

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning wijzigen

Onderwerp

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorschrijf A1 van de omgevingsvergunning van Bold Action B.V. van 16 juni 2006 met kenmerk ZW 05.2008 te wijzigen. De wijziging omvat het toevoegen van de ADR classificatiecode 1.4C aan de vergunning. Wij trekken voorschrijf A1 (Binnen de inrichting mogen geen andere ontplofbare stoffen aanwezig zijn dan de ADR klassen 1 .3C) van de vergunning van 16 juni 2006 in en vervangen dit voor een nieuw voorschrijf A1, waarin de klasse 1.4C is toegevoegd.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Van 9 november 2017 tot en met 22 december 2017 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift 6 weken.

De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders Zwijndrecht,
namens dezen,

A. Vermeer
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 22 januari 2018
Verzonden op: 23 januari 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Bold Action, t.a.v. [REDACTED],
Lindeweg 115, 3334 LA Zwijndrecht;
- Gemeente Zwijndrecht;
Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Gewijzigd voorschrift A1

Binnen de inrichting mogen geen andere ontplofbare stoffen aanwezig zijn dan de ADR klassen 1.3C, 1.4C en 1.4S.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Bold Action B.V. heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting voor de opslag, overslag, groot- en detailhandel in en van vuurwapens, luchtdrukwapens, messen en herlaadcomponenten voor de jacht- en schietsport.

Binnen de inrichting van Bold Action is onder meer de opslag van 2000 kg rookzwak buskruit vergund.

Voor het rookzwak buskruit staat in de vergunning alleen de ADR-klasse 1.3C genoemd.

In 2011 is er een UN-nummer aan het ADR toegevoegd voor rookzwak buskruit 1.4C.

Het gevolg hiervan is dat Bold Action nu naast 1.3C ook 1.4C (UN 0509) opslaat. De totale opslaghoeveelheid zal niet wijzigen. Deze wijziging van het ADR geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	16-06-2006	ZW 05.2008	Gehele inrichting
Melding activiteitenbesluit	30-08-2014		Opslag niet-gevaarlijke stoffen.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waar ontplofbare stoffen (rookzwak buskruit en munitie) worden opgeslagen. De inrichting is als vergunningplichtig aangewezen in categorie 3.6 onder e van Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. Dit omdat er meer dan 50 kg rookzwak kruit, namelijk maximaal 2000 kg, wordt opgeslagen.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning kan wijzigen. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 en categorie 3.6 onder e van Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 en 3.4 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij ons voornemen voor de ambtshalve wijziging ter advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 19 september 2017 het volgende advies ontvangen:

Aangezien ADR klasse 1.4C een minder groot risico oplevert dan ADR klasse 1.3C en de totale hoeveelheid niet wijzigt, hebben wij geen bezwaar tegen deze wijziging. De contouren van de provinciale risicokaart zijn gebaseerd op ADR 1.3C. Deze contouren geven de veiligheidsafstand aan. De regionale brandweer Zuid-Holland Zuid heeft deze veiligheidsafstand (81 meter) in 2006 berekend. Uit de berekening blijkt dat voor 2000 kg aan stoffen met classificatiecode 1.3C de veiligheidsafstand naar gevoelige objecten, ruimten van derden en erfgrenzen in de richting van de zwakke plek 81 meter bedraagt. Deze berekening wordt nog steeds geschikt geacht, omdat uitgegaan is van een worst-case scenario gebaseerd op ADR 1.3C.

Op 21 augustus 2017 hebben wij aan de Inspectie Leefomgeving en Transport gevraagd wanneer het ADR is gewijzigd met betrekking tot het rookzwak buskruit (UN 0509). Het antwoord hebben wij verwerkt in deze beschikking onder de kopjes "Projectbeschrijving" en "Beschrijving van de wijziging".

Wet natuurbescherming (Wnb)

Voor deze ambtshalve wijziging is geen vergunning op basis van de Wnb nodig, omdat het slechts een administratieve aanpassing van de vergunning betreft en geen fysieke verandering.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Inleiding

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Beschrijving van de wijziging

Wij kunnen de vergunningvoorschriften ambtshalve wijzigen. De gronden staan in artikel 2.31 Wabo. Wij wijzigen het voorschrift van de omgevingsvergunning, volgens artikel 2.31 lid 2 onder b, in het belang van de bescherming van het milieu.

Op 16 augustus 2017 is tijdens een inspectie van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid geconstateerd dat er binnen de inrichting ook rookzwak buskruit aanwezig is met de classificatie 1.4C. In de vergunning is alleen 1.3C opgenomen.

De classificatie van rookzwak buskruit is niet gewijzigd, maar in 2011 is er een UN-nummer aan het ADR toegevoegd voor rookzwak buskruit met de classificatie 1.4C. Vóór 2011 waren er twee UN-nummers om rookzwak buskruit onder te kunnen classificeren, dit waren:

- UN 0160 voor rookzwak buskruit van de subklasse 1.1C;
- UN 0161 voor rookzwak buskruit van de subklasse 1.3C.

In 2011 is in het ADR een derde UN-nummer toegevoegd te weten UN 0509 voor rookzwak buskruit van de subklasse 1.4C. De leverancier van rookzwak buskruit, Tukes uit Finland, is nu aan Bold Action B.V. rookzwak buskruit gaan leveren met het UN nummer 0509 en classificatie 1.4C. Een bewijs hiervan hebben wij ontvangen op 28 augustus 2017. Rookzwak buskruit met UN nummer 0160 van de subklasse 1.1C zal niet binnen de inrichting aanwezig zijn. Rookzwak buskruit van de subklasse 1.3C, wat al vergund was, kan naast 1.4C ook nog steeds aanwezig zijn. De totale vergunde hoeveelheid van 2000 kg wijzigt niet.

In het oude en gewijzigde voorschrift is ook 1.4S genoemd. Deze categorie betreft patronen/ munitie. Dit heeft geen betrekking op rookzwak buskruit en maakt geen onderdeel uit van deze ambtshalve wijziging.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Bold Action B.V. vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling. Het voorschrift voor het onderdeel milieu, dat in deze vergunning is opgenomen betreft een aspect dat niet is geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Er staan wel regels voor de opslag van rookzwak kruit en patronen in het Activiteitenbesluit, maar die regels zijn opgenomen in Hoofdstuk 4. Deze bepalingen zijn alleen geldend voor een inrichting type A of een inrichting type B. Bold Action is een inrichting type C.

Externe Veiligheid

Beoordeling en conclusie

Op de risicokaart van de Provincie Zuid-Holland zijn contouren weergegeven. Een grote contour rondom de kluis met rookzwak buskruit van 81 meter en vijf kleine contouren van 20 meter rond de kluizen 1 t/m 5. Afstanden zijn gebaseerd op de vergunning uit 2006. Deze afstanden voldoen nog steeds, omdat klasse 1.4C een minder groot risico oplevert dan klasse 1.3C en de totale hoeveelheid niet veranderd.

Het betreft geen inrichting waarop het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) van toepassing is en het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 2015) is ook niet van toepassing is.

Binnen de risicocontouren van Bold Action zijn in het bestemmingsplan geen bouwvlakken aanwezig behalve het bouwvlak van de inrichting zelf.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.