

**BESLUIT**  
**Omgevingsvergunning verlenen**

Onderwerp

Op 17 maart 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Mars Food Europe B.V. (verder Mars). Het betreft een aanvraag voor het uitbreiden van de inrichting met 4 opslagtanks voor chemicaliën, het in gebruik nemen van een opslagtank met koolzuur en het vervangen van de opslagtank met stikstof door een flessenpakket stikstof. De inrichting is gelegen aan de Benjamin Franklinstraat 19 te Oud-Beijerland. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-17-318464.

De volgende activiteit conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is aangevraagd:

- milieu, het veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 2 Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het uitbreiden van de inrichting met een aantal opslagtanks voor chemicaliën, het in gebruik nemen van een opslagtank met koolzuur en het vervangen van de stikstof opslagtank door een flessenpakket stikstof;
- dat de aanvraag met OLO-nummer 2865437, 17 maart 2017 en onderstaande bijlagen deel uitmaken van deze vergunning:
  - o Foto 1\_Tank\_NaClO;
  - o Foto 2\_Tank\_Spectrus;
  - o Foto 3\_Tank\_baansmeermiddel;
  - o Foto 4\_Tank\_Sterisafe;
  - o Foto 6\_Koolzuurtank;
  - o Foto 7\_Koolzuurtank\_stikstofpakket;
  - o MSDS\_Tank 1\_natriumhypochloriet;
  - o MSDS\_Tank 2\_Spectrus;
  - o MSDS\_Tank 3\_Speedconc;
  - o MSDS\_Tank 4\_Sterisafe\_ST8017;
  - o Tank1\_RA\_natriumhypochloriet;
  - o Tank2\_RA\_bromide\_spectrus;
  - o Tank3\_RA\_speedconc;
  - o Tank4\_RA\_sterisafe;
  - o Tekening1;
  - o Tekening2;
  - o Tekening3;
  - o Aanvulling d.d. 7 april 2017:
    - o 2865437\_1491555378670\_Tank1\_Checklistpgs31\_20170407;
    - o 2865437\_1491555462703\_Tank2\_Checklistpgs31\_20170407;
    - o 2865437\_1491555504525\_Tank3\_Checklistpgs31\_20170407;
    - o 2865437\_1491555544237\_Tank4\_Checklistpgs31\_20170407;
    - o 2865437\_1491555753906\_ReactieOZHZ.
- dat paragraaf 2.4 van voorschriften uit de revisievergunning d.d. 4 januari 2011 die betrekking hebben op de stikstofftank komen te vervallen.

**Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,  
Burgemeester en wethouders van Oud-Beijerland,  
namens dezen,

A. Vermeer  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Dit besluit is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 5 september 2017  
Verzonden op: 6 september 2017

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Mars Food Europe., t.a.v. [REDACTED],  
Benjamin Franklinstraat 19, 3261 LW Oud-Beijerland;
- Burgemeester en wethouders van Oud-Beijerland;
- BMD Advies Rijndelta B.V. t.a.v [REDACTED],  
Ebweg 18, 2991 LT Barendrecht.

## Rechtsmiddelen

### *Zienswijzen en adviezen*

Van 20 juli 2017 tot en met 31 augustus 2017 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### *Beroep*

Tegen de definitieve beschikking kan door belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan, beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Op grond van artikel 6:7 van de Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. De termijn vangt, ingevolge artikel 6:8, vierde lid, van de Awb, aan met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd.

De definitieve beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

### *Inwerkingtreding*

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na het einde van de beroepstermijn, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en ingevolge artikel 8:81 van de Awb om een voorlopige voorziening is verzocht. Dat kan als onverwijlde spoed dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

De beschikking treedt dan niet in werking voordat de Voorzieningenrechter een uitspraak heeft gedaan.

**Inhoudsopgave**

VOORSCHRIFTEN MILIEU .....	5
1 Opslag van stikstof in flessenpakket.....	5
2 Opslag van koolzuur in bovengrondse tank.....	5
3 Opslag van chemicaliën in bovengrondse tankinstallaties .....	5
3.1 Constructie van de tankinstallaties .....	5
3.2 Fundering en ondersteuning.....	5
3.3 Bereikbaarheid van de tanks .....	6
3.4 Opvangvoorziening en vulpuntenmorsbak .....	6
3.5 Algemene voorschriften tankinstallatie .....	6
3.6 Algemene veiligheidsvoorzieningen .....	6
3.7 Vrijkomende dampen van gevaarlijke vloeistoffen.....	6
3.8 Veiligheidssignalering.....	7
3.9 Aanrijdbeveiliging.....	7
3.10 Bereikbaarheid.....	7
3.11 Interne veiligheidsafstanden .....	8
3.12 Incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen .....	8
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	9
OVERWEGINGEN MILIEU .....	11
Bijlage: Begrippen .....	16

