen gelegen buiten het industrieterrein maar binnen de zone.

De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport, een inpassingstoets uitgevoerd. Daarbij is rekening gehouden met de hierboven bedoelde wijziging van de aanvraag. Uit deze inpassingstoets is gebleken dat de berekende geluidimmissie de grenswaarden uit de Wet geluidhinder niet overschrijdt. .

De modellering is voor wat betreft de geluidbronnen en objecten van het bedrijf rechtstreeks in het zonebewakingsmodel geïmporteerd. Wel kunnen door de gewijzigde overdrachtsfactoren de resultaten van de inpassingstoets licht afwijken van het akoestisch rapport. In de voorschriften zijn normen opgenomen op zes beoordelingspunten op korte afstand van het bedrijf en bij twee woningen gelegen buiten het industrieterrein maar binnen de zone. De gekozen beoordelingspunten wijken af van de immissiepunten welke gepresenteerd zijn in de tekst van het akoestisch rapport.

#### *Incidentele bedrijfssituatie*

Buiten de representatieve bedrijfssituatie is er sprake van een incidentele bedrijfssituatie.

De incidentele bedrijfssituatie bestaat uit activiteiten met de Mantsinen kraan in de nachtperiode. Deze activiteit treedt maximaal 12 dagen per jaar op in de nachtperiode. Gezien het incidentele karakter, het feit dat deze activiteit noodzakelijk is voor de inrichting en het een reeds vergunde activiteit betreft, wordt dit acceptabel geacht.

#### *Maximaal geluiddrukkniveau*

Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is de grenswaarde voor het maximale geluidniveau ter plaatse van woningen gelegen buiten het industrieterrein 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de geluidbelasting ter hoogte van de beoordelingspunten zijn geen grenswaarden van toepassing. Deze beoordelingspunten zijn opgenomen ten behoeve van toezicht.

Het maximale geluidniveau in de representatieve bedrijfssituatie wordt met name bepaald door de handeling van staalknuppels en het optrekken/afremmen van zware voertuigen. Als gevolg van de handeling met staalknuppels bedraagt ter plaatse van enkele woningen gelegen in de zone rond het industrieterrein het maximale geluidniveau ten hoogste 62 dB(A) gedurende de dag- en avond- en nachtperiode. De grenswaarde uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 60 dB(A) voor de nachtperiode wordt aldus overschreden.

De Handreiking bepaalt dat voor de nachtperiode maximale geluidsniveaus tot 65 dB(A) vergund kunnen worden onder de volgende voorwaarden:

- er sprake is van een feitelijk bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteit;
- alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen;
- de bedrijfssituatie waarin de maximale geluidsniveaus ( $L_{Amax}$ ) tot 65 dB(A) voorkomen in de vergunning zijn beschreven en
- voor alle omwonenden in de nachtperiode in geluidgevoelige ruimten een binnenniveau van 45 dB(A) is gegarandeerd.

Het gaat hier om een deelrevisievergunning waarin ten opzichte van de bestaande gerealiseerde situatie geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd. Voor deze activiteiten is een in 2007 een revisievergunning is verleend. De handelingen met staalknuppels en het gebruik van zware voertuigen zijn daarin opgenomen.

FNsteel heeft de volgende maatregelen getroffen voor het beperken van de geluidbelasting:

- De lay-out van de inrichting is zodanig dat een logistiek optimale routing wordt verkregen waarmee minder aanvullend intern transport met heftrucks of eventueel met vrachtwagens noodzakelijk is.
- De plaats van het ontstapelbed voor de staalknuppels is zodanig gekozen dat de daarbij optredende geluidspieken in de richting van voornoemde woningen worden afgeschermd.
- Binnen FNsteel B.V. is aandacht voor het aspect geluid. In geval van eventuele klachten omtrent geluidhinder worden deze onderzocht en worden, waar nodig, maatregelen getroffen om de geluidemissie terug te dringen.
- Bij het interne transport van staalknuppels zijn de vorkheftruckchauffeurs er op gewezen om het tegen elkaar stoten of eventueel laten vallen van de staalknuppels zoveel mogelijk te voorkomen.
- De toegestane rijsnelheid van bedrijfsverkeer over het terrein van de inrichting is beperkt tot 30 km/uur. Voor sommige delen van het terrein is dit beperkt tot 10 of 5 km/uur. Middels borden staat dit aangegeven.
- De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren zijn tijdens het laden en lossen niet in werking tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.

Verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting zijn redelijkerwijs niet mogelijk.

In de praktijk is de geluidwering van goed onderhouden woningen tenminste 20 dB(A). De betreffende woningen zijn goed onderhouden stenen gebouwen. Voor de betreffende woningen is in het verleden een MTG-waarde van 55 dB(A) of hoger vastgesteld. Dit betekent dat in het verleden akoestisch onderzoek is verricht naar de benodigde geluidwering om te controleren of de binnenwaarde van 35 dB(A) voor het equivalente geluidniveau gewaarborgd is. Wanneer dit niet het geval was zijn vanuit de saneringsinspanning maatregelen getroffen. De geluidwering van deze woningen bedraagt dus minimaal 20 dB. Bij een geluidbelasting van  $L_{Amax} = 62$  dB(A) bedraagt het binnenniveau naar verwachting ten hoogste  $L_{Amax} = 42$  dB(A).

