

## **B E S C H I K K I N G**

### **Milieuneutrale omgevingsvergunning**

Besluit van burgemeester en wethouders van gemeente Hardinxveld- Giessendam

Wij hebben op 27 juni 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Texaco Hardinxveld Noord. Het betreft het verplaatsen van het LPG-vulpunt. De inrichting is gelegen aan de snelweg A15 te Hardinxveld.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 3049773, Z-17-322693.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e, juncto 3.10, lid 3 Wabo).

#### **Bevoegd gezag**

Gelet op hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

#### **Besluit**

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en op artikel 3.10 lid 3 (milieu), artikel 2.14, lid 5 van de Wabo, besloten:

- I. om voor de inrichting op de locatie aan de Rijksweg A15 te Hardinxveld omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
  - Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 3.10, lid 3 Wabo).
- II. dat de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering.
- III. dat delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in de bijlage "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" onderdeel uitmaken van het besluit.

#### **Bijlagen**

Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In de bijlage "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" hebben wij die stukken vermeld. In deze bijlage geven wij tevens aan welke van die stukken onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij, voor de vergunde activiteit, een bijlage gemaakt. In die bijlage hebben wij de activiteit gebonden overwegingen beschreven en zijn de activiteit gebonden voorschriften en mededelingen opgesomd. Al deze bijlagen en gewaarmerkte stukken zijn onderdeel van deze omgevingsvergunning.

#### **Procedure**

##### *Vorbereidingsprocedure*

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

##### *Volledigheid aanvraag*

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren niet alle stukken in voldoende mate aanwezig. Om die reden is er op 2 augustus een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd waarna op 29 augustus en 19 september aanvullingen zijn ingediend. Na aanvulling is de aanvraag in behandeling genomen.

#### **Inwerkingtreding beschikking**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

### **Bezwaar maken**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam, Postbus 175, 3370 AD Hardinxveld-Giessendam. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

### **Voorlopige voorziening**

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### **Wijziging en intrekking omgevingsvergunning**

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteit gebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,  
namens dezen,

A. Vermeer  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum en verzonden op: 9 oktober 2017

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Hardinxveld-Giessendam,  
Postbus 175, 3370 AD Hardinxveld-Giessendam;
- EFR Nederland B.V., t.a.v. [REDACTED],  
Princenhagelaan 9, 4813 DA Breda;
- ContrAll Projektrealisatie B.V., t.a.v. [REDACTED],  
Postbus 525 7300 AM Apeldoorn.

**Bijlage A** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 3049773 / Z-17-322693

*Bijgevoegde gegevens en bescheiden*

Onder A hebben wij het gedeelte van die stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

A

- I. Aanvraagformulier van 29 juni 2017 met aanvraagnummer 3049773;
- II. Bijlage: Layout tekening terrein Bestaand situatie;
- III. Bijlage nieuw layout tekening;
- IV. CTP-552416\_2017\_ EV groepsrisico;
- V. Aanvullende gegevens d.d. 29-8-2017, CTP-552416\_20170817\_EV groepsrisico met datum 17-8-2017

**Bijlage B** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 3049773 / Z-17-322693.

In deze bijlage worden de activiteit gebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 3.10, lid 3 Wabo).

### **Overwegingen**

De volgende activiteit gebonden overwegingen liggen mede ten grondslag aan de beschikking:

#### *Aanvraag*

De voorgenomen wijziging betreft het verplaatsen van het LPG-vulpunt.

#### *Huidige vergunningssituatie*

Op 8 februari 1994 is een revisievergunning afgegeven voor het tankstation inclusief shop. Op 1 maart 2007 is er een melding (AMvB) LPG tankstations ingediend. Op 28 februari 2014 is er een melding activiteitenbesluit ingediend. Op 24 april 2015 is een actualisatie uitgevoerd in het kader van LPG .

#### *Toetsing milieuneutraal veranderen*

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### *Ad 1. Toetsing gevolgen milieu*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten gelijk zal blijven. Hieronder lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot de onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2 lid 1.e van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het LPG-tankstation is een categoriale inrichting.

#### *Plaatsgebonden risico*

Het Bevi bepaalt dat de norm voor het plaatsgebonden risico ( $10^{-6}$  per jaar) voor categoriale inrichtingen vertaald wordt naar in acht te nemen afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Revi, bijlage I, tabel 1). Het betreft afstanden tot het vulpunt van het LPG-reservoir, het LPG-reservoir en tot de LPG-afleverzuilen.

Tabel 1 geldt als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Tabel 1, Bijlage 1 Revi

Doorzet (m <sup>3</sup> /jaar)	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1000	40	25	15
500-1000	35	25	15
< 500	25	25	15

Zoals valt af te leiden uit de bovenstaande tabel, is de afstand van het LPG-vulpunt tot kwetsbare objecten waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden afhankelijk van de LPG-jaardoorzet. De vergunde jaarlijkse LPG-doorzet is groter dan 1000 m<sup>3</sup> per jaar.

Bij een LPG-doorzet groter dan 1000 m<sup>3</sup>/jaar hoort een minimale afstand van 40 meter vanaf kwetsbare objecten van derden en het LPG-vulpunt, 25 meter vanaf het LPG-reservoir en 15 meter vanaf de LPG-afleverzuil in acht genomen te worden. Binnen deze afstanden zijn in de huidige en toekomstige situatie geen woningen of andere kwetsbare verblijfsgebouwen van derden gelegen of geprojecteerd. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden plaatsgebonden risico van het Revi.

Wel is, in zowel de huidige als de toekomstige situatie, binnen 40 meter vanaf het vulpunt en 25 meter vanaf het ondergronds reservoir een verzorgingsplaats voor vrachtwagens aanwezig. Wij beschouwen deze verzorgingsplaats als een beperkt kwetsbaar object. Aangezien dit een bestaande situatie betreft vormt dit geen belemmering voor de geplande verplaatsing van het vulpunt.