## **VOORSCHRIFTEN MILIEU**

### **1 Opslag van stikstof in flessenpakket**

- 1.1.1 De opslag van gasflessen dient plaats te vinden conform paragraaf 6.1 en 6.2 van PGS 15:2016 versie 1.0 (09-2016): opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

### **2 Opslag van koolzuur in bovengrondse tank**

- 2.1.1 De opslag van koolzuur dient plaats te vinden conform PGS 9:2014 versie 1.0 (april 2014), met uitzondering van paragraaf 3.13, 4.1 t/m 4.5, hoofdstuk 5, paragraaf 7.3.2, 7.5, 8.4 en 8.5.4.

### **3 Opslag van chemicaliën in bovengrondse tankinstallaties**

#### **3.1 Constructie van de tankinstallaties**

- 3.1.1 De tankinstallaties zijn ontworpen en vervaardigd overeenkomstig de gebruiken van goed vakmanschap, om een veilig gebruik te waarborgen.
- 3.1.2 De tankinstallaties gaan vergezeld van een toereikende gebruiksaanwijzing en markeringen, waarmee de fabrikant of diens in de Europese Economische ruimte gevestigde gemachtigde kan worden geïdentificeerd.

#### *Toelichting:*

*In het voorschrift is bepaald dat met het oog op een veilig gebruik er sprake dient te zijn van een toereikende gebruiksaanwijzing. Een gebruiksaanwijzing wordt als toereikend beschouwd indien op adequate wijze informatie wordt gegeven over de veiligheid en waarbij aandacht wordt besteed aan de montage met inbegrip van de assemblage van verschillende onderdelen, het in bedrijf stellen, het gebruik en het onderhoud met inbegrip van de controles door de gebruiker.*

- 3.1.3 De tankinstallatie moet zijn voorzien van doelmatige overvulbeveiliging.

#### **3.2 Fundering en ondersteuning**

- 3.2.1 Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet onder een bovengrondse tank en/of opvangbak een doelmatige fundering zijn aangebracht.
- 3.2.2 De draagconstructie van de bovengrondse opslagtank is voldoende sterk om het totale gewicht van de tank met inhoud te dragen.

### 3.3 Bereikbaarheid van de tanks

- 3.3.1 Een bovengrondse tankinstallatie moet voor onderhoud en ten tijde van inspectie aan alle zijden bereikbaar zijn.

### 3.4 Opvangvoorziening en vulpuntenmorsbak

- 3.4.1 Een enkelwandige tank moet zijn omgeven door een opvangvoorziening met een inhoud van minimaal 110% van de inhoud van de tank. Indien er meerdere tanks in een opvangvoorziening staan dan bedraagt de inhoud van deze voorziening minimaal 110 % van de inhoud van de grootste tank vermeerderd met 10 % van de gezamenlijke inhoud van de overige tanks. De opvangvoorziening moet voldoende sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk en het soort vloeistof.
- 3.4.2 In de opvangbak mogen zich geen openingen bevinden die in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht met publieke rioleringsystemen dan wel met het oppervlaktewater.

### 3.5 Algemene voorschriften tankinstallatie

- 3.5.1 De omgeving van de tankinstallatie moet worden schoon gehouden.
- 3.5.2 Het vrijkomen van gevaarlijke stoffen door morsen of lekkage moet worden voorkomen.
- 3.5.3 De gehele tankinstallatie met toebehoren moet in goede staat verkeren en periodiek worden gecontroleerd.
- 3.5.4 Werknemers die bij of aan tankinstallaties van de inrichting werkzaamheden verrichten moeten bekend zijn met het juiste gebruik van de installatie, voor de veiligheid relevante kennis over de opgeslagen stoffen hebben en bekend zijn met de geldende veiligheids- en milieuvoorschriften, het praktisch gebruik van kleine blusmiddelen en de voorschriften in geval van brand, voor zover een en ander op hen van toepassing is.
- 3.5.5 Aan de buitenzijde van een tank voor de opslag van vloeibare chemicaliën moet het volume (maximale inhoud) van de tank en de benaming van de opgeslagen stof goed zichtbaar zijn aangegeven.