Wij achten de overschrijding van de grenswaarden in de nachtperiode dan ook aanvaardbaar.

#### *Verkeersaantrekkende werking*

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

### Trillingen

Voor de beoordeling van de trillinghinder is aangesloten bij paragraaf 6.3.4. van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en de in 2002 verschenen Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn". In tabel 8 van de Handreiking zijn richt- en grenswaarden opgenomen om trillingen in woningen te beoordelen.

Bij FNsteel kunnen trillingen veroorzaakt worden doordat het bedrijfsverkeer over het terrein van FNsteel kan rijden. Dit geldt met name voor die situatie dat zware voertuigen met grote snelheid over oneffen wegdekken rijden.

In tabel 8 zijn voor verschillende situaties richt- en grenswaarden gegeven, waarbij deze waarden afhankelijk zijn van de aard van het gebied waar de woningen zijn gelegen. In onderhavige situatie wordt de omschrijving nummer 5 "Woningen op industrieterreinen" en de daarbij behorende waarden het meest passend geacht om de woningen aan de Ruigenhil - die planologisch op het industrieterrein zijn gelegen - te beschermen tegen overmatige trillinghinder.

Ter voorkoming van mogelijke trillinghinder heeft FNsteel een bord geplaatst waarmee de chauffeurs er op gewezen worden dat de rijsnelheid over het betreffende terreindeel beperkt moet blijven tot stapvoets rijden ( $\leq 10$  km/uur). Door het stapvoets rijden van het bedrijfsverkeer en de afstand tot de dichtbijgelegen bewoonde panden kan FNsteel voldoen aan de in de richtlijn genoemde streefwaarden voor gebieden met een lagere beschermingsgraad.

### Geur

#### *Wettelijk kader*

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Op welke manier het aspect geurhinder moet worden meegenomen bij de vergunningverlening is in de basis beschreven in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Volgens artikel 2.3a worden emissies van een installatie waarvoor Europese BBT-conclusies voor de emissies van die installatie zijn gesteld echter gereguleerd in de omgevingsvergunning. De inrichting valt onder de werkingssfeer van de Richtlijn Industriële Emissies. In de BREF Oppervlaktebehandeling metalen en kunststoffen zijn BBT-conclusies gesteld voor de emissies van de beitsbaden. In de BREF Ferrometaalbewerking zijn BBT-conclusies voor de emissies van het warmwalsen gesteld. Het Activiteitenbesluit is dan ook niet van toepassing op de emissies van deze installaties. De geuremissies worden dan ook op basis van de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Hiervoor heeft de provincie Zuid-Holland lokaal geurbeleid vastgesteld. Dit is vastgelegd in de Beleidsnota geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland, uitgegeven november 2010.

#### *Hindersystematiek geur*

Als leidraad voor het afwegingsproces uit de beleidsnota wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

### *Werkwijze in het kort*

Het is in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Vervolgens wordt nagegaan of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welk effect de maatregelen hebben tegen welke kosten. Op basis hiervan wordt door het bevoegd gezag het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld.

De bijbehorende maatregelen vormen de BBT. Deze worden als middelvoorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast kan ook de geuremissie en/of de geurbelasting in voorschriften worden vastgelegd.

Overeenkomstig het provinciaal beleid moet ter plaatse van geurgevoelige objecten sprake zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Het bevoegd gezag bepaald daarbij wanneer een geurhinderniveau aanvaardbaar is. Daarbij is in het beleid ook aangegeven wat er wordt verstaan onder geurgevoelig object.

### *Geurgevoelige objecten in de omgeving*

In de directe omgeving van FNsteel zijn enkele panden met vaste bewoning aan de Ruigenhil aan de zuidzijde van de A15 aanwezig. Deze panden hebben geen woonbestemming maar een bedrijfsbestemming. Overeenkomstig artikel 2.14 lid 7 van de Wabo moeten voor een toets op het aspect geurhinder gronden en bouwwerken in de omgeving van de inrichting in aanmerking worden genomen overeenkomstig het bestemmingsplan. Dit houdt concreet in dat wij deze panden toetsen voor het aspect geurhinder als ware het bedrijfswoningen.

### *Geuronderzoek*

In opdracht van de aanvrager is door adviesbureau Tauw BV onderzocht of de inrichting tijdens normale bedrijfsomstandigheden geurhinder veroorzaakt of kan veroorzaken. De resultaten hiervan zijn vastgelegd in de notitie getiteld Geuronderzoek FNsteel, uitgegeven door adviesbureau Tauw BV, kenmerk N005-1231320MCP-per-V02-NL, d.d. 16 december 2015.

Het geuronderzoek is door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Uit het onderzoek blijkt dat de beitsbaden de belangrijkste geurbron vormen. Daarnaast is het verwarmen van het staal dat warm gewalst wordt als potentiële geurbron te duiden. Door het treffen van maatregelen kan echter worden voorkomen dat uit de ovens geur vrijkomt. Uit het geuronderzoek blijkt dat tijdens normale bedrijfsomstandigheden de inrichting geen geurhinder veroorzaakt. Dit is in de notitie aannemelijk gemaakt.

Over de resultaten merken we verder nog het volgende op. Voor de gaswasser die op de beitsbaden is gemonteerd is de omvang van de geuremissie berekend. Deze is kleiner dan 0,5 MouE/uur en daarmee volgens het provinciaal beleid niet relevant als geurbron.

