

B E S C H I K K I N G

omgevingsvergunning

Besluit van burgemeester en wethouders van Molenwaard.

Onderwerp

Op 31 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van IHC Merwede B.V. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het koelen van LNG-tanks van zeeschepen met stikstof. De inrichting is gelegen aan de Smitweg 6 te Kinderdijk.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-17-319147. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is op grond van artikel 3.7 lid 2 en 3.10 lid 3 van de Wabo de procedure van paragraaf 3.2 Wabo en Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (reguliere voorbereidingsprocedure).

Besluit

Wij besluiten aan IHC Merwede B.V., gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e (milieu), alsmede artikel 2.14 lid 5 jo. 3.10 lid 3 van de Wabo:
de omgevingsvergunning voor het koelen met stikstof te verlenen;
de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze vergunning;
aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Molenwaard, Postbus 5, 2970 AA Bleskensgraaf. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.gemeentemolenwaard.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Molenwaard,
namens dezen,

A. Vermeer
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 15 mei 2017

Verzonden op: 18 mei 2017

Bijlage: -

- Kopie:
- IHC Merwede B.V., t.a.v. [REDACTED], Smitweg 6, 2961 AW Kinderdijk
 - Peutz B.V., t.a.v. de [REDACTED], Postbus 696, 2700 AR Zoetermeer
 - Burgemeester en wethouders van Molenwaard, [REDACTED]
 - Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. de [REDACTED], Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht
 - Rijkswaterstaat Zuid-Holland, t.a.v. [REDACTED], Postbus 556, 3000 AN Rotterdam
 - Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 1691, 2500 BD Den Haag

Inhoudsopgave

Voorschriften	4
1 Milieuvoorschriften	4
1.1 Koelen en vullen van tanks met stikstof	4
Procedurale overwegingen.....	5
Gegevens aanvrager	5
Projectbeschrijving.....	5
Vergunningplicht	5
Huidige vergunningssituatie.....	5
Bevoegd gezag.....	5
Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	5
Procedure (regulier).....	5
Inhoudelijke overwegingen.....	6
Activiteitenbesluit milieubeheer	6
Toetsing voorwaarden Wabo.....	6
Toetsing gevolgen milieu	6
Toetsing milieueffectrapportage	6
Toetsing geen andere inrichting	6
Conclusie	7

Voorschriften

1 Milieuvoorschriften

1.1 Koelen en vullen van tanks met stikstof

- 1.1.1 Voordat wordt overgegaan tot het koelen en vullen van de tank van het schip moet een document worden overgelegd waaruit blijkt dat de tank en de bijbehorende leidingwerk is geconstrueerd en veilig bevonden overeenkomstig de eisen van de international code of safety for ships using gases or other low-flashpoint fuels (IGF-code)
- 1.1.2 Bij het koelen en vullen van de tanks van het schip moet worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 3.4 m.u.v. voorschrift 3.4.6, paragraaf 3.6, paragraaf 5.6.1 en paragraaf 7.4, m.u.v. voorschrift 7.4.5, van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).
- 1.1.3 De tankwagen mag zich niet binnen het draaibereik van een kraan bevinden.
- 1.1.4 Het gestelde in voorschrift 1.1.3 is niet van toepassing indien er organisatorische maatregelen zijn genomen, zoals een schriftelijke instructie aan het personeel, waarin hijswerkzaamheden boven de tankwagen met stikstof worden verboden.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 31 maart 2017 hebben wij een aanvraag van IHC Merwede B.V. (IHC) ontvangen om een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inrichting is gelegen aan de Smitweg 6 te Kinderdijk.

Projectbeschrijving

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het koelen van LNG-tanks van zeeschepen met stikstof. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 13,4 onder c van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen en verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning voor een scheepswerf annex machinefabriek, d.d. 25 oktober 2010;
- Omgevingsvergunning (milieuneutrale verandering) voor het bouwen van een panelenhal, d.d. 18 juli 2011;
- Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering voor het gedeeltelijk slopen van een gebouw en het bouwen van een kantoor, d.d. 20 juni 2012;
- Omgevingsvergunning (milieuneutrale verandering) voor het bouwen van een nieuwe hal ter plaatse van het aanwezige platenpark en bedrijfshal restmateriaal, d.d. 17 december 2012;
- Omgevingsvergunning (milieuneutrale verandering) voor een extra verdieping op een nieuw te bouwen kantoor vleugel, d.d. 6 mei 2014;
- Melding Activiteitenbesluit voor het tijdelijk plaatsen van enkele kantoorunits, d.d. 18 december 2015.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2891069;
- Notitie IHC Kinderdijk koelen LNG-aangedreven schip met stikstof, opgesteld door Peutz met referentienummer FAI 17692-2-NO-001, d.d. 14 april 2017;
- Mail met reactie op gestelde vragen, d.d. 20 april 2017.

Bevoegd gezag

Het betreft een inrichting voor het onderhouden of repareren van schepen anders dan pleziervaartuigen. Op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo in verbinding met artikel 3.3, eerste lid, van het Bor is het college van burgemeester en wethouders van Molenwaard bevoegd om te beslissen op de aanvraag om de onderhavige omgevingsvergunning

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 20 april 2017 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 april 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 april 2017 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Molenwaard, te vinden op www.officiëlebekeendmakingen.nl.

Inhoudelijke overwegingen

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Toetsing gevolgen milieu

Externe Veiligheid

Het met vloeibare stikstof koelen (koelen en vullen) van een brandstoftank van schepen bij IHC heeft nauwelijks milieugevolgen binnen of buiten de inrichting. Stikstof is een onbrandbaar en inert gas dat ongeveer 78% uitmaakt van de ons omringende atmosfeer. De meest directe gevolgen hebben in hoofdzaak betrekking op ARBO-omstandigheden in de directe omgeving van de activiteit zoals verstikking of verbranding van medewerkers. In deze procedure kan daar niet op worden ingegaan. Wel worden voorschriften opgenomen die met name toezien op het juist construeren en installeren van de installatie waar de stikstof wordt gebuikt, het op juiste wijze vullen van de installatie en het voorkomen dat de stikstoftank van de vrachtwagen ernstig wordt beschadigd.

Geluid en trillingen

Door het treffen van een aantal organisatorische maatregelen, het beperken van het gebruik van de heftruck en de reeds verminderde aantal verkeersbewegingen zal er naar verwachting geen uitbreiding zijn van de geluidbelasting op de geluidszone en naar de omgeving.

Toetsing milieueffectrapportage

Het koelen met stikstof is niet genoemd in onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hierdoor is het Besluit m.e.r. niet van toepassing.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.