### 3.6 Algemene veiligheidsvoorzieningen

- 3.6.1 In de nabijheid van de tankinstallatie moeten duidelijke veiligheidsinstructies aanwezig zijn en moeten de werknemers aantoonbaar geïnstrueerd zijn.
- 3.6.2 In de nabijheid van de tankinstallatie moeten veiligheidsvoorzieningen aanwezig zijn die afgestemd worden op de vloeistof die in de installatie aanwezig is. Om te komen tot de juiste maatregelen die nodig zijn om tot een veilige opslagsituatie te komen, moet er op basis van de informatie van de Veiligheidsinformatiebladen van de opgeslagen stoffen een RI&E conform de Arboregelgeving zijn uitgevoerd.

### 3.7 Vrijkomende dampen van gevaarlijke vloeistoffen

- 3.7.1 Voor vrijkomende dampen uit een tankinstallatie die schadelijk zijn voor mens en/of milieu moeten doeltreffende maatregelen worden genomen die voortkomen uit de RI&E.

### 3.8 Veiligheidssignalering

- 3.8.1 Aan de buitenzijde van een opslagtank met gevaarlijke vloeistoffen moeten op duidelijk zichtbare plaatsen waarschuwingsborden worden geplaatst, welke de gevaren van de opgeslagen gevaarlijke stoffen aanduiden. Op daartoe geschikte plaatsen moeten de betreffende gevaarsymbolen zijn aangebracht conform de Europese CLP-Verordening over de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels (Classification, Labelling and Packaging: CLP). Indien relevant (zie toelichting) moet de opslagtank worden voorzien van het VN- .nummer / gevi code of een andere veiligheidssignalering. De leidingen moeten zijn voorzien van labels en etiketten met stofnaam, productnaam en stromingsrichting volgens NEN 3050.

*Toelichting: De Europese CLP-verordening dient ter implementatie van GHS binnen de lidstaten. Het doel van het voorschrift is het aanduiden van de gevaren en het voorkomen van gevaarlijke situaties bijvoorbeeld situaties waarbij stoffen met elkaar kunnen reageren wanneer deze ongewild bij elkaar komen. In beginsel volstaat labelen volgens ADR of CLP. In geval van corrosieve stoffen kan etikettering volgens ADR mogelijk onvoldoende veilig zijn. Bijvoorbeeld zuren en basen worden identiek geëtiketteerd volgens de ADR maar zijn desondanks niet verenigbaar. In die gevallen kan het aanvullend aanbrengen van een VN nummer (UN code) of een GEVI code verhelderend werken.*

*Daarnaast zijn er bedrijven die een intern gevaarsaanduidingssysteem (zoals bijvoorbeeld een SIRE-codering) hanteren dat aan de gebruikers voldoende inzicht verschaft. Ook dergelijke systemen kunnen in voldoende mate invulling geven aan dit voorschrift.*

### 3.9 Aanrijdbeveiliging

- 3.9.1 De tankinstallatie met toebehoren en leidingen is, in relatie tot de toegelaten snelheden van voertuigen en verkeersintensiteit nabij de opslaglocatie, zodanig geplaatst, dat er geen gevaar bestaat voor aanrijding. Indien een dergelijke plaats niet aanwezig is, is een voldoende afschermdende constructie aangebracht.

*Toelichting: Er dient rekening te worden gehouden met aanwezig interne transportmiddelen (bijv. heftruck, reachstacker). Een voldoende afschermdende constructie, bedoeld in dit voorschrift, kan worden gerealiseerd wanneer de constructie bestaat uit een aanrijdbeveiliging in de vorm van een doelmatige vangrailconstructie, dan wel door met beton gevulde stalen buizen met een middellijn van ten minste 0,1 m en een hoogte van ten minste 0,6 m boven het maaiveld. De buizen dienen hierbij stevig te zijn bevestigd in een tot minstens 0,1 m verhoogde, betegelde, dan wel daaraan gelijkwaardige verharde grondslag, die ten minste 0,1 m buiten de buisbescherming reikt. De afstand tussen de buizen mag niet meer bedragen dan 1 m. Alleen aan de zijde(n) waar een aanrijding redelijkerwijze mogelijk is, dient het reservoir, aflevertoestel en vulpunt tegen aanrijding te worden beschermd.*

### 3.10 Bereikbaarheid

- 3.10.1 Het terrein van de inrichting moet indien mogelijk via twee zover mogelijk uit elkaar gelegen ingangen te allen tijde toegankelijk zijn voor de hulpverlenende diensten, waarbij zoveel mogelijk met de windrichtingen rekening wordt gehouden.