Verder is ook van belang dat bij het verwarmen van het staal geen stoffen in een (gloeioven terecht (kunnen) komen die kunnen smelten of verbranden en daarmee een geuremissie kunnen veroorzaken. Ook wordt het staal indirect middels hete lucht verwarmd. Ook hiervoor geldt dat in dat geval de geurbronsterkte volgens het provinciaal beleid kleiner moet blijven dan 0,5 MouE/uur.

FNsteel moet de aangevraagde emissiebeperkende maatregelen effectief blijven toepassen. Alleen in dat geval is sprake van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Om deze reden zijn toch voorschriften gesteld. De basis hiervoor ligt ook in het provinciaal beleid. Dit beleid stelt dat de maatregelen in de vergunningvoorschriften moeten worden vastgelegd.

Met de voorschriften wordt het mogelijk om effectief op de maatregelen te handhaven.

### *Verspreiding van dampen en gassen*

Vanuit de omgeving van de inrichting zijn bij een eerdere vergunningprocedure zienswijzen ingediend die betrekking hebben op rookpluimen die ingevangen raken door de wervelingen rond het gebouw. Enkele schoorstenen zouden te laag zijn uitgevoerd. Hierop is door ons nader onderzoek gedaan.

Daarbij is een inspectie uitgevoerd in de omgeving van de inrichting en zijn luchtfoto's bekeken. Ook is bij de overige overwegingen op het aspect luchtmissies aandacht besteed aan de mogelijkheden om eisen te stellen aan de schoorsteenhoogten.

Uit het onderzoek blijkt dat enkele schoorstenen relatief laag zijn uitgevoerd. Het betreft dan met name twee direct naast elkaar gelegen schoorstenen van de droogovens van de beitsrij. Ook de schoorstenen van de warmwater ketels en enkele van de gloeiovens zijn ten opzichte van de daklijn laag. De daklijn ligt gemiddeld op ongeveer 20 meter.

Het is BBT om voldoende hoog te emitteren zodat een optimale verspreiding plaatsvindt. Er is echter geen norm of richtlijn voorhanden die concreet aangeeft op welke wijze hieraan invulling moet worden gegeven. Naar verwachting treedt er uitgaande van de aangevraagde activiteiten geen geurblootstelling op die dusdanig hoog is dat het voorschrijven van een hogere schoorsteen nodig is.

Wel is er aanleiding om met voorschriften op te leggen om het ontstaan van geur aan de bron zo veel mogelijk tegen te gaan. Zo zijn de aangevraagde schoorsteenhoogtes van de ovens, een geurnorm en verplichtingen in de voorschriften vastgelegd.

#### *Waarnemingen van de wachtdienst*

Tot het moment van inwerktreden van onderhavige vergunning is het bedrijf FNsteel onderdeel van de inrichting genaamd Ruigenhil Vastgoed BV. Uit het klachtenregister blijkt dat alle geurklachten die de afgelopen twee jaar zijn ingediend, te herleiden zijn tot het voormalige bedrijf Nedstaal. In het verdere verleden echter veroorzaakten de beitsbaden van FNsteel wel geurhinder. Deze baden zijn sindsdien echter gemoderniseerd en van een gaswasser voorzien. Deze maatregelen zijn volgens het geuronderzoek van Tauw effectief in het voorkomen van een relevante geuremissie.

#### *Geurnorm in de vergunning*

In de aanvraag wordt gesteld dat de inrichting van FNsteel met de getroffen maatregelen geen relevante geurhinder veroorzaakt. Echter, om mogelijke geurhinder te voorkomen zijn wel voorschriften aan de vergunning verbonden. Zo is naast de maatregelen onder andere een maximale geuremissie vastgelegd die vrij mag komen van de gaswasser en van het opwarmen van het staal.

#### *Conclusies*

De aanvrager stelt dat geen sprake is vangeurhinder als gevolg van de reguliere bedrijfsactiviteiten door het treffen van maatregelen. Dit hebben wij gewaarborgd door voorschriften op te nemen aan de vergunning. In de vergunning worden daartoe enkele voorschriften opgenomen.

#### Emissies naar de lucht

##### *Activiteitenbesluit*

Emissies naar de lucht worden gereguleerd door de eisen in het Activiteitenbesluit, daarin aangevuld door de Activiteitenregeling. Het Activiteitenbesluit geeft specifieke eisen die gelden voor activiteiten en installaties, daarbij aangevuld door algemene emissie eisen (afdeling 2.3). Een voorbeeld van specifieke eisen zijn de eisen die gelden voor stookinstallaties of voor de op- en overslag van inerte stuifgevoelige goederen. Deze staan in hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit. Sommige specifieke eisen gelden alleen voor inrichtingen die niet vergunningplichtig zijn. Deze staan in hoofdstuk 4.

### *Europese BBT-Conclusies (BREF)*

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit geldt (met uitzondering van artikel 2.4 tweede lid) niet indien en voor zover de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor de emissie zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. In artikel 2.4 tweede lid is de minimalisatieplicht voor zeer zorgwekkende stoffen geregeld.

### *Toepassen van de BBT*

In de BREF Ferrometaalbewerking zijn BBT-conclusies opgenomen die gelden voor de activiteiten die door FNsteel worden uitgevoerd. Van de in de BREF genoemde processen vindt bij FNsteel alleen warmwalsen plaats. Hierdoor zijn alleen de algemene BBT-conclusies en de BBT-conclusies voor het warmwalsen uit deze BREF van toepassing op FNsteel. De aanvraag is getoetst aan deze BBT-conclusies en voldoet eraan.

