

## **B E S C H I K K I N G** **omgevingsvergunning**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Molenwaard.

### **Onderwerp**

Op 11 mei 2017 hebben wij, burgemeester en wethouders van de gemeente Molenwaard, een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van IHC Merwede B.V. Het betreft de inrichting gelegen aan Smitweg 6 te Kinderdijk.

Wij hebben de aanvraag geregistreerd onder nummer Z-17-320877.

Aangevraagd wordt de verandering van de inrichting voor de activiteit milieu. De inrichting breidt de bestaande activiteiten uit met het afbouwen en bunkeren van LNG-aangedreven schepen.

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning aan IHC Merwede B.V. te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e.) met de uitbreiding van het afbouwen en bunkeren van LNG-aangedreven schepen.
- aan de verlening van deze vergunning voorschriften te verbinden.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
  - Aanvraagformulier, ontvangen 11 mei 2017;
  - Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA), FAI 17692-2-RA-002, ontvangen 11 juli 2017;
  - Beschrijving aanvraag tot het wijzigen van de vigerende vergunning, FAI 17692-2-RA-004, ontvangen 11 juli 2017;
  - Notitie Aanvulling op vergunningaanvraag voor het bunkeren met LNG bij IHC Merwede B.V. te Kinderdijk, ontvangen 28 september 2017.

### **Rechtsmiddelen**

#### *Inwerkingtreding*

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd.

#### *Zienswijze en ontwerpbeschikking*

Van 27 oktober 2017 tot en met 8 december 2017 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

#### *Beroep instellen*

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepsschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>.

Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

#### *Voorlopige voorziening*

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

#### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Molenwaard,  
namens dezen,

A. Vermeer  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum en verzonden op: 15 januari 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Molenwaard,  
Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf;
- Inspectie Leefomgeving & Transport,  
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid  
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht;
- DCMR, XXXXXXXXXX  
Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

## Inhoudsopgave

Voorschriften.....	5
<b>1 Algemene voorschriften .....</b>	<b>5</b>
1.1 Algemeen.....	5
1.2 Aanwezigheid deskundigen.....	5
1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid .....	5
1.4 Instructies .....	6
1.5 Registratie en bewaren van documenten .....	6
1.6 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder .....	6
<b>2 Bunkeren van schepen met LNG .....</b>	<b>7</b>
2.1 Algemeen.....	7
2.2 Vulling LNG-tank met LNG .....	8
<b>3 Externe veiligheid.....</b>	<b>9</b>
3.1 Brandveiligheid .....	9
Procedurele overwegingen.....	10
<b>Algemeen.....</b>	<b>10</b>
Projectbeschrijving.....	10
Huidige Vergunningssituatie .....	10
Vergunningplicht.....	10
Bevoegd gezag.....	10
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure .....	11
Procedure (uitgebreid).....	11
Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenking .....	11
<b>Milieueffectrapportage .....</b>	<b>11</b>
Inhoudelijke overwegingen.....	12
<b>Toetsingskader milieu.....</b>	<b>12</b>
Inleiding .....	12
Toetsing .....	12
Activiteitenbesluit milieubeheer .....	12
Beste beschikbare technieken (BBT) .....	12
Concrete bepaling beste beschikbare technieken.....	12
Conclusies BBT .....	13
<b>Externe veiligheid .....</b>	<b>13</b>
Algemeen.....	13
Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).....	13
Relatie Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).....	13
Plaatsgebonden risico .....	14
Groepsrisico.....	14
Advies Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH).....	15
Richtlijn PGS 33.....	16
Brandveiligheidsplan.....	16
Eerste vulling LNG-tank.....	17
Brandveiligheid .....	17
Registratiebesluit externe /Regeling provinciale risicokaart .....	17
Warenwetbesluit drukapparatuur.....	17
Relatie met Atex .....	17
(Intern) bedrijfsnoodplan.....	17

Beoordeling en conclusie.....18

**Conclusie**.....18

## Voorschriften

### Milieu

#### 1 Algemene voorschriften

##### 1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bunkeren van het LNG mag uitsluitend overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften plaatsvinden. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.
- 1.1.2 Ten minste éénmaal per 8 uur moeten alle in bedrijf zijnde installaties visueel op lekkage worden gecontroleerd. Onder controle wordt hierbij verstaan de routinematige controlerondes die door het bedienend personeel worden gelopen.
- 1.1.3 Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften (onder andere laad- en losprocedures, opstart- en stopprocedures).