- 3.10.2 De verharde infrastructuur moet zo zijn ontworpen en onderhouden, dat altijd de installaties, tankputten en gebouwen ongehinderd kunnen worden bereikt door de hulpdiensten indien mogelijk via ten minste twee onafhankelijke wegen

### 3.11 Interne veiligheidsafstanden

- 3.11.1 Bij het opslaan in tanks moeten de relevante interne veiligheidsafstanden worden gehanteerd.
- 3.11.2 Voor een metalen tank moet rondom altijd een afstand van minimaal 25 cm als inspectieafstand tot andere objecten worden aangehouden. Daarnaast gelden de volgende afstanden:
- voor een inpandige tank: minimaal 50 cm (inspectieafstand) op de kortste zijde en minimaal 3 m (veiligheidsafstand) van brandgevaarlijk werk of hete voorwerpen van >150 °C;
  - voor een uitpandige tank: minimaal 75 cm (veiligheidsafstand).
- 3.11.3 Indien de tank op dusdanig kleine afstand is geplaatst van andere objecten zodat toegang voor onderhoud of (her)keuring beperkt is, moet deze kunnen worden verplaatst.
- 3.11.4 Voor een niet-metalen tank moet rondom altijd een afstand van minimaal 25 cm als inspectieafstand tot andere objecten worden aangehouden. Daarnaast gelden de volgende afstanden:
- voor een inpandige tank: minimaal 50 cm (inspectieafstand) op de kortste zijde en minimaal 3 m (veiligheidsafstand) van brandgevaarlijk werk of hete voorwerpen van >150 °C.
- 3.11.5 Van werkzaamheden die in de nabijheid van de tankinstallatie of de opvangvoorziening worden uitgevoerd, moet de brandgevaarlijkheid vooraf worden beoordeeld met in achtneming van de afstandseisen zoals genoemd in de voorschriften 3.11.1 t/m 3.11.4. Indien nodig moeten maatregelen ter voorkoming van brandgevaar worden getroffen. Deze worden vooraf schriftelijk vastgelegd.

### 3.12 Incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen

- 3.12.1 Gelekte gevaarlijke stoffen die bij een tankopslagvoorziening zijn vrijgekomen moeten zo snel mogelijk worden opgeruimd. Daartoe moeten in of nabij de opslagvoorziening materialen aanwezig zijn om deze stoffen te immobiliseren, te neutraliseren of te absorberen.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Omgevingsvergunning

#### *Gegevens aanvrager*

Op 7 maart 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Mars voor de inrichting gelegen aan de Benjamin Franklinstraat 19, 3261 LW te Oud-Beijerland.

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van 4 opslagtanks met chemicaliën, het in gebruik nemen van een opslagtank met koolzuur en het vervangen van de opslagtank met stikstof door een flessenpakket met stikstof. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: milieu, het veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 1 Wabo).

#### Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder artikel 2.1, lid 2 Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

#### Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2865437, 17 maart 2017.
- Bijlagen bij de aanvraag:
  - Foto\_1\_Tank\_NaClO;
  - Foto\_2\_Tank\_Spectrus;
  - Foto\_3\_Tank\_baansmeermiddel;
  - Foto\_4\_Tank\_Sterisafe;
  - Foto\_6\_Koolzuurtank;
  - Foto\_7\_Koolzuurtank\_stikstofpakket;
  - MSDS\_Tank 1\_natriumhypochloriet;
  - MSDS\_Tank 2\_Spectrus;
  - MSDS\_Tank 3\_Speedconc;
  - MSDS\_Tank 4\_Sterisafe\_ST8017;
  - Tank1\_RA\_natriumhypochloriet
  - Tank2\_RA\_bromide\_spectrus;
  - Tank3\_RA\_speedconc;
  - Tank4\_RA\_sterisafe;
  - Tekening1;
  - Tekening2;
  - Tekening3.
- Aanvulling d.d. 7 april 2017:
  - 2865437\_1491555378670\_Tank1\_Checklistpgs31\_20170407;
  - 2865437\_1491555462703\_Tank2\_Checklistpgs31\_20170407;
  - 2865437\_1491555504525\_Tank3\_Checklistpgs31\_20170407;

- 2865437\_1491555544237\_Tank4\_Checklistpgs31\_20170407;
- 2865437\_1491555753906\_ReactieOZHZ.

#### Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende vergunningen verleend:

- Revisievergunning d.d. 22 februari 2011, kenmerk 2011001277, voor de productie van maaltijdproducten;
- Milieuneutrale wijziging d.d. 4 januari 2013, kenmerk 2012030833/WB, voor het vervangen van een productielijn;
- Milieuneutrale wijziging d.d. 7 juli 2014, kenmerk 2014019129, om de inrichtingsgrenzen aan te passen;
- Milieuneutrale wijziging d.d. 28 september 2016, kenmerk Z-1622582 voor aanpassen van onderdelen van de bestaande afvalwaterzuiveringsinstallatie.

De genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

#### Bevoegd gezag

Er is sprake van een IPPC-installatie als bedoeld in categorie 6.4 onder b van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het bepaalde in art. 3.3, lid 1 Bor is niet aan de orde omdat:

- er geen sprake is van een inrichting waarop het Brzo van toepassing is en geen sprake is van RIE categorie 4;
  - er geen sprake is van een inrichting als bedoeld in categorie 9.3 Bijlage I onderdeel C bij het Bor.
- Op grond van art 2.4 wabo zijn wij bevoegd voor de inrichting.

#### Coördinatie waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Een vergunning op grond van de Waterwet is daarom niet noodzakelijk.

#### Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 4 april 2017 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 april 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 3 dagen opgeschort.

#### Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wij hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenking

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd aan één van de genoemde instanties/bestuursorganen.

**Milieueffectrapportage**

Vormvrije m.e.r. beoordeling

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de wijzigingen geen betrekking hebben op de een installatie als bedoeld in kolom 1 van D 38.3 van onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit mer.

**OVERWEGINGEN MILIEU**

**Toetsingskader Milieu**

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Volgens artikel 2.8a is de afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks van toepassing op onderhavige veranderingsaanvraag, omdat het hier een inrichting type C is, waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Voor het aspect bodem zijn daarom de regels van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Binnen de inrichting vinden na de aangevraagde veranderingen geen nieuwe activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Volgens artikel 2.11 lid 2 van de hier boven genoemde afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan het bevoegd gezag echter maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit. Wij maken geen gebruik van deze mogelijkheid tot maatwerk.

Gelet op het voorgaande behoeven voor de bovengenoemde verandering voor het aspect bodem verder geen voorschriften aan de vergunning verbonden te worden. Afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer voorziet hier in.

## **Best beschikbare technieken (BBT)**

### Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

### Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting wordt één van de activiteiten uit bijlage I van de RIE uitgevoerd en wel de volgende activiteit: de bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4, onder b van de Richtlijn industriële emissies.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de draft's van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 9:2014 versie 1.0: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup>– 100 m<sup>3</sup> (april 2014).

Daarnaast is rekening gehouden met de meest recente PGS 15:2016 versie 1.0 (09-2016): opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn geen bijzonderheden op te merken.

#### Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

### **Bodem**

#### Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

#### Beoordeling en conclusie

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats, te weten de opslag van chemicaliën in tanks.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde risicoanalyse ten behoeve van de opslag van de chemicaliën in tanks beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Het opnemen van maatwerkvoorschriften is daarom niet nodig.

### **Veiligheid: PGS-richtlijnen**

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten). De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen.

#### *Opslag koolzuur, PGS 9:2014 versie 1.0 (april 2014)*

Binnen de inrichting vindt opslag van koolzuur (3 m<sup>3</sup>) in een bovengrondse tank plaats. Dit betreft een nieuwe tank waarvoor wij aansluiting hebben gezocht bij de PGS 9. In de vergunning zijn hieromtrent voorschriften opgenomen.

*Opslag gasflessen, PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016)*

Voor wat betreft de opslag van de stikstof flessenpakket met een totale inhoud van 3400 liter wordt in de aanvraag aangesloten bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de op dit moment meest recente PGS 15.

*Opslag chemicaliën in tanks*

Volgens de aanvraag worden de volgende tanks met de volgende chemicaliën (handelsnamen) opgeslagen:

- Natriumhypochloriet, max. 1000 liter;
- Spectrus, max. 350 liter;
- Speedconcen, max. 250 liter;
- Sterisafe ST8017, max. 700 liter.