Verder is de BREF Oppervlaktebehandeling van metalen en kunststoffen van toepassing vanwege de behandeling van het draad in de beitsrij. De aanvraag is getoetst aan deze BREF en voldoet hieraan. De relevante maatregelen die hier genoemd zijn, komen grotendeels overeen met de maatregelen die hierover in de BREF Ferrometaalbewerking zijn genoemd. Een groot deel van de maatregelen is daarbij niet relevant omdat de betreffende processen niet plaatsvinden. Maatregelen die wel relevant zijn worden door FNsteel ook toegepast.

In de vergunningvoorschriften zijn de toe te passen technieken uit de BREF's vastgelegd.

### *Emissienormen en BBT in de vergunning*

De BBT-conclusies in de BREF Ferrometaalbewerking ten aanzien van luchtmissies betreffen rookgassen van de ovens, diffuse emissies van stof bij het walsen en bij het droogtrekken, emissies als gevolg van lassen en emissies door beitsen.

Bij FNsteel zijn de volgende ovens in gebruik: de knuppelovens, de gloeiovens en de droogovens. Onderstaand is per proces kort onderbouwd welke voorschriften zijn opgenomen.

#### *Warmwalsen*

Conform de BREF Ferrometaalbewerking is het BBT ter voorkoming van diffuse emissies van stof bij het walsen watergordijnen toe te passen of de lucht af te zuigen via doekfilters. Bij FNsteel wordt met proceswater gesproeid direct daar waar het stof ontstaat, waardoor geen verdere stofverspreiding plaatsvindt. De maatregel is voorgeschreven in deze vergunning.

#### *Draadtrekkerij*

In de draadtrekkerij komt zeepstof vrij. In de BREF Ferrometaalbewerking is alleen voor nieuwe trek machines een BBT voorgeschreven ter voorkoming van diffuse emissies van stof bij het draadtrekken, namelijk afsluiten van de machine. Bij FNsteel zijn de trekbanken niet afgesloten, hetgeen op grond van de BBT-conclusie ook niet kan worden gevegd aanzien het geen nieuwe trekbanken betreft. Wel is sprake van een andere maatregel die de emissie beperkt. Doordat de doorgangen naar de rest van de fabriek zijn afgeschermd met pendeldeuren blijft de emissie beperkt tot de trekkerij. Neergedaald stof wordt weggeveegd of opgezogen. Het treffen en in stand houden van de maatregelen is voorgeschreven in deze vergunning.

#### *Lassen*

FNsteel voert op kleine schaal laswerkzaamheden uit. Alle laswerkzaamheden vinden plaats als onderhoudswerkzaamheden in de werkplaats of op "locatie". Het lassen is geen onderdeel van het productieproces. Lassen aan RVS materialen vindt slechts sporadisch plaats.

Emissies als gevolg van lassen moeten conform de BREF Ferrometaalbewerking worden beperkt door middel van het gebruik van afzuigkappen en doekfilter, waarbij het vrijkomende stof een concentratie heeft die kleiner is dan 20 mg/Nm<sup>3</sup>.



De afgezogen lucht van de werkplaats wordt via doekenfilters naar de buitenlucht geforceerd afgevoerd. De uittredende lucht heeft een stofniveau van minder dan 20 mg/m<sup>3</sup>.

Het lassen op "locatie" vindt incidenteel plaats in de fabriek. De emissies die hierbij vrijkomen worden via de ventilatie van de hal naar de buitenlucht afgevoerd.

Hierbij wordt aan de bron afgezogen. Hiermee voldoet FNsteel aan deze BBT.

#### Beitsen

Zowel de BREF Ferrometaalbewerking als de BREF Oppervlaktebehandeling metalen en kunststoffen bevatten BBT ter beperking van emissies als gevolg van beitsen. Bij FNsteel worden de beitsbaden afgezogen en wordt de afgezogen lucht door een gaswasser geleid, waarbij de concentratie van HCl (zoutzuur) onder de maximale toegestane concentratie van 8 mg/Nm<sup>3</sup> uit de BREF blijft. Daarmee wordt aan de BBT voldaan. De aangevraagde emissie van 6 mg/Nm<sup>3</sup> HCL is als eis opgelegd.

#### Schoorsteenhoogtes

In de BREF of het Activiteitenbesluit zijn geen eisen gesteld aan de schoorsteenhoogtes voor de proces- en stookinstallaties.

#### VOS

De VOS emissies afkomstig van de processen zijn beperkt. Er wordt in de processen warmwalsen en draadtrekken geen trek- of walsolie of iets dergelijks gebruikt.

#### Stookinstallaties

In de inrichting zijn diverse kleine tot middelgrote stookinstallaties aanwezig. Het betreft warmwaterketels en enkele ovens ten behoeve van het productieproces.

Voor de emissies afkomstig van de ovens gelden geen emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit. Wel geldt in het algemeen voor de ovens op basis van het Activiteitenbesluit een keuring- en onderhoudsplicht.