##### 1.2 Aanwezigheid deskundigen

- 1.2.1 Gedurende de periode dat LNG in een vaartuig aanwezig is moet te allen tijde een ter zake deskundige met het basiscertificaat zoals bedoeld in voorschrift 19.2 van het IGF (STCW Code Table A-V/3-1) aanwezig zijn om in geval van calamiteit met de LNG-installatie op te kunnen treden.
- 1.2.2 Gedurende de periode dat aan de LNG-installatie van het vaartuig werkzaamheden worden verricht moet te allen tijde een ter zake deskundige met het advanced-certificaat zoals bedoeld in voorschrift 19.2 van het IGF (STCW Code Table A-V/3-2) aanwezig zijn om in geval van calamiteit met de LNG-installatie op te kunnen treden.
- 1.2.3 Het afleveren van LNG is alleen toegelaten onder gelijktijdig toezicht van zowel de chauffeur van de LNG-tankwagen als de in voorschrift 1.2.1 genoemde deskundige.
- 1.2.4 Personen die operationeel betrokken zijn bij het bunkerproces aan wal of op het schip moet de opleiding van een opleidingsinstituut dat een specifiek op LNG gerichte cursus heeft ontwikkeld, met goed gevolg hebben doorlopen. Iedere vijf jaar moet verplicht een herhalingscursus worden doorlopen die wordt afgesloten met een toets. Op verzoek van het bevoegde gezag dient bij een controle het bewijs van deze training overlegd te kunnen worden.

##### 1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.3.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3.2 Het terrein van de inrichting moet ten tijde van het bunkeren van LNG toegankelijk zijn voor hulpverlenende diensten.
- 1.3.3 De bunkerlocaties op de inrichting dienen goed bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten deze locaties op de inrichting bovenwinds bereikbaar zijn.
- 1.3.4 Ten tijde van het bunkeren van LNG moet de afbouwkade goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de afbouwkade hebben. Binnen een afstand van 15 m vanaf een met LNG geladen schip of een LNG-tankwagen mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

- 1.3.5 Herstelwerkzaamheden aan en tijdelijke blokkeringen van het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij een centraal punt binnen de inrichting (bij voorkeur bij de portier) of bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn.

#### 1.4 Instructies

- 1.4.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde instructies en procedures en veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.4.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

#### 1.5 Registratie en bewaren van documenten

- 1.5.1 Binnen de inrichting moeten de volgende documenten aanwezig zijn:
- de voor de inrichting geldende milieuvergunning(en) (inclusief aanvragen);
  - een overzichtelijke en actuele plattegrondtekening, waar ten minste de volgende aspecten op zijn aangegeven:
    - alle gebouwen en installaties met hun functies;
    - alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
  - de veiligheidsinformatiebladen van LNG ;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - de schriftelijke instructies en procedures voor het personeel.
- 1.5.2 Indien bij deze vergunning verplichtingen gelden met betrekking tot:
- het uitvoeren van metingen, keuringen, inspecties, onderhoud, controles en/of beoordelingen, dan moeten de resultaten, de bewijzen en/of bevindingen daarvan binnen de inrichting worden bewaard;
  - het aanleggen of installeren van voorzieningen of installaties onder certificaat, dan moeten de bewijzen van certificering binnen de inrichting worden bewaard;
  - het opstellen van plannen, dan moeten deze plannen binnen de inrichting worden bewaard.
- Dit voorschrift is alleen van toepassing tijdens de afbouw van, het onderhoud aan en de beproeving van de LNG-installatie van een schip.

#### 1.6 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.6.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval met LNG voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de milieutelefoon van Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid 0888-333 555. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.
- 1.6.2 De buurtbedrijven binnen het effectgebied waarvoor de gevolgen genoemd in de voorschrift 1.6.1 van belang zouden kunnen zijn, moeten zo spoedig mogelijk worden gewaarschuwd. Er moeten onmiddellijk maatregelen worden getroffen die het gevaar opheffen of, voor zover dit niet mogelijk is, het gevaar zoveel mogelijk beperken. Met de buurtbedrijven die gevaar lopen, alsmede met de Meldkamer, moet gedurende de gevaarlijke situatie regelmatig contact worden gehouden zolang het gevaar bestaat.
- 1.6.3 Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, moet vooraf worden gemeld bij de milieutelefoon van Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid 0888-333 555.

- 1.6.4 De vergunninghouder moet de bepalingen van de voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies. Deze bedrijfsinstructies moeten direct na in werking treden van de vergunning ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Omtrent de typen te melden voorvallen kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen. Wijzigingen in de bedrijfsinstructies moeten binnen een maand aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.6.5 Onverminderd het gestelde in andere voorschriften moet iedere brand onmiddellijk worden gemeld aan de brandweer via het alarmnummer 112.
- 1.6.6 Op de plaats van waaruit de in voorgaande voorschriften omschreven meldingen gegeven worden, moet men zich continu op de hoogte kunnen stellen van de heersende windrichting.
- 1.6.7 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
  - de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
  - de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
  - de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