Bij de aanvraag is ten behoeve van genoemde tanks een risicoanalyse gevoegd. In de analyse is getoetst aan het concept van de PGS 31:2015 versie 1.0 (XX-2015). De tanks kunnen niet worden beschouwd als emballages zoals bedoeld in de PGS15 omdat deze tanks worden toegepast in het proces. De tanks worden veelvuldig batchgewijs gevuld. Daar het concept van de PGS 31 bovengrondse tankinstallaties in bedrijf beschrijft, is aangesloten bij de inzichten welke daarin zijn vastgelegd. In de vergunning zijn hieromtrent voorschriften opgenomen.

Bij beoordeling van de bij de aanvraag gevoegde risicoanalyse is gebleken dat conform het concept van de PGS 31 de tanks voor wat betreft de technische integriteit van de tankinstallaties (het installatiecertificaat, keuringseisen), onderhoud, e.d. moeten voldoen aan de BRL K903. Gelet op de bestaande situatie van deze tanks, de aard van stoffen en de hoeveelheden kan hiervoor worden aangesloten bij het regime van de concept PGS 34 dat voor deze situaties uitgaat van goed vakmanschap. In de vergunning zijn hieromtrent voorschriften opgenomen.

Goed vakmanschap houdt in principe in:

- vaststellen en vastleggen van het beoogde gebruik;
- risicoanalyse van welke gevaren bij de apparatuur bestaan ten gevolge van het gebruik;
- gebruik van algemeen erkende normen voor ontwerp, fabricage, samenbouwen; waarbij als erkende normen kunnen worden opgevat: Nationale of internationale normen dan wel andere relevante (inter)nationale maatstaven (bijvoorbeeld NPR 2578, BRL K903).

Op basis van de technische documentatie moet kunnen worden beoordeeld of de installatie in overeenstemming is met goed vakmanschap. De technische documentatie dient, voor zover dat voor deze beoordeling nodig is, inzicht te verschaffen in het ontwerp, het fabricageproces en de werking van de installatie en moet in principe het volgende bevatten:

- een algemene beschrijving van de installatie;
- ontwerp- en fabricagetekeningen, alsmede schema's van delen, onderdelen, leidingen enz.;
- beschrijvingen en toelichtingen die nodig zijn voor het begrijpen van genoemde tekeningen en schema's en van de werking van de installatie;
- een lijst van de bedoelde normen die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast en een beschrijving van de oplossingen die zijn gekozen om aan goed vakmanschap te voldoen;
- de resultaten van de gemaakte ontwerpberekeningen, de verrichte onderzoeken enz.;

- de keuringsrapporten;
- aanwezigheid van een gebruiksaanwijzing die voldoende moet zijn om een veilig gebruik te waarborgen.

#### *Conclusie*

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de bovengenoemde PGS-richtlijnen. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

### **Brandveiligheid**

#### *Algemeen*

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kan leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken.

Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

#### *Beoordeling en conclusie*

De kans op brand of explosie vanwege de aangevraagde activiteiten zijn niet zodanig dat hiervoor extra maatregelen noodzakelijk zijn. De maatregelen genoemd in de bij de aanvraag gevoegde risico analyse achten wij als voldoende. Ten aanzien van blusapparatuur zijn in afdeling 6.7 van het Bouwbesluit 2012 voldoende voorschriften gesteld, die rechtstreeks van toepassing zijn op deze situatie.

#### Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

### **Overige aspecten**

De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor overige aspecten zoals afval, afvalwater, geluid en lucht.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting, te weten de opslag van tanks voor chemicaliën en de opslag van koolzuur en stikstof, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **Bijlage: Begrippen**

### **ADR:**

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route. De Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) bevat specifieke voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

### **BEVOEGD GEZAG**

De vergunningverlenende instantie in vele gevallen de gemeente, provincie of ministerie van infrastructuur en milieu.

### **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### **NEN 3050:**

1972/C1:2002 nl Kleuren voor het merken van pijpleidingen voor vervoer van vloeibare of gasvormige stoffen in landinstallaties.

### **VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:**

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

### **PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

### **PGS 9:2014 versie 1.0: Cryogene gassen: opslag van 0,125 M3– 100 M3 (april 2014).**

Deze publicatie bevat voorschriften voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige opslag van de cryogene gassen zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas.

**PGS 15:2016 versie 1.0 (09-2016): opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid,

arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

**PGS 31:2015 versie 1.0 (XX-2015).**

Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

**PGS 34:2015 versie 0.1 (06-2015)**

Stationaire drukapparatuur met  $PS \leq 0,5 \text{ bar}$ . Apparatuur onder lage overdruk, atmosferische druk of onderdruk (vacuüm)