De emissies van de knuppelovens, de gloeiovens en de droogovens zijn getoetst aan de relevante bepalingen hiervoor in de BREF Ferrometaalbewerking. De emissies voldoen aan de range voor emissiegrenswaarden (250 - 400 mg/Nm<sup>3</sup>) voor Stikstofoxides (NO<sub>x</sub>) uit de BREF Ferrometaalbewerking.

Op de warmwaterketels is paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de warmwaterketels geldt per 1-1-2017 een emissie-eis voor NO<sub>x</sub> van 70 mg/Nm<sup>3</sup>. De emissies afkomstig van de warmwaterketels zijn getoetst aan de eisen uit het Activiteitenbesluit en voldoen hieraan.

De emissies zoals opgegeven in de vergunningaanvraag zijn gebaseerd op metingen. Sommige van deze metingen zijn al enigszins gedateerd. Hierover heeft afstemming plaatsgevonden. De ovens en andere stookinstallaties zijn in technisch opzicht niet veranderd sinds de betreffende meting is uitgevoerd. Zolang de ovens in goede staat van onderhoud blijven, is de meting nog representatief voor de emissies die uit de stookinstallaties en de ovens vrij kunnen komen. Hierom hebben we besloten de metingen als representatief te beschouwen.

Volgens de metingen liggen de NO<sub>x</sub>-emissies voor de gloeiovens (Jumbo- en Ebnerovens) en de knuppelovens ruim onder de range voor emissiegrenswaarden uit de huidige BREF. Op basis van de metingen zijn emissie-eisen gesteld als voorschriften. Ook is het in stand houden van de emissiebeperkende voorzieningen voorgeschreven.

#### *Monitoring van emissies*

De monitoring van de emissies worden uitgebreid gereguleerd door artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. Op grond van lid 7 van dit artikel is FNsteel onder meer verplicht om een rapport op te stellen over de monitoring van de emissierelevante parameters voor installaties die onder het Activiteitenbesluit vallen.

Artikel 9.4 lid 2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) stelt eisen aan de monitoring van IPPC- installaties. Het bevoegd gezag baseert de monitoringseisen op de BBT-conclusies die voor die IPPC-installatie van belang zijn. Het naleven van de monitoringsbepalingen in het Activiteitenbesluit betekent voor FNsteel dat ook de eisen uit de BREF Monitoring voor de overige emissies worden nageleefd.

Zoals eerder is aangegeven zijn de eisen uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing op de emissies naar de lucht die door een BREF of BBT-conclusies worden geregeld. Voor deze emissies zijn monitoringseisen in de voorschriften opgenomen.

Tevens is in de vergunning voorgeschreven dat het bevoegd gezag van tevoren op de hoogte wordt gesteld van het moment waarop de metingen worden uitgevoerd. Ook moet het overschrijden van de emissiegrenswaarde uit de vergunning direct als bijzondere bedrijfsomstandigheid worden gemeld. Deze voorschriften betreffen vergunningvoorschriften.

De monitoring van emissies van de stookinstallaties is niet gereguleerd door artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. Hiervoor is een apart voorschrift opgenomen waarin een eventuele meting is verbonden aan de resultaten van de vereiste keuring en onderhoud.

#### *Bedrijfsuren van de ovens*

Tot slot is er nog op verzoek van de gemeente Alblasterdam gekeken of er een nut of noodzaak is om het aantal bedrijfsuren van de Jumbo- en Ebnerovens vast te leggen in een voorschrift. Ons inziens heeft dit geen meerwaarde. Bovendien zou dit een extra beperking van de installatie kunnen zijn. De jaarvrachten uit het luchtkwaliteitonderzoek zijn berekend op basis van het brandstofverbruik. In het kader van de e-mjv wordt jaarlijks verslag gedaan van dit brandstofverbruik. Dit ook vanwege de monitoring van de CO<sub>2</sub>-emissies. Op basis van deze gegevens is vrij eenvoudig na te gaan wat het werkelijke jaarlijkse verbruik is.

Mocht er meer verbruikt worden dan er is vergund, dan is handhavend optreden op basis van de vergunningaanvraag mogelijk.

#### *Conclusies*

De vergunning kan worden verleend. In de vergunning zijn de beschreven BBT-technieken vertaald naar vergunningvoorschriften. De met BBT geassocieerde emissieniveaus voor NO<sub>x</sub>, HCL en stof zijn daarbij omgezet in emissiegrenswaarden. Ook zijn voorschriften gesteld op de monitoring van de emissies naar de lucht.

#### Luchtkwaliteit

##### *Wettelijk kader*

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. De wijze waarop dit moet gebeuren is weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan met name de grenswaarden die in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Deze zijn gesteld voor onder meer fijn stof (als PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen in Nederland de grenswaarde wordt overschreden.

Daarnaast zijn grenswaarden gesteld voor onder meer zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), lood en benzeen. Ook gelden er richtwaarden voor nikkel, cadmium en arseen. Voor deze stoffen worden doorgaans in Nederland geen grenswaarden overschrijdingen gerapporteerd. FNsteel is geen belangrijke emissiebron voor deze stoffen. Voor het fijn stof als fractie PM<sub>2,5</sub> geldt echter dat een grenswaarde overschrijding in de directe omgeving niet is uitgesloten. Meer details daarover zijn verderop in de beoordeling opgenomen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- De emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden.
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- De bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM).
- Het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

### *Emissies*

De emissies voor fijn stof en stikstofoxides (NO<sub>x</sub>) in het luchtkwaliteitsrapport zijn door ons getoetst en op een enkel punt na akkoord bevonden. In het luchtkwaliteit onderzoek ontbreekt de, in verband met het faillissement van Nedstaal, extra geplaatste aardgasgestookte warmwaterketel. Deze heeft een emissiebronsterkte van circa 570 kg per jaar. Deze ketel geeft naar verwachting een blootstelling aan NO<sub>2</sub> van enkele tienden µg/m<sup>3</sup> jaargemiddeld op de panden langs de Ruigenhil, direct naast de inrichting. Dit is te verwaarlozen op de gehele bijdrage.