## 2 Bunkeren van schepen met LNG

### 2.1 Algemeen

- 2.1.1 In de inrichting mag ten hoogste 45 ton LNG aanwezig zijn.
- 2.1.2 De doorzet aan LNG mag maximaal 750 ton per jaar bedragen.
- 2.1.3 Het bunkeren van LNG mag uitsluitend plaatsvinden:
- in aanwezigheid van de bedrijfsbrandweer of gelijkwaardige maatregelen
  - vanuit dubbelwandige geïsoleerde tankwagens,
  - met een slang gebruikt die geschikt is voor cryogene stoffen (composiet slang)
  - met een pomp zonder pakkingen (canned).
- 2.1.4 Het bunkeren van LNG mag niet plaatsvinden op het vrijstaande deel van de steiger van de Noordkade.
- 2.1.5 De gerealiseerde doorzet aan LNG (in ton) wordt per kalenderjaar geregistreerd. Registratie kan zowel op de inrichting als middels een centraal elektronisch registratiesysteem plaats vinden. Deze gegevens worden minimaal vijf jaar bewaard en worden aan toezichthouders op eerste verzoek ter inzage gegeven.
- 2.1.6 LNG-bunkering van schepen mag alleen plaatsvinden ten behoeve van de ingebruikname van de LNG motorbrandstofvoorziening van maximaal zeven schepen per jaar.
- 2.1.7 Het bunkeren van zeeschepen met LNG vanuit tankwagens moet voldoen aan:
- voorschriften 2.2.1, 2.2.3, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8 en 2.2.9;
  - paragraaf 3.2,
  - voorschriften 3.3.1 en 3.3.4,
  - subparagrafen 3.4.2, 3.4.3. en 3.4.5,
  - voorschriften 5.6.2, 5.6.3 en 5.7.3;
- van de PGS 33-2:2014 (versie 1.0, april 2014). Waar in deze voorschriften wordt gesproken over “LNG-bunkerinstallatie” moet worden gelezen “met LNG te vullen schip”. Een uitzondering hierop zijn de voorschriften 2.2.9, 3.4.5, 3.4.14 en 5.7.3 waar voor “bunkerinstallatie” moet worden gelezen “LNG-tankwagen”.
- 2.1.8 In aanvulling op het gestelde onder voorschrift 3.2.1. van de PGS 33-2 moeten tenminste een tweetal gasverbruikende installaties, met een voldoende gasverbruikscapaciteit, binnen 24 uur in gebruik kunnen worden genomen om het ontstaan van een Boil-Off Gas (BOG) te voorkomen. Een bewijs van de beschikbaarheid van deze apparatuur moet door middel van een overeenkomst worden aangetoond.
- 2.1.9 Het bunkeren van zeeschepen met LNG vanuit tankwagens moet voldoen aan de voorschriften:
- 3.3.1, 3.3.7, 3.3.11, 3.3.12, 3.7.1; en
  - 5.5.2, 5.5.3, 5.6.1, 5.7.1, 5.7.2, 5.7.3, 5.7.4 en 5.7.7;

van de PGS 33-1:2013 (versie 1.0, juni 2013). In afwijking van het gestelde in voorschrift 5.7.7 van de PGS 33-1 mag voor de "directe signalering" worden gelezen "direct signaleren".

- 2.1.10 Voor, tijdens en na de LNG-bunkering dienen de LNG-bunkerchecklijsten van het IAPH gevolgd te worden.
- 2.1.11 De LNG-tankwag, die komt bunkeren, mag pas op de kade staan nadat het vaartuig volledig afgemeerd is.
- 2.1.12 De LNG tankwag mag niet onder of nabij de afmeerlijnen opgesteld worden om schade als gevolg van losschieten te voorkomen. Hiertoe moet minimaal een afstand van 5 m worden aangehouden.
- 2.1.13 De LNG-tankwag mag niet onder de afmeerlijnen doorrijden om aanrijding daarvan te voorkomen.
- 2.1.14 De tankwag mag zich niet binnen het draaibereik van een kraan bevinden.
- 2.1.15 Het gestelde in voorschrift 2.1.14 is niet van toepassing indien er organisatorische maatregelen zijn genomen, zoals een schriftelijke instructie aan personeel waarin hijswerkzaamheden boven de tankwag met LNG zijn verboden.
- 2.1.16 De afstand tussen de opstelplaats van de tankauto en een opslag van gevaarlijke stoffen (gasflessen) en tussen de tankauto en het dienstencentrum onderaannemers dient minimaal 15 meter te bedragen.
- 2.1.17 Voorafgaand aan het bunkeren van LNG moeten binnen de inrichting de volgende (deel)certificaten aanwezig zijn:
- het deelcertificaat beschikbaarheid van een watersproeisysteem op het vaartuig;
  - het deelcertificaat geschiktheid voor cryogene stoffen;
  - het deelcertificaat beschikbaarheid van ESD, gasdetectoren, dry-break-koppeling, lekbak onder manifold (zie checklist LNG).
- Het betreft hier de certificaten als bedoeld in voorschrift 16.1.1 van de IGF Code, 2016 Edition van het IMO-SOLAS.
- 2.1.18 Van de LNG-tank in het vaartuig moet iedere vier uur de temperatuur en druk worden vastgesteld en worden opgeschreven in een logboek.
- 2.1.19 Indien de druk in de LNG tank na het bunkeren van het vaartuig meer dan 1 bar per etmaal oploopt moet vergunninghouder overeenkomstig voorschrift 1.6.1. hiervan een melding te doen.