#### *Groepsrisico*

Naar aanleiding van de verplaatsing van het vulpunt komen er geen andere objecten binnen het invloedsgebied te liggen dan in de huidige situatie het geval is. Het groepsrisico zal daarom niet veranderen naar aanleiding van deze wijziging. Uit een indicatieve berekening met behulp van het Rekentool LPG (berekeningscode 170817-134334-x425m d.d. 17-08-2017) komt naar voren dat sprake is van een groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde (factor 0.029).

Binnen een afstand van 160 meter van het LPG-vulpunt zijn geen zeer kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd. Hiermee wordt voldaan aan het effectgerichte beleid voor zeer kwetsbare objecten zoals vastgelegd in de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations van 30 november 2015.

#### *Interne afstanden*

In de PGS 16 richtlijn zijn minimaal aan te houden afstanden tussen onderdelen van een LPG-afleverinstallatie en interne objecten aangegeven. Deze interne afstanden zijn samengevat in tabel 4 van de PGS 16 richtlijn.

De ligging van het vulpunt wordt gewijzigd, hierdoor veranderen ook de afstanden van het vulpunt en de opstelplaats van de tankwag en tot interne objecten. De ondernemer heeft aangegeven te kunnen voldoen aan deze afstanden.

Met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in de opslagruimte en de verkoopruimte van het LPG tankstation kan alleen aan de interne afstandseisen uit de PGS 16 richtlijn voldaan worden wanneer de opslag van gevaarlijke stoffen valt binnen één van de uitzonderingen die genoemd zijn in tabel 3 van de PGS 16 richtlijn.

Het bedrijf heeft aangegeven hier inderdaad aan te kunnen voldoen aangezien er buiten de verkoopruimte minder dan 50 kg of liter gevaarlijke stoffen opgeslagen worden en in de verkoopruimte minder dan 100 kg of liter.

Om dit te kunnen borgen worden in de vergunningvoorschriften de hoeveelheden gevaarlijke stoffen beperkt tot 50 kg of liter buiten de verkoopruimte, respectievelijk 100 kg of liter in de verkoopruimte, tenzij aangetoond kan worden dat op een andere manier voldaan kan worden aan de afstandseisen uit de PGS16. Dit is bijvoorbeeld mogelijk als het betreffende gebouw een brandwerendheid van ten minste 60 minuten heeft. In dat geval wordt de voorgeschreven afstand gehalveerd tot 7,5 meter. Wanneer de opslag van gevaarlijke stoffen buiten deze afstand plaatsvindt (in bijvoorbeeld een PGS 15 kast) kan ook worden voldaan aan de PGS 16 richtlijn.

#### *Conclusie*

Er zijn geen woningen van derden (kwetsbare objecten) gelegen binnen de genoemde afstanden uit het Revi van het bestaande tankstation. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt niet overschreden. Ook zijn er geen zeer kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd binnen 160 meter van het vulpunt. De aangevraagde vergunning kan worden verleend met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

#### Ad 2. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

#### Ad 3. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

#### Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze vergunning worden voorschriften verbonden.

## Voorschriften

### 1.1.1

Binnen de inrichting mag LPG worden verkocht tot een maximum van 1500 m<sup>3</sup> per jaar.

### 1.1.2

De jaarlijkse LPG-doorzet dient te worden geregistreerd. De doorzetgegevens moeten tenminste gedurende 3 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor daartoe bevoegde ambtenaren.

### 1.1.3

Ten aanzien van interne afstanden tussen het vulpunt van de LPG-afleverinstallatie en objecten binnen de inrichting dient voldaan te worden aan de voorschriften 4.2.1, 4.2.4, 4.2.9, 4.2.13 en 4.2.14 uit de PGS 16.

### 1.1.4

Ten aanzien van de opstelplaats van de tankwagen dient voldaan te worden aan de voorschriften 4.2.15 tot en met 4.2.22 van de PGS 16.

### 1.1.5

De opslag van gevaarlijke stoffen (ADR-geclassificeerde stoffen, CLP-geclassificeerde stoffen of CMR stoffen) buiten de verkoopruimte mag niet groter zijn dan 50 kg of liter tenzij aangetoond kan worden dat voldaan wordt aan de interne afstanden uit de PGS 16 richtlijn.

### 1.1.6

De opslag van gevaarlijke stoffen (ADR-geclassificeerde stoffen, CLP-geclassificeerde stoffen of CMR stoffen) in de verkoopruimte mag niet groter zijn dan 100 kg of liter tenzij aangetoond kan worden dat voldaan wordt aan de interne afstanden uit de PGS 16 richtlijn.

## **Mededelingen**

In verband met deze activiteit wordt het volgende onder de aandacht gebracht:

De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:

- de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
- de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
- de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
- door wijziging van voorschriften redelijkerwijs niet kan worden bereikt dat in de inrichting of het mijnbouwwerk ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- de inrichting of het mijnbouwwerk ontoelaatbaar nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt en het wijzigen van voorschriften daarvoor redelijkerwijs geen oplossing biedt;
- de inrichting een stortplaats als bedoeld in artikel 8.47 van de Wet milieubeheer of een afvalvoorziening als bedoeld in artikel 1.1 van die wet is en die stortplaats of afvalvoorziening krachtens paragraaf 8.2 van die wet voor gesloten is verklaard;
- dit in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen nodig is;
- de inrichting of het mijnbouwwerk geheel of gedeeltelijk is verwoest.

Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid telefoonnummer (078) 770 85 85.



**Bijlage: Begrippen**

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 16:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 16, 'Autogas (LPG)'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).