De warmwatervoorziening wordt losgekoppeld van de ketels 4 en 5 van Nedstaal. Het deel van de capaciteit die bij Nedstaal werd afgenomen vervalt hierdoor.

### *(Fijn) stof*

Volgens de aanvraag om vergunning is FNsteel geen belangrijke emitter voor fijn stof (als PM<sub>10</sub> of PM<sub>2,5</sub>). De ovens zijn aardgasgestookt en daarmee geen belangrijke bron voor fijn stof emissies. Het fijn stof dat vrijkomt is afkomstig van de transportbewegingen in de inrichting en van de voertuigen die vanwege de verkeersaantrekkende werking bij het bepalen van de emissie van de inrichting moeten worden betrokken. Daaronder wordt ook het scheepvaartverkeer verstaan.

Uit de BREF Ferrometaalbewerking blijkt dat bij het bewerken van het productoppervlak emissie van stof op kan treden. In deze BREF zijn geen emissiecijfers opgenomen voor stof afkomstig van het warmwalsen van staal of het draadtrekken in een trekkerij.

Voor wat betreft het warmwalsen van staal is daarom ook naar de BBT-conclusies voor de IJzer- en staalproductie gekeken. Deze zijn niet van toepassing op FNsteel, maar ze zijn van recenter datum (uitgegeven in 2012 in plaats van 2001) en het warm bewerken van metaal een vergelijkbaar proces is. Mogelijk worden hierin recentere emissiecijfers genoemd. Die zijn niet gevonden.

FNsteel stelt in haar aanvraag dat emissies van (zeep)stof optreden in de draadwalserij en de trekkerij, maar dat deze door bronmaatregelen wordt verminderd. Hiervoor wordt verwezen naar de aanvullende informatie met betrekking tot de diffuse emissie van stof, gedateerd 8 februari 2016. In het luchtkwaliteitsrapport is beschreven dat er geen (fijn) stof naar de buitenlucht vrijkomt. Dit punt is door ons nader onderzocht. De uitgangen van de betreffende hallen monden niet direct uit op de buitenlucht. In de dagelijkse praktijk komt er geen (zeep)stof afkomstig van FNsteel in de omgeving terecht.

De bronmaatregelen worden als BBT beschouwd.

### *Stikstofoxides (NO<sub>x</sub>)*

Uit de verschillende ovens een substantiële hoeveelheid stikstofoxides (NO<sub>x</sub>) vrij. Deze bevatten NO<sub>2</sub> of worden omgezet in NO<sub>2</sub>. De emissies van NO<sub>x</sub> zijn worst case bepaald. Met name de emissies van het rijdende materieel lijken erg hoog. De berekende blootstelling is dus worst case bepaald en hiermee kan worden ingestemd.

Hierbij merken wij op dat in het kader van de aanvraag Natuurbeschermingswet eveneens een berekening is uitgevoerd voor de emissies van NO<sub>x</sub> voor mobiele bronnen (rijdende materieel), een zogenaamde Arius-berekening. Uit deze berekening blijkt dat de emissies van NO<sub>x</sub> substantieel lager zijn. Dit verschil is ontstaan doordat in de Arius-berekening rekening is gehouden met het rendement van de motoren en in het luchtkwaliteitsrapport niet. Zoals gezegd in het luchtkwaliteitsrapport is uitgegaan van de worst case benadering.

### *Ligging toetspunten*

Bij het toetsen aan de luchtkwaliteitseisen geldt dat deze overal vanaf de grens van de inrichting moeten worden nageleefd, behoudens op locaties die als zodanig zijn uitgesloten van toetsing. Welke locaties zijn uitgezonderd is weergegeven in artikel 5.19 lid 2 van de Wet milieubeheer en in artikel 74 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit. Op grond van dit gegeven zijn door adviesbureau Tauw toetspunten bepaald in de omgeving van de inrichting.

### *Luchtkwaliteitsonderzoek*

In opdracht van de aanvrager is door Tauw BV een onderzoek naar de luchtkwaliteit verricht en gerapporteerd in de notitie Luchtkwaliteitsonderzoek FNsteel met kenmerk N001-1231320XMA-los-V04-NL, d.d. 15 februari 2016. Dit onderzoek is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

### *Beoordeling onderzoek*

In algemene zin is het onderzoek naar de bijdrage van FNsteel op de luchtkwaliteit juist uitgevoerd. In het luchtkwaliteitsonderzoek voor FNsteel is de bijdrage op de luchtkwaliteit bepaald.

### *Fijn stof(PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>)*

De waarden voor fijn stof uit de notitie van FNsteel ter plaatse van de panden met vaste bewoning aan de Ruigenhil liggen ruimschoots onder de grenswaarden. Uit de beoordeling blijkt verder dat FNsteel geen betekende bijdrage levert aan de concentratie fijn stof (als PM<sub>10</sub> of PM<sub>2,5</sub>) in de omgeving. De bijdrage op de jaargemiddelde concentratie is kleiner dan 1,2 microgram per m<sup>3</sup>.