## 2.2 Vulling LNG-tank met LNG

- 2.2.1 Het bedrijf moet ten minste 72 uur voordat met de eerste vulling van een LNG-tank met LNG wordt begonnen de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan op de hoogte stellen.
- 2.2.2 Tijdens de eerste vulling van de LNG-tank met LNG moet:
- de omgevingstemperatuur ten minste 10°C bedragen;
  - de gemiddelde windsterkte ten minste 2 beaufort en ten hoogste 7 beaufort bedragen, gemeten over een periode van ten minste 10 minuten. Hiervoor mag een geijkte windmeter in de inrichting worden gehanteerd die op een representatieve locatie is geïnstalleerd, dan wel kunnen de gegevens van het meest nabijgelegen KNMI-meetstation worden gebruikt.
- 2.2.3 In afwijking van het gestelde in voorschrift 3.2.1 van de PGS 33-2 is tijdens de eerste levering van LNG, waarbij stikstof wordt verdrongen uit de tank door LNG, een beperkte methaanemissie toegestaan, via de vent stack. Hierbij moeten maatregelen worden genomen om het ontstaan van een explosie te voorkomen. Binnen een afstand van tweemaal de diameter van de zichtbare wolk ontwikkend methaan, met een minimum van 15 m, mogen zich geen ontstekingsbronnen bevinden.
- 2.2.4 Tijdens onweer is het verboden:
- de LNG opslagtank te bevoorraden;
  - LNG af te leveren;
  - de slang aan of los te koppelen.
- 2.2.5 Het bunkeren van LNG mag niet plaatsvinden bij een windsnelheid van 7 beaufort of meer. Hiervoor mag een geijkte windmeter in de inrichting worden gehanteerd die op een representatieve locatie is geïnstalleerd, dan wel kunnen de gegevens van het meest nabijgelegen KNMI-meetstation worden gebruikt.



### **3 Externe veiligheid**

#### **3.1 Brandveiligheid**

- 3.1.1 Binnen drie maanden na van kracht worden van de beschikking dient de vergunninghouder een rapport ter goedkeuring door het bevoegd gezag in waarin de te realiseren brandveiligheidsvoorzieningen nader zijn uitgewerkt op basis van een scenarioanalyse rekening houdend met het gestelde in de PGS 33-2. De activiteit (levering van LNG per tankwagen) mag pas in werking zijn nadat het rapport is goedgekeurd door het bevoegd gezag en de (brandveiligheids)voorzieningen als zodanig gerealiseerd en opgeleverd zijn. Dit rapport dient bovendien specifiek aandacht te hebben voor de volgende onderwerpen:
- maatregelen ter voorkoming van afstroming naar de haven;
  - maatregelen ter voorkoming van ophoping onder de tankwagens;
  - bereikbaarheid bunkerlocaties;
  - bluswatervoorzieningen;
  - inzet (on)mogelijkheden bedrijfsbrandweer en overheidsbrandweer.
- 3.1.2 Op het terrein dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn, die een capaciteit kan leveren van tenminste 180 m<sup>3</sup>/uur bij tenminste 1 bar(g). De locatie, het type en de uitvoering van deze bluswatervoorzieningen moet in overleg met de veiligheidsregio zijn vastgesteld en kan worden opgenomen in het brandveiligheidsplan.

## Procedurele overwegingen

### Algemeen

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het afbouwen van LNG-gedreven schepen;
- het bunkeren van LNG aan schepen vanuit tankwagens;
- het proefdraaien met LNG-gedreven schepen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het rapport FAI 17692-1-RA-004 d.d. 10 juli 2017, welke als bijlage aan de aanvraag is gevoegd.

#### Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en verleend dan wel meldingen ontvangen:

- Revisievergunning 25 oktober 2010 (PZH-2010-213006520);
- Omgevingsvergunning bouwen en milieuneutrale verandering 18 juli 2011; nieuwbouw panelenhal
- Omgevingsvergunning bouwen en milieuneutrale verandering 25 juni 2012; een nieuwbouw kantoorvleugel;
- Omgevingsvergunning bouwen en milieuneutrale verandering 17 december 2012; een nieuw te bouwen hal ter plaatse van het aanwezige platenpark en bedrijfshal restmateriaal;
- Omgevingsvergunning bouwen en milieuneutrale verandering 6 mei 2014; een extra verdieping op een nieuw te bouwen kantoor vleugel;
- Melding Activiteitenbesluit 18 december 2015; tijdelijk plaatsen van enkele kantoorunits;
- Omgevingsvergunning bouwen 20 januari 2016; tijdelijk plaatsen van enkele kantoorunits.

Ten opzichte van de geldende vergunningen hebben er meerdere wijzigingen plaatsgevonden. Zo zijn er onder andere activiteiten verplaatst naar de vestiging in Sliedrecht. De vergunning uit 2010 moet dan ook geactualiseerd worden. Als bevoegd gezag hebben wij de mogelijkheid om een revisievergunning te vragen. Hiervan hebben we afgezien omdat er geen nieuwe activiteiten, buiten de nu aangevraagde activiteiten met LNG, plaatsvinden. Een aanvraag om een revisievergunning vraagt om een gedegen vooroverleg. Aangezien IHC de wens heeft het LNG op korte termijn te gaan gebruiken en IHC de toezegging heeft gedaan in 2018 een revisievergunningaanvraag voor te bereiden en in te dienen, hebben wij besloten om af te zien van de plicht voor het indienen van een revisievergunningaanvraag.

