

**Beschikking
uitgebreide procedure
Omgevingsvergunning wijzigen**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

Onderwerp

Op 20 november 2017 is van Middag milieuvadvis B.V., namens Kunststoffenindustrie Van Boven B.V. (hierna: Van Boven), een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een aanvraag voor een uitbreiding van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen van de inrichting (milieu) als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inrichting is gelegen aan de Schelluinsestraat 52, 54 en 56 te Gorinchem.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. om de aangevraagde omgevingsvergunning (onderdeel milieu) te verlenen voor het uitbreiden van de opslag van gevaarlijke stoffen;
- II. de aanvraag in zijn geheel deel uit te laten maken van deze vergunning;
- III. aan de vergunning de hierna opgenomen voorschriften te verbinden;
- IV. voorschrift 5.1.1 (m.b.t. opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg) van de omgevingsvergunning van 24 april 2015 met kenmerk 2015011495 uit de hoofdstuk 5, in te trekken en te vervangen door de voorschriften welke hierna zijn opgenomen.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking en andere ter zake zijnde stukken hebben van 11 juli 2018 tot en met 23 augustus 2018 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van deze stukken is er schriftelijk een zienswijze naar voren gebracht. Op 23 augustus 2018 hebben wij van Middag milieuvadvis B.V., namens Van Boven, een zienswijze ontvangen.

Zienswijze

In de zienswijze (punt 1 en 2) wordt gesteld dat de ontwerpbeschikking enkele schrijffouten, onder andere in de adressering en de tenaamstelling, bevat. Verzocht wordt om deze in de beschikking aan te passen.

Reactie op de zienswijze

Wij gaan mee met de in de zienswijze de genoemde punten. De opmerkingen zijn in de beschikking aangepast.

Beroep

Tegen de beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

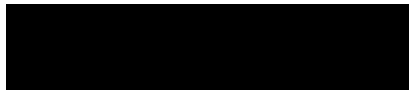
Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
namens dezen,

A. Vermeer
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.



Besluitdatum: 4 september 2018
Verzonden op: 4 september 2018

Een exemplaar van deze ontwerpbeschikking is gezonden aan:

- Kunststoffenindustrie Van Boven B.V.
- Middag milieuadvies B.V.
- Gemeente Gorinchem

Voorschriften Milieu

1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg.

- 1.1.1 In de inrichting mogen maximaal 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.
- 1.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.4.4, 3.8, 3.19.2 tot en met 3.19.4.
- 1.1.3 Binnen de inrichting dient voor wat betreft vakbekwaamheid en de aanwezigheid van een journaal te worden voldaan aan de eisen uit paragrafen 3.14 en 3.15 van PGS 15:2016.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 20 november 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Boven gelegen aan de Schelluinsestraat 52, 54 en 56 te Gorinchem.

Verzoek om wijziging / projectbeschrijving

Op 20 november 2017 heeft Van Boven ons verzocht om de omgevingsvergunning (revisievergunning) van 24 april 2015, met kenmerk 2015011495, middels een milieuneutrale aanvraag te wijzigen. Deze eerder verleende vergunning heeft betrekking op een inrichting voor de productie van glasvezelversterkte geprofileerde platen ten behoeve van daglichtconstructies.

De aanvraag is getoetst, waaruit is gebleken dat de aanvraag niet kan worden behandeld met de reguliere procedure (milieuneutraal). Het besluit moet worden voorbereid met de uitgebreide procedure. Doordat meer gevaarlijke stoffen worden opgeslagen dan vergund, ontstaan er andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

De aangevraagde verandering betreft het uitbreiden van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking. In de huidige vergunde situatie is uitgegaan van de opslag van maximaal 2400 kg gevaarlijke stoffen. Van Boven wil deze hoeveelheid uitbreiden tot maximaal 10.000 kg. Om deze hoeveelheid op te kunnen slaan zal er een prefab opslagvoorziening worden aangeschaft waarin maximaal 10.000 kg kan worden opgeslagen. De opslagvoorziening waarin 2400 kg kan worden opgeslagen zal worden verwijderd. Naast deze verandering zal tevens de opslagvoorziening voor organische peroxide (max. 1000 kg) worden vervangen door een nieuwe voorziening met dezelfde opslagcapaciteit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen van de inrichting (milieu) als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e 2° Wabo.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier (20 november 2017)
- Bijlage 1 Van Boven wijziging buitenterrein (20 november 2017)
- Bijlage 2 Overzicht opslag gevaarlijke stoffen milieu-unit (17 mei 2018)
- Bijlage 3 PGS 8 opslagvoorziening constructiecertificaat (17 mei 2018)
- Bijlage 4 PGS 15 opslagcontainer (17 mei 2018)
- Bijlage 5 MSDS Akcobalt (17 mei 2018)