### *NO<sub>2</sub> concentraties*

Uit het onderzoek blijkt verder dat de berekende bijdrage van FNsteel op de concentraties NO<sub>2</sub> lokaal hoog is. Ter plaatse van de panden met vaste bewoning langs de Ruigenhil draagt FNsteel circa 8,6 tot 10,1 µg/m<sup>3</sup> (jaargemiddeld) bij aan de jaargemiddelde concentratie. De jaargemiddelde grenswaarde voor NO<sub>2</sub> is 40 µg/m<sup>3</sup>. De totale jaargemiddelde concentratie overschrijdt niet de grenswaarde, maar benaderd deze wel. De hoogst berekende concentratie bedraagt 38,2 µg/m<sup>3</sup> (jaargemiddeld).

Daarbij wordt wel opgemerkt dat de NO<sub>2</sub> bijdrage van FNsteel direct is opgeteld bij de NO<sub>2</sub> bijdrage van de snelweg. Dit geeft mogelijk een lichte overschatting van de werkelijke NO<sub>2</sub> concentratie op de toetspunten, omdat de bijdrage van de snelweg reeds verwerkt is in de achtergrondconcentratie. Dit leidt ter plaatse van de panden met vaste bewoning langs de Ruigenhil tot een licht hoger berekende NO<sub>2</sub> concentratie dan daadwerkelijk op zal treden. De bijdrage van de extra warmwaterketel valt hierin weg.

De bijdrage van de aan Ruigenhil Vastgoed B.V. geleende vergunning is opgenomen in de achtergrondconcentratie. Een overschrijding van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> is niet aannemelijk.

### *Conclusie luchtkwaliteitseisen*

Uit de aanvraag blijkt dat FNsteel geen uitbreidingen of wijzigingen aanvraagt ten opzichte van de nu geldende vergunning. De emissie van fijn stof en stikstofdioxide neemt dus niet toe ten opzichte van de vergunde situatie.

Daarnaast treden als gevolg van de activiteiten van FNsteel geen grenswaarde-overschrijdingen op in de omgeving. De luchtkwaliteit vormt geen aanleiding om voorschriften te stellen.

Er wordt voldaan aan artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. De gevraagde vergunning kan worden verleend.

### Duurzaamheid

#### *Preventie*

Een onderdeel van de Wabo is het zuinig en doelmatig gebruik van grondstoffen. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen.

Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de Handreiking 'Vervoermanagement' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

#### Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is.

FNsteel maakt voor haar processen vooral gebruik van oppervlaktewater. Het gebruik aan drinkwater is daardoor beperkt. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

#### Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Op 21 juni 2016 is de Handreiking Vervoersmanagement verschenen. Hierin zijn de volgende relevantiecriteria opgenomen:

#### Wegtransport

	Totaal per jaar	Vrachtwagens	Bestelwagens
	Aantal voertuigen (eigen/geleasede)	> 10	> 15
of	Kilometers totaal (eigen/geleasede/uitbesteed)	> 1.000.000	> 800.000

#### Vervoer over water

	Hoeveelheid per jaar	Bulk	Containers
	Met eigen/geleasede/uitbesteed vaartuigen	> 50.000 ton	> 4.000 TEU
en	vaaruren	> 1.000 uren	> 1.000 uren

#### Personenvervoer

Vervoersvorm	Aantal werknemers	Aantal bezoekers per dag
Zakelijk verkeer	> 100	n.v.t.
Woon-werkverkeer	> 100	n.v.t.
Bezoekersverkeer	n.v.t.	> 500

Tabel drempel vervoersrelevantie per modaliteit op bedrijfsniveau

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen en producten hoofdzakelijk per as worden aan- en afgevoerd. Per jaar worden door externe vervoerders naar schatting 5.000.000 transportkilometers gemaakt. FNsteel heeft geen eigen vrachtwagens.

Hiermee worden de relevantiecriteria voor wegtransport niet overschreden.

Daarnaast vindt ook transport plaats over het water door externe vervoerders plaats. Per jaar wordt naar schatting 40.000 km afgelegd. Ook met deze vorm van transport worden de relevantiecriteria niet overschreden.

Tot slot heeft FNsteel 300 werknemers in dienst en dagelijks 30 bezoekers. Er is sprake van een overschrijding van het relevantiecriterium voor personenvervoer zoals dat in de handreiking is gesteld.

Door FNsteel zijn de mogelijkheden om het verkeer terug te dringen nog niet onderzocht. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

#### Overige aspecten

##### *Proefnemingen*

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbeteringen van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden bezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen. Voor proeven die hier niet aan voldoen zal een vergunning moeten worden aangevraagd.

##### *Toekomstige ontwikkelingen*

Momenteel wordt perslucht afgenomen van het bedrijf Nedstaal. In de toekomst zal FNsteel onderzoeken of ze een eigen persluchtinstallatie haalbaar is. Deze toekomstige ontwikkeling maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag.

##### *Ongewone voorvallen*

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Deze werkwijze dient in een meldprotocol vastgelegd te zijn. FNsteel is te kenmerken als een inrichting waarbij regelmatig ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu plaats kunnen vinden. De ervaring leert dat regelmatig meldingen worden ingediend, terwijl er geen sprake is van enige significante gevolgen voor het milieu. Daarmee vormt het altijd zo spoedig mogelijk moeten melden van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf.