#### Vergunningplicht

De inrichting is vergunningplichtig omdat de activiteiten onder meer vallen onder de volgende categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- categorie 1.3 onder c, sub 1 (het beproeven van verbrandingsmotoren waarbij voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het afremmen van een gezamenlijk motorisch vermogen van 1 MW of meer);
- categorie 2.1, onder a: het overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- categorie 4.4: het afleveren van vloeibaar aardgas;
- categorie 13.3 onder b (het onderhouden en repareren van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 m of meer);
- categorie 13.4, onder c (het onderhouden of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen).

#### Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag van deze inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder andere genoemd in categorie 13.4, onder c van de bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Het gaat hier om een inrichting waartoe geen IPPC-installatie zoals genoemd in bijlage I de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. Ook het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is niet van toepassing nu de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen niet meer is dan de drempelwaarden van het Brzo 2015.

#### Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

#### Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenking

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Inspectie Leefomgeving & Transport;
- Rijkswaterstaat te Rotterdam.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

In deze procedure is de veiligheidsregio niet als verplichte adviseur aangewezen. Gelet op de expertise en de taak van de veiligheidsregio op het vlak van externe en brandveiligheid hebben wij besloten om de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid toch in de gelegenheid te stellen om een advies uit te brengen over deze aanvraag. Het uitgebrachte advies is in deze vergunning verwerkt.

Het volledige advies is als bijlage in deze vergunning opgenomen.

#### **Milieueffectrapportage**

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

## **Inhoudelijke overwegingen**

### **Toetsingskader milieu**

#### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

#### Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de overige milieuaspecten. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften behorende bij de geldende vergunningen.

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

#### Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld door de Europese Unie voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie genoemd in bijlage I de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. IHC is een inrichting waartoe geen IPPC-installatie zoals behoort. De Europese BBT-conclusies zijn derhalve niet van toepassing op IHC.

#### Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten:

- PGS 33-1: 2013 versie 1.0 (juni 2013) - Aardgas: aflevering van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen;
- PGS 33-2: 2014 versie 1.0 (april 2014);
- Aardgas: afleveringinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen;
- IGF, International Code of Safety for ships using gases or other low-flashpoint fuels.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken dat de veranderingen beperkt van aard zijn en betrekking hebben op het gebruik van een andere brandstof in schepen en het bunkeren van deze brandstof aan schepen. Hiervoor hebben wij de PGS 33-1 en de PGS 33-2 gehanteerd. Verder is rekening gehouden met de nieuwste regelgeving die is ontwikkeld voor internationaal scheepvaartverkeer.

Deze zogenaamde IGF-regels omvatten naast technische regels over de uitvoering van de LNG- installatie ook organisatorische voorschriften, regels met betrekking tot opleiding en certificering en sluiten met name voor zeegaande schepen goed aan op de praktijk.

#### Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per relevant milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### **Externe veiligheid**

#### Algemeen

Door IHC Merwede B.V. wordt vergunning gevraagd voor het afbouwen en bunkeren van LNG-aangedreven schepen. LNG is een gevaarlijke stof die een risico kan vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

#### Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid LNG (45 ton) en de hoeveelheid aan overige stoffen zoals genoemd in bijlage 11 van het rapport FAI 17692-2-RA-002 van 10 juli 2017 worden de drempelwaarden uit Bijlage 1 van de Seveso III Richtlijn niet overschreden. Het Brzo 2015 niet van toepassing op IHC.

#### Relatie Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

De inrichting valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Echter, om inzicht te geven in het aspect externe veiligheid is desondanks aansluiting gezocht bij het Bevi. IHC heeft voor de beoordeling van het plaatsgebonden risico en groepsrisico een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) ingediend.

In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 6.54) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). Daarnaast geldt voor de wijze van berekening van de risico's de Interim rekenmethode LNG-bunkerstations.

In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het plaatsgebonden risico (middels een kaart met contouren) en groepsrisico (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Het Bevi koppelt de Wabo en de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is  $10^{-6}$  per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de Wro wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico een relevant aspect is.

#### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel  $10^{-6}$  per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Uit de QRA blijkt dat de plaatsgebonden  $10^{-6}$  risicocontour niet buiten de inrichtingsgrens ligt, zowel voor de Noordkade als voor de Zuidkade. De risicocontour ligt weleens waar over het water maar als een schip is afgemeerd voor de afbouw en dit bevoorraad wordt met LNG behoort dit schip functioneel tot de inrichting. Er bevinden zich dus ook geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden  $10^{-6}$  risicocontour. Het scenario 'Instantaan falen tankauto' heeft voor beide kades de grootste bijdrage aan het plaatsgebonden risico ter plaatse van de gebouwen van derden. Omdat dit scenario bepalend zijn de uitgangspunten die in de QRA zijn gebruikt vastgelegd in de voorschriften.