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn in hoofdzaak genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.1 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De vergunningplicht volgt uit Bijlage I onderdeel C categorie 4.4 onder c van het Bor. Hierin is aangegeven dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen inrichtingen voor de opslag van polyesterhars in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³. Binnen de inrichting is een bovengrondse opslagtank met een inhoud van 40 m³ voor de opslag van polyesterhars aanwezig.

Huidige vergunningssituatie

Voor het bedrijf is eerder een vergunning verleend op 24 april 2015 aan Van Boven te Gorinchem. Deze aanvraag betrof een revisievergunning.

Een omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert waarop zij betrekking heeft. De vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1 van het Bor en categorie 4.4 onder c van onderdeel C Bijlage I bij het Bor. Het betreft een inrichting voor de opslag van polyesterhars in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 20 november 2017 hebben wij de aanvraag ontvangen. Bij brief van 21 december 2017 is de procedure gewijzigd van regulier naar uitgebreid. Tevens is verzocht om aanvullingen. Op 30 januari 2018 is verzocht om het opschorten van de termijn in verband met de aan te leveren gegevens en op 17 mei 2018 zijn de aanvullingen toegevoegd. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook verder in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor zijn voor deze procedure geen bestuursorganen aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag daarom niet ter advies doorgezonden.

Inhoudelijke overwegingen milieu

In deze bijlage worden de activiteit gebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

- Milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu-hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De regels uit het Activiteitenbesluit zijn voor de aangevraagde activiteiten niet rechtstreeks werkend. Daarom zijn er in deze beschikking voorschriften opgenomen

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) staan de Nederlandse informatiedocumenten over BBT genoemd. Met het volgende BBT document is rekening gehouden:

- PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016):

Geconstateerd is dat in de vergunning van 24 april 2015 wordt verwezen naar een informatiedocument dat inmiddels is vervangen door een nieuw informatiedocument. Het betreft een verwijzing naar PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, van december 2011. In september 2016 is een nieuwe versie van PGS 15 gepubliceerd. De reden van actualisatie van de richtlijn is dat de PGS 15:2011 slechts deels was geactualiseerd. Met deze versie is een aantal jaar ervaring opgedaan. Op basis van deze ervaring en de nieuwste stand der techniek is in september 2016 een nieuwe PGS 15 gepubliceerd.

Met deze actualisatie is ook beter voldaan aan de wens om voorschriften eenduidig en zonder interpretatieruimte op te schrijven. Ook is generiek voorzien in de mogelijkheid tot het gemotiveerd afwijken waardoor niet meer per voorschrift is aangegeven of dit wel of niet is toegelaten. De nieuwe PGS 15 richtlijn is inmiddels ook aangewezen als informatiedocument over Best beschikbare technieken (BBT). Wij vervangen het oude voorschrift, waarin verwezen werd naar de oudere versie van PGS 15, door nieuwe voorschriften waarin verwezen wordt naar de meest actuele versie van PGS 15.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

(Externe) veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 zijn niet van toepassing op deze inrichting.

De veiligheidsrisico's zijn in de vergunning van 24 april 2015 reeds grotendeels afgewogen. Ten aanzien van de risico's als gevolg van het toenemen van de opslaghoeveelheid van gevaarlijke stoffen in verpakking zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Geluid / Lucht

De verhoging van de opslagcapaciteit heeft geen invloed op een uitbreiding van de productie (doorzet). Dit heeft dus geen invloed op het aantal transportbewegingen en veranderingen op gebied van geluid en lucht.

Conclusie milieu

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren. De veranderingsvergunning kan worden verleend.

Bijlage: Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 8:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 8, 'Opslag van organische peroxiden'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.