Tijdens de afhandeling van de meldingen voor ongewone voorvallen zonder significante gevolgen heeft FNsteel al eerder te kennen gegeven af te willen wijken van de verplichting om alle ongewone voorvallen te melden. Hiervoor willen zij in overleg met het bevoegd gezag een meldprotocol gaan opstellen waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Met dit meldprotocol moet voldoende onderscheid worden gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu en de verdere afhandeling van de voorvallen.

Met deze vergunning maken wij het voor FNsteel mogelijk om een dergelijk meldprotocol op te stellen. Na goedkeuring van het meldprotocol door het bevoegd gezag kan afgeweken worden van de verplichting zoals genoemd in artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer.

#### Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van FNsteel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

## **Bijlage 1: Begrippen**

### **\*\* VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop  
Postbus 20025  
2500 EA DEN HAAG  
telefoon (070) 378 98 80  
telefax (070) 378 97 83w  
ww.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),  
Afdeling verkoop  
Postbus 5059  
2600 GB DELFT  
telefoon (015) 269 03 91  
telefax (015) 269 01 90  
[www.nen.nl](http://www.nen.nl)

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen  
Postbus 70  
2280 AB RIJSWIJK  
telefoon (070) 414 44 00  
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.[www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

### **AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU**

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;



- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

*Opmerking:*

het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/het Activiteitenbesluit.

**ADR**

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

**AFVALSTOFFEN**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

**AFVALWATER**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

**BASSIN**

Een reservoir voor de opslag van vloeistoffen dat niet gelegen is onder een gebouw, doch waarvan een aanwezige bovenafdekking de functie van vloer kan vervullen.

**BEDRIJFSRIOLERING**

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

**BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

**BODEM**

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

**BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

**BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

**BODEMRISICODOCUMENT**

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

**DIFFUSE EMISSIES**

Emissies in een andere vorm dan vanuit een puntbron in de lucht, bodem of water, alsmede in enig product, tenzij anders vermeld in tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit.

**EMBALLAGE**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

**E-PRTR**

Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (European Pollutant Release Transfer). De instelling van dit register is vastgelegd in verordening (EG) Nr. 166/2005.

**EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ)**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

**EUROPESE GEUREENHEID (ouE)**

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

**GASFLES**

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

**GELUIDBELASTING**

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

**GELUIDSNIVEAU IN DB(A)**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

**GEURBELASTING**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

*Opmerking:* de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $ou_E/m^3$  als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie).

De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

### **GEUREMISSIE**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

### **GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

### **GEVAARLIJKE STOFFEN**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

### **GOEDEREN**

Producten als genoemd in bijlage 3 van het Activiteitenbesluit. Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

### **HUISHOUDELIJK AFVAL**

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

### **LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L<sub>A,r</sub>,L<sub>T</sub>)**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

### **MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L<sub>A,max</sub>)**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C<sub>m</sub>. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

### **MILIEUJAARVERSLAG**

Rapportage over de milieu-prestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

### **NEN-EN**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

### **NEN-EN-ISO/IEC**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

### **NEN-ISO**

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

### **NEN-norm**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (Postbus 5059, 2600 GB Delft).

### **NER**

Nederlandse emissierichtlijn lucht.

### **OPENBAAR RIOOL**

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

### **PERCENTIELWAARDE**

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

*Opmerking:* een geurbelasting van  $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van  $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

### **PGS**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

### **PGS 9**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9, 'Cryogene gassen': opslag van 0,125 – 100 m<sup>3</sup>.

### **PGS 15**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

### **PGS 28**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 28, 'Vloeibare brandstoffen : ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'.

### **PGS 30**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'.

### **PREVENTIE**

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

## **RECYCLING**

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieretourwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

## **RENDABELE MAATREGELN**

Naar keuze van de inrichtinghouder ofwel:

- maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
- maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

## **STUIFGEVOELIGE GOEDEREN**

Conform het Activiteitenbesluit wordt, uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd: S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar; S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar; S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar; S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar; S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig. Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

## **TERUGVERDIENTIJD**

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

## **TRILLING**

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

## **VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO**

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

## **VERWERKING**

Nuttige toepassing of verwijderen, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

## **VLOEIBARE BRANDSTOF**

Lichte olie, halfzware olie of gasolie als bedoeld in de artikelen 26 en 28 van de Wet op de accijns.

## **WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE**

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

**WONING**

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

**Bijlage 2: Figuur 1**



Zaaknummer: Z-15-249745 / MCO

Kenmerk: D-18-1835724



- [REDACTED], 3351 SM Papendrecht;
- [REDACTED] 3351 RH Papendrecht;
- [REDACTED], 3354 BT Papendrecht;
- [REDACTED] 2952 AR Alblasserdam;
- [REDACTED], 2951 AK Alblasserdam;
- [REDACTED], 2952 AR Alblasserdam;
- [REDACTED] 2952 AR Alblasserdam;
- [REDACTED], 2952 AR Alblasserdam;
- [REDACTED], 2952 AR Alblasserdam;
- [REDACTED] 2952 AR Alblasserdam;
- [REDACTED], 2952 AR Alblasserdam;
- Afdeling toezicht en handhaving OZHZ.