In aanvulling op de eerste beschrijving is met een notitie verzocht om het bunkeren niet beperken tot de dagperiode, maar om ook het bunkeren in de avond en nachtperiode toe te staan. In overleg met de Veiligheidsregio is bepaald dat dit mogelijk is indien de bedrijfsbrandweer tijdens het bunkeren aanwezig is. Indien deze niet aanwezig kunnen zijn dienen gelijkwaardige maatregelen getroffen te worden. Deze maatregelen kunnen in het brandveiligheidsplan verder uitgewerkt worden.

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning voor IHC Merwede B.V.

#### Groepsrisico

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de verandering van het groepsrisico;
- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

#### Advies Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH)

Op 13 juli 2017 is aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH) verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 18 juli 2017 is een advies van de VRZH ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

#### *Verandering van het groepsrisico*

Het bunkeren van LNG leidt tot de introductie van een groepsrisico op deze locatie.

#### *Dichtheid, oriënterende waarde en maatregelen*

Het berekende groepsrisico ligt laag en ook het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied (ca. 300 v.a. installatie) is beperkt. Het groepsrisico bedraagt ca. 13% van de oriënterende waarde bij gebruik van de Noordkade, waarbij de bleve het meest bepalende scenario is en ca. 1,5% van de oriënterende waarde bij gebruik van de Zuidkade, als gevolg van het instantaan falen van de tankwagen. Het groepsrisico is afhankelijk van een aantal maatregelen die in de QRA staan benoemd. Deze maatregelen zijn opgenomen in de voorschriften.

De QRA geeft aan dat het groepsrisico verder kan worden verlaagd door gebruik te maken van dubbelwandige geïsoleerde tankwagens. Dit kan niet direct in de berekening worden meegenomen, maar dient wel te worden verankerd in de voorschriften van de vergunning. IHC heeft ook aangegeven in de gesprekken dat zij gebruik willen maken van dit type tankwagens.

#### *Zelfredzaamheid*

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het invloedsgebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen.

In het invloedsgebied van de zuidkade bevindt zich een hotel, op ca. 170 meter van de installatie. Het terrein van IHC is zelf als kwetsbaar object aangemerkt op de Risicokaart, conform de PREVAP, vanwege het aantal personen dat er werkt. Aangezien dit onderdeel van de betreffende inrichting is, wordt dit niet gezien als een belemmering. Het personeel van IHC wordt getraind hoe met calamiteiten moet worden omgegaan en er zijn ontruimingsplannen en verzamelplaatsen gecreëerd.

De zelfredzaamheid van personen binnen het effectgebied kan worden vergroot indien zij naar binnen gaan bij dreiging van het optreden van een wolkbrand. Dit is het geval bij vrijkomen, maar nog niet ontsteken, van een grote hoeveelheid LNG. Als de wolkbrand eenmaal optreedt zijn er geen zelfredzame strategieën meer mogelijk. In het effectgebied dient het waarschuwings- en alarmeringssysteem, middels de sirenes, dan ook goed hoorbaar te zijn. Het blijkt dat de dekking van dit systeem in dit gebied voldoende is.

Over het algemeen genomen kan gesteld worden dat de personen in het invloedsgebied zelfredzaam zijn.

#### *Mogelijkheden ter voorbereiding*

De inrichting is van twee zijden te bereiken, en heeft naast de hoofdingang, voor hulpdiensten andere neveningangen. De wegen naar de inrichting lopen beide via een dijkweg, die relatief gemakkelijk geblokkeerd kunnen raken. De inrichting is ook bereikbaar met de blusboot, maar dan dient wel rekening gehouden te worden met de aanvaartijd van uit Dordrecht (tenminste ca. 30 minuten).

Een inzet van de blusboot biedt geen directe meerwaarde in het kader van bereikbaarheid, omdat het te bunkeren schip altijd vanaf de waterzijde gezien de incidentlocatie zal afschermen. Aangezien het zeegaande schepen betreft is het bestrijden over het schip heen geen optie.

Bij de Noordkade dient er rekening mee gehouden te worden dat de bunkering niet op het steiger plaatsvindt, daar er dan geen goede bereikbaarheid is. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

De bluswatervoorziening moet nader uitgewerkt worden in het brandveiligheidsplan, waarbij de bereikbaarheid van de voorzieningen en de af te leggen afstanden worden meegenomen. Er dient hierbij rekening gehouden te worden met verschillende windrichtingen.

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De streefwaarde voor een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie circa 3,5 minuten. De aanrijtijd betreft de zuivere rijtijd van de kazerne naar het object. De brandweer kan binnen de gestelde tijd ter plaatse zijn. Hiermee wordt aan de zorgnorm voldaan.

#### Richtlijn PGS 33

Ten behoeve van de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Ter voorkoming van incidenten en escalatie van incidenten met LNG dient het bunkeren vanuit tankwagens te voldoen PGS 33-2 Aardegas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen; april 2014 versie 1.0 (PGS 33-2). Via deze voorschriften zijn indirect ook een deel van de voorschriften uit de PGS 33-1 Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen van toepassing; juni 2013 versie 1.0 (PGS33-1). In hoofdstuk 5 van PGS 33-2 wordt vereist dat het bedrijf moet uitwerken welke gevaren en scenario's mogelijk zijn en welke brandveiligheidsvoorzieningen gerealiseerd moeten worden. Een groot deel van de veiligheidsmaatregelen kunnen worden beschreven in een brandveiligheidsplan. Hierbij moet gedacht worden aan de borging van de interne veiligheidsafstanden en de benodigde brandbestrijdingsvoorzieningen.

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van bovengenoemde gevaarlijke stoffen alsmede voor de afleverinstallatie van brandstof voorschriften in de vergunning opgenomen die aansluiten bij PGS 33-1:2013 en 33-2:2014.

#### Brandveiligheidsplan

In de aanvraag heeft IHC aangegeven de benodigde brandveiligheidsvoorzieningen uit te werken aan de hand van een (aantal) reële scenario's. Hierbij dient gedacht te worden aan een slangbreuk, lekkage of omgevingsbrand en niet het instantaan falen van een tankwagen. De inzet, mogelijkheden en onmogelijkheden van de (vrijwillige) bedrijfsbrandweer en overheidsbrandweer, inclusief de samenwerking tussen deze twee partijen behoeft nader uitgewerkt te worden. Een brandveiligheidsplan is hiervoor het geëigende middel, aangevuld met de benoemde scenario's. De benodigde capaciteit in mensen en middelen, tijdstempo en locatie van de brandveiligheidsvoorzieningen kan hiermee helder inzichtelijk gemaakt worden.

Ten tijde van de aanvraag was in onderhavige situatie de mate van detailontwerp nog niet bekend en konden derhalve de brandveiligheidsvoorzieningen niet worden afgestemd op de specifieke procesvoering. De informatie die in de aanvraag is opgenomen over het onderwerp brandveiligheid is nog niet voldoende gedetailleerd om een volledige toetsing uit te voeren met betrekking tot dit onderwerp en/of voldoende passende maatregelen in de vergunning voor te schrijven.

Om deze reden is in een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder uiterlijk binnen drie maanden na het inwerkingtreden van de beschikking een rapportage, waarin de te realiseren brandveiligheidsvoorzieningen zijn beschreven, moet indienen ter goedkeuring door het bevoegde gezag.



### Eerste vulling LNG-tank

Voordat een LNG-tank wordt gevuld met LNG is deze eerst voorgekoeld met vloeibare stikstof. Dit om de tank op de gewenste temperatuur van ongeveer minus 160 °C te brengen. Tijdens de eerste vulling met LNG wordt een restant van de nog aanwezige stikstof met mogelijk een beperkte hoeveelheid methaan via de vent stack (een ontluichtingsleiding) geëmitteerd naar de buitenlucht. Om te garanderen dat er geen ophoping van brandbaar methaan kan ontstaan zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de minimale omgevingstemperatuur en minimale windsnelheid om een voldoende verspreiding van methaan te garanderen.

### Brandveiligheid

De regels ten aanzien van het brandveilig gebruik van bouwwerken, de brandveilige opslag van kleine hoeveelheden brandbare, milieugevaarlijke stoffen en de brandveilige opslag van brandbare, niet milieugevaarlijke stoffen, zoals hout, rubber banden en kunststoffen zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012. In deze vergunning worden daarom alleen nog voorschriften opgenomen ten aanzien van brandbare, milieugevaarlijke stoffen.

Binnen de inrichting worden brandbare, milieugevaarlijke stoffen opgeslagen die niet onder de werkingssfeer van het Bouwbesluit 2012 vallen. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

### Registratiebesluit externe /Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. IHC valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

### Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij IHC is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

### Relatie met Atex

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij IHC bestaat in het LNG bunkerende schip of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenszone- indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

### (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbeidsomstandighedenbesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling).

### Beoordeling en conclusie

Het Brzo en Bevi zijn door de hoeveelheid opgeslagen stoffen niet van toepassing op IHC.

De berekende de plaatsgebonden  $10^{-6}$  risicocontour valt niet buiten de inrichtingsgrens Uit het aangeleverde QRA-rapport en de daarbij behorende rekenfile blijkt dat er sprake is van een groepsrisico welke de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Gelet op het vastgestelde plaatsgebonden risico en groepsrisico en gelet op de reeds uitgevoerde dan wel voorgeschreven preventieve en preparatieve maatregelen worden de aangevraagde bedrijfsactiviteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het afbouwen en bunkeren van LNG-aangedreven schepen van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **Bijlage: Begrippen**

### **\*\* VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop  
Postbus 20025  
2500 EA DEN HAAG  
telefoon (070) 378 98 80  
telefax (070) 378 97 83w  
ww.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),  
Afdeling verkoop  
Postbus 5059  
2600 GB DELFT  
telefoon (015) 269 03 91  
telefax (015) 269 01 90  
[www.nen.nl](http://www.nen.nl)

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen  
Postbus 70  
2280 AB RIJSWIJK  
telefoon (070) 414 44 00  
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.[www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

**ATEX-RICHTLIJN:**

Richtlijn 1999/92/EG van het Europees Parlement en de Europese Raad van 16 december 1999 betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en van de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen.

**BBT-CONCLUSIE:**

Document met de conclusies over best beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de EU-richtlijn industriële emissies (RIE).

**BEPERKT KWETSBAAR OBJECT :**

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

**BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

**BEVOEGD GEZAG:**

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een de toezicht en handhaving van een al verleende omgevingsvergunning.

**BOG:**

Boil Off Gas;

Dit ontstaat indien de druk in de LNG tank oploopt boven een vooraf bepaalde waarde als gevolg van het inleken van warmte in de tank. De tank laat dan m.b.v. een veiligheidsventiel gas aflopen om te voorkomen dat de toegestane druk in de tank wordt overschreden.

**BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN:**

De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

**BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN:**

Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

**BRANDWERENDHEID:**

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

**BRANDWERENDHEID VAN BOUWDELEN:**

De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw zijn functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting, bepaald volgens NEN 6069.

**BREF:**

Best available techniques REference Document;

Een in Europees verband vastgesteld document waarin de best beschikbare technieken worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

**BRL:**

BeoordelingsRichtLijn;

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

**CRYOGENE GASSEN:**

Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen.

**EU-RICHTLIJN INDUSTRIËLE EMISSIES**

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

**GROEPSRISICO:**

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

**GVU:**

De Gas valve unit;

Is een component tussen het LNG opslagsysteem en de dual-fuel motor, om de basis gasdruk te reguleren, om een veilige ontkoppeling van het gassysteem te verzekeren en om het in inerte modus te zetten, indien noodzakelijk.

**IAPH:**

International Association of Ports and Harbours (IAPH). Deze organisatie is onder andere verantwoordelijk voor het samenstellen van LNG-checklijsten. De checklijsten zijn te downloaden van <http://www.lnabunkerina.org/Ing>.

**IGF CODE:**

International Code of Safety for Ships using Gases or other low-flashpoint fuels

**IMO:**

International Maritime Organisation, een VN-organisatie die regels stelt voor het internationale scheepvaartverkeer voor veiligheid, vervuiling e.d.

**IMDG-CODE:**

International Maritime Dangerous Goods Code.

Internationale Handleiding voor het vervoer van gevaarlijke goederen in verpakte vorm.

**INSTALLATIES:**

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

**INVLOEDSGEBIED:**

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

**IPPC-INSTALLATIE:**

Integrated Pollution Prevention and Control;

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

**KWETSBARE OBJECTEN:**

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

**LEL:**

Low Explosion Limit;

Laagste concentratie (percentage) van een gas of damp in de lucht die tot een explosie kan leiden in aanwezigheid van een ontstekingsbron (vlam, hitte). Bij niveaus onder de LEL is er onvoldoende gas om een explosie te produceren (het mengsel is te 'arm').

**LNG:**

Liquefied natural gas;

Aardgas dat na behandeling vloeibaar is gemaakt ten behoeve van transport- en opslagdoeleinden.

**NEN-EN:**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

**NEN-EN-ISO/IEC:**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

**NEN-NORM:**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

**ONAFHANKELIJKE DESKUNDIGE INSTANTIE:**

Een onafhankelijke deskundige instantie is een instantie die zelfstandig kan opereren in het bedrijf. De onafhankelijke deskundige instantie heeft een aantoonbare zelfstandige bevoegdheid. De onafhankelijke deskundige instantie kan los van de bedrijfsleiding, een installatie uit bedrijf nemen indien deze niet veilig is. De onafhankelijke deskundige instantie hoeft geen derde partij te zijn. Deze onafhankelijke deskundige instantie moet aantoonbare relevante deskundigheid bezitten.

De onafhankelijkheid moet voldoen aan de relevante eisen zoals omschreven in ISO 17020 zoals in bijlage A.1 of A.2 Requirements for inspection bodies (Type A of B) en paragraaf 4.1.1 t/m 4.1.5 en 4.1.6 b.

**ONGEWOON VOORVAL:**

Elke gebeurtenis binnen een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen - met nadelige gevolgen voor het milieu.

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 33-1:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 33-1, 'Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 33-2:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 33-2, 'Aardgas: 'Afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PLAATSGEBONDEN RISICO:**

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

**QRA:**

Quantitative Risk Assessment;  
Is een kwantitatieve risicoanalyse.

**RISK BASED INSPECTION (RBI):**

Inspecties waarbij inspectietermijnen bepaald worden met behulp van risicoanalyses. ISI (In-service inspectie) en OSI (Out-of-service inspectie)- inspectietermijnen variëren en worden met risicoanalyses berekend aan de hand van inspectie- en meetresultaten.

**RIVM:**

Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu

**TIME BASED INSPECTION (TBI):**

Er is sprake van TBI wanneer de ISI (In-service inspectie) en OSI (Out-of-service inspectie)- inspectietermijnen vastgestelde termijnen zijn.

**WONING